

WIJ  BEATRIX, BIJ DE GRATIE GODS,
KONINGIN DER NEDERLANDEN,
PRINSES VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Voorstel van wet
tot wijziging van een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid teneinde deze in overeenstemming te brengen met de motie van het voormalige
Eerstekamerlid Jurgens c.s.

Allen die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om wetten op het terrein van het
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid die toestaan dat daarvan bij lagere regeling kan
worden afgeweken in overeenstemming te brengen met de motie van het voormalige Eerstekamerlid
Jurgens c.s.;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg
der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij
deze:

ARTIKEL I WIJZIGING VAN DE ALGEMENE NABESTAANDENWET

De Algemene nabestaandenwet wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 15, tweede lid, 23, tweede lid, en 27, tweede lid, vervalt „, die afwijken van het
eerste lid“.

B

Artikel 32a, vijfde lid, komt te luiden:

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat recht op
nabestaandenuitkering, halfwezenuitkering of wezenuitkering ontstaat voor:

- a. de nabestaande of het kind, indien de nabestaande, de halfwees of het kind werkzaamheden
verricht in het algemeen belang en niet in Nederland woont;
- b. de nabestaande of het kind, indien de nabestaande, de halfwees of het kind in Aruba, Curaçao,
Sint Maarten of de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba woont; of
- c. de gezinsleden van de in de onderdelen a of b bedoelde nabestaande of het kind.

C

Aan artikel 63a, derde lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door
een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

- g. de gewezen verzekerde, bedoeld in artikel 63d, tweede lid.

D

Artikel 63d wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding „1.“ geplaatst.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. De artikelen 63 tot en met 63c zijn van overeenkomstige toepassing op de gewezen verzekerde
die op 31 december 2005 vrijwillig verzekerd was op grond van een algemene maatregel van
bestuur die gebaseerd was op artikel 63, zoals dat luidde op de dag voor inwerkingtreding van de
Wet tot wijziging van een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en

Werkgelegenheid teneinde deze in overeenstemming te brengen met de motie van het lid Jurgens c.s.

E

Artikel 63e vervalt.

F

In artikel 67, achtste lid, vervalt "en zo nodig afwijkende".

ARTIKEL II WIJZIGING VAN DE ALGEMENE OUDERDOMSWET

De Algemene Ouderdomswet wordt als volgt gewijzigd:

A

De aanhef van artikel 8a, vierde lid, komt te luiden:

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat recht heeft op toeslag:.

B

De aanhef van artikel 9a, derde lid, komt te luiden:

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat recht heeft op ouderdomspensioen alsof hij in Nederland woont:.

C

Aan artikel 35, derde lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel e door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

f. de gewezen verzekerde, bedoeld in artikel 40.

D

Na artikel 39 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 40

De artikelen 34 tot en met 39 zijn van overeenkomstige toepassing op de gewezen verzekerde die op 31 december 2005 vrijwillig verzekerd was op grond van een algemene maatregel van bestuur die gebaseerd was op artikel 40, zoals dat luidde op de dag voor inwerkingtreding van de Wet tot wijziging van een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid teneinde deze in overeenstemming te brengen met de motie van het lid Jurgens c.s.

E

Hoofdstuk IVA vervalt.

ARTIKEL III WIJZIGING VAN DE ARBEIDSOMSTANDIGHEDENWET

De Arbeidsomstandighedenwet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde en zesde lid, aanhef, wordt "Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur" vervangen door: Bij algemene maatregel van bestuur.

2. In het zesde lid wordt "kan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur" vervangen door: kan bij algemene maatregel van bestuur.

B

In artikel 23 vervalt „, voor zoveel nodig in afwijking van deze wet,“.

ARTIKEL IV WIJZIGING VAN DE WERKLOOSHEIDSWET

De Werkloosheidswet wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 11, derde lid, vervalt “en zonodig afwijkende”.

B

Aan artikel 17 wordt een zin toegevoegd, luidende: Voor de vaststelling van het aantal van 26 weken worden ook in aanmerking genomen weken waarin de werknemer geen arbeid heeft verricht maar die bij ministeriële regeling zijn gelijkgesteld met weken waarin als werknemer arbeid is verricht.

C

Artikel 17a wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt na “Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen” ingevoegd: , tenzij bij ministeriële regeling is bepaald dat weken waarin arbeid is verricht meer keren in aanmerking worden genomen.

2. Het vierde lid komt te luiden:

4. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld omtrent de berekening van het in artikel 17 bedoelde aantal van 26 weken. Deze regels hebben betrekking op de gelijkstelling van weken waarin geen arbeid is verricht in de dienstbetrekking waaruit de werknemer werkloos is geworden met weken als bedoeld in artikel 17.

D

Artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel k, komt te luiden:

k. vakantie geniet buiten de bij ministeriële regeling vast te stellen periode, bedoeld in het vijfde lid, onderdeel b;

2. In het vijfde lid, onderdeel b, vervalt „, in afwijking van het eerste lid, onderdeel j,“.

3. Het zesde lid komt te luiden:

6. Onze Minister is bevoegd regels te stellen voor gevallen waarin het eerste lid, onderdeel e, buiten toepassing blijft in verband met een ramp.

E

In artikel 45, tweede lid, wordt “Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur” vervangen door: Bij algemene maatregel van bestuur.

