



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid  
Afdeling Migratie en Asiel (DCM/MA)  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

Datum 11 juni 2012  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Nigeria

**Directie voor Specialistische  
Diensten en Internationale  
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293  
2288 DC Rijswijk  
Postbus 1794  
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561  
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van  
9.00 tot 17.00 uur)

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

T 070 779 4027  
F 070 779 4824

**Datum**  
11-6-2012

**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

**Bijlagen**  
--

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Nigeria.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Nigeria.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## 1. Inleiding

### 2. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

#### 2.1. Basisgegevens

- 2.1.1. Land en volk, waaronder talen
- 2.1.2. Staatsinrichting

#### 2.2. Politieke ontwikkelingen

- 2.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Nigeria sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

- 2.2.2. Hoe is de relatie tussen de federale regering en de islamitische deelstaten?
- 2.2.3. Hoe is het gesteld met de strijd tegen corruptie?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

### 2.3. Veiligheidssituatie

- 2.3.1. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Nigeria en daarbij zoveel mogelijk per provincie en voor zoveel mogelijk provincies aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Nigeria.
- 2.3.2. Ik verzoek u aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen de afgelopen periode?
  - 2.3.2.1. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?
  - 2.3.2.2. Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?
- 2.3.3. Kunt u specifiek aandacht besteden aan Boko Haram, de organisatiestructuur, werkwijze, steun van de bevolking en regionale spreiding?
- 2.3.4. Hoe treden de autoriteiten op tegen ernstige mensenrechtenschendingen door militante groeperingen in de verschillende regio's?
- 2.3.5. Hoe heeft de situatie in de Nigerdelta zich verder ontwikkeld, is er sinds de vorige verslagperiode sprake geweest van (opvallende) acties van de zijde van gewapende groeperingen?
- 2.3.6. In hoeverre is het mogelijk om bij de lokale/ hogere autoriteiten bescherming te krijgen tegen het etnische danwel religieuze geweld in de verschillende deelstaten?
- 2.3.7. Kunnen slachtoffers van etnisch of religieus geweld zich elders in Nigeria vestigen? In welke situaties geldt dit wel, en in welke niet?
- 2.3.8. Wat is de huidige positie van christenen in de staten waar de sharia is ingevoerd en van moslims in de zuidelijke (overwegend christelijke) staten in Nigeria?
- 2.3.9. Zijn burgerwachten sinds de vorige verslagperiode nog steeds actief en zo ja, in hoeverre veroorzaken deze burgerwachten problemen?

**Datum**  
11-6-2012  
**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

### 2.4. Documenten

- 2.4.1. Kunt u een update geven van de informatie in het laatste ambtsbericht over identiteitsdocumenten en geboorte- en huwelijksakten?
- 2.4.2. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
- 2.4.3. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten, en het ophalen ervan, in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
- 2.4.4. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?
- 2.4.5. Sinds wanneer is er een algemene identificatieplicht? In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
  - 2.4.5.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist, welke onderliggende

- stukken dienen te worden overgelegd en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
- 2.4.6. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
  - 2.4.7. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
  - 2.4.8. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
  - 2.4.9. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
  - 2.4.10. Is er inmiddels een centrale database met vingerafdrukken en/of pasfoto's?
  - 2.4.11. Is de registratie van de nieuwe identiteitskaarten nu goed geregeld? Zijn de oude documenten nog geldig zoals het vorige ambtsbericht aangeeft?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
11-6-2012  
**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

### **3. Mensenrechten**

Kunt u de informatie over mensenrechten actualiseren? Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

#### *3.1. Juridische context*

- 3.1.1. Verdragen
- 3.1.2. Grondwet
- 3.1.3. Overige nationale wetgeving
  - 3.1.3.1. Kunt u hier een beknopt overzicht geven (inclusief de data van inwerkingtreding) van de voornaamste wetgeving die van belang is voor de elementaire mensenrechten zoals straf(proces)recht, familierecht en nationaliteitsrecht?
    - 3.1.3.1.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van Nigeria van rechtswege?
    - 3.1.3.1.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?
    - 3.1.3.1.3. Hoe verliest men de nationaliteit van Nigeria?
    - 3.1.3.1.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?

