



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid  
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische  
Diensten en Internationale  
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293  
2288 DC Rijswijk  
Postbus 1794  
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561  
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van  
9.00 tot 17.00 uur)

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

F 070 779 4824

Datum 11 november 2011  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht DRC

**Datum**  
**11 november 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-3197 SDIS

**Bijlagen**  
-

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de Democratische Republiek Congo.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de DRC.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## **1. Landeninformatie**

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

## **2. Politieke ontwikkelingen**

*2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in de DRC sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren.*

*2.2. De verkiezingen*

*2.2.1. Is de aanloop naar de verkiezingen rustig verlopen?*

- 2.2.1.1. Indien het proces naar de verkiezingen niet rustig is verlopen: is er sprake van slechts enkele onregelmatigheden en incidenten of hebben er op grotere schaal gewelddadigheden plaatsgevonden?
- 2.2.1.2. Hebben deze gewelddadigheden zich beperkt tot enkele regio's? Zo ja, welke regio's? Wie waren de strijdende partijen bij deze gewelddadigheden?
- 2.2.2. Hebben alle deelnemende partijen op democratische wijze campagne kunnen voeren? Waren er politieke partijen uitgesloten van deelname en zo ja, welke partijen waren uitgesloten van deelname en waarom waren zij uitgesloten?
- 2.2.3. Golden er bepaalde (wettelijke) voorwaarden om deel te mogen nemen als partij? Zo ja, kunt u aangeven welke?
- 2.2.4. Hoe zijn de verkiezingen zelf verlopen? Zijn de verkiezingen eerlijk verlopen? Is er sprake geweest van onregelmatigheden? Waar hadden deze onregelmatigheden plaats (regio/plaats)? Waar bestonden deze onregelmatigheden uit? Wie waren hiervoor verantwoordelijk?
- 2.2.5. Wat zijn de gevolgen van de uitslag van de verkiezingen? Hebben er opvallende gebeurtenissen na de verkiezingen plaatsgehad?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**11 november 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT

### **3. Veiligheidssituatie**

- 3.1. *Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in de DRC en daarbij zoveel mogelijk per provincie en voor zoveel mogelijk provincies aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Verder verzoek ik u extra aandacht te besteden aan de situatie in het oosten van het land. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van de DRC.*
- 3.2. *Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen en hoeveel er zijn gevlucht de afgelopen periode?*
  - 3.2.1. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?
  - 3.2.2. Kunt u ingaan in de gehanteerde methode van geweldsgebruik/oorlogsvoering? Hoe wijdverbreid zijn die methoden en/of tactieken?
  - 3.2.3. Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?
- 3.3. *Kunt u meer specifiek ten aanzien van de Kivu-provincies aangeven of de verslechtering in de veiligheidssituatie zoals omschreven in de meest recente ambtsberichten, zich heeft voortgezet, heeft gestabiliseerd of dat er een verbetering in de veiligheidssituatie is opgetreden?*
- 3.4. *Kunt u deze vraag eveneens meer specifiek beantwoorden voor Haut- en Bas-Uélé? Kan er al een (positief) effect geconstateerd worden van de interne militaire acties met als doel de veiligheid te verbeteren en/of van de op 24 mei 2010 door president Obama ondertekende wet die een einde zou moeten maken aan de terreur van het LRA in Haut- en Bas Uélé?*

#### **4. Mensenrechten**

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen en vrouwen?

##### *4.1. Waarborgen*

- 4.1.1. Grondwet
- 4.1.2. Verdragen
- 4.1.3. Overigen nationale wetgeving
- 4.1.4. Toezicht

##### *4.2. Naleving en schendingen*

- 4.2.1. Vrijheid van meningsuiting
- 4.2.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 4.2.3. Vrijheid van godsdienst
  - 4.2.3.1. Wat is de huidige situatie met betrekking tot de aanhangers van de Bundu dia Kongo?
  - 4.2.3.2. Is er thans meer informatie beschikbaar ten aanzien van het lidmaatschap van de Bdk? Is er bijvoorbeeld nieuwe informatie omtrent het verkrijgen van een lidmaatschapskaart?
- 4.2.4. Bewegingsvrijheid
- 4.2.5. Rechtsgang
- 4.2.6. Arrestaties en detenties
- 4.2.7. Mishandeling en foltering
- 4.2.8. Verdwijningen
- 4.2.9. Buitengerechtigde executies en moorden
- 4.2.10. Doodstraf

#### **5. Positie van specifieke groepen**

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

##### *5.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten*

##### *5.2. Etnische minderheden*

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van etnische minderheden uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en dan met bijzondere aandacht voor de positie van de Tutsi's in het oosten van het land en in Kinshasa.