ARTIKEL V WIJZIGING VAN DE WET ARBEID VREEMDELINGEN

Artikel 8, tweede lid, van de Wet arbeid vreemdelingen komt te luiden:

2. Onder bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen voorwaarden is het eerste lid, onder a, b en d, niet van toepassing op de vreemdeling die de toegang tot Nederland niet is geweigerd en door wie of ten behoeve van wie een asielaanvraag is ingediend en die ten bewijze daarvan door Onze Minister voor Immigratie en Asiel in het bezit is gesteld van een daartoe aangewezen document, dan wel houder is van een al dan niet voorwaardelijke vergunning tot

verblijf en niet beschikt over een aantekening als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de wet, gelet op de verbetering van de kwaliteit van het verblijf van die vreemdeling arbeid mag verrichten.

ARTIKEL VI WIJZIGING VAN DE WET FINANCIERING SOCIALE VERZEKERINGEN

De Wet financiering sociale verzekeringen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 17, zesde lid, komt te luiden:

6. Bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, kunnen nadere regels worden gesteld in ieder geval voor de omstandigheid dat bij één of meerdere werkgevers naast loon uit dienstbetrekking ook een uitkering op grond van een werknemersverzekering of op grond van hoofdstuk 3, afdeling 2, paragraaf 1, van de Wet arbeid en zorg wordt ontvangen.

B

In de artikelen 42 en 117b, achtste lid, vervalt "en zonedig afwijkende".

C

Artikel 96, derde lid, komt luiden:

3. Bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, kunnen met betrekking tot de aansluiting van een of meer categorieën werkgevers bij een sector regels worden gesteld, waarbij voor deze aansluiting andere criteria bepalend kunnen zijn dan genoemd in het eerste en tweede lid.

ARTIKEL VII WIJZIGING VAN DE WET INKOMENSVORZIENING OUDERE EN GEDEELTELIJK ARBEIDSONGESCHIKTE GEWEZEN ZELFSTANDIGEN

In artikel 10, derde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen vervalt: en zo nodig afwijkende.

ARTIKEL VIII WIJZIGING VAN DE WET INKOMENSVORZIENING OUDERE EN GEDEELTELIJK ARBEIDSONGESCHIKTE WERKLOZE WERKNEMERS

In artikel 10, derde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers vervalt: en zo nodig afwijkende.

ARTIKEL IX WIJZIGING VAN DE WET MINIMUMLOON EN MINIMUMVAKANTIEBIJSLAG

In artikel 4 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag vervalt het vierde lid onder vernummering van het vijfde lid tot het vierde lid.

ARTIKEL X WIJZIGING VAN DE WET OP DE ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSVERZEKERING

De Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 10, vierde lid, en 40, vijfde lid, vervalt "en zonedig afwijkende".

B

In artikel 14, tweede lid, wordt "Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur" vervangen door: Bij algemene maatregel van bestuur.

C

In artikel 18 vervalt het tiende lid, onder vernumming van het elfde lid tot het tiende lid.

D

Artikel 19, eerste lid, derde zin, komt te luiden:

Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld en kunnen dagen waarop niet zou worden gewerkt als werkdag worden aangemerkt.

E

Artikel 20, vijfde lid, komt te luiden:

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat de verzekerde, bedoeld in artikel 19, recht heeft op toekenning van arbeidsongeschiktheidsuitkering, indien de dag waarop het recht op arbeidsongeschiktheidsuitkering zou ingaan is gelegen in een periode dat de verzekerde niet in Nederland woont ingeval van:

- a. een verzekerde die werkzaamheden verricht in het algemeen belang;
- b. een verzekerde die in Aruba, Curaçao, Sint Maarten of in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba woont; of
- c. de gezinsleden van de in de onderdelen a of b bedoelde verzekerde.

F

Aan artikel 59b worden een twee leden toegevoegd, luidende:

6. In afwijking van het derde lid vindt, indien de arbeidsongeschiktheidsuitkering wordt beëindigd en het niet aannemelijk is dat binnen korte tijd wederom recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering zal ontstaan, uitbetaling van de vakantiegeld plaats gelijktijdig met de uitbetaling van de laatste termijn van de arbeidsongeschiktheidsuitkering of zo spoedig mogelijk daarna.

7. Indien na de toepassing van het zesde lid wederom recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontstaat en dientengevolge het derde lid of het zesde lid moet worden toegepast, wordt daarbij rekening gehouden met hetgeen met toepassing van het zesde lid reeds werd uitbetaald.

G

In artikel 59c vervalt: , zo nodig van het bepaalde in artikel 59b, eerste lid, afwijkende.

H

In artikel 59e vervalt de tweede zin.

ARTIKEL XI WIJZIGING VAN DE WET WERK EN ARBEIDSONDERSTEUNING JONGGEHANDICAPTEN

De Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1:4, derde lid, vervalt.

B

Artikel 3:50, achtste lid, komt te luiden:

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld:

- a. met betrekking tot het eerste lid;
- b. ter voorkoming of beperking van samenloop van arbeidsongeschiktheidsuitkering met arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van andere wetten.

C

In artikel 3:51, negende lid, vervalt "en zo nodig afwijkende".

ARTIKEL XII WIJZIGING VAN DE WET WERK EN INKOMEN NAAR ARBEIDSVermoGEN

De Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 13, derde lid, wordt "Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur" vervangen door: Bij algemene maatregel van bestuur.

B

Artikel 23, tweede lid, tweede zin, komt te luiden:

Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld en kunnen dagen waarop niet zou worden gewerkt als werkdag worden aangemerkt.

