



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

F 070 779 4824

Datum 17 januari 2012
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Libië

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12-83 SDIS

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Libië.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van het reeds door u geschreven en openbaar gemaakte ambtsbericht over Libië.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:

- 1.1.1. Welke voertalen bestaan er in Libië?
- 1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats?
- 1.1.3. Kunt u dit eventueel specificeren voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?

1.2. Geschiedenis

1.3. Staatsinrichting

- 1.3.1. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de machtsstructuur ten tijde van Qadhāfy en de wijze waarop de macht gehandhaafd werd.
- 1.3.2. Kunt u eveneens een beschrijving te geven van de huidige machtsstructuur en de wijze waarop deze gehandhaafd wordt?

2. Politieke ontwikkelingen

2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Libië de afgelopen periode?

2.1.1. Kunt u aangeven of er momenteel sprake is van centraal gezag? Zo nee, welke gebieden staan onder wiens controle?

3. Veiligheidssituatie

3.1. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Libië ten tijde van en sinds de revolutie en daarbij zoveel mogelijk per provincie en voor zoveel mogelijk provincies aan te geven hoe de situatie zich heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Libië.

3.1.1. Ik verzoek u hierbij aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvonden (en eventueel plaatsvonden) en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking.

3.1.2. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen de afgelopen periode?

3.1.3. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?

3.1.4. Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

3.1.5. Welke onderdelen van de krijgsmacht (bijv. de speciale eenheden/ commandanten van Qadhāfy) waren daarbij betrokken?

3.1.6. Welke facties/personen/rebellengroepen waren daarbij betrokken?

3.1.7. Kunt u de onderlinge verhoudingen tussen verschillende milities/rebellengroepen beschrijven?

3.1.8. Vond er ronseling plaats en zo ja, waar, door wie en op welke schaal?

3.1.9. Op welke wijze wordt door de Libische autoriteiten gewerkt aan de verbetering van de veiligheidssituatie?

3.1.10. Wat is de stand van zaken omtrent ontwapening van rebellen en van Qadhāfy-aanhangers?

3.1.11. Hoe is het gesteld met de veiligheid op de Libische vliegvelden?

3.2. Kunt u aangeven hoe het Libisch veiligheidsapparaat tijdens het Qadhāfy-regime organiseerd was en hoe het momenteel georganiseerd is?

3.2.1. Kunt u de taken, doelstellingen, werkwijze en reputatie van de volgende onderdelen betrekken in uw beschrijving: de Nationale Veiligheidsraad (National Security Council), de nationale veiligheidsdienst (mukhabarat el-jamahiriya), de interne en externe veiligheidsorganisatie (hayat amn al-jamahiriya), de revolutionaire comités, de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

3.3. Wat is u bekend over mensenrechtenschendingen (door veiligheidsdiensten) tijdens het Qadhāfy-regime en (door veiligheidsdiensten en rebellengroepen/milities) na de val van het Qadhāfy-regime?

4. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

4.1. *Waarborgen*

4.1.1. Grondwet

4.1.2. Verdragen

Directie SDIS

Bureau Land en Taal

Datum

17 januari 2012

Ons kenmerk

IND-UIT 12-83 SDIS

4.1.3. Overigen nationale wetgeving

4.1.3.1. Hoe verliest men de nationaliteit van Libië?

4.1.3.2. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?

4.1.4. Toezicht

Hoe functioneert het politieapparaat en is het in de praktijk mogelijk bescherming te krijgen?

Directie SDIS

Bureau Land en Taal

Datum

17 januari 2012

Ons kenmerk

IND-UIT 12-83 SDIS

4.2. *Naleving en schendingen*

4.2.1. Vrijheid van meningsuiting

Wat u bekend over toegang tot het internet (met name sociale media), internetcafés en eventuele controle hierop door de autoriteiten/internet providers/anderen?

4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.2.3. Vrijheid van godsdienst

Kunt u de positie van religieuze minderheden omschrijven waarbij u het verschil aangeeft tussen het Qadhāfy-tijdperk en de huidige situatie?

4.2.4. Bewegingsvrijheid

4.2.4.1. Wat zijn de procedures bij in- en uitreis van Libiërs?

4.2.4.2. Is bekend wat er gebeurt met Libiërs die (na lange tijd) terugkeren uit het buitenland?

4.2.4.3. Is bekend of Libiërs de afgelopen periode gedwongen zijn teruggekeerd? Zo ja, kunt u aangeven hoe zij bij terugkeer werden behandeld door de autoriteiten?