#### *3.2. Toezicht en rechtsbescherming*

- 3.2.1.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
- 3.2.1.2. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
- 3.2.1.3. Worden aangiften doorgaans in behandeling genomen?
  - 3.2.1.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.2.1.4. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
- 3.2.1.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 3.2.1.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties? In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

#### *3.3. Naleving en schendingen*

- 3.3.1. Vrijheid van meningsuiting
  - 3.3.1.1. Is de Freedom of Information Act inmiddels van kracht geworden en zo ja, welk effect heeft deze wet op de persvrijheid?

- 3.3.1.2. Zijn er nog gevallen bekend van arrestatie en detentie van journalisten wegens kritiek op de overheid, kritiek op corruptie, publicaties over milieuverontreiniging en gebruik van geweld door politie en veiligheidsdiensten?
  - 3.3.1.3. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
  - 3.3.1.4. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
  - 3.3.1.5. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?
- 3.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 3.3.2.1. Ik verzoek u de informatie over de verschillende cults en geheime genootschappen in Nigeria te actualiseren.
  - 3.3.2.2. In hoeverre kunnen mensen die zich willen onttrekken aan de deelname aan een cult, of die bescherming zoeken tegen mensenrechtenschendingen door cults, bescherming krijgen van de overheid dan wel zich elders vestigen?
- 3.3.3. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging
- 3.3.3.1. Welke problemen komen christenen in noord-Nigeria in de praktijk tegen en welke moslims in het zuiden?
  - 3.3.3.2. Het vorige ambtsbericht stelt dat in een aantal noordelijke deelstaten een verbod op publieke bekeringsactiviteiten is afgekondigd. Welke staten betreft dit en wat zijn de consequenties indien dit verbod niet wordt nageleefd?
  - 3.3.3.3. Zijn er sinds het vorige ambtsbericht meer maatregelen genomen in de staten waar de sharia is ingevoerd, die van invloed zijn op het dagelijks leven van alle inwoners, ook niet-moslims?
  - 3.3.3.4. Heeft de Supreme Court inmiddels uitspraak gedaan over het vraagstuk of de sharia in strijd is met de grondwet?
- 3.3.4. Bewegingsvrijheid
- 3.3.4.1. Hoe is de bewegingsvrijheid van christenen binnen en naar de moslimdeelstaten, en hoe is dit met moslims binnen en naar het zuiden? Hoe is de situatie in de Middlebelt (Jos e.o.)?
  - 3.3.4.2. Zijn er problemen met reizen in de omringende landenregio?
- 3.3.5. Rechtsgang
- 3.3.5.1. Zijn er ontwikkelingen te melden over de sharia rechtsgang en wetgeving?
  - 3.3.5.2. Volgens het vorige ambtsbericht is de sharia alleen toepasbaar in de twaalf noordelijke deelstaten, ondanks de reguliere Penal Code die voor allen geldt, moslims en niet-moslims. Moslims mogen daarom opteren voor een berechting volgens de Penal Code. Echter, volgens het ambtsbericht gebeurt dit niet aangezien moslims die bezwaren hebben tegen de Sharia worden beschouwd als ongelovigen. Is dit recht in de wet vastgelegd, en zo ja, is een beroep op deze voorziening in de praktijk mogelijk voor moslims? Krijgen moslims

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
11-6-2012  
**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

wel de gelegenheid om te kiezen voor het reguliere strafrecht of willen ze zelf niet als ongelovige worden beschouwd?

3.3.5.3. Kan men zich in de praktijk aan het sharia strafrecht onttrekken door zich elders in Nigeria te vestigen?

3.3.6. Arrestaties, bewaring en detenties

3.3.6.1. Zijn de voorarrest- en detentie-omstandigheden sinds de vorige verslagperiode gewijzigd, zo ja in welke zin?

3.3.7. Mishandeling en foltering

3.3.7.1. Zijn er ontwikkelingen te melden over de rol van politie en veiligheidsdiensten met betrekking tot dit onderwerp?

3.3.7.2. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

3.3.8. Verdwijningen en ontvoeringen

3.3.8.1. Wilt u hier aandacht besteden aan piraterij?

3.3.9. Buitengerechtelijke executies en moorden

3.3.9.1. Is er sinds de vorige verslagperiode sprake geweest van buitengerechtelijke executies en (politieke of rituele) moorden? Wordt daar door de autoriteiten tegen opgetreden?

