



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid  
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische  
Diensten en Internationale  
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293  
2288 DC Rijswijk  
Postbus 1794  
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561  
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van  
9.00 tot 17.00 uur)

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

F 070 779 4824

Datum 8 december 2011

Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Azerbeidzjan

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-\*

**Bijlagen**  
Geen

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Azerbeidzjan.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Azerbeidzjan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Inleiding

### 2. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht indien deze reeds aldaar aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

#### 2.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

2.1.1. Welke officiële ta(a)l(en) en lingua(e) franca(e) bestaan er in Azerbeidzjan?

2.1.1.1. Hoe was dit in de Sovjettijd geregeld?

2.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats?

2.1.3. Kunt u dit eventueel specificeren voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?

#### 2.2. Staatsinrichting

### 2.3. Bevolkingsadministratie en documenten

- 2.3.1.1. Kunt u een beknopte beschrijving geven van de bevolkingsadministratie, welke documenten hierbij door welke instantie worden afgegeven (met name geboorteakte, huwelijksakte en overlijdensakte) en hoe het is gesteld met de naamgeving, naamswijzigingen en woonregistratie? Vgl. het vorige algemeen ambtsbericht Azerbeidzjan.
  - 2.3.1.1.1. In hoeverre komt het in Azerbeidzjan voor dat mensen alleen traditioneel huwen zonder dit huwelijk bij de autoriteiten te registreren?
  - 2.3.1.1.2. En hoeverre kwam dit voor in de Sovjetperiode?
  - 2.3.1.1.3. Hoe gaat dit traditionele huwelijk in zijn werk?
  - 2.3.1.1.4. Wordt hierbij iets op schrift gezet?
  - 2.3.1.1.5. Welke juridische waarde heeft een dergelijk huwelijk?
  - 2.3.1.1.6. In hoeverre komt het in Azerbeidzjan voor dat men ongehuwd samenwoont?
  - 2.3.1.1.7. Welke juridische positie hebben ongehuwd samenwonenden?
  - 2.3.1.1.8. Kunt u in het kort aangeven welke procedure dient te worden gevolgd om iemands overlijden en de doodsoorzaak vast te stellen en deze persoon vervolgens te kunnen begraven? Welke documenten worden hierbij afgegeven en in welke volgorde?
  - 2.3.1.1.9. Worden deze documenten ook in de praktijk afgegeven?
- 2.3.1.2. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
  - 2.3.1.2.1. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?
  - 2.3.1.2.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure?
  - 2.3.1.2.3. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
  - 2.3.1.2.4. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld?
  - 2.3.1.2.5. Indien ook het aanvragen van identiteitsdocumenten door een derde kan gebeuren, kunt u dan aangeven hoe de identificatie van de persoon voor wie het document wordt aangevraagd, wordt gedaan?
  - 2.3.1.2.6. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
- 2.3.1.3. Wat zijn de laatste ontwikkelingen rond de invoering van het biometrische paspoort?
- 2.3.1.4. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
  - 2.3.1.4.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
  - 2.3.1.4.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
  - 2.3.1.4.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
- 2.3.1.5. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 2.3.1.6. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
- 2.3.1.7. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT 11- \*

- 2.3.1.8. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's?  
2.3.1.8.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT 11- \*

#### 2.4. *Corruptie*

- 2.4.1. Kunt u enige algemene informatie geven over de mate van corruptie in Azerbeidzjan, inspanningen van de overheid op het gebied van corruptiebestrijding en effectiviteit van deze inspanningen, de positie van Azerbeidzjan op de ranglijst van Transparency International e.d.
- 2.4.2. Voor de invloed van corruptie op het systeem van de rechtsgang en de rechtsbescherming kunt u eventueel naar de betreffende paragrafen verwijzen.

### **3. Politieke ontwikkelingen**

Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Azerbeidzjan sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

### **4. Veiligheidssituatie**

Kunt u een geactualiseerde beschrijving geven van de veiligheidssituatie in Azerbeidzjan en Nagorny Karabach? Voor de interne veiligheidssituatie in Nagorny Karabach kunt u eventueel ook naar het hoofdstuk over Nagorny Karabach verwijzen.