C

Artikel 36 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid worden onder vervanging van een punt aan het slot van onderdeel b door een puntkomma twee onderdelen toegevoegd, luidende:

c. die werkgever kosten heeft gemaakt als bedoeld in het tweede lid en de periode van drie respectievelijk één jaar, bedoeld in onderdeel b, voortijdig wordt beëindigd op initiatief van de werknemer of omdat de werknemer wegens arbeidsongeschiktheid definitief niet in de dienstbetrekking terugkeert;

d. die werkgever kosten heeft gemaakt als bedoeld in het tweede lid en de periode van drie respectievelijk één jaar, bedoeld in onderdeel b, voortijdig wordt beëindigd omdat er bij die werkgever geen passende arbeid aanwezig is.

2. Het vierde lid komt te luiden:

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot dit artikel. Daarbij kunnen regels worden gesteld met betrekking tot subsidie in geval van overgang van onderneming als bedoeld in artikel 662 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, met betrekking tot de te verstrekken gegevens bij een aanvraag voor subsidie. Tevens kunnen daarbij regels worden gesteld met betrekking tot het niet hanteren van een drempelbedrag als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, indien de subsidie wordt verstrekt ten behoeve van een werknemer als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, voor wie de werkgever geen korting als bedoeld in artikel 49 van de Wet financiering sociale verzekeringen kan toepassen.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. De bedragen in dit artikel worden verlaagd naar evenredigheid van de kortere duur van de dienstbetrekking.

D

Artikel 45, derde lid, komt te luiden:

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden geregeld dat het recht op een uitkering op grond van deze wet ontstaat of herleeft dan wel dat een dergelijke uitkering niet eindigt ten gunste van:

a. een verzekerde, die werkzaamheden verricht in het algemeen belang en niet in Nederland woont;

b. een verzekerde, die in Aruba, Curaçao, Sint Maarten of in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba woont; of

c. de gezinsleden van de in de onderdelen a of b bedoelde verzekerde.

E

Artikel 68 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde lid vervalt "of afwijkende".

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Indien na de uitbetaling van de vakantiebijslag in een andere maand dan de maand mei wederom recht op een uitkering ontstaat en diensgevolge het eerste lid moet worden toegepast, wordt daarbij rekening gehouden met hetgeen in die andere maand reeds werd uitbetaald.

F

In artikel 87 vervalt "en zonedig afwijkende".

ARTIKEL XIII WIJZIGING VAN DE ZIEKTEWET

De Ziektewet wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 11, vierde lid, vervalt "en zonedig afwijkende".

B

In artikel 15, tweede lid, wordt "Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur" vervangen door: Bij algemene maatregel van bestuur.

C

Artikel 19a, vierde lid, komt te luiden:

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan bepaald worden dat de verzekerde of zijn in hetzelfde land wonende gezinslid gedurende de periode dat de verzekerde niet in Nederland woont recht heeft op ziekengeld indien hij:

- a. werkzaamheden verricht in het algemeen belang; of
- b. in Curaçao, Aruba, Sint Maarten of de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius of Saba woont.

D

Artikel 29, derde lid, tweede zin, komt te luiden:

Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld en kunnen dagen waarop niet zou worden gewerkt als werkdag worden aangemerkt.

ARTIKEL XIV

Indien het bij koninklijke boodschap van 14 september 2009 ingediende voorstel van wet tot wijziging van een aantal wetten ter uniformering van het loonbegrip (Wet uniformering loonbegrip) (32 131) tot wet is of wordt verheven en artikel I, onderdeel B, van die wet eerder in werking is getreden of treedt dan deze wet, wordt in artikel VI, onderdeel A, van deze wet "Artikel 17, zesde lid" vervangen door: Artikel 17, vierde lid.

ARTIKEL XV INWERKINGTREDING

Deze wet treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

H.G.J. Kamp

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

De Eerste Kamer heeft op 21 maart 2006 de motie Jurgens¹ aangenomen (Kamerstukken I 2005/06, 21 109, A). In deze motie wordt de regering verzocht de vorm van wetgeving waarbij de wetgever in formele zin de lagere wetgevers machtigt om regels te stellen die afwijken van de wet, dan wel in de plaats worden gesteld van bestaande wetteksten, niet meer te gebruiken. De indieners van de motie Jurgens achten delegatiebepalingen die de mogelijkheid bieden om bij lagere regeling af te wijken van de wet in strijd met artikel 81 van de Grondwet. Het toenmalige kabinet deelde deze opvatting niet, maar achtte afwijkende delegatie uit een oogpunt van overzichtelijkheid en kenbaarheid van de regelgeving wel ongewenst. Om die reden zijn de Aanwijzingen voor de regelgeving hierop aangepast (Regeling van de Minister-President, Minister van Algemene Zaken, van 21 augustus 2008, nr. 3068336, houdende vaststelling van de achtste wijziging Aanwijzingen voor de regelgeving (Herplaatsing Stcrt. 183)). Er is een aanwijzing 33a toegevoegd waarin staat dat in een hogere regeling niet wordt toegestaan dat daarvan bij lagere regeling wordt afgeweken, tenzij er sprake is van een experiment of ten behoeve van noodsituaties. Hiermee is voor de toekomst verzekerd dat dergelijke bepalingen niet meer in de wetgeving worden opgenomen.

