

2903201200105

Staf Millingen aan de Rijn
uw brief: 2012-0000111181 d.d. 29 februari 2012
oms kenmerk: BRS1210085
zaaknummer: 20120781
behandeld door: P. van den Brink
doorkiesnummer: 024 39 96 232
bijlage:
onderwerp: Reactie rapport d.d. 24 februari 2012 m.b.t. aanvraag
aanvullende uitkering gemeentefonds 2011
banknummer: 28.50.05.618
datum: 26 maart 2012
verzonden: 28 MAART 2012

Gemeente
Millingen
aan de Rijn



De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
en de Minister van Financiën
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Heerbaan 115, Millingen aan de Rijn
Postbus 3, 6566 ZG Millingen aan de Rijn
Telefoon (024) 39 96 200 | Fax (024) 39 96 201
info@millingenaanderijn.nl | www.millingen.nl

Hart van de Gelderse Poort

Excellenties ,

In de raadsvergadering van de gemeente Millingen aan de Rijn van 20 maart 2012 is het rapport van de Directie Bestuur, Democratie en Financiën, Afdeling Financieel en Informatiestelsel van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over de aanvraag van onze gemeente om een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2011 besproken.

Ook de inhoud van deze brief is in de raadsvergadering aan de orde geweest en heeft de instemming van de gemeenteraad.

In het rapport wordt voorgesteld om onze gemeente voor het jaar 2011 een aanvullende uitkering te verlenen van € 1.477.000.

Daarnaast bevat het rapport het voorstel om aan de te verlenen aanvullende uitkering twee bijzondere voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn:

1. het zodanig aanpassen van de dienstverleningsovereenkomst tussen Groesbeek en Millingen aan de Rijn dat er sprake is van een evenredige lastentoerekening;
2. het opstellen van een saneringsbegroting 2013-2016 waarvan uiterlijk de jaarschijf 2014 reëel (dus zonder aanvullende steun) sluitend is.

Het rapport 2011 is voor de raad van de gemeente Millingen aan de Rijn aanleiding om als volgt te reageren.

In het rapport is geconstateerd dat de financiële problematiek niet is veroorzaakt door eigen gemeentelijk beleid. Bovendien is uit de analyses van de clustervergelijking (vergelijk tussen inkomsten algemene uitkering en netto-lasten van uitvoering gemeentelijke taken) gebleken dat Millingen aan de Rijn een laag uitgavenniveau heeft. Zeker op die clusters, die door eigen beleid beïnvloedbaar zijn.

De gemeente voldoet qua OZB meer dan aan het redelijk peil ingevolge artikel-12 is opgelegd.

Kortom: mogelijkheden tot saneren zonder aantasting van de basisvoorzieningen zijn er niet!

De belastingdruk is hoog!

Het rapport geeft dus geen duidelijke oorzaak aan, waarom onze gemeente niet in staat is met de middelen uit de algemene uitkering en de te genereren eigen middelen haar taken volwaardig uit te voeren zonder begrotingstekort.

Het feit dat dit helaas wel zo is, heeft onze gemeenteraad doen besluiten om de provincie te verzoeken de gemeente op zo kort mogelijke termijn te laten samengaan met een of meerdere andere gemeenten. Hierdoor is het mogelijk te besparen op bestuurskosten en andere kosten, die samenhangen met de zelfstandigheid van een gemeente.

Nog verdere bezuinigingen op het huidige basisvoorzieningenniveau maakt de onaantrekkelijkheid van Millingen aan de Rijn als fusiepartner alleen maar groter.

Vandaar dat in het rapport de belangrijkste uitgavenpost, namelijk : de kosten van de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Groesbeek, onder de loep zijn genomen.

In het rapport wordt aangegeven dat als de dienstverleningsovereenkomst zou zijn gebaseerd op basis van alle objectieve maatstaven van het gemeentefonds er sprake zou zijn van een verdeling tussen Millingen aan de Rijn en Groesbeek van 22% respectievelijk 78%. Momenteel is de verhouding 2/7 en 5/7 oftewel 29% en 71%.

Met andere woorden : Millingen aan de Rijn betaalt – volgens het rapport – 7% teveel. Dit komt neer op een bedrag van ca. € 615.000.

