



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Plv. Secretaris-Generaal

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
3110298

Datum: 22 februari 2012
Betreft: Besluit Wob-verzoek onkosten

Bij brief van 20 oktober jl. heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op alle documenten die een zo volledig mogelijk beeld geven van "alle onkosten voor, door of namens de minister, staatssecretaris, SG's, DG's en politiek assistenten van de minister gemaakt, welke ten laste van de publieke middelen komen" in het tijdvak van 14 oktober 2010 tot en met 19 oktober 2011.

Bij brief van 18 november jl. heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd en tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd. Ten behoeve van de afhandeling van dit verzoek heeft een tweetal gesprekken plaatsgevonden tussen u en ambtenaren van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. U heeft hierin ingestemd met verstrekking van de gevraagde informatie op uiterlijk 28 februari a.s.

Uw verzoek

Blijkens uw brief van 20 oktober 2011 heeft uw verzoek betrekking op:

- "
1. Bedrijfvoeringskosten, waaronder alle kosten voor:
 - (her)inrichtingen en verbouwing werkplek en werkkamer, waaronder meubilair e.d.
 - ICT, abonnementen, gebruikskosten, aanschaf, reparatie e.d.
 - ondersteunend personeel (waaronder persoonlijk assistenten, deze laatsten zijn ook zelfstandig object in dit Wob-verzoek)
 - koffie, thee, consumpties, lunches, diners binnen kantoor
 - contributies / abonnementen op werkadres / vakliteratuur
 - beveiliging
 - representatiekosten
 2. Algemene bestuurskosten, waaronder alle kosten voor:
 - lidmaatschappen
 - functiegerelateerde verzekeringen
 - Mobiele telefoon, internet, abonnementen, gebruiks- en andere kosten
 - Reis- en verblijfvoorzieningen waaronder dienstreizenAlle, waaronder vaste en incidentele
Kosten vaccinaties en aanvullende verzekeringen
Dagvergoedingen en kosten meereizenden

Plv. Secretaris-Generaal

Datum

22 februari 2012

Onze referentie

3110298

- Beveiliging buiten de organisatie
- Cursussen, opleidingen, conferenties en congressen
- Lunches en diners buiten kantoor
Hieronder ook begrepen de uitgaven voor derden, gasten en dergelijke ten laste komend van de in dit Wob-verzoek bedoelde personen
- 3. Specifiek geregelde bestuurskosten, waaronder alle kosten voor:
 - Verhuiskosten
 - Vergoeding tijdelijke woonruimte en daaraan gekoppelde reis- en verblijfkosten bijvoorbeeld meerkosten communicatie, telefoon, internet enz.
 - Extra woonlasten en opslagkosten
- 4. Niet-reguliere betalingen, waaronder:
 - Niet reguliere betalingen, gratificaties, bonussen, excellent toeslagen e.d."

Voor alle genoemde kosten wilt u in kopie ontvangen "de bijbehorende documenten tot op het meeste gedetailleerde niveau. Dus tot op het niveau van de bonnetjes."

Rechtspositioneel kader

Voor wat betreft de voorzieningen voor bewindspersonen is de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk voor het rechtspositionele kader (in de Wet rechtspositie ministers en staatssecretarissen en het onderliggende Voorzieningenbesluit). De secretaris-generaal en directeur-generaal van het ministerie van Algemene Zaken maken beide onderdeel uit van de zogenoemde Topmanagementgroep, die is ondergebracht bij het Bureau Algemene Bestuursdienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De verantwoordelijkheid voor de rechtspositionele aangelegenheden van beide functionarissen is tevens belegd bij dit ministerie. Wat betreft de verstrekking van deze gegevens verwijs ik u dan ook naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Bijgaand verstrek ik u, voor zover ik daarover beschik, de gevraagde informatie. Hierbij moeten echter met betrekking tot de reikwijdte van het verzoek alsmede de beschikbare informatie de volgende kanttekeningen worden geplaatst.

Reikwijdte

De politiek assistent maakt alleen onderdeel uit van het verzoek voor zover deze betalingen voor of namens de minister-president heeft gedaan. De gehanteerde indeling in uw verzoek van 'bedrijfsvoeringskosten', 'algemene bestuurskosten', 'specifiek geregelde bestuurskosten', en 'niet-reguliere betalingen', is een indeling die het ministerie van Algemene Zaken niet hanteert en, evenals bij de andere ministeries, niet is gevolgd bij de afhandeling van uw verzoek. Uw verzoek heeft betrekking op de periode 14 oktober 2010 tot en met 19 oktober 2011. Voor de volledigheid is in de beantwoording tevens meegenomen de tot en met 31 december 2011 ingediende declaraties die betrekking hebben op de periode van uw verzoek.

Volledigheid

De formulering van uw verzoek komt niet op alle punten overeen met de wijze van administreren binnen mijn ministerie. Veel van de door u bedoelde kosten zijn niet te herleiden tot een door u genoemde specifieke functionaris. Vaak is sprake van zogenoemde departementale kosten. In andere gevallen wordt gebruik gemaakt van zogenoemde bulkfacturen voor een onderdeel van danwel voor het gehele ministerie, waardoor kosten ook niet herleidbaar zijn tot een specifieke functionaris. Dit geldt ondermeer voor ICT, interne catering, abonnementen, en internet- en telefoonkosten. Als uitgangspunt is gehanteerd dat het kosten moet betreffen die in de administratie te herleiden zijn tot de specifieke functionaris.

