

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

**Ministerie van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid**

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.szw.nl

Onze referentie
WBJA/W/2011/23575

Datum 22 december 2011

Betreft Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid teneinde deze in overeenstemming te brengen met de motie van het voormalige Eerstekamerlid Jurgens c.s.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 12 april 2011, nr. 11.000943, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

Dit advies, gedateerd 20 mei 2011, nr. W12.11.0117/III, bied ik U hierbij aan.

De Afdeling advisering van de Raad van State maakt naar aanleiding van het wetsvoorstel met betrekking tot een aantal artikelen met een afwijkingsbevoegdheid die niet worden aangepast in het wetsvoorstel de opmerking dat onvoldoende wordt gemotiveerd waarom de afwijkingsmogelijkheid wordt gehandhaafd of dat er sprake is van een ongeclausuleerde afwijkingsmogelijkheid.

1. Gehandhaafde afwijkingsbevoegdheden

a. Conform het advies van de Afdeling advisering zijn de bepalingen in de Arbeidstijdenwet en de Arbeidsomstandighedenwet die uiteindelijk gehandhaafd blijven van een meer toereikende motivering voorzien. Ook is gekeken naar de delegatiegrondslagen aan de minister. In de Arbeidsomstandighedenwet komt deze delegatiegrondslag met het onderhavige wetsvoorstel alsnog te vervallen nu daar nooit gebruik van is gemaakt. In de Arbeidstijdenwet blijft deze wel gehandhaafd, omdat daarmee met name allerlei registratieformulieren betreffende arbeids- en rusttijden worden vastgesteld. Bij de invulling van deze delegatiegrondslag in de Arbeidstijdenwet gaat het, conform aanwijzing 26 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, steeds om voorschriften van administratieve aard.

b. Naar aanleiding van de opmerking van de Afdeling advisering met betrekking tot de ongeclausuleerde mogelijkheid tot delegatie aan de minister in de grondslagen in de werknemersverzekeringen voor het Besluit dagloonregels werknemersverzekeringen zijn de desbetreffende delegatiegrondslagen zodanig aangepast dat deze geen delegatiemogelijkheden meer aan de minister bevatten. Verder is de toelichting op dat punt verduidelijkt.

c. De Afdeling advisering geeft in haar advies aan dat niet duidelijk is waarom de afwijkingsbevoegdheid in de artikelen 18 van de WAO en 6 van de Wet WIA niet beperkt kan worden tot de door het UWV genoemde specifieke afwijkende bepalingen in het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten.

Naar aanleiding van deze opmerking is opnieuw overleg gevoerd met het UWV om te kijken of het mogelijk is om de afwijkingsbevoegdheid te beperken tot de door het UWV genoemde specifieke bepalingen. Gebleken is dat de onderwerpen die door het UWV zijn genoemd in de uitvoeringstoets slechts voorbeelden waren en het geen uitputtende lijst was. Ik ben met het UWV tot de conclusie gekomen dat het niet mogelijk is de desbetreffende delegatiegrondslagen zodanig aan te passen dat alle specifieke situaties worden gedekt, mede gezien de gedetailleerde inhoud in het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten.

Datum

22 december 2011

Onze referentie

WBJA/W/2011/23575

Ik wil er overigens nog op wijzen dat voor het Schattingsbesluit arbeidsongeschiktheidswetten steeds een zogeheten voorhangprocedure geldt en de kamers daardoor bij iedere wijziging van dit besluit zijn betrokken.

2. Ontbrekende bepalingen

De Afdeling advisering merkt op dat de artikelen 40, vijfde lid, van de WAO en 3:18, zevende en achtste lid, van de Wet arbeid en zorg niet worden gewijzigd. In artikel X, onderdeel A, van het wetsvoorstel wordt geregeld dat de afwijkingsbevoegdheid in artikel 40, vijfde lid, van de WAO, komt te vervallen. Artikel 3:18, zevende en achtste lid, van de Wet arbeid en zorg regelt de kring van verzekerden voor de Wet arbeid en zorg. Deze artikelen zullen in een ander wetsvoorstel –waarmee ook de artikelen uit de werknemersverzekeringen en de volksverzekeringen waarin de kring van verzekerden is geregeld, wordt gewijzigd-aangepast worden.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

H.G.J. Kamp