



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 30941 2500 GX Den Haag

[REDACTED]

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Bouwen en  
Integratie**

Directie Woningmarkt

Rijnstraat 8  
Postbus 30941  
2500 GX Den Haag  
Interne postcode 220  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**

[REDACTED]  
[REDACTED]  
F. [REDACTED]

Datum - 2 MEI 2012  
Betreft Wob verzoek treasury Vestia e.a.

**Kenmerk**  
2012-0000195864

Geachte [REDACTED]

Op 31 januari 2011 heb ik uw mail ontvangen, waarmee u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) om informatie heeft verzocht over financiële problemen die zich voordoen bij woningcorporaties. In het algemeen en de Rotterdamse woningcorporatie Vestia. In het bijzonder als gevolg van het treasury-beleid dat deze corporaties hebben gevoerd. Meer specifiek vroeg u om de brieven die, gedateerd op 27 december 2011 en 30 januari 2012, zijn gestuurd aan, dan wel ter inzage zijn gelegd voor de leden van de Vaste Kamercommissie voor BZK. Daarnaast vroeg u de correspondentie die vanaf 1 januari 2009 tot en met 31 januari 2012 over het genoemde onderwerp heeft plaatsgevonden tussen het Centraal Fonds Volkshuisvesting en mijn ministerie.

Bij mail van 3 februari heeft u dit verzoek aangevuld door te vragen om kopieën van alle brieven/adviezen/rapporten/nota's e.d. vanaf 1 januari 2003 die afkomstig zijn van, of gestuurd zijn namens het Centraal Fonds Huisvesting (CFV) en het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) tot en met 31 januari 2012 en waarin sprake is van derivaten en/of andere financiële producten waarvan woningcorporaties/-stichtingen/-verenigingen zich bedienen en/of waarin in bredere zin wordt gesproken over het treasury-beleid. Tevens heeft u in deze mail gevraagd om kopieën van alle gevraagde en ongevraagde adviezen (en/of rapporten, nota's, brieven over) van welke instantie dan ook die bij mijn ministerie vanaf 1 januari 2003 tot en met 31 januari 2012 zijn binnengekomen en die betrekking hebben op het treasurybeleid van woningcorporaties/-stichtingen/-verenigingen en specifiek op het gebruik van derivaten en/of andere financiële producten.

Bij mail van 1 maart 2012 heb ik de behandeling van dit Wob-verzoek met 4 weken verdaagd.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek heb ik beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de

informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 of 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden.

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Bouwen en  
Integratie**  
Directie Woningmarkt

**Kenmerk**  
2012-0000195864

Absolute uitzonderingsgronden staan er aan in de weg dat documenten openbaar worden gemaakt. Relatieve uitzonderingsgronden dwingen het bestuursorgaan tot het maken van een afweging van belangen genoemd in deze uitzonderingsgronden enerzijds en de belangen die gemoed zijn met het verstrekken van informatie anderzijds. Bij deze laatste afweging gaat het om het algemene belang dat met openbaarmaking is gediend en niet om het specifieke belang van de verzoeker.

In dit geval zijn de volgende uitzonderingsgronden en beperkingen van toepassing.

Op grond van artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover dit bedrijfsgegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Artikel 10, tweede lid, onder b, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie ingevolge de Wob eveneens achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

#### **Beoordeling van uw Wob verzoek**

Ten aanzien van documenten over financiële problemen die zich voordoen bij woningcorporaties in het algemeen en de Rotterdamse woningcorporatie Vestia in het bijzonder als gevolg van het treasury-beleid dat deze corporaties hebben gevoerd en mijn brieven van 27 december 2011 en 30 januari 2012 aan de leden van de Vaste Kamercommissie voor BZK het volgende. Deze documenten zijn gebaseerd op en bevatten bedrijfsgegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld in het kader van het toezicht. Artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob verzet zich tegen openbaarmaking van deze documenten.

Subsidiair verzetten ook de economische en financiële belangen van de Staat zich tegen openbaarmaking van deze documenten. Ter toelichting: met de activiteiten van woningcorporaties zijn grote economische en financiële belangen gemoed. In eerste instantie zijn dit de belangen van de woningcorporatie. Echter, ook de belangen van het WSW, het CFV en het Rijk zijn in het geding. Het WSW geeft im-

mers garanties aan financiers die leningen verstrekken aan woningcorporaties. Rijk en gemeenten zijn achtervang van het WSW. Het CFV heeft, naast een financiële toezichtstaak, ook tot taak het verstrekken van project- en saneringssubsidies aan corporaties die daarvoor in aanmerking komen. Het openbaar maken van de betreffende gegevens van Vestia en andere corporaties brengt dus ook risico's voor de Staat met zich mee. Derhalve ben ik van mening dat het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen de financiële of economische belangen van de Staat. Ook artikel 10, tweede lid, onder b, van de Wob geeft grond deze documenten niet openbaar te maken.

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Bouwen en  
Integratie**  
Directie Woningmarkt

**Kenmerk**  
2012-0000195864

Ten aanzien van de correspondentie die vanaf 1 januari 2009 tot en met 31 januari 2012 over het genoemde onderwerp heeft plaatsgevonden tussen het CFV en mijn ministerie het volgende. Voor zover deze correspondentie (mede) betrekking heeft op individuele corporaties weiger ik openbaarmaking op grond van het bedrijfsbelang van de betrokken corporaties en op grond van het belang van de Staat. Op de overige correspondentie met het CFV kom ik hieronder terug.

