



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Plesmanweg 1-6
2597 JG Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

Uw kenmerk
33000-XII-111/2012D25435

Bijlage(n)
3

Datum 26 juni 2012
Betreft Tegenvoorstel van de vaste commissie voor
Infrastructuur en Milieu ten aanzien van de nieuwe
begrotingsstructuur IenM

Geachte voorzitter,

In de brief 33000-XII-111/2012D25435 d.d. 13 juni heeft de vaste commissie voor Infrastructuur en Milieu aangegeven welke wensen de commissie van IenM graag verwerkt zou zien in de begroting 2013. Deze wensen zijn mede gebaseerd op het door de commissie ingewonnen advies van de Algemene Rekenkamer (Kamerstukken 31 865, nr. 40) en de door mij verstrekte aanvullende informatie in de vorm van "was-wordt" overzichten inzake de nieuwe begrotingsstructuur.

Daarnaast heb ik u bij een aantal gelegenheden aangegeven te werken aan voorstellen om de transparantie van de begroting van het Infrastructuurfonds te verbeteren. In deze brief wil ik in samenhang ingaan op beide onderwerpen.

Hieronder ga ik in op de afzonderlijke wensen van de commissie IenM.

**Ad 1: Doelstellingen, indicatoren en invulling ministeriele
verantwoordelijkheid**

Het is essentieel dat uw Kamer kan beschikken over de relevante informatie voor het uitoefenen van het budgetrecht. Verantwoord Begroten beoogt die informatievoorziening te verbeteren, bijvoorbeeld door per beleidsartikel expliciet in te gaan op de rollen en verantwoordelijkheden van de Minister en door meer gedetailleerde informatie over de in te zetten financiële instrumenten. Tevens dienen de beleidsartikelen te voorzien in de relevante beleidsinformatie. Hierover heeft de Minister van Financiën het volgende opgemerkt (brief aan Tweede Kamer, vergaderstuk 31 865 d.d. 23 december 2011): "*Indicatoren of andere informatie die niet aansluiten bij de rol en taak van de minister kunnen worden geschrapt. Dit moet leiden tot beter leesbare en compacte begrotingen.....*".

Bij het bepalen van de relevante indicatoren in de begroting gaat het vooral om het identificeren van de meest relevante beleidsinformatie bij de resultaten waarop een Minister aanspreekbaar is. Andere gegevens die beleidsrelevante ontwikkelingen op het betreffende terreinen illustreren ontvangt u uiteraard op de geëigende momenten via brieven, nota's, etcetera.

In de OB2012 zijn alle bestaande indicatoren en kengetallen geconverteerd naar de nieuwe artikelen. Op dit moment worden voor de OB2013 in goed overleg met het ministerie van Financiën en de Algemene Rekenkamer de indicatoren bezien in het licht van Verantwoord Begroten. Het doorvoeren van de wens van de commissie tot meer afzonderlijke beleidsartikelen (zie ad 2) wordt daarbij uiteraard betrokken.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

Ad 2: Afzonderlijke beleidsartikelen

De commissie geeft in haar brief aan welke artikelen zij afzonderlijk en herkenbaar in de begroting terug wil zien en heeft dit uitgewerkt in bijlage 1 van haar brief. De facto komt dit neer op het per OB2013 opknippen van een aantal door mij voorgestelde beleidsartikelen. Ik zal de wensen van de commissie op dit punt overnemen en verwerken in de OB2013.

Wel kijk ik daarbij nog naar de precieze benamingen van de artikelen. Zo wil ik verwarring met het artikel "Klimaat" voorkomen door de naam van het "Weer, klimaat etc-artikel" te wijzigen in "Meteorologie, Seismologie en Aardobservatie".

Ad 3: Financiële informatie grote artikelen

De commissie verzoekt om beleidsmatige relevante verschuivingen, alsmede verschuivingen die de kwantitatieve normen voor te verklaren verschillen overschrijven, zowel binnen een artikel als tussen artikelen altijd expliciet in de betreffende (supplettoire) begroting te vermelden en toe te lichten. Ik zal de wensen van de commissie op dit punt overnemen.

Ad 4: Uitgaven ILT en KNMI

De commissie onderschrijft het advies van de Algemene Rekenkamer om de uitgaven voor de ILT en het KNMI onder te brengen in de relevante beleidsartikelen. Op dit moment wordt het Agentschap IVW geëvalueerd door een onafhankelijke taskforce en bij het KNMI worden momenteel de taken die het agentschap op basis van de huidige wet uitvoert, en de wijze waarop die worden bekostigd, bezien. Vooralsnog wil ik de uitgaven voor KNMI en ILT onderbrengen in respectievelijk het door uw commissie voorgestelde beleidsartikel "Meteorologie, Seismologie en Aardobservatie" en een nieuw beleidsartikel "Handhaving en Toezicht". Na afronding van de besluitvorming op basis van de uitkomsten van geschetste trajecten zal ik u informeren over de consequenties voor de verwerking van deze uitgaven in de begroting.

Ad 5: Toedeling bijdrage Infrastructuurfonds aan beleidsartikelen:

De commissie onderschrijft de constatering van de Algemene Rekenkamer dat met het toedelen van de bijdrage aan het Infrastructuurfonds aan de verschillende beleidsartikelen, veel sterker de inhoudelijke relatie gelegd kan worden tussen beleidsdoelstellingen, de ministeriele verantwoordelijkheid en het geld dat via het Infrastructuurfonds besteed wordt.