### **5. Mensenrechten**

#### 5.1. *Juridische context*

- 5.1.1. Verdragen
- 5.1.2. Grondwet
- 5.1.3. Overige nationale wetgeving
- 5.1.3.1. Voor wat betreft staatsburgerschap- en vreemdelingenwetgeving hoeft slechts te worden verwezen naar het thematische ambtsbericht over dit onderwerp dat reeds is verschenen, tenzij er nieuwe ontwikkelingen zijn op dit gebied.

#### 5.2. *Toezicht en rechtsbescherming*

- 5.2.1. Gaarne actualiseren.
- 5.2.2. Kunt u aangeven welke instanties op het gebied van toezicht op de mensenrechten individueel klachtrecht hanteren en in hoeverre de betreffende organisaties in theorie en praktijk deze klachten kunnen helpen oplossen?
- 5.2.3. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
- 5.2.3.1. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
- 5.2.3.2. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
- 5.2.3.2.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 5.2.3.3. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
- 5.2.3.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 5.2.3.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
- 5.2.3.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 5.2.3.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij bovengenoemde andere (hogere) autoriteiten?

- 5.2.3.6.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 5.2.4. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties behulpzaam zijn op het gebied van rechtsbescherming?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT 11- \*

### *5.3. Naleving en schendingen*

- 5.3.1. Vrijheid van meningsuiting
- 5.3.1.1. Kunt u hier (of hieronder bij "specifieke groepen") aandacht geven aan de positie van journalisten en uitgevers die zich kritisch uitlaten ten opzichte van de regering?
- 5.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 5.3.3. Vrijheid van godsdienst
- 5.3.4. Bewegingsvrijheid
- 5.3.5. Rechtsgang
- 5.3.5.1. Kunt u een korte, stapsgewijze beschrijving geven van de te volgen strafrechtelijke procedure indien iemand van een strafbaar feit wordt verdacht en hierbij aangeven in hoeverre de in het Wetboek van Strafvordering beschreven procedure ook in de praktijk wordt uitgevoerd?
- 5.3.5.2. In hoeverre worden hierbij (originele) documenten verstrekt aan de verdachte / veroordeelde?
- 5.3.5.2.1. Wordt er in de praktijk een schriftelijke dagvaarding afgegeven indien men wordt opgeroepen om bij de politie te verschijnen?
- 5.3.5.2.2. Wordt er in de praktijk een schriftelijke dagvaarding afgegeven indien men wordt opgeroepen om bij de rechtbank te verschijnen?
- 5.3.5.2.3. Hoe wordt men geïnformeerd over de aanklacht?
- 5.3.5.2.4. Krijgt iemand die is veroordeeld in de praktijk een gewaarmerkt afschrift van het vonnis?
- 5.3.6. Arrestaties en detenties
- 5.3.6.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.
- 5.3.7. Mishandeling en foltering
- 5.3.8. Verdwijningen
- 5.3.9. Buitengerechterlijke executies en moorden
- 5.3.10. Doodstraf

## **6. Positie van specifieke groepen**

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

### *6.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten*

- 6.1.1. In hoeverre leidt lidmaatschap van een oppositiepartij in Azerbeidzjan tot problemen met de overheid?
- 6.1.1.1. In hoeverre is het relevant welke activiteiten men voor deze partij verricht?
- 6.1.1.2. Kunt u hierbij bijzondere aandacht besteden aan leden van de Musavat-partij die deelnemen aan demonstraties?
- 6.1.1.3. Komt het voor dat leden van de Musavat-partij die aan een demonstratie deel hebben genomen, geruime tijd na de betreffende

demonstratie nog problemen krijgen? Zo ja, om welke problemen gaat het?

6.1.1.4. Zijn er gevallen bekend van leden van de Musavat-partij die strafrechtelijk vervolgd zijn dan wel via administratiefrechtelijke procedures zijn vervolgd voor hun deelname aan demonstraties?

