



> Retouradres Den Haag 2500 EX Den Haag

AANTEKENEN

Nauta Dutilh
mr. A. van Rossem
Postbus 1110
3000 BC Rotterdam

Infrastructuur en Milieu

Plesmanweg 1-6
Den Haag
2500 EX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

mr. J.W.C.H. Heeren
M 06-54211926

Kenmerk

IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA

Bijlage(n)

-inventarisatielijst
-22

Datum **13 DEC 2011**
Betreft **Wob-verzoek Nauta Dutilh-REKO**

Geachte heer Van Rossem,

Op 19 oktober 2011 heeft u een aangetekende brief gestuurd waarin u een beroep doet op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Uw verzoek heeft betrekking op de volgende documenten:

- Alle correspondentie tussen de Litouwse (milieu) autoriteiten en de VROM-Inspectie en/of het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, waaronder brieven, faxen, e-mails, notities, gespreksverslagen, onderzoeksresultaten;
- Alle correspondentie tussen de (milieu) autoriteiten van Letland en de VROM-Inspectie en/of het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, waaronder brieven, faxen, e-mails, notities, gespreksverslagen, onderzoeksresultaten.

Bij brief van 1 november 2011 heb ik u meegedeeld dat met toepassing van artikel 6, tweede lid, gelezen in samenhang met het zesde lid, onder b, van de Wob de beslistermijn is verdaagd met een termijn van vier weken, tot 2 december 2011.

Wettelijk Kader

Uw verzoek heb ik beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor een ieder een recht op openbaarmaking van informatie bestaat voor zover de informatie ziet op een bestuurlijke aangelegenheid.

Het bestuursorgaan kan openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten indien zich een van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingen of beperkingen voordoet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve weigeringsgronden. Wanneer sprake is van een absolute weigeringsgrond, wordt de informatie niet openbaar gemaakt. In het geval van een relatieve weigeringsgrond maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang dat in desbetreffende uitzonderingsgrond wordt genoemd.

AANTEKENEN**Ministerie**
Infrastructuur en Milieu

Voor de beoordeling van uw verzoek zijn de volgende gronden van belang:

Kenmerk
IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA

- Op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob blijft de verstrekking van informatie ingevolge de Wob achterwege indien het bedrijfs- en fabricagegegevens betreffen, die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Volgens bestendige jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) is sprake van bedrijfs- en fabricagegegevens als uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producenten of de kring van afnemers en leveranciers. Zie bijvoorbeeld ABRvS 17 juli 2002, procedurenummer 200103014/1. De vertrouwelijkheid hoeft door bedrijven niet expliciet aangegeven te zijn. Voldoende is dat de gegevens zijn verstrekt in een contact dat het bedrijf redelijkerwijs als vertrouwelijk mag beschouwen.
- Krachtens artikel 10, lid 2, aanhef en onder e, Wob worden gegevens niet verstrekt voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.
- Ingevolge artikel 10, lid 4, Wob blijft in afwijking van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang. Artikel 19.1a, lid 1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) definieert milieu-informatie als alle informatie neergelegd in documenten over:
 - a. de toestand van elementen van het milieu, zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, biologische diversiteit en haar componenten, met inbegrip van genetisch gemodificeerde organismen, en de interactie tussen deze elementen;
 - b. factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten;
 - c. maatregelen, met inbegrip van bestuurlijke maatregelen, zoals beleidsmaatregelen, wetgeving, plannen, programma's, milieuakkoorden en activiteiten die op de onder a en b bedoelde elementen en factoren van het milieu een uitwerking hebben of kunnen hebben, alsmede maatregelen of activiteiten ter bescherming van die elementen;
 - d. verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving;
 - e. kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen die worden gebruikt in het kader van de onder c bedoelde maatregelen en activiteiten;
 - f. de toestand van de gezondheid en veiligheid van de mens, met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, indien van toepassing, de levensomstandigheden van de mens, waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken, voor zover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a bedoelde toestand van elementen van het milieu of, via deze

AANTEKENEN

Ministerie
Infrastructuur en Milieu

elementen, door de onder b en c bedoelde factoren, maatregelen of activiteiten.