3.3.10. Doodstraf

3.3.10.1. Is het zelf-opgelegde moratorium ten aanzien van het ten uitvoer brengen van de doodstraf nog steeds van kracht?

3.3.10.2. Zijn er in het kader van het Sharia strafrecht nog doodvonnissen of lijfstraffen uitgesproken en/of voltrokken?

#### 3.4. *Positie van specifieke groepen*

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.4.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

3.4.2. Etnische minderheden

3.4.3. Religieuze minderheden

3.4.4. Vrouwen

Ik verzoek u een update te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

3.4.5. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden in de mate waarin huiselijk geweld, genitale verminking en gedwongen huwelijken voorkomen?

3.4.6. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden over de mogelijkheden van vrouwen om bescherming te vragen, aangifte te doen en/of zich te

**Directie SDIS**

Bureau Land en Taal

**Datum**

11-6-2012

**Ons kenmerk**

IND UIT 12- 1418 SDIS

- onttrekken aan huiselijk geweld, genitale verminking of gedwongen huwelijk?
- 3.4.7. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan bovengenoemde vormen van geweld?
- 3.4.8. Zijn er ontwikkelingen te melden inzake de bestrijding van vrouwelijke genitale verminking?
- 3.4.9. Zijn er recente cijfers beschikbaar inzake het aantal vrouwen dat het slachtoffer is geworden van genitale verminking? Kunt u hierbij waar mogelijk onderscheid maken naar bevolkingsgroepen, regio's en leeftijd?
- 3.4.10. In hoeverre biedt de Nigeriaanse overheid daadwerkelijk bescherming aan vrouwen en meisjes die dreigen slachtoffer van genitale verminking te worden?
- 3.4.11. Is sinds de vorige verslagperiode een wijziging opgetreden inzake de houding van de autoriteiten ten aanzien van dergelijke verzoeken om bescherming?
- 3.4.12. Zijn er ontwikkelingen te melden inzake de strafrechtelijke vervolging van daders van genitale verminking?
- 3.4.13. In hoeverre kunnen de meisjes en vrouwen in Nigeria zich zelfstandig ergens in het land vestigen en kunnen zij zich daarbij zonder de steun van de familie staande houden?

#### 3.4.14. LGBTI

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van LGBTI in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.

- 3.4.14.1. Wat is de stand van zaken rond het wetsvoorstel inzake het verbieden van huwelijken tussen mensen van hetzelfde geslacht?
- 3.4.14.2. Is er in de afgelopen periode sprake geweest van arrestaties van LGBTI omwille van hun geaardheid of gedraging? Zo ja, welke straffen zijn uitgesproken en op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.4.14.3. Zijn er maatschappelijke organisaties die de belangen behartigen van LGBTI's?

#### 3.4.15. Alleenstaande minderjarigen

Ik verzoek u de informatie omtrent de positie van alleenstaande minderjarigen in het laatste Algemeen Ambtsbericht te actualiseren.

- 3.4.15.1. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.4.15.2. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 3.4.15.3. Is er recente informatie bekend over de omstandigheden in de opvanghuizen en de kwaliteit van de opvangfaciliteiten voor minderjarigen? Zijn de opvanghuizen toegankelijk voor uit Nederland terugkerende alleenstaande vreemdelingen?
- 3.4.15.4. Hoe staat het met het *National Plan of Action on Orphans and Vulnerable Children (OVC)*?
- 3.4.15.5. Zijn er nog alleenstaande minderjarigen teruggekeerd onder het IOM programma "*Counseling, return and reintegration of (ex) Unaccompanied Minor Migrants*"?

## 4. Vluchtelingen en ontheemden

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
11-6-2012  
**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

#### *4.1. Ontheemden- en vluchtelingenstroom*

- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?
- 4.1.2. Zijn er gebieden in Nigeria waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 4.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
- 4.1.4. Worden er buitenlandse vluchtelingen opgevangen? Zo ja, op basis van welke wetgeving en hoe werkt dit in de praktijk?