Vervolgens is de vraag aan de orde of maatregelen nodig zijn ten aanzien van het bestaande bestand aan delegatiebepalingen met een afwijkingsbevoegdheid. Normaliter gelden wijzigingen van de Aanwijzingen voor de regelgeving immers alleen voor de toekomst. Op 11 mei 2007 (Kamerstukken I 2005/06, 26 200VI, nr. 65, 21 109, B) heeft de toenmalige Minister van Justitie aangegeven, dat het aan de afzonderlijke ministeries is om de bestaande inventarisatie van de delegatiebepalingen op hun terrein door te nemen en op basis daarvan zo nodig voorstellen te doen voor aanpassing of schrapping van de delegatiegrondslagen en daarop gebaseerde regelingen. Op 1 september 2008 heeft de Minister van Justitie de Eerste Kamer een opgeschoonde lijst met delegatiebepalingen met afwijkingsmogelijkheid toegezonden, na een nadere analyse van het bestaande bestand aan delegatiebepalingen met afwijkingsbevoegdheid (Kamerstukken I, 26 200VI, nr. 65, 21 109, 30 800 VI, F). Daarbij is opnieuw aangegeven, dat aanpassing van de in de lijst opgenomen bepalingen de verantwoordelijkheid van het betrokken ministerie zelf is. Het is vanuit een oogpunt van overzichtelijkheid en kenbaarheid van de regelgeving wenselijk ook de in de lijst opgenomen delegatiebepalingen op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zoveel mogelijk in overeenstemming te brengen met de thans bestaande Aanwijzingen voor de regelgeving op dit punt. Voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid geldt nog dat er met name in de sociale zekerheid relatief veel van dergelijke bepalingen bestaan. Op het terrein van een aantal andere ministeries zijn inmiddels soortgelijke acties in gang gezet. Gewezen kan worden op Wet van 25 juni 2009 tot wijziging van diverse wetten op de beleidsterreinen van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met het herstellen van wetstechnische gebreken en leemten, alsmede aanbrenging van andere wijzigingen van ondergeschikte aard (Stb. 297) en de Wet van 11 september 2008 tot wijziging van enkele wetten op het terrein van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap in verband met het herstellen van wetstechnische gebreken alsmede in verband met het aanbrengen van enkele inhoudelijke wijzigingen (Stb. 387).

Een aantal artikelen uit de hiervoor genoemde lijst met bepalingen die in strijd zijn met de motie Jurgens worden in dit wetsvoorstel niet gewijzigd, met name omdat deze artikelen in andere wetten zijn aangepast of zullen worden aangepast of omdat het niet mogelijk is om de –mogelijk- afwijkende bepalingen in lagere regelgeving naar wetsniveau over te hevelen zonder dat er sprake is van doorgesloten detaillering in wetten. Daarbij wijst de regering nog op het feit dat aanwijzing 5 van de Aanwijzingen voor de regelgeving het mogelijk maakt om van de Aanwijzingen voor de regelgeving af te wijken indien onverkorte toepassing daarvan uit een oogpunt van goede regelgeving niet tot aanvaardbare resultaten zou leiden.

De volgende artikelen worden niet in dit wetsvoorstel gewijzigd:

- de artikelen 6, derde lid, van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW), 13, derde lid, van de Algemene nabestaandenwet (ANW), 6, derde en vierde lid, van de Algemene Ouderdomswet (AOW), 3, vijfde en zesde lid, van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), 3, vijfde en zesde lid, van de Werkloosheidswet (WW), 1:2, tweede lid, en 3:4, tweede lid, van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong) 3, vijfde en zesde lid, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (Wet WIA), en 3, vijfde en zesde lid, van de Ziektewet (ZW). Deze artikelen regelen de kring der verzekerden voor de desbetreffende wetten. Deze artikelen zullen in een ander wetsvoorstel aangepast worden;

- artikel 34, tweede lid, van de Wet WIA, omdat dit artikel is gewijzigd in de Wet van 3 december 2009 tot uitbreiding van de mogelijkheid om voorzieningen te verstrekken bij arbeid als zelfstandige (Stb. 589);

¹ Indieners van de motie zijn: Jurgens, Van de Beeten, Broekers-Knol, De Wolff, Kox, Holdijk en Engels.