6.1.2. Kunt u aandacht besteden aan het oppakken van leden van oppositiepartijen naar aanleiding van de recente, door de onrust in het Midden-Oosten ontstane, massademonstraties? Zo ja, in hoeverre worden deze personen nog vastgehouden c.q. gezocht?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT 11- \*

## 6.2. *Etnische minderheden*

6.2.1. Kunt u wederom een overzicht geven van de etnische minderheden in Azerbeidzjan en van hun mensenrechtensituatie?

6.2.2. Kunt u bij de actualisering van deze paragraaf vooral ingaan op het voorkomen van discriminatie en geweld tegen etnische Armeniërs (en personen van gemengde Armeens-Azerbeidzjaanse etniciteit) door de overheid en door derden?

6.2.3. Kunt u voorts de passage over de terugkeer van etnische Armeniërs naar Azerbeidzjan actualiseren?

6.2.4. Kunt u tevens aangeven in hoeverre discriminatie en geweld tegen overige etnische minderheden door de overheid en door derden voorkomt in Azerbeidzjan?

## 6.3. *Vrouwen*

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

6.3.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?

6.3.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?

6.3.3. Is er een dienstplicht voor vrouwen?

6.3.4. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?

6.3.5. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen? (Zie ook hierboven bij de vragen over de rechtsgang.)

6.3.5.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?

6.3.5.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?

6.3.5.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken? Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?

6.3.5.4. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?

6.3.5.5. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

## 6.4. *Homoseksuelen*

6.4.1. Is homoseksualiteit / transgenderisme of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?

6.4.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?

6.4.2. Wordt in Azerbeidzjan daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen homoseksuelen (of transseksuelen)?

- 6.4.2.1. Zo ja, is bekend welke straffen zijn uitgesproken en op basis van welk(e) artikelen van welke wet(ten)?
- 6.4.2.2. Zo nee, zijn er gevallen bekend waarin homoseksuelen (of transseksuelen) op andere gronden werden veroordeeld? Zijn er aanwijzingen dat de homoseksuele oriëntatie van de vervolgte hierin een rol heeft gespeeld?
- 6.4.3. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen (of transseksuelen)?
- 6.4.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
- 6.4.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van ernstige discriminatie van homoseksuelen (of transseksuelen) door de autoriteiten en/of door medeburgers.
- 6.4.6. Indien homoseksuelen (of transseksuelen) ernstige problemen van medeburgers ondervinden, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 6.4.7. Zijn er maatschappelijke organisaties die de belangen behartigen van deze groep?
  - 6.4.7.1. Zo ja, in hoeverre kunnen deze organisaties vrij opereren in Azerbeidzjan en bescherming bieden tegen discriminatie?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT 11- \*

#### 6.5. *Alleenstaande minderjarigen*

- 6.5.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 6.5.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 6.5.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 6.5.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 6.5.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 6.5.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 6.5.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 6.5.8. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 6.5.9. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 6.5.10. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 6.5.11. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als de kwaliteit van de begeleiding, het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen en de bescherming tegen geweld?
- 6.5.12. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 6.5.13. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
- 6.5.14. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 6.5.15. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

## 6.6. *Dienstplichtweigeraars en deserteurs*

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht.

- 6.6.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 6.6.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 6.6.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 6.6.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
  - 6.6.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 6.6.5. Is dienstplichtweigering en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
  - 6.6.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Azerbeidzjan daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 6.6.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 6.6.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 6.6.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigering of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
  - 6.6.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 6.6.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

## 7. **Vluchtelingen en ontheemden**

### 7.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 7.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.

### 7.2. *Opvang in de regio*

- 7.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 7.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

### 7.3. *Terugkeer*

- 7.3.1. Kunt u aangegeven hoe personen die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten worden behandeld, in het bijzonder in het geval van ex-asielzoekers?

### 7.4. *Activiteiten internationale organisaties*

- 7.4.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties in en/of ten aanzien van Azerbeidzjan?
- 7.4.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Azerbeidzjan?

## 8. **Nagorny Karabach**

Kunt u alle in het vorige ambtsbericht Azerbeidzjan weergegeven informatie met betrekking tot Nagorny Karabach actualiseren?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie en Asiel,  
Voor deze,

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**8 december 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT 11- \*