#### *4.2. Opvang in de regio*

- 4.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 4.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

#### *4.3. Activiteiten internationale organisaties*

- 4.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties in en ten aanzien van het land van herkomst?
- 4.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Nigeria?

#### *4.4. Terugkeer*

- 4.4.1. Kunt u aangeven hoe personen die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten worden behandeld, in het bijzonder in het geval van asielzoekers?

### **5. Mensenhandel**

#### *5.1. Bestrijding van mensenhandel*

- 5.1.1. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden in de mate waarin mensenhandel voorkomt?
- 5.1.2. Kunt u ingaan op de rol van NAPTIP in de bestrijding van mensenhandel, de vervolging van verdachten en de opvang van slachtoffers? Heeft de organisatie nog steeds de reputatie van een van de best werkende overheidsinstellingen? Zijn er in de verslagperiode nog verdachten van mensenhandel vervolgd en berecht? Is er inmiddels een beschermingsprogramma voor getuigen?

#### *5.2. Risico van represailles*

- 5.2.1. Zijn er nieuwe ontwikkelingen te melden over de mogelijkheden van slachtoffers om bescherming te vragen, aangifte te doen en/of zich te onttrekken aan mensenhandel?
- 5.2.2. Wat is het risico van represailles jegens het (minderjarige) slachtoffer van mensenhandel (waaronder ook mannen en jongens) en haar/zijn familieleden?
- 5.2.3. Zijn er gevallen bekend waarin er represailles hebben plaatsgevonden?
- 5.2.4. Zijn de autoriteiten bereid en in staat daar bescherming tegen te bieden?
- 5.2.5. Bestaat de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen? Zo ja, wordt deze mogelijkheid ook in de

praktijk geboden? Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is van een slachtoffer?

- 5.2.6. Zo nee, kan men zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken? Wat is in dat geval de positie van de betrokken persoon? Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen? Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor degenen die zich willen onttrekken aan het geweld? Is er voor slachtoffers van mensenhandel opvang buiten familieverband mogelijk?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
11-6-2012  
**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

### 5.3. *Risico van strafrechtelijke vervolging*

- 5.3.1. Is prostitutie strafbaar gesteld? Indien prostitutie strafbaar is, kunt u dan aangeven op grond van welke wet? Onder welke omstandigheden wordt er overgegaan tot vervolging? Kunt u de strafmaat aangeven indien iemand veroordeeld wordt wegens prostitutie?
- 5.3.2. Is een persoon die buiten het betreffende land van herkomst in de prostitutie heeft gewerkt, hiervoor strafbaar? Indien dit strafbaar is, kunt u dan aangeven op grond van welke wet? Onder welke omstandigheden wordt er overgegaan tot vervolging? Kunt u de strafmaat aangeven indien iemand veroordeeld wordt wegens prostitutie?
- 5.3.3. Is prostitutie als gevolg van mensenhandel strafbaar? Zo ja, wordt er in de praktijk overgegaan tot vervolging indien betrokkene het slachtoffer is van mensenhandel?

### 5.4. *Sociale en maatschappelijke herintegratie*

- 5.4.1. Is de overheid zich bewust van het probleem van mensensmokkel/ -handel t.b.v. zowel uitbuiting in de prostitutie als daarbuiten?
- 5.4.2. Wat zijn de maatschappelijke opvattingen inzake (ex) prostitué(e)s en/of slachtoffers van overige vormen van uitbuiting (waaronder ook mannen en jongens) in het betreffende land?
- 5.4.3. Wat is de positie van (alleenstaande) vrouwen bij duurzame ontwrichting van de familierelaties?

### 5.5. *Opvangmogelijkheden*

- 5.5.1. Hoe is de opvang geregeld van (ex) prostitué(e)s en slachtoffers mensenhandel? Zijn er (non)gouvernementele organisaties actief en welke rol kunnen die spelen?
- 5.5.2. Is er een functionerend getuigenbeschermingsprogramma waarop iemand, waaronder de situatie dat iemand als getuige in het buitenland heeft opgetreden in een proces inzake mensenhandel, een beroep kan doen?



Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

De Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel,  
Voor deze,

**Datum**  
11-6-2012  
**Ons kenmerk**  
IND UIT 12- 1418 SDIS

(Hoofd Bureau Land en Taal)