- de artikelen 6, vierde lid, 7, elfde lid, 7b, vierde lid, 18, zesde lid, en 20 van de AKW, 13, vijfde lid, en 26, vierde lid, van de ANW, omdat deze artikelen zijn gewijzigd in de Wet van 4 februari 2010 tot wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet en de Algemene nabestaandenwet in verband met aanpassing aan de invoering van de kwalificatieplicht in de Leerplichtwet 1969 en het aanbrengen van een aantal vereenvoudigingen in de Algemene Kinderbijslagwet alsmede enkele andere aanpassingen van die wet (Stb. 74);
- de artikelen 117, tiende lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen (WFSV), 8, derde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), 8, derde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), 71, vierde lid, van de WAO, en 32, vierde lid, van de ZW, omdat deze artikelen zijn gewijzigd in de Wet harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving;
- de artikelen 6, tweede lid, van de Toeslagenwet en 44, zesde lid, van de WAO, omdat deze artikelen inmiddels zijn gewijzigd in de Wet harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving;
- de artikelen 52, vijfde lid, en 61, negende lid, van de Wet WIA, omdat deze artikelen zullen worden gewijzigd in de Wet harmonisatie en vereenvoudiging socialezekerheidswetgeving;
- artikel 1a van de Stoomwet, omdat de Stoomwet met ingang van 1 januari 2009 is ingetrokken met de Wet van 1 november 2001 tot wijziging van de Warenwet met het oog op de incorporatie van productveiligheidsvoorschriften uit de Wet op de gevaarlijke werktuigen, zulks onder intrekking van deze wet en de Stoomwet (Stb. 557);
- artikel 55, tweede lid, van de WFSV, omdat dit artikel reeds zodanig is gewijzigd dat er geen sprake is van delegatie waarmee de lagere regelgever kan afwijken van de Wet financiering sociale verzekeringen;
- artikel 5 van de Wet verhoging daglonen WAO, WWV en WW, omdat deze wet inmiddels inhoudelijk is uitgewerkt en in een later wetsvoorstel zal worden ingetrokken;
- de artikelen van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, omdat er geen nieuwe instroom in deze wet meer is;
- de artikelen 45 van de WW, 14 van de WAO, 13 van de Wet WIA en 15 van de ZW. De mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur af te wijken komt in artikel 45 van de WW niet te vervallen omdat er meerdere groepen zijn waarvoor verschillende regels gelden. In het Besluit dagloonregels werknemersverzekeringen staan voor vele verschillende groepen afwijkende regels. Gezien de vele soorten groepen waar de verschillende regels voor nodig zijn, is het niet mogelijk om de afwijkende bepalingen naar de wet over te hevelen, omdat de desbetreffende wetten in dat geval te omvangrijk zouden worden aangepast en omdat doorgeschoten detaillering in wetten voorkomen moet worden. De verschillende regels die er bestaan in het Besluit dagloonregels werknemersverzekeringen voor de vele soorten groepen maakt het ook niet mogelijk om de afwijkingsbevoegdheid exact te clausuleren. Wel is in deze bepalingen de mogelijkheid om de bevoegdheid om regels te stellen aan de minister te delegeren vervallen.
- de artikelen 18, achtste lid, van de WAO, en 6, vierde lid, van de Wet WIA. Over deze artikelen heeft intensief overleg met het UWV plaatsgevonden. De intentie was om deze artikelen aan te passen. De uitkomst van het overleg was evenwel dat het niet mogelijk is om de methodiek van het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten (Schattingsbesluit) zoveel duidelijker in de WAO en Wet WIA zelf neer te leggen dat met zekerheid kan worden vastgesteld dat er in het Schattingsbesluit geen sprake is van afwijkingen van de arbeidsongeschiktheidswetten. Dat zou alleen met zekerheid kunnen worden vastgesteld als de inhoud van het Schattingsbesluit geheel op wetsniveau zou worden geregeld. Het regelen van de inhoud van het Schattingsbesluit in de arbeidsongeschiktheidswetten zou echter doorgeschoten detaillering in die wetten tot gevolg hebben. Ik ben met het UWV tot de conclusie gekomen dat het niet mogelijk is de betreffende delegatiegrondslagen zodanig aan te passen dat het alle toegesneden situaties dekt, mede gezien de gedetailleerde inhoud in het Schattingsbesluit. Er is thans in het Schattingsbesluit sprake van een goed doordachte, zeer gedetailleerde regeling voor verschillende specifieke situaties. Gelet op de diversiteit en omvang van deze bepalingen is het niet mogelijk deze op verantwoorde wijze weg te nemen. Aanpassing leidt tot een vrij onoverzichtelijke geheel van hoofdregels en nadere uitwerkingen die worden verdeeld over materiewetten en lagere regelgeving. Het gaat hier voorts om onderdelen die in de huidige uitvoeringspraktijk zijn ingebed en het is van cruciaal belang dat die uitvoeringspraktijk kan worden voortgezet. Alles overwegend is daarom besloten de delegatiebepalingen niet aan te passen en de bestaande wettelijke vormgeving op dit onderdeel te handhaven.

Gezien de uitvoeringstoets van het UWV en de overleggen met het UWV naar aanleiding van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State is - om het procesrisico van de uitvoering zoveel mogelijk te beperken,

vanwege de noodzaak van de verschillende bepalingen in het Schattingsbesluit voor verschillende situaties en verschillende groepen personen en om doorgesloten detaillering in de wet te voorkomen- er voor gekozen om de afwijkmogelijkheid in de delegatiegrondslagen van het Schattingsbesluit te handhaven.

- artikel 16, (vierde en) zesde lid, van de Arbeidsomstandighedenwet. Waarom deze delegatiebepaling gehandhaafd blijft is toegelicht in de bijlage (zie pagina 28) bij brief die de Minister van Justitie op 1 september 2008 aan de voorzitter van de Eerste Kamer heeft gezonden over de uitvoering van de motie Jurgens (Kamerstukken I 2007/08, 26 200 VI, nr. 65, 21 109, 30 800 VI, F). Nadat ook de Vaste Commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hier naar had gekeken, heeft de Vaste Commissie voor Justitie hier geen nadere vragen over gesteld (zie het verslag van een schriftelijk overleg d.d. 25 maart 2010, opgenomen onder letter G van eerdergenoemd kamerstuk). Volledigheidshalve wordt hier de reden van handhaving herhaald. "Uitgangspunt van de Arbeidsomstandighedenwet is dat deze in beginsel overal van toepassing is waar arbeid wordt verricht zonder dat daarbij onderscheid wordt gemaakt naar de verschillende maatschappelijke sectoren (zoals de overheid, het onderwijs, de industrie of de bouw). Omdat niettemin ieder van de verschillende sectoren een eigen karakter met specifieke kenmerken heeft (zoals in het onderwijs waar de positie van een leerling niet zonder meer vergelijkbaar is met een werknemer; of bij defensie waar de onverkorte toepassing van de wet zich niet altijd verdraagt met de taakuitoefening van defensiepersoneel), is in artikel 16, vierde en zesde lid, de mogelijkheid opgenomen om de toepassing van de arbowetgeving daarop te kunnen afstemmen, door bij algemene maatregel van bestuur (het Arbeidsomstandighedenbesluit) hetzij bepalingen geheel of ten dele niet van toepassing te verklaren (vierde lid) hetzij afwijkende of aanvullende regels te stellen (zesde lid). Deze mogelijkheid is opgenomen om te voorkomen dat zulks in de wet zelf zou moeten worden geregeld. De onderhavige delegatiebepaling voorkomt derhalve een doorgesloten detaillering van de Arbeidsomstandighedenwet. De delegatiegrondslag wordt om die reden niet aangepast."