Kenmerk
IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA

De door u opgevraagde documenten hebben betrekking op Verordening 1013/2006 inzake de overbrenging van afvalstoffen (hierna: EVOA). Hoofddoel van de EVOA is de bescherming van het milieu. In de verordening zijn de procedures en controleregelingen voor de overbrenging van afvalstoffen vastgelegd naar gelang van de herkomst, de bestemming en de route van de overbrenging, het soort overgebrachte afvalstoffen en het soort behandeling dat de afvalstoffen op de plaats van bestemming ondergaan.

Zienswijze

Gelet op artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) zijn de Litouwse en Letse autoriteiten alsmede de betrokken Litouwse en Letse bedrijven als belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven omtrent de mate van openbaarmaking.

De Litouwse en Letse autoriteiten geven aan geen bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van haar brieven met bijlagen. Maar de Litouwse autoriteiten vragen zich wel af of de betrokken bedrijven akkoord gaan met het openbaar maken van specifieke bedrijfsinformatie. De betrokken Letse en Litouwse bedrijven hebben geen zienswijze ingediend.

Beoordeling van uw verzoek

De inventarisatie van de documenten die onder het verzoek vallen heeft in totaal tweeëntwintig documenten opgeleverd. Ik verwijs u hiervoor naar bijgaande inventarislijst. Op al deze documenten zijn beperkingen van toepassing. Hieronder treft u de uitzonderingsgronden per categorie aan. Daarbij is vermeld welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn op de verschillende documenten. Deze gronden uit de Wob staan tevens opgenomen in de inventarislijst.

Persoonlijke levenssfeer

Ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge de Wob achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Namen, telefoonnummers, (werk en privé)e-mailadressen en handtekeningen van medewerkers van het ministerie en andere organisaties en instellingen zijn gegevens die zodanig persoonlijk van aard zijn dat openbaarmaking hiervan een inbreuk vormt op de eenieder toekomende eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Openbaarmaking van deze gegevens zou personen onnodig kunnen schaden, doordat deze informatie toegankelijk wordt voor een breed publiek. Naar mijn oordeel weegt ten aanzien van deze informatie de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen zwaarder dan het algemene, publieke belang van openbaarheid van die informatie. Ik merk op dat deze handelwijze in lijn is met de huidige jurisprudentie (Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, 18 juli 2007, zaaknummer 200608032/1).

Gelet op het voorgaande zijn in alle documenten en e-mails de namen en (mobiele) telefoon- en faxnummers en handtekeningen verwijderd. Dit is generiek

AANTEKENEN

Ministerie
Infrastructuur en Milieu

gedaan. In het overzicht vindt u derhalve per document een verwijzing naar artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob.

Kenmerk
IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA

Bedrijfs- en fabricagegegevens

De contracten tussen partijen (nrs. 18 t/m 22 van de inventarislijst) geven een weergave van de gemaakte afspraken en over de overbrenging en verwerking van afvalstoffen. In deze contracten staan namen, adressen, handtekeningen alsmede andere (financiële)gegevens met betrekking tot het asfaltgranulaat. De namen, telefoonnummers, (werk en privé)e-mailadressen en handtekeningen van vertegenwoordigers van bedrijven zijn, zoals boven reeds vermeld, gegevens die zodanig persoonlijk van aard zijn dat openbaarmaking hiervan een inbreuk vormt op de een ieder toekomende eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Tevens staan in deze contracten gegevens over tarieven en hoeveelheden, welke nog niet openbaar zijn. Ik kwalificeer deze gegevens niet als milieu-informatie, maar wel als bedrijfs- en fabricagegegevens. Hoewel deze gegevens niet vertrouwelijk meegedeeld zijn, beschouw ik ze wel als zodanig, omdat zij inzicht geven in de financiële positie van de kennisgever. Bovendien betreft het concurrentiegevoelige informatie, waarvan openbaarmaking zou leiden tot een onevenredige benadeling van betrokkenen, dan wel een onevenredige bevoordeling van concurrenten. Deze gegevens zullen op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c, Wob en artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, Wob dan ook niet openbaar gemaakt worden.

