



> Retouradres Postbus 1870 2280 DW Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

Datum 26 mei 2011
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Noordelijke Kaukasus

Datum
26 mei 2011

Ons kenmerk
IND UIT 11-1266

Bijlagen
Geen

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de Noordelijke Kaukasus.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de Russische Federatie in het algemeen en de Noordelijke Kaukasus in het bijzonder.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Welke voertalen bestaan er in de Noordelijke Kaukasus?
- 1.1.2. Kunt u dit eventueel per streek en per etnische, religieuze en sociale groep specificeren?
- 1.1.3. Welke talen mag een inwoner van de diverse republieken van de Noordelijke Kaukasus geacht worden te kunnen spreken?
- 1.1.4. Welke mate van taalbeheersing mag men daarbij veronderstellen?
 - 1.1.4.1. Van welke factoren is dat afhankelijk?

1.2. Geschiedenis

Kunt u de informatie uit uw vorige ambtsbericht actualiseren?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

1.3. Staatsinrichting

Kunt u de informatie uit uw vorige ambtsbericht actualiseren?

Datum
17 januari 2012

1.4. Politieke ontwikkelingen

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1266

Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Tsjetsjenië en de andere republieken die zich in de Noordelijke Kaukasus bevinden sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren.

1.5. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u een update te geven van de veiligheidssituatie in Tsjetsjenië en de andere republieken die zich in de Noordelijke Kaukasus bevinden en daarbij zoveel mogelijk per regio en republiek aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie (waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats? Welke facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken? Vindt er ronseling plaats en zo ja, waar, door wie en op welke schaal?

Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per republiek of regio hebben plaatsgevonden en hoeveel slachtoffers (doden en gewonden) er per regio zijn gevallen de afgelopen periode? Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is? Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een regio, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

2. Mensenrechten

2.1. Waarborgen

2.1.1. Grondwet

2.1.2. Verdragen

2.1.3. Overige nationale wetgeving

2.1.3.1. Zijn er sinds het verschijnen van het thematische ambtsbericht staatsburgerschap- en vreemdelingenwetgeving Russische federatie nieuwe ontwikkelingen op dit gebied?

2.1.4 Toezicht

Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht actualiseren?

2.2. Naleving en schendingen

2.2.1. Vrijheid van meningsuiting

2.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

2.2.3. Vrijheid van godsdienst

2.2.3.1. Welke religies komen voor in de Noordelijke Kaukasus?

2.2.3.2. Welke problemen komen de aanhangers van deze religies in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij tot deze bepaalde religie behoren?

2.2.4. Bewegingsvrijheid

- 2.2.4.1. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
- 2.2.4.2. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?
- 2.2.4.3. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure?
- 2.2.4.4. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
- 2.2.4.5. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld?
- 2.2.5. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
 - 2.2.5.1. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 2.2.5.1.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 2.2.5.1.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
 - 2.2.5.1.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
 - 2.2.5.2. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
 - 2.2.5.3. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
 - 2.2.5.4. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?
 - 2.2.5.5. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's?
 - 2.2.5.5.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?
- 2.2.6. Rechtsgang
 - 2.2.6.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 2.2.6.2. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
 - 2.2.6.3. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
 - 2.2.6.4. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.2.6.5. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 2.2.6.5.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.2.6.6. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
 - 2.2.6.7. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
 - 2.2.6.8. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 2.2.6.9. Van welke factoren hangt dit af?
 - 2.2.6.10. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?
- 2.2.7.
- 2.2.8. Arrestaties en detenties
 - 2.2.8.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1266

- 2.2.9. Mishandeling en foltering
- 2.2.10. Verdwijningen
- 2.2.11. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 2.2.12. Doodstraf

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1266

- 2.2.13. Bloed- en erekwesties
 - 2.2.13.1. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak in Tsjetsjenië en de andere republieken van de Noordelijke Kaukasus voorkomt?
 - 2.2.13.2. Kunt u bij de beantwoording van de vragen aangeven of er eventueel verschillen zijn tussen verschillende etnische groepen?
 - 2.2.13.2.1. Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in de Russische Federatie? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats in de Noordelijke Kaukasus?
 - 2.2.13.3. Hoe wordt er in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak?
 - 2.2.13.4. Bestaan er alternatieve oplossingen voor bloed- en erekwesties?
 - 2.2.13.4.1. Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast? Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?
 - 2.2.13.5. Kunt u aangeven wat de reactie van de autoriteiten is indien om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak wordt verzocht?
 - 2.2.13.6. Kunt u aangeven welke maatregelen de autoriteiten nemen indien iemand om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak verzoekt?