Het betreft hier geen mogelijkheid voor afwijkingen in het algemeen, maar precisering op welke punten of ten aanzien van wie kan worden afgeweken. De delegatiemogelijkheid aan de minister komt overigens wel te vervallen.

- artikel 5:12, eerste en tweede lid, van de Arbeidstijdenwet. Waarom deze delegatiebepaling gehandhaafd blijft is eveneens toegelicht in de bijlage (zie pagina 29 en 30) bij de brief die de Minister van Justitie op 1 september 2008 aan de voorzitter van de Eerste Kamer heeft gezonden over de uitvoering van de motie Jurgens (Kamerstukken I 2007/08, 26 200 VI, nr. 65, 21 109, 30 800 VI, F). Nadat ook de Vaste Commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid hier naar had gekeken, heeft de Vaste Commissie voor Justitie hier geen nadere vragen over gesteld (zie het verslag van een schriftelijk overleg d.d. 25 maart 2010, opgenomen onder letter G van eerdergenoemd kamerstuk). Volledigheidshalve wordt hier de reden van handhaving van zowel het eerste als tweede lid van artikel 5:12 van de Arbeidstijdenwet herhaald. Allereerst het eerste lid. "In de Arbeidstijdenwet zijn hoofdregels opgenomen betreffende arbeids- en rusttijden. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (het Arbeidstijdenbesluit) zijn voor zeer uiteenlopende soorten van arbeid specifieke regels opgenomen, die soms afwijken van de hoofdregels en soms die hoofdregels ook aanvullen. De systematiek van de Arbeidstijdenwet is dezelfde als die in de Europese arbeidstijdenrichtlijn is opgenomen. Ook de arbeidstijdenrichtlijn laat afwijkingen van de hoofdregels toe (zie de artikelen 17, 18 en 19 van genoemde richtlijn). Het enige doel van afwijken in de Arbeidstijdenwet is hier voorkomen dat voor iedere bijzondere vorm van arbeid en ieder bijzonder beroep in de wet zelf regels moeten worden opgenomen. De onderhavige delegatiebepaling voorkomt derhalve een doorgesloten detaillering van de Arbeidstijdenwet. De delegatiegrondslag wordt om die reden niet aangepast."

Met betrekking tot het tweede lid van de Arbeidstijdenwet is opgemerkt: "In de Arbeidstijdenwet zijn hoofdregels opgenomen betreffende arbeids- en rusttijden. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (het Arbeidstijdenbesluit vervoer) zijn voor uiteenlopende beroepen in de vervoerssector specifieke regels opgenomen, die soms afwijken van de hoofdregels en soms die hoofdregels ook aanvullen. De systematiek van de Arbeidstijdenwet is dezelfde als die in de Europese arbeidstijdenrichtlijn. Voor specifieke vervoerssectoren zijn specifieke richtlijnen en verordeningen vastgesteld die van de hoofdregels in de Europese arbeidstijdenrichtlijn afwijken. Hierdoor is maatwerk voor de vervoerssectoren mogelijk. Het enige doel van afwijken in de Arbeidstijdenwet is hier voorkomen dat voor specifieke beroepen in de vervoerssector in de wet zelf regels moeten worden opgenomen. De onderhavige delegatiebepaling voorkomt derhalve een doorgesloten detaillering van de Arbeidstijdenwet. De delegatiegrondslag wordt om die reden niet aangepast". Opgemerkt kan verder nog worden dat het hier niet gaat om situaties waarbij het parlement als wetgever in formele zin iets heeft beslist dat vervolgens bij of krachtens algemene maatregel van bestuur weer wordt doorkruist. Het gaat hier om het voorkomen van doorgesloten detaillering voor specifieke in de wet aangegeven situaties. De delegatiegrondslag aan de minister wordt met name gebruikt om modellen van registratieformulieren vast te stellen.

Uitvoerings- en toezichtbaarheidstoetsen

De Sociale Verzekeringsbank (SVB) heeft in de uitvoeringstoets aangegeven dat over het algemeen genomen de wijzigingen in het wetsvoorstel geen problemen geven voor de uitvoerings- en handhavingstaken van de SVB. De

SVB heeft wel enkele opmerkingen gemaakt. Het wetsvoorstel is aangepast naar aanleiding van de opmerkingen die door de SVB zijn gemaakt.

Het UWV heeft in de uitvoeringstoets aangegeven dat het wetsvoorstel op het onderdeel van het arbeidsongeschiktheids criterium zoals opgenomen in de WAO, Wet WIA en de Wet WAJONG niet uitvoerbaar is. Hiermee doelt het UWV op de wijzigingen die in het wetsvoorstel waren opgenomen in relatie tot het Schattingsbesluit. Het UWV acht aanpassing van het wetsvoorstel op dat onderdeel noodzakelijk om zonder risico's de huidige uitvoeringspraktijk te kunnen voortzetten. Naar aanleiding van deze conclusie van het UWV is er voor gekozen om de grondslagen van het Schattingsbesluit niet aan te passen.

Op de overige onderdelen van het wetsvoorstel verwacht het UWV geen problemen.