Beslissing

Gelet op bovenstaande wordt uw verzoek gedeeltelijk gehonoreerd en gedeeltelijk afgewezen. Ik besluit over te gaan tot gedeeltelijke openbaarmaking van de documenten, zoals aangegeven in de inventarisatielijst in bijlage 1 bij dit besluit. Conform artikel 7 van de Wob treft u hierbij een afschrift aan van de (onderdelen van) documenten die ik met dit besluit openbaar maak.

Plaatsing op internet

De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op de internetsite van www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken worden geplaatst.

Bezwaar

Bezwaar kunt u maken door het indienen van een bezwaarschrift. Het bezwaarschrift dient binnen zes weken na verzending van dit besluit te worden gericht aan de VROM-Inspectie Directie Uitvoering, t.a.v. het hoofd van de Afdeling Advies & Ontwikkeling, Postbus 16191, IPC 520 2500 BD Den Haag. Een bezwaarschrift schorst echter niet de werking van dit besluit. Zie hiervoor artikel 6:16 Awb.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en tenminste te bevatten:

- naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden waarop het bezwaar berust.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

AANTEKENEN

Infrastructuur en Milieu

Kenmerk

IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, kunt u aan de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de rechtbank van Rotterdam (Postbus 50959 3007 BX Rotterdam) verzoeken een voorlopige voorziening te treffen, indien – gelet op de betrokken belangen – onverwijlde spoed dat vereist. Bij het verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van dit griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij genoemde rechtbank, telefoon 010- 297 12 34.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.
Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
voor deze:
DE SECRETARIS-GENERAAL,

drs. S. Riedstra



AANTEKENEN

Pagina 5 van 7

Wob-Verzoek Inventarislijst				
Nr	Document	Datum	Verstrek-ken	Niet verstrekken
1	Transfortier shipment of waste, Estland	13.10.2009	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob.
2	Regarding the shipments of asphalt granulates to Lithuania. Met bijlagen	04-12-2009	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
3	Transfortier shipment of waste, Estland	06.12.2009	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob.
4	Brief SenterNovem aan State Environmental Protection Inspectorate, met bijlagen	18.12.2009	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob.
5	Brief Environmental Protection Agency aan SenterNovem. Met bijlagen	18.01.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
6	Brief Environmental Protection Agency aan SenterNovem	20.02.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
7	Brief Agentschap NL aan State Environmental Protection Agency	16.03.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
8	Rapport Aplinkos Apsaugos Agenturos	31.03.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
9	Brief Environmental Protection Agency aan SenterNovem	10.05.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
10	Brief Environmental Protection Agency aan SenterNovem	17.05.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
11	Brief Environmental Protection Agency aan SenterNovem	15.11.2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
12	Lietuvos Geologijos Tarnyba, Asfalto Atlieku	2010	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob Artikel 10, eerste lid, onder c, Wob.
13	e-mail wisseling tussen de VROM-Inspectie en de Environment protection agency	15.12.2010 04.01.2011	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
14	e-mail wisseling tussen de VROM-Inspectie en de Environment protection	21.12.2010 24.01.2011	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob

Kenmerk
IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA

Wob-Verzoek Inventarislijst				
Nr	Document	Datum	Verstrek-ken	Niet verstreken
	agency			
15	e-mail wisseling tussen de VROM-Inspectie en de Environment protection agency	21.04.2011	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
16	Brief VROM-Inspectie aan de State Environmental Protection Agency	23.05.2011	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
17	Brief Environmental Protection Agency aan de VROM-Inspectie, met bijlagen	15.07.2011	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob
18	Contract teerhoudend asfaltgranulaat	-	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob Artikel 10, eerste lid, onder c, Wob. Artikel 10 tweede lid onder g, Wob
19	Agreement on delivery of recycled asphalt	-	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob Artikel 10 eerste lid onder c, Wob Artikel 10 tweede lid onder g, Wob
20	Contract of export granulate asphalt PME 01	-	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob Artikel 10 eerste lid onder c, Wob Artikel 10 tweede lid onder g, Wob
21	Contract teerhoudend asfaltgranulaat	-	Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob Artikel 10 eerste lid onder c, Wob Artikel 10 tweede lid onder g, Wob
22	Contract teerhoudend asfaltgranulaat		Deels	Artikel 10, tweede lid, onder e, Wob

Kenmerk
IENM/VI-2011/353/JHE
/EVOA