



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum 6 april 2012
Betreft Terms of Reference deelambtsbericht Homoseksuelen in Irak

Datum
6 april 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-800

Bijlagen
--

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen deelambtsbericht met betrekking tot de situatie van homoseksuelen in Irak.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en hierbij voor zover van toepassing aan te geven indien er sprake is van een afwijkende situatie in het KRG-gebied.

Maatschappelijke context

1. Wat kunt u zeggen over de heersende opvattingen binnen de Iraakse maatschappij ten aanzien van homoseksuele geaardheid? Kunt u hier ook ingaan op opvattingen van belangrijke figuren (zoals geestelijken) in Irak?
2. Wat is de maatschappelijke en sociale positie van homoseksuelen in Irak? Ik verzoek u hierbij in te gaan op de volgende onderwerpen:
 - 2.1 Hoe kijkt de directe omgeving aan tegen homoseksuele geaardheid? Zijn hierin regionale verschillen?
 - 2.2 Is er sprake van discriminatie en/of (discriminatoire) geweldpleging door (vertegenwoordigers van) de autoriteiten en/of door medeburgers jegens (vermeende) homoseksuelen? Zo ja, waaruit bestaat deze discriminatie en geweldpleging? Zijn hierin regionale verschillen?
 - 2.3 Kunt u aangeven in welke gevallen (vermeende) homoseksualiteit leidt tot eerdergerelateerde maatregelen? Hoeveel gevallen zijn er bekend geworden in de afgelopen jaren in Irak van ernstig eerdergerelateerd geweld of eerwraak jegens (vermeende) homoseksuelen? Zijn er regionale verschillen waar te nemen? Bestaan er alternatieve oplossingen voor erekwesties jegens (vermeende) homoseksuelen?
 - 2.4 In hoeverre zijn er mogelijkheden in Irak voor homoseksuelen om een homoseksuele relatie aan te gaan en daaraan invulling te geven bijvoorbeeld in de vorm van samenwonen?
 - 2.5 Wat is u bekend over ontmoetingsplaatsen van homoseksuelen in Irak? Op welke manier komt men met elkaar in contact? Wat is u bekend over het

gebruik van sociale media door homoseksuelen in Irak? In hoeverre kunnen zij hierop openlijk met elkaar communiceren?

- 2.6 Welke bewegingen/organisaties zetten zich in Irak in voor de rechten van homoseksuelen en in hoeverre en op welke wijze manifesteren deze organisaties zich? Zijn er gevallen bekend van geweld en/of intimidatie en bedreiging van personen die actief zijn voor deze organisaties?
3. Kunt u binnen het kader van dit ambtsbericht ingaan op de term 'emo' zoals deze in Irak wordt gebruikt en hoe in de Iraakse maatschappij zoal tegen 'emo's' aan wordt gekeken?

Geweld door milities en gewapende groepen

4. Kunt u iets zeggen over de ontwikkeling van het geweldsniveau tegen homoseksuelen in Irak van de zijde van milities en gewapende groepen in de afgelopen jaren? Kunt u vervolgens ingaan op de recente ontwikkelingen in het geweldsniveau tegen (vermeende) homoseksuelen en 'emo's'. Wat is bekend over de daders van dit recente geweld? Zijn er regionale verschillen waar te nemen in het recente geweldsniveau tegen deze personen?
5. Zijn er georganiseerde milities of andere gewapende groepen in Irak die (vermeende) homoseksuelen actief opsporen? Zo ja, hoe gaan zij te werk? In hoeverre maken zij hierbij gebruik van internet en mobiele telefonie? In hoeverre maken zij onderscheid tussen (vermeende) homoseksuelen en 'emo's'?
6. Is u iets bekend over dodenlijsten en flyers met namen van (vermeende) homoseksuelen en/of personen die worden betiteld als 'emo'?
7. Wat is u bekend over de mate waarin ontvoeringen van (vermeende) homoseksuelen in Irak voorkomt?

Bescherming

8. Is eerwraak jegens (vermeende) homoseksuelen strafbaar onder het geldende strafrecht in Irak? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats? Op basis van welke artikel(en) van welke wet(ten)?
9. Kunt u aangeven wat de reactie van de (Centraal-Iraakse en KRG-) autoriteiten is indien om bescherming tegen eerwraak wordt verzocht door (vermeende) homoseksuelen?
10. Bieden (hogere) autoriteiten bescherming tegen discriminatie en/of (discriminatoire) geweldpleging door (vertegenwoordigers van) de autoriteiten en/of door medeburgers jegens (vermeende) homoseksuelen? Bieden autoriteiten bescherming tegen (dreigend) geweld door milities of gewapende groepen jegens (vermeende) homoseksuelen?
11. Wat is de reactie van autoriteiten indien (vermeende) homoseksuelen de autoriteiten om bescherming vragen tegen dreigend of plaatsvindend geweld?
12. Wat is de reactie van de Iraakse regering, individuele regeringsfunctionarissen, burgers en geestelijken in Irak zoal op de recente golf van geweld tegen (vermeende) homoseksuelen en/of 'emo's'?

Rechtspraak

13. Is het hebben van een homoseksuele geaardheid en/of het verrichten van homoseksuele handelingen wettelijk strafbaar? Zo ja, op basis van welke artikel(en) van welke wet(ten); waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing; bestaan er verschillen wat dit betreft tussen KRG-gebied en Centraal-Irak (welke)? Wordt in Irak daadwerkelijk strafvervolging ingezet op grond hiervan; zijn er gevallen bekend van vervolgingen en/of veroordelingen

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
6 april 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-800

en zo ja, is bekend welke straffen zijn uitgesproken en op basis van welke wetsartikel(en)? Zijn er nog andere wetsartikelen die worden aangewend om homoseksuelen aan te klagen en/of strafrechtelijk te veroordelen (vanwege hun geaardheid) en zo ja, welke?

14. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en/of vervolgingsbeleid jegens (vermeende) homoseksuelen vanwege hun (vermeende) geaardheid en/of bekend worden van door hen verrichte homoseksuele handelingen?
15. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) homoseksuele geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict? Oftewel, zijn er al dan niet aanwijzingen of vermoedens dat in Irak (vermeende) homoseksualiteit van een beklaagde een rol heeft gespeeld in de strafrechtelijke veroordeling van de persoon, de bepaling van de strafmaat of de tenuitvoerlegging van de straf?
16. Is bekend of sociale media en telefonie gemonitord worden en zo ja door wie? Is bekend of op basis hiervan negatieve juridische vervolgacties plaatsvinden tegen (vermeende) homoseksuelen?
17. Houden Iraakse overheidsdiensten in de gaten wie via internet of mobiele telefonie toegang probeert te krijgen tot homoseksueel beeldmateriaal? Is het bezit of bekijken van homoseksueel beeldmateriaal strafbaar en zo ja, is bekend of straffen zijn uitgesproken en op basis van welk(e) wetsartikel(en)?
18. In hoeverre ondervinden naar Irak terugkerende Irakezen bij de toegangscontrole problemen indien van hen bekend is of vermoed wordt dat zij homoseksueel zijn?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
6 april 2012

Ons kenmerk
INDUIT 12-800

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel,
Voor deze,

Hoofd Bureau Land en Taal