Niet te verstrekken gegevens

Op enkele plaatsen in de onderliggende stukken zijn gegevens onleesbaar gemaakt. Dit betreft persoonlijke gegevens waaronder adressen, bankrekening- en creditcardnummers en tevens namen, handtekeningen en parafen van individuele ambtenaren. Ik beroep mij hierbij op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokken, zoals neergelegd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Dit acht ik zwaarwegender dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens. Tevens is informatie over de genuttigde dranken en spijsen in onderliggende stukken onleesbaar gemaakt. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer acht ik ook hier zwaarwegender (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob). Betrokken functionarissen hebben ook bij beroepshalve functioneren recht op privacy. De persoonlijke keuze voor spijsen en dranken ligt in het privédoel van de betrokkenen, hetgeen temeer geldt nu deze keuze wordt bepaald door levensbeschouwelijke, religieuze, medische en/of gezondheidsredenen van de individuele betrokkene. Daarnaast betreft deze informatie mijns inziens niet een bestuurlijke aangelegenheid waar uw verzoek en ook de Wob op van toepassing is. Verder is verstrekking van informatie over eventuele bij de activiteit betrokken derden zoals gesprekspartners, achterwege gebleven. Deze informatie betreft ook niet de bestuurlijke aangelegenheid, de kosten, waar uw verzoek betrekking op heeft. Openbaarmaking van dergelijke informatie kan tevens ten koste gaan van een goede vervulling van de bestuurlijke taak waarvoor het vertrouwelijk kunnen onderhouden van contacten van belang is. Onevenredige benadeling van betrokkenen dient te worden voorkomen (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob) en dit belang weegt zwaarder dan openbaarmaking van deze gegevens.

Nadere specificatie van de kostensoorten

In de beide gesprekken die u heeft gevoerd met ambtenaren van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is gekomen tot een nadere danwel andere invulling van de in uw verzoek omschreven kostensoorten. Voor wat betreft hetgeen u per specifieke kostensoort overeen bent gekomen, verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor zover dit niet blijkt uit bijgevoegde stukken zal hieronder nader worden ingegaan op een speciale kostensoort.

1. Herinrichting en verbouwing werkplek

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

2. Ondersteunend personeel

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het ministerie van Algemene Zaken heeft één politiek assistent aangesteld in een schaal in de bandbreedte 11 tot en met 14.

3. Beveiliging

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Hieromtrent wordt met uw instemming geen informatie verstrekt.

4. ICT, abonnementen, gebruikskosten, aanschaf, reparatie, e.d.

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

5. Koffie, thee, consumpties, lunches, diners binnen kantoor

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

6. Verhuiskosten

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

7. Vergoeding tijdelijke woonruimte en daaraan gekoppelde reis- en verblijfkosten

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

8. Abonnementen op werkadres / vakliteratuur

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

9. Beveiliging buiten de organisatie

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Hieromtrent wordt met uw toestemming geen informatie verstrekt.

10. Reis- en verblijfkosten

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

11. Lunches en diners buiten kantoor

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

12. Cursussen, opleidingen, conferenties en congressen

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

13. Lidmaatschappen, contributies

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

14. Functiegerelateerde verzekeringen

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

15. Representatiekosten

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

16. Niet-reguliere loonbetalingen, gratificaties, bonussen, excellent toeslagen e.d.

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit besluit bevat tevens een verwijzing naar de gevraagde informatie, voor zover beschikbaar.

17. Extra woonlasten en opslagkosten

Voor een algemene toelichting op de interpretatie van en het juridisch kader van genoemde kostensoort verwijs ik u naar het besluit van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gevraagde informatie voor zover beschikbaar treft u aan in bijgevoegde ordner.

Zoals reeds eerder aangegeven bevat bijgevoegde ordner de onderliggende stukken. Deze zijn ingedeeld per functionaris en tevens per kostensoort. Indien er geen informatie is opgenomen in deze ordner beschik ik niet over deze gegevens, of verstrek ik u deze niet om één van de eerder omschreven redenen. Bij de weergave van de reis- en verblijfkosten is, voor zover van toepassing, een verdeelsleutel (aantal leden delegatie) toegepast. Het bedrag zoals weergegeven

Plv. Secretaris-Generaal

Datum

22 februari 2012

Onze referentie

3110298

in het overzicht is het deel dat toegerekend kan worden aan de betreffende functionaris. Wat betreft de catering, lunches en diners is deze verdeelsleutel niet toegepast maar is alleen het totaalbedrag verstrekt. Ten slotte deel ik u mee dat een aantal facturen bij meerdere functionarissen zijn opgenomen. In het meegezonden overzicht ziet u dan het bedrag dat van toepassing is op de functionaris in kwestie.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Algemene Zaken.