##### *5.3. Vrouwen*

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van vrouwen uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 5.3.1. Kunt u aangeven in hoeverre de mogelijkheden om bescherming van de autoriteiten in te roepen bij (seksueel) geweld tegen vrouwen zijn verbeterd of verslechterd ten opzichte van de periode beschreven in het laatste ambtsbericht? Kunt u hierbij specifiek ingaan op de mogelijkheden om bescherming van de autoriteiten in te roepen in Kinshasa?
- 5.3.2. Wat is de positie van een alleenstaande vrouw in de DRC?
  - 5.3.2.1. Is het mogelijk voor een alleenstaande vrouw om te reizen naar en zich te handhaven in bepaalde steden of regio's in de DRC?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**11 november 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT

- 5.3.2.2. Kunt u ingaan op de algemene situatie voor alleenstaande vrouwen in Kinshasa? In hoeverre kunnen deze vrouwen zich in Kinshasa staande houden? En als zij geen familie heeft aldaar?
- 5.3.2.3. Kunt u specifiek aangeven in hoeverre de situatie in Kinshasa voor alleenstaande vrouwen afkomstig uit andere regio's, zoals Kivu, afwijkt van de situatie van alleenstaande vrouwen die al langere tijd in Kinshasa verblijven?
- 5.3.3. Kunt u nadere informatie verstrekken over de ontwikkelingen met betrekking tot de onderzoeken naar en veroordelingen van daders van seksueel geweld?
- 5.3.4. Kunt u aangeven welke opvangmogelijkheden en instanties er in Kinshasa aanwezig zijn voor vrouwen die getraumatiseerd zijn?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**11 november 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT

#### *5.4. Homoseksuelen*

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van homoseksuelen uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vraag:

- 5.4.1. Is het wetsvoorstel dat in de tweede helft van 2010 werd ingediend door bisschop en parlementslid Ejiba Yamapia, waarin homoseksualiteit strafbaar wordt gesteld, in behandeling genomen?

#### *5.5. Transgenders*

- 5.5.1. Kunt u aangeven wat de huidige positie is van transgenders? Kunt u daarbij zowel ingaan op hun wettelijke positie als op hun positie in de praktijk? Welke problemen komen zij tegen?

#### *5.6. Alleenstaande minderjarigen*

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van alleenstaande minderjarigen uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vraag:

- 5.6.1. Kunt u informatie geven over de omstandigheden in opvanghuizen? En over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen?

#### *5.7. Dienstplichtweigeraars en desertie*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

## **6. Migratieproblematiek**

### *6.1. Migratiefactoren of -oorzaken*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

### *6.2. Opvang in de regio*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

### *6.3. Terugkeer*

- 6.3.1. Ondervinden uitgeprocedeerde asielzoekers die terugkeren problemen met de autoriteiten? Zo ja, waar uit bestaan deze problemen?
- 6.3.2. Ondervinden minderjarigen die zonder een uitreisvisum van het DGM het land zijn uitgereisd bij terugkeer problemen met de autoriteiten? Zo ja, waar uit bestaan deze problemen?

6.3.3. Werken de Congolese autoriteiten mee aan gedwongen terugkeer van alleenstaande minderjarige vreemdelingen?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

6.4. *Activiteiten internationale organisaties*

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

**Datum**  
**11 november 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie en Asiel,  
Voor deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)

Annex met tijdens de dienstreis toegevoegde vragen betreffende minderjarigen:

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

1. Welke procedure(s) moet(en) er worden doorlopen bij terugkeer (uit Europa) van een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv) in DRC?
2. Moet er een voogd worden benoemd? Zo ja, welke (overheids-)instantie(s) is (zijn) hierbij betrokken? En hoe lang duurt zo'n benoemingsproces? Wie (welk ministerie) is uiteindelijk verantwoordelijk voor de voogdij van de amv? Of wordt de voogdij van rechtswege geregeld? Dus bij terugkeer in DRC is ministerie van .... (bv. Sociale Zaken) automatisch verantwoordelijk voor de amv?
3. M.b.t. het benoemingsproces, welke van belang zijnde vragen worden tijdens dit proces behandeld?
4. Stel dat de amv geen ouders/ familie heeft die hem/ haar opvangt na terugkeer, wordt de amv (automatisch) geplaatst in een publieke/ particuliere opvanghuis/ weeshuis? Wie (welk ministerie) bepaalt waar (welke opvangfaciliteit) de amv opgevangen wordt?
5. Zijn er überhaupt opvang-/ weeshuizen die door de DRC-autoriteiten worden gerund? Zo ja, welke zijn dat en wat is de kwaliteit van deze opvang-/ weeshuizen?
6. Zijn er particuliere opvang-/ weeshuizen die door NGO's/ IGO's worden gerund? Zo ja, welke zijn dat en wat is de kwaliteit van deze opvang-/ weeshuizen?
7. Doen de DRC-autoriteiten zelf ook aan tracing in gevallen waar de amv geen ouders/ familie heeft? Of worden zulke zaken doorverwezen naar NGO's/ IGO's die in opdracht van de DRC-autoriteiten tracing uitvoeren?
8. Zijn er in DRC (betrouwbare) NGO's/ IGO's die zich bezighouden met opvang en herintegratie(projecten) van weeskinderen en/of amv's die (uit Europa) terugkeren?

**Datum**  
**11 november 2011**

**Ons kenmerk**  
IND-UIT