De Inspectie Werk en Inkomen (IWI) heeft in de toezichtbaarheidstoets aangegeven dat de wijzigingen in het wetsvoorstel op zich geen invloed hebben op de toezichtbaarheid van de wetgeving. Het wetsvoorstel en de toelichting zijn aangepast naar aanleiding van de opmerkingen van de IWI.

Het Uitvoeringspanel Gemeenten acht het wetsvoorstel uitvoerbaar.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel B, artikel II, de onderdelen A en B, artikel IV, de onderdelen B, C en D, onder 1 en 2, artikel V, artikel VI, de onderdelen A en C, artikel X, onderdeel E, artikel XII, onderdeel D, en artikel XIII, onderdeel C

De artikelen 32a, vijfde lid, van de ANW, 8a, vierde lid, en 9a, derde lid, van de AOW, 17, 17a, tweede en vierde lid, en 19, eerste en vijfde lid, van de WW, 8, tweede lid, van de Wet arbeid vreemdelingen, 17, zesde lid, en 96, derde lid, van de WFSV, 20, vijfde lid, van de WAO, 45, derde lid, van de Wet WIA en 19a, vierde lid, van de ZW worden zodanig geformuleerd dat concreet wordt beschreven wat bij lagere regelgeving geregeld mag worden. Daardoor wordt in lagere regelgeving niet meer afgeweken van de genoemde wettelijke artikelen.

Het Besluit afwijkende regels beperking export uitkeringen is gebaseerd op deze artikelen. Dit besluit zal zodanig worden aangepast dat het niet meer spreekt van "afwijkingen".

Artikel I, de onderdelen A en F, artikel IV, onderdeel A, artikel VI, onderdeel B, artikel VII, artikel VIII, artikel IX, artikel X, de onderdelen A, C, onder 2, en G, artikel XI, onderdelen B en C, artikel XII, onderdeel F, en artikel XIII, onderdeel A

De artikelen 15, tweede lid, 23, tweede lid, 27, tweede lid, en 67, achtste lid, van de ANW, 11, derde lid, van de WW, 42 en 117b, achtste lid, van de WFSV, 10, derde lid, van de IOAZ, 10 derde lid, van de IOAW, 4, vierde lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, 10, vierde lid, 18, tiende lid, 40, vijfde lid, en 59c van de WAO, 3:50, achtste lid, en 3:51, negende lid, van de Wet Wajong, 87 van de Wet WIA en 11, vierde lid, van de ZW zijn opgenomen in de lijst met delegatiebepalingen met afwijkingsmogelijkheid in categorie 2. In categorie 2 zijn bepalingen opgenomen waarin wel de term 'afwijken' wordt gebruikt maar die niet er toe hebben geleid dat materieel van de wet wordt afgeweken. De bepalingen die in deze onderdelen zijn gewijzigd betreffen dan ook bepalingen waarin wel de mogelijkheid wordt gegeven om afwijkende regels te stellen, maar waarbij er geen uitvoering is gegeven aan de mogelijkheid om af te wijken. De mogelijkheid om afwijkende bepalingen bij lagere wetgeving te stellen, vervalt.

De artikelen I, onderdelen C tot en met E, en II, onderdelen C tot en met E

Artikel 63e van de ANW en hoofdstuk IVA van de AOW vervallen. Het Besluit vrijwillige verzekering AOW en ANW voor in de Europese Unie wonende uitkeringsgerechtigden –dat op artikel 63 van de ANW en hoofdstuk IVA van de AOW is gebaseerd- is grotendeels uitgewerkt en zal worden ingetrokken. Uitsluitend de artikelen 11 en 12 van dat besluit hebben nog betekenis. De inhoud van die artikelen worden overgeheveld naar de artikelen 63a, derde lid, en 63d van de ANW en 35, derde lid, en 40 van de ANW (nieuw).

Artikel III

De aanpassing van artikel 16, vierde en zesde lid, van de Arbeidsomstandighedenwet is in het algemeen deel van de memorie van toelichting reeds toegelicht. In artikel 23 van de Arbeidsomstandighedenwet vervalt de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur af te wijken van de Arbeidsomstandighedenwet omdat – ondanks dat deze bepaling is opgenomen in categorie 1 - van de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur afwijkende regels te maken geen gebruik gemaakt is.

Artikel IV, onderdeel D, onder 3

Artikel 19, zesde lid, van de WW is zodanig geformuleerd dat alleen mogelijk is bij ministeriële regeling regels te stellen in geval van een ramp. Een geval van een ramp valt onder een noodtoestand en het is toegestaan om afwijkende regels te maken voor noodtoestanden.

De artikelen IV, onderdeel E, X, onderdeel B, XII, onderdeel A en XIII, onderdeel B

In de artikelen 45, tweede lid, van de WW, 14, tweede lid, van de WAO en 13, derde lid, van de Wet WIA is de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het stellen van regels aan de minister te delegeren vervallen. Op dit moment wordt er geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheid.

Artikel VI, onderdeel B

Op grond van artikel 40, negende lid, van de Wfsv moet de werkgever een aanvraag om toestemming om eigenrisicodrager te worden met ingang van 1 januari of 1 juli van enig jaar op een termijn van ten minste dertien weken tevoren indienen. De Belastingdienst heeft deze termijn in het algemeen nodig voor de beoordeling van de aanvraag.