3. Positie van specifieke groepen

3.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

3.2. Etnische minderheden

Kunt u de informatie over dit onderwerp actualiseren?

3.3. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.3.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
- 3.3.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
- 3.3.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?
- 3.3.4. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
 - 3.3.4.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?
 - 3.3.4.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?
 - 3.3.4.3. Komt het in Tsjetsjenië of de andere republieken van de Noordelijke Kaukasus voor dat echtparen slechts traditioneel gehuwd zijn en niet voor de wet?
 - 3.3.4.4. Wat is de juridische waarde van een dergelijk huwelijk?
- 3.3.5. Is er een dienstplicht voor vrouwen?
- 3.3.6. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?
- 3.3.7. Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt?

- 3.3.7.1. Zo ja, op welke leeftijd?
- 3.3.7.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
- 3.3.8. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
 - 3.3.8.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 3.3.8.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 3.3.8.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in de Russische Federatie bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 3.3.8.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 3.3.9. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 3.3.10. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1266

3.4. Homoseksuelen

- 3.4.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar in de Russische Federatie?
 - 3.4.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 3.4.2. Wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
- 3.4.3. Voeren de autoriteiten van Tsjetsjenië en de omringende republieken een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 3.4.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een commuun delict?
- 3.4.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de Tsjetsjeense autoriteiten en de autoriteiten van de omringende republieken en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.4.6. Bestaat er in de Russische Federatie wetgeving die homoseksuelen beschermt tegen discriminatie? Zo ja, hoe wordt deze wetgeving nageleefd in de Tsjetsjenië en de andere republieken in de Noordelijke Kaukasus?
- 3.4.7. Zijn er in Tsjetsjenië en de omringende republieken gevallen bekend van eerwraak in verband met homoseksualiteit? Zo ja, kan hiertegen bescherming van de overheid worden ingeroepen?
- 3.4.8. Zijn er in Tsjetsjenië of de omringende republieken organisaties die de belangen van homoseksuelen behartigen?

3.5. Alleenstaande minderjarigen

- 3.5.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 3.5.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 3.5.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?

- 3.5.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 3.5.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 3.5.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 3.5.7. Door wie en waar worden minderjarigen in Tsjetsjenië en de omliggende republieken die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.5.8. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke? Wat is de situatie ten aanzien van de negen sociale centra voor amv's waarover u in uw vorige ambtsbericht berichtte?
- 3.5.9. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 3.5.10. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 3.5.11. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen.
- 3.5.12. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 3.5.13. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
- 3.5.14. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 3.5.15. Kunnen Tsjetsjeense alleenstaande minderjarigen elders in de Russische Federatie opvang krijgen indien deze niet beschikbaar is in Tsjetsjenië zelf? Hoe ligt dit in andere republieken in de Noordelijke Kaukasus?
- 3.5.16. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1266

3.6. Dienstplichtweigeraars en desertie

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht in de Russische Federatie.

- 3.6.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 3.6.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 3.6.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 3.6.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
 - 3.6.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 3.6.5. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
 - 3.6.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 3.6.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 3.6.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 3.6.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
 - 3.6.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 3.6.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van

regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

- 3.6.10. Wijkt het systeem van militaire dienstplicht in de Noordelijke Kaukasus op een of andere wijze af van het systeem zoals dat in de Russische Federatie bestaat?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1266

4. Migratieproblematiek

4.1. Migratiefactoren of -oorzaken

- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit de Noordelijke Kaukasus.
- 4.1.2. Zijn er gebieden in de Russische Federatie waar ontheemden uit deze republieken worden opgevangen?
- 4.1.3. Kunt u een update geven over de positie van deze ontheemden ten opzichte van het vorige ambtsbericht? Hebben zij toegang tot onderwijs, gezondheidszorg, mogen zij werken, en wat is hun wettelijke status?
- 4.1.4. Op welke wijze kan een inwoner van Tsjetsjenië of een andere Noord-Kaukasische republiek zich vestigen in een andere regio in de Russische Federatie?

4.2. Opvang in de regio

- 4.2.1. Zijn er andere landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen uit de Noordelijke Kaukasus worden opgevangen?
- 4.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

4.3. Activiteiten internationale organisaties

- 4.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
- 4.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit de Noordelijke kaukasus

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie en Asiel,
Voor deze,