4.2.4.4. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?

4.2.4.5. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur)?

4.2.4.6. Bij welke instantie kunnen (duplicaten van) deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure?

4.2.4.7. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?

4.2.4.8. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld?

4.2.4.9. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?

4.2.4.10. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht? Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht? Welke documenten zijn nodig om aan de identiteitsplicht te voldoen? In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?

4.2.4.11. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?

4.2.4.12. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?

4.2.4.13. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

4.2.4.14. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?

4.2.4.15. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's? Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken

geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast en wie heeft er toegang tot deze gegevens?

4.2.5. Rechtsgang

4.2.5.1. Kunt u een beschrijving geven van zowel het rechtssysteem onder Qadhāfy als het huidige rechtssysteem.

4.2.6. Arrestaties en detenties

4.2.6.1. Kunt u een opsomming geven van de belangrijkste gevangenen zowel onder Qadhāfy als nu en kunt u een beschrijving van de behandeling van gevangenen toevoegen?

4.2.6.2. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

4.2.7. Mishandeling en foltering

4.2.8. Verdwijningen

4.2.9. Buitengerechtigde executies en moorden

4.2.10. Doodstraf

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-83 SDIS

5. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

5.1. *Qadhāfy sympathisanten*

5.1.1. Wat is de positie van (voormalige) aanhangers van Qadhāfy?

5.1.2. Wat is de positie van personen die voor het Qadhāfy-regime hebben gewerkt?

5.2. *Etnische minderheden*

5.2.1. Wat is de positie van etnische minderheden?

5.3. *Vrouwen*

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

5.3.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?

5.3.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?

5.3.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?

5.3.4. Worden vrouwen wettelijk gezien handelingsbekwaam geacht?

5.3.4.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?

5.3.4.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?

5.3.5. Is er een dienstplicht voor vrouwen?

5.3.6. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?

5.3.7. Kan aan een vrouw een persoonlijk identiteitsdocument en een persoonlijk reisdocument (paspoort) worden verstrekt?

5.3.7.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd?

- 5.3.7.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
- 5.3.8. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
 - 5.3.8.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 5.3.8.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 5.3.8.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 5.3.8.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 5.3.9. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 5.3.10. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
- 5.3.11. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak in Libië voorkomt en kunt u beschrijven wat u hierover bekend is?

5.4. *Homoseksuelen*

- 5.4.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 5.4.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 5.4.2. Wordt in Libië daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
- 5.4.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen homoseksuelen?
- 5.4.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een commuun delict?
- 5.4.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke gevallen van discriminatie van homoseksuelen door de autoriteiten en/of door medeburgers, voor zover geconstateerd kan worden dat die gevallen een dusdanige ernstige beperking van de bestaansmogelijkheden opleveren dat het onmogelijk is voor homoseksuelen om op maatschappelijk en sociaal gebied te functioneren. Indien homoseksuelen ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?

5.5. *Transgenders*

- 5.5.1. Kunt u aangeven wat de huidige positie is van transgenders? Kunt u daarbij zowel ingaan op hun wettelijke positie als op hun positie in de praktijk? Welke problemen komen zij tegen?

5.6. *Alleenstaande minderjarigen*

- 5.6.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 5.6.2. Vanaf welke leeftijd wordt men wettelijk handelingsbekwaam geacht?
- 5.6.3. Geldt er een leerplicht in Libië? Zo ja, tot welke leeftijd is men leerplichtig?
- 5.6.4. Bestaan er specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 5.6.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-83 SDIS

- 5.6.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 5.6.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 5.6.8. Wat is u bekend over opvang voor minderjarigen?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-83 SDIS

5.7. *Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht ten tijde van het Qadhāfy-regime en, indien van toepassing, in de huidige situatie.

- 5.7.1. Wanneer en hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 5.7.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 5.7.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 5.7.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
 - 5.7.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 5.7.5. Is dienstplichtweigeren en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
 - 5.7.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in Libië daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 5.7.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 5.7.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 5.7.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigeren of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
 - 5.7.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 5.7.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.

6. Migratieproblematiek

6.1. *Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 6.1.2. Zijn er gebieden in Libië waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 6.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?

6.2. *Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 6.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

6.3. *Activiteiten internationale organisaties*

- 6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?
- 6.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Libië?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

De Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel,
Voor deze,

Datum
17 januari 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-83 SDIS

(Hoofd Bureau Land en Taal)