Op grond van de voorgestelde delegatiemogelijkheid kan de periode van dertien weken in geval van bijzondere omstandigheden worden ingekort. Hierbij kan worden gedacht aan bijzondere ontwikkelingen in de economische situatie van het land of in bepaalde sectoren of de wijziging in de premies en het tijdstip waarop deze bekend zijn. Bij besluit van 31 oktober 2009, Stb. 471, is op grond van de voorheen geldende afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 42 van de Wfsv voor de aanvraag per 1 oktober 2010 de bedoelde termijn eenmalig ingekort. Dit besluit werd gemotiveerd door te wijzen op de bijzondere economische situatie waarin ons land verkeerde en die voor bedrijven onzekerheden meebracht over hun bedrijfsvoering, het tijdstip van de bekendmaking van de parameters en de stijging van de premie en op grond hiervan er aanleiding was om eenmalig de werkgevers langere tijd gelegenheid te geven om de voor- en nadelen van publieke verzekering en eigenrisicodragen af te wegen. Niet is uitgesloten dat in de toekomst er weer uitzonderlijke omstandigheden zijn die verkorting van de wettelijke termijn wenselijk maken.

Artikel X, onderdeel D, artikel XII, onderdeel B, en artikel XIII, onderdeel D

In dit onderdeel wordt geregeld dat in de artikelen 19, eerste lid, van de WAO, artikel 23, tweede lid, van de Wet WIA en artikel 29, derde lid, van de ZW de mogelijkheid om bij ministerieel regeling afwijkende regels te stellen, vervalt. Deze artikelen worden zodanig geformuleerd dat concreet wordt beschreven wat bij lagere regelgeving geregeld mag worden. Daardoor wordt in lagere regelgeving niet meer afgeweken van de genoemde wettelijke artikelen. De Regeling bepaling eerste werkdag is gebaseerd op deze artikelen.

Artikel X, onderdelen F en H

In onderdeel J wordt geregeld dat in artikel 59e van de WAO de mogelijkheid om bij ministeriële regeling van artikel 59b, derde lid, afwijkende regels te stellen, vervalt. De van artikel 59b, derde lid, van de WAO afwijkende bepalingen in de Regeling afwijkende regels omtrent de uitbetaling van de vakantie-uitkering op grond van de WAO en de Wet WIA worden in onderdeel E overgeheveld naar artikel 59b, zesde en zevende lid, van de WAO. De Regeling afwijkende regels omtrent de uitbetaling van de vakantie-uitkering op grond van de WAO en de Wet WIA zal worden ingetrokken.

Artikel XI, onderdeel A

Artikel 1:4, derde lid, van de Wet Wajong vervalt. De bepaling uit de Regeling klokuren 2010 die is gebaseerd op artikel 1:4, derde lid, van de Wet Wajong wordt overgeheveld naar een algemene maatregel van bestuur die is gebaseerd op artikel 1:4, tweede lid, van de Wet Wajong. Deze bepaling wijkt niet af van de wet omdat deze bepaling regelt welke personen nog meer als studerende aangemerkt worden en artikel 1:4, tweede lid, van de Wet Wajong de mogelijkheid biedt om bij algemene maatregel van bestuur andere dan de in artikel 1:4, eerste lid, van de Wet Wajong bedoelde personen als studerende aan te merken.

Artikel XII, onderdeel C

Onder 1

Aan artikel 36, eerste lid, van de Wet WIA worden twee onderdelen toegevoegd. Deze onderdelen staan in artikel 12, eerste en tweede lid, van het Reïntegratiebesluit en zullen in het Reïntegratiebesluit vervallen.

Onder 2

In dit onderdeel wordt geregeld dat in artikel 36, vierde lid, van de Wet WIA de afwijkingsmogelijkheid bij algemene maatregel van bestuur komt te vervallen. In artikel 36, vierde lid, van de Wet WIA zijn een aantal onderwerpen opgenomen die in ieder geval in een algemene maatregel van bestuur geregeld mogen worden.

Onder 3

Aan artikel 36 van de Wet WIA wordt een vijfde lid toegevoegd. Dit lid staat thans in artikel 12, eerste lid, van het Reïntegratiebesluit en zal in het Reïntegratiebesluit vervallen.

Artikel XII, onderdeel E

Onder 1 wordt geregeld dat in artikel 68, vierde lid, van de Wet WIA de mogelijkheid om bij ministeriele regeling van artikel 68, eerste lid, afwijkende regels te stellen, vervalt. De van artikel 68, eerste lid, van de Wet WIA afwijkende bepaling in de Regeling afwijkende regels omtrent de uitbetaling van de vakantie-uitkering op grond van de WAO en de Wet WIA wordt onder 2 overgeheveld naar artikel 68, vijfde lid. De Regeling afwijkende regels omtrent de uitbetaling van de vakantie-uitkering op grond van de WAO en de Wet WIA zal worden ingetrokken.

Artikel XIV

In het wetsvoorstel uniformering loonbegrip (32 131) wordt artikel 17, zesde lid, van de WFSV vernummerd tot artikel 17, vierde lid. Om die reden wordt hier geregeld dat indien artikel I, onderdeel B, van het wetsvoorstel uniformering loonbegrip eerder in werking treedt of is getreden dan dit wetsvoorstel, in artikel VI, onderdeel A, van dit wetsvoorstel artikel 17, vierde lid, van de WFSV wordt gewijzigd,

Artikel XV

Aangezien dit voorstel van wet reparatiewetgeving betreft zal het de dag na plaatsing in het Staatsblad in werking treden. Dit is gelet op aanwijzing 174 van de Aanwijzingen voor de regelgeving een gerechtvaardigde uitzondering op de toepassing van de systematiek van vaste verandermomenten of minimuminvoeringstermijnen.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

H.G.J. Kamp