



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

Datum 9 juni 2011
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Ivoorkust

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND UIT 11-1810 SDIS

Bijlagen
n.v.t.

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Ivoorkust.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Ivoorkust.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. talen:

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

- 1.3.1. Kunt u hierbij met name ingaan op taken en bevoegdheden van de Constitutionele Raad en de gebeurtenissen die zich tijdens de verslagperiode ten aanzien van deze Raad hebben voorgedaan? Kunt u ook ingaan eventuele wijzigingen in de samenstelling van die Raad?
- 1.3.2. Kunt u aangeven wie gedurende de verslagperiode formeel en feitelijk welke macht uitoefende en daarbij aangeven welke periode(s) en waar dit het geval was?

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

2. Politieke ontwikkelingen

Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Ivoorkust sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit dat ambtsbericht actualiseren? Kunt u daarbij, als dat mogelijk is, onderscheid maken tussen de periode waarin de feitelijke staatsmacht nog in handen was van voormalige president Gbagbo en de situatie waarin de feitelijke staatsmacht in handen was gekomen van president Ouattara? Ik verzoek u daarbij ook met name in te gaan op:

2.1. De ontwikkelingen rond de verkiezingen.

- 2.1.1. Is inmiddels duidelijk of en wanneer eventuele parlementsverkiezingen zullen plaatsvinden?

2.2. De formele en feitelijke uitoefening van staatsmacht in de verschillende regio's.

- 2.2.1. In hoeverre is er inmiddels in het hele land sprake van een functionerend overheidsapparaat en een functionerende rechtstaat?

2.3. De huidige samenstelling van de regering en de wijzigingen die zich hebben voorgedaan.

2.4. De politieke atmosfeer.

- 2.4.1. Wat zijn de ontwikkelingen wat betreft de etnische spanningen en tegenstellingen?
- 2.4.2. Zijn de tegenstellingen tussen de verschillende etnische groepen naar aanleiding van de verkiezingen verscherpt?
- 2.4.3. Hoe is op dit moment de positie van de verschillende etnische groepen en immigrantengemeenschappen?

3. Veiligheidssituatie

Kunt u een beschrijving geven van de veiligheidssituatie in Ivoorkust en daarbij zoveel mogelijk per regio en voor zoveel mogelijk regio's aangeven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld? Kunt u dit ook aangeven voor de belangrijkste steden van Ivoorkust, waaronder met name Abidjan en verschillende wijken van Abidjan?

Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie (waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats? Welke politieke en/of etnische groeperingen/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken? Welke gebieden staan/stonden onder controle van de regering of rebellengroepen?).

Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per regio/wijk hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per regio/wijk zijn gevallen de afgelopen periode? Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?

Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een bepaalde regio/wijk, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

Kunt u daarbij, als dat mogelijk is, onderscheid maken tussen de periode waarin de feitelijke staatsmacht nog in handen was van voormalige president Gbagbo en de situatie waarin de feitelijke staatsmacht in handen was gekomen van president Ouattara?

Ik verzoek u daarbij ook met name in te gaan op de volgende vragen:

- 3.1. Welke etnische dan wel politieke groeperingen lopen of liepen gedurende de verslagperiode een verhoogd risico om slachtoffer te worden van gewelddadigheden? Lopen momenteel personen die behoren tot de etnische groepering Guera een verhoogd risico om slachtoffer te worden van gewelddadigheden omdat zij mogelijk gezien worden als aanhangers van voormalig president Gbagbo? Lopen (voormalig) aanhangers van voormalig president Gbagbo een verhoogd risico om slachtoffer te worden van gewelddadigheden? Maakt het daarbij verschil of zij actief aanhanger waren, passief of gewapende strijder?*
- 3.2. Op welke schaal is er sprake van seksueel geweld tegen vrouwen? Wordt of werd seksueel geweld ingezet als strijdmiddel?*
- 3.3. Kunt u ook nadrukkelijke aangeven hoe de veiligheidssituatie in Ivoorkust zich heeft ontwikkeld na de arrestatie van voormalig president Gbagbo? Vindt er nog gewapende strijd plaats en zo ja waar? Is er met het aan de macht komen van president Ouattara sprake van beëindiging van de gewapende strijd en stabilisatie van de veiligheidssituatie?*

4. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

4.1. Waarborgen

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
- 4.1.4. Toezicht
 - 4.1.4.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
 - 4.1.4.2. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
 - 4.1.4.3. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
 - 4.1.4.4. Van welke factoren hangt dit af?
 - 4.1.4.5. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 4.1.4.5.1. Van welke factoren hangt dit af?
 - 4.1.4.6. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
 - 4.1.4.7. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

- 4.1.4.8. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
- 4.1.4.9. Van welke factoren hangt dit af?
- 4.1.4.10. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

4.2. Naleving en schendingen

Kunt u een overzicht geven van de mensenrechtenschendingen gedurende de verslagperiode, de daarvoor verantwoordelijke actoren (autoriteiten, aanhangers Gbagbo, aanhangers Ouattara en dergelijke) en de activiteiten hiertegen door de internationale gemeenschap en ngo's?

Kunt u wat de verschillende schendingen van de hieronder genoemde vrijheden betreft iedere keer een overzicht geven van de formele wetgeving, de situatie in de praktijk en de opgetreden schendingen gedurende de verslagperiode?

Kunt u daarbij, als dat mogelijk is, onderscheid maken tussen de periode waarin de feitelijke staatsmacht nog in handen was van voormalige president Gbagbo en de situatie waarin de feitelijke staatsmacht in handen was gekomen van president Ouattara?

- 4.2.1. Is er in het algemeen sprake van verbetering of verslechtering van de mensenrechtensituatie in Ivoorkust?
- 4.2.2. Kunt u aangeven of het bij de opgetreden schendingen gaat om op zichzelf staande incidenten of dat deze onderdeel uitmaken van een duidelijke trend?
- 4.2.3. Betreft het ook mensenrechtenschendingen die gebaseerd zijn op etniciteit en zo ja in welke mate?
- 4.2.4. Worden er door de Ivoriaanse overheid activiteiten ondernomen om mensenrechtenschendingen tegen te gaan en zo ja, welke?
- 4.2.5. Kan de bevolking zich onttrekken aan schendingen of hiertegen bescherming inroepen?
- 4.2.6. Is een open discussie over mensenrechten mogelijk of juist niet? Waaruit blijkt dat?
- 4.2.7. Hoe wordt er omgegaan met mensenrechtenactivisten?
- 4.2.8. Hoe is het gesteld met het internationaal toezicht op de naleving van mensenrechten in Ivoorkust?
- 4.2.9. Kunt u aangeven of de plegers van na de presidentsverkiezingen gepleegde mensenrechtenschendingen al gestraft zijn of strafrechtelijke vervolgd worden? Zo ja, geldt dit in gelijke mate voor de aanhangers van Gbagbo en Ouattara?

4.3. Vrijheid van meningsuiting

4.4. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.5. Vrijheid van godsdienst

4.6. Bewegingsvrijheid

Ik merk op dat het mijn voorkeur heeft om informatie over documenten, met name voor zover het een beschrijving van de aard van de documenten betreft, op te nemen in een bijlage bij het ambtsbericht.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

- 4.6.1. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan? Zo ja, op welke wijze/volgens welke procedure? Welke documenten kunnen vanuit het buitenland worden aangevraagd? Kunnen documenten die moeten worden overgelegd bij een paspoortaanvraag vanuit het buitenland (geboorteakte, identiteitskaart, bewijs van nationaliteit, vervangend geboortebewijs of identiteitsverklaring) worden aangevraagd en/of door een gemachtigde derde in Ivoorkust worden aangevraagd en afgehaald?
- 4.6.2. Krijgen personen van wie een aanvraag voor een paspoort wordt afgewezen daarover een schriftelijke verklaring of kunnen zij deze op verzoek krijgen?
- 4.6.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor in Ivoorkust een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
- 4.6.4. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude? Wat zijn de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
- 4.6.5. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's?
 - 4.6.5.1.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?