Bij mail van 3 februari heeft u uw verzoek aangevuld door te vragen om kopieën van alle brieven/adviezen/rapporten/nota's e.d. vanaf 1 januari 2003 die afkomstig zijn van, of gestuurd zijn namens het CFV en het WSW tot en met 31 januari 2012 en waarin sprake is van derivaten en/of andere financiële producten waarvan woningcorporaties/-stichtingen/-verenigingen zich bedienen en/of waarin in bredere zin wordt gesproken over het treasury-beleid. Tevens heeft u in deze mail gevraagd om kopieën van alle gevraagde en ongevraagde adviezen (en/of rapporten, nota's, brieven over) van welke instantie dan ook die bij mijn Ministerie vanaf 1 januari 2003 tot en met 31 januari 2012 zijn binnengekomen en die betrekking hebben over het treasurybeleid van woningcorporaties/-stichtingen/-verenigingen en specifiek over het gebruik van derivaten en/of andere financiële producten.

Ten aanzien van dit deel van uw verzoek het volgende. In september 2011 heeft Vestia gebruik gemaakt van een bestaande faciliteit van het Waarborgfonds Sociale Woningbouw, teneinde stortingen te doen die voortvloeien uit derivatencontracten. Zoals hierboven aangegeven weiger ik openbaarmaking van alle documenten die (mede) betrekking hebben op deze zaak en op eventuele andere corporaties die derivaten bezitten.

In de periode 1 januari 2003 - september 2011 zijn er vele stukken door mijn ministerie ontvangen omtrent het (financiële) toezicht, waarin het treasury-beleid van corporaties en/of derivaten mogelijk aan de orde komt. Deze stukken zijn gearchiveerd in dossiers voor ruim 400 corporaties (veelal ingedeeld per jaar) en in algemene dossiers. Registratie en archivering zijn niet ingericht op het zoeken naar documenten onder de noemer treasury en/of derivaten. Van een bestuursorgaan kan blijkens jurisprudentie in het kader van de Wob redelijkerwijs niet worden verwacht dat dit een zoektocht verricht in een in beginsel onbegrensde hoeveelheid bij hem beschikbare documenten naar een onbekend aantal documenten. Ik beschouw een dergelijke zoektocht voor uw Wob-verzoek derhalve niet als mijn plicht in het kader van de Wob.

Ik heb zowel het CFV als het WSW verzocht of zij wel inzicht konden bieden in de voor mij bestemde algemene documenten over derivaten, andere financiële producten of treasurybeleid uit de periode voor september 2011. Uit het antwoord

van het WSW blijkt dat het WSW, gezien het vertrouwelijke karakter van het werkterrein van het WSW, in beginsel geen informatie verstrekt aan derden. Van het CFV heb ik wel een opgave ontvangen van aan mij geadresseerde algemene documenten met betrekking tot treasurybeleid en derivaten. Die documenten doe ik u hierbij toekomen (zie bijlage).

**Directoraat-Generaal  
Wonen, Bouwen en  
Integratie**  
Directie Woningmarkt

**Kenmerk**  
2012-0000195864

Ten slotte is er een aantal documenten al openbaar gemaakt door verzending aan de Tweede Kamer, waarin treasury en derivaten bij corporaties aan de orde komen. Dit betreft onder meer de documenten uit het jaar 2003 over beleggingen van onder andere woningcorporatie WZN (zie <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/28691>) en rapporten van het CFV, zoals "Prestaties van corporaties in 2006: Toezichtverslag sociale huursector 2006 en Sectorbeeld Woningcorporaties 2007 - Financieel toezicht".

#### **Resumerend.**

Een aantal voor mij bestemde algemene documenten over derivaten, andere financiële producten of treasurybeleid uit de periode voor september 2011 treft u hierbij aan. De gevraagde documenten over financiële problemen die zich voordoen bij woningcorporaties in het algemeen en de Rotterdamse woningcorporatie Vestia in het bijzonder als gevolg van het treasury-beleid dat deze corporaties hebben gevoerd en mijn brieven van 27 december 2011 en 30 januari 2012 aan de leden van de Vaste Kamercommissie voor BZK maak ik op grond van het bovenstaande niet openbaar.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze



R.M. van Erp-Bruinsma  
*Secretaris-generaal.*

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20301, 2500 EH DEN HAAG. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

**Bijlage verstrekte documenten**

Directoraat-Generaal  
Wonen, Bouwen en  
Integratie  
Directie Woningmarkt

	<b>Datum</b>	<b>Onderwerp</b>
<b>1</b>	11-5-2011	Continuïteitsoordeel Vestia
<b>2</b>	4-4-2003	Reactie CFV op voorstel voor in BBSH op te nemen regels treasurystatuut
<b>3</b>	5-6-2003	CFV en Treasurystatuut in BBSH
<b>4</b>	3-3-2006	Handreiking Treasurystatuut
<b>5</b>	12-3-2003	Voorstel Treasurystatuut in BBSH
<b>6</b>	19-12-2008	Onderzoek corporaties en de op IJslandse rekeningen uitgezette tegoeden

Kenmerk  
2012-0000195864