

No.W05.11.0487/I

's-Gravenhage, 22 december 2011

Bij Kabinetsmissive van 16 november 2011, no.11.002727, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van onder meer de Wet educatie en beroepsonderwijs inzake voortgezet algemeen volwassenenonderwijs en overige educatie, met memorie van toelichting.

Het wetsvoorstel strekt tot wijziging van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) teneinde de bekostiging van het voortgezet algemeen volwassenenonderwijs (vavo) rechtstreeks te laten plaatsvinden door het Rijk en de overige educatie te richten op Nederlandse taal en rekenen.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt opmerkingen over het rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) en het overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

#### 1. Rechtstreeks beroep

Ingevolge artikel 10.1, eerste lid, van de WEB kan een belanghebbende rechtstreeks beroep instellen bij de ABRvS tegen besluiten van de Minister op grond van de in het tweede lid genoemde artikelen. De Afdeling constateert dat het wetsvoorstel niet voorziet in rechtstreeks beroep bij de ABRvS tegen een besluit op de aanvraag van een instelling om voor bekostiging van het vavo in aanmerking te komen.<sup>1</sup>

De Afdeling adviseert artikel 2.1.2, eerste lid, onder b, van de WEB toe te voegen aan artikel 10.1, tweede lid, van de WEB.

#### 2. Overleg VNG

De toelichting vermeldt dat overleg met de VNG en MBO Raad heeft plaatsgevonden en dat de uitwerking in lagere regelgeving in overleg met beide partijen zal plaatsvinden.<sup>2</sup>

De Afdeling merkt op dat op grond van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen (hierna: Code) conceptregelgeving met relevantie voor decentrale overheden voor advies aan de VNG moet worden voorgelegd. Het advies dient te worden meegezonden naar de Afdeling advisering van de Raad van State.<sup>3</sup>

De toelichting vermeldt dat er overleg met de VNG heeft plaatsgevonden. Uit de toelichting blijkt echter niet of het wetsvoorstel ter advisering is voorgelegd aan de VNG, of de VNG een bestuurlijk advies heeft uitgebracht en, indien uitgebracht,

<sup>1</sup> Als bedoeld in het voorgestelde artikel 2.1.2, eerste lid, onder b, van de WEB.

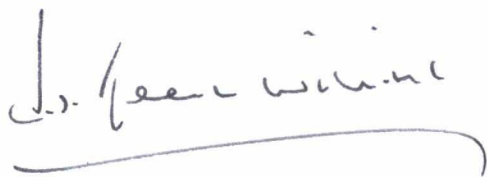
<sup>2</sup> Paragraaf 7 (Overleg met de MBO Raad en de VNG) van het algemeen deel van de memorie van toelichting.

<sup>3</sup> Code Interbestuurlijke Verhoudingen, bijlage I, onderdeel IV "Afspraken Interbestuurlijke Verhoudingen", in samenhang met bijlage III, onderdeel 6 "Checklist voor rijksregelgeving en beleid met relevantie voor decentrale overheden", Den Haag, 2004, blz. 28, 29 en 40, 41.

wat de strekking van het advies is en wat de reactie van de regering daarop is. Gelet op de afspraken neergelegd in de Code, acht de Afdeling het van belang dat de VNG bestuurlijk advies uitbrengt over het wetsvoorstel. De Afdeling adviseert in de toelichting op het voorgaande in te gaan.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "J. J. van der Vliet". The signature is written in a cursive style and is underlined with a single horizontal stroke.