4.7. Rechtsgang

- 4.7.1.1. Worden daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

4.8. Arrestaties en detenties

- 4.8.1.1. In welke mate vinden er arrestaties plaats en door wie (overheidsdiensten, FN, anderen)?
- 4.8.1.2. Zijn er politieke of etnische groeperingen die opvallend vaak het slachtoffer worden van arrestaties? Zo ja, welke? Bestaan er voor hen beschermingsmogelijkheden?
- 4.8.1.3. Waar worden de arrestanten over het algemeen vastgehouden?
- 4.8.1.4. Worden gearresteerden officieel in staat van beschuldiging gesteld? Zo ja op welke grondslag?
- 4.8.1.5. Hoe lang kunnen mensen formeel in voorarrest worden gehouden zonder aan klacht? Hoe lang worden mensen in de praktijk in voorarrest gehouden zonder aanklacht?

4.9. Mishandeling en foltering

4.10. Verdwijningen

- 4.10.1. Uit openbare bronnen blijkt dat er na de presidentsverkiezingen sprake is geweest van een toename van het aantal verdwijningen en

- ontvoeringen. Is inmiddels bekend wat er met deze mensen is gebeurd?
Betrof het personen met een bepaalde specifieke achtergrond?
- 4.10.2. Zijn personen die behoren tot een bepaalde etnische of politieke
groepering met name het slachtoffer van verdwijningen en
ontvoeringen?
- 4.11. *Buitengerechtelijke executies en moorden*
- 4.11.1. In welke mate hebben er gedurende de verslagperiode
buitengerechtelijke executies en moorden plaatsgevonden? Door welke
groeperingen werden deze gepleegd?

4.12. *Doodstraf*

4.13. *Mensenhandel*

5. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht
besteden aan de positie van minderjarigen?

5.1. *Leden van oppositiepartijen / politieke activisten*

5.2. *Etnische minderheden*

5.3. *Vrouwen*

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen, de
informatie uit vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder
aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.3.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het
maatschappelijk leven?
- 5.3.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol
daarin?
- 5.3.3. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
- 5.3.3.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld
weduwe) zijn?
- 5.3.3.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met
huwelijkscontracten?
- 5.3.4. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en
bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door
overheidsfunctionarissen?
- 5.3.4.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook
geboden?
- 5.3.4.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
- 5.3.4.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land
bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
- 5.3.4.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 5.3.4.5. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

5.3.4.6. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

5.3.5. FGM. Kunt u de informatie over FGM uit het vorige ambtsbericht actualiseren?

Datum
9 juni 2011

5.3.5.1. Zijn er recente ontwikkelingen op het gebied van FGM?

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

5.3.5.2. Kan een meisje gedwongen worden de persoon die besnijdenissen uitvoert, op te volgen en daarvoor zelf besneden te worden? Is dit in dergelijke gevallen een gebruikelijke praktijk? Dient er een familieband te bestaan tussen de besnijdstster en de beoogd opvolgster? Zo ja, welke?

5.3.5.3. Komt het voor dat vrouwen die reeds besneden zijn (in een lichtere vorm) opnieuw besneden worden (in een zwaardere vorm)?

5.3.5.3.1. Zo ja, kunt u aangeven in welke situaties dit gebeurt (bijvoorbeeld bij een bepaalde bevolkingsgroep, leeftijdscategorie, huwelijken, e.d.)?