Hoewel niet in het bijzonder voorschrift opgenomen, wordt in het rapport de gemeente een inspanningsverplichting opgelegd om dit nadeel in 3 jaar te elimineren, als volgt: 2012: 50%, 2013: 30% (cumulatief 80%) en 2014: 20% (cumulatief 100%).

Realisatie van dit bijzonder voorschrift achten wij om diverse redenen nauwelijks mogelijk.

De argumenten hiervoor zijn onder meer de volgende:

- de huidige dienstverleningsovereenkomst met Groesbeek maakt het mogelijk dat de kwaliteit aan dienstverlening die een burger/bedrijf/instelling van Millingen aan de Rijn mag verwachten gewaarborgd is;
- de huidige dienstverleningsovereenkomst met Groesbeek is na (ambtelijk) overleg met de provincie Gelderland tot stand gekomen ter uitvoering van de resultaten van de Bestuurskrachtmeting uit 2008;
- vermindering van afname van uren kan op grond van de overeenkomst leiden tot excessief hoge incidentele lasten (afkoop van boventalligen/ niet gedekte overhead bij Groesbeek) die leiden tot een (incidentele) toename van het begrotingstekort;
- het bijzonder voorschrift kan (mogelijk) leiden tot een vertraging of zelfs afstel van het in gang gezette herindelingsproces tussen Groesbeek en Millingen aan de Rijn;
- de inspanningsverplichting van 50% in 2012 is niet realistisch omdat met Groesbeek al afspraken zijn gemaakt voor de afname van het aantal uren in 2012, terwijl een aanvang met effectuering pas nu kan worden genomen;
- Als Groesbeek en Millingen qua inwoneraantal bij elkaar worden geteld ligt het aantal fte's aanzienlijk onder het gemiddelde van het aantal fte's dat gebruikelijk is bij gemeenten van 25.000 inwoners. Dit betekent dat de gemeente Groesbeek klaarblijkelijk erg efficiënt werkt;
- Als Millingen aan de Rijn een eigen apparaat in stand zou moeten houden, zou dit veel duurder zijn, dan de huidige samenwerkingsovereenkomst met Groesbeek;
- Inkoop bij een andere gemeente (Nijmegen?) is, gelet op de (interne) tarieven die elders worden gehanteerd zeker niet goedkoper, nog afgezien van de ontbindingskosten van het huidige contract.

Het realiseren van een sluitende begroting per 2014 is geheel afhankelijk van effectuering van het hierboven vermelde voorschrift.

Mocht dat niet mogelijk blijken of anderszins gepaard gaan met extra incidentele lasten – vanwege vermindering van afname aan uren bij Groesbeek – dan heeft dit tot gevolg dat de begrotingstekorten zullen toenemen.

Dat leidt dan weer tot een onaanvaardbare verhoging van de belastingdruk inclusief een lager niveau van dienstverlening en/of voorzieningenniveau.

En, zoals hiervoor al eerder aangegeven, het meer en meer onaantrekkelijk worden als fusiepartner.

Daarnaast bestaat de indruk dat het jaar 2014 expliciet in verband staat met de voorgenomen herindeling met Groesbeek. Door de raad van Groesbeek is inmiddels aangegeven, dat herindeling, op zijn vroegst, pas mogelijk is per 1-1-2015.

Afgezien van de hiervoor vermelde bezwaren had het jaar 2015 daardoor meer in de rede gelegen.

Alles overwegende zijn wij van mening dat er sprake is van bijzondere omstandigheden die het niet mogelijk maken om te voldoen aan de inspanningsverplichting van 2012: 50%, 2013: 30% en 2014: 20% en het daardoor niet mogelijk is te komen tot een sluitende begroting per 2014.

Wij menen hiermee voldoende onderbouwing te hebben gegeven voor de naar onze mening noodzakelijke afwijkende beslissing op het rapport 2011 van de Afdeling Financieel en Informatiestelsel.

Uiteraard zijn wij zijn graag bereid om ons verweerschrift mondeling toe te lichten.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders,

De secretaris,

De burgemeester


P.G.H.M. van den Brink


M.H.F. Schuurmans - Wijdeven

Afschrift aan:
Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groesbeek;
Gemeenteraad Millingen aan de Rijn
Afdeling financiën
BIM BV