5.3.5.4. Is het in de praktijk mogelijk om aangifte te doen tegen FGM?

5.3.5.5. Worden overtreders vervolgd?

5.3.5.5.1. Zo ja, zijn er al overtreders veroordeeld? Zo ja, wat waren de straffen / waaruit bestaat de veroordeling?

5.3.5.6. Is bekend wat er gebeurt als een onbesneden meisje of vrouw na afwijzing van de asielaanvraag terugkeert naar Ivoorkust? Komt het voor dat zo'n vrouw alsnog besneden wordt ook al heeft zij de gangbare leeftijd waarop besneden wordt ondertussen gepasseerd en heeft zij de volwassen leeftijd bereikt?

5.4. Homoseksuelen

5.4.1. In uw vorige ambtsbericht gaf u aan dat er onduidelijkheid is over de in Ivoorkust geldende 'age of consent'. Kunt u inmiddels aangeven wat in Ivoorkust de 'age of consent' is voor homoseksuelen en voor heteroseksuelen?

5.5. (Alleenstaande) minderjarigen

5.5.1. Welke organisaties houden zich naast SOS Village en Fondation Amigo bezig met de opvang van minderjarigen?

5.5.2. Is bekend voor welke groep deze opvang bedoeld is, welke voorwaarden er gelden, hoeveel plaatsen er beschikbaar zijn, waaruit hun activiteiten bestaan en wat de kwaliteit van de opvang is?

5.5.3. Met welke autoriteiten moet gesproken worden over de terugkeer van alleenstaande minderjarige vreemdelingen en het realiseren van een adequate opvangvoorziening?

5.5.4. Kunt u een schatting geven van het aantal kinderen dat wees is geworden of ontheemd is geraakt door de gewelddadigheden in Ivoorkust?

5.5.5. Zijn er minderjarige kinderen – 'kindsoldaten' – gerekruteerd en ingezet door de strijdende groeperingen in Ivoorkust? Zo ja op welke schaal en op welke wijze zijn de kindsoldaten ingelijfd door de strijdende groeperingen?

5.6. Dienstplichtweigeraars en desertie

6. Migratieproblematiek

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

6.1. Migratiefactoren of -oorzaken

- 6.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 6.1.2. Zijn er gebieden in Ivoorkust waar met name binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 6.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
- 6.1.4. Wat is de situatie van de vele ontheemden die als gevolg van het conflict na de verkiezingen op de vlucht zijn geslagen? Zijn er voldoende opvangmogelijkheden? Hebben ngo's toegang tot de ontheemden?
- 6.1.5. Is er inmiddels, na de machtsovername door Ouattara, sprake van (grootschalige) terugkeer van ontheemden?

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

6.2. Opvang in de regio

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen? Zo ja, waar en hoeveel vluchtelingen betreft het?
- 6.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?
- 6.2.3. Is er inmiddels na de machtsovername door Ouattara sprake van (grootschalige) terugkeer van naar het buitenland gevluchte vluchtelingen?

6.3. Terugkeer

- 6.3.1. Hoe is de behandeling bij terugkeer van personen die lange tijd in het buitenland hebben verbleven en/of waarvan bekend is, dan wel vermoed wordt, dat zij asiel in het buitenland hebben aangevraagd? Ondervinden uitgeprocedeerde asielzoekers die terugkeren problemen met de autoriteiten? Worden zij al dan niet tijdelijk gedetineerd? Zo ja, hoe lang en waar?
- 6.3.2. Lopen personen die ervan worden verdacht aanhanger te zijn geweest van voormalig president Gbagbo of personen waarvan dit algemeen bekend is een verhoogd risico wanneer zij terugkeren? Zo ja, hoe worden zij behandeld? Zijn er andere etnische of politieke groeperingen die een verhoogd risico lopen bij terugkeer?

6.4. Activiteiten internationale organisaties

- 6.4.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
- 6.4.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Ivoorkust?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

De Minister voor Immigratie en Asiel,
Voor deze,

Datum
9 juni 2011

Ons kenmerk
IND-UIT 11-1810 SDIS

(Hoofd Bureau Land en Taal)