Ik onderschrijf dat de presentatie van de bijdrage aan het infrastructuurfonds (en met ingang van OB2013 ook de bijdrage aan het Deltafonds) verbeterd kan en dient te worden. Ook is het nodig de transparantie van de fondsen te vergroten. De door uw commissie beoogde relatie tussen beleidsdoelstellingen, ministeriele verantwoordelijkheid en het geld dat via de investeringsfondsen over een lange periode wordt ingezet wil ik langs de volgende lijnen versterken:

Verbeteren van de transparantie van de uitgaven in het Infrastructuurfonds en Deltafonds

Er is een aantal redenen om de presentatie van de begrotingscijfers van de fondsen te verbeteren:

- De lange looptijd van het IF/DF (2028) ten opzichte van de begrotingsperiode (t+4) maakt het op grond van de begrotingsstukken moeilijk te beoordelen of mutaties intertemporele verschuivingen of volume-mutaties betreffen, en of er tijdelijk wordt "geleend" tussen sectoren of wordt geherprioriteerd;
- Door de reguliere begrotingsperiode heeft de Tweede Kamer beperkt zicht op middelen die in die periode daarna gereserveerd zijn, zoals de omvang van de nog niet aan specifieke investeringsdomeinen toebedeelde middelen (zie ook mijn brief van 14 juni 2011; Kamerstukken 32 660, nr. 83);
- De opzet van de diverse domeinen wijkt op sommige punten af, wat het onderling vergelijken van sectoren soms onnodig moeilijk maakt.

Op de volgende wijze wil ik bovenstaande punten ondervangen:

1. Vanaf OB2013 worden de beschikbare budgetten na de begrotingsperiode tot en met 2028 jaar op jaar gepresenteerd op artikelonderdeelniveau. Mutaties worden vervolgens in de verdiepingsbijlage bij de begroting op dit zelfde detailniveau tot en met 2028 toegelicht. Bezien wordt nog of dat laatste al haalbaar is in OB2013;
2. In de begroting wordt de nog niet aan sectoren toebedeelde investeringsruimte op Aanleg tot en met 2028 op een apart artikel geraamd zodat deze voor uw Kamer zichtbaar en navolgbaar wordt.
3. De opzet en terminologie van de verschillende artikelen IF en DF wordt aangepast om meer uniformiteit te brengen in de artikelen. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de beoogde wijziging van de presentatie van de Spoorbudgetten (Kabinetsreactie op onderzoek Tijdelijke commissie onderhoud en innovatie spoor; Kamerstukken 32 707, nr. 16). In bijlage 1 treft u de beoogde opzet aan.

Tenslotte wordt het inzicht in de budgetten van de planstudies/verkenningenprogramma's verhoogd door de tabel budgetflexibiliteit zoals die nu in de begroting is opgenomen voor het begrotingsjaar, vanaf de begroting 2013 meerjarig te presenteren voor de artikelonderdelen aanleg planstudies en verkenningen.

Verbetering van de presentatie van de investeringsuitgaven op de beleidsbegroting HXII

Het voorstel van de commissie om de bijdrage van het Infrastructuurfonds aan beleidsartikelen toe te voegen heeft, hoewel ik de intentie onderschrijf, een aantal nadelen, te weten:

- het staat op gespannen voet met de uitgangspunten van het Infracfonds namelijk integraliteit (afweging tussen de modaliteiten) en exclusiviteit (scheiding van investeringen en beleidsuitgaven) van het Fonds;
- het aantal mutaties neemt sterk toe, en daarmee de kans op fouten.

Het voorstel van de commissie draag bij aan het verbeteren van het inzicht in de bijdrage van de investeringsbudgetten aan de beleidsdoelen zoals die op HXII zijn geformuleerd. Het raakt echter ook aan de principes van de investeringsfondsen. Het daadwerkelijk toevoegen van de bijdrage aan de fondsen als financieel

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

instrument binnen de beleidsartikelen vind ik onwenselijk omdat het hiermee gemakkelijker wordt om investeringsbudgetten in te zetten voor het ophogen van het budget van andere meer consumptieve instrumenten binnen het betreffende beleidsartikel. Een dergelijke mutatie binnen een beleidsartikel op HXII vergt dan namelijk geen vooraf door uw Kamer te autoriseren begrotingsmutatie meer. Dat staat op gespannen voet met een van de hoofddoelstellingen van de fondsen, het beschermen van de investeringsuitgaven.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

Maar omdat ik de materiële strekking onderschrijf wil ik er op de onderstaande wijze invulling aan geven:

Op dit moment is de bijdrage aan het Infracfonds onderdeel van het niet-beleidsartikel 97 " Algemeen departement". Om te beginnen wordt er een nieuw beleidsartikel aangemaakt, vergelijkbaar met het nieuwe BDU-artikel (zie ad 6), te weten "Bijdrage investeringsfondsen". Dit artikel kent dan 2 artikelonderdelen: bijdrage aan het Infrastructuurfonds en bijdrage aan het Deltafonds. Per artikelenonderdelen wordt daarin een overzicht opgenomen met de uitsplitsing van de bijdrage per modaliteit van het Infrastructuurfonds en Deltafonds over de gehele looptijd van deze begrotingen, in casu tot en met 2028. Dit overzicht is ook onderdeel van de suppletoire wetten en de slotwet. Op de beleidsartikelen op hoofdstuk XII waarop de bijdragen betrekking hebben wordt direct onder de betreffende tabel "budgettaire gevolgen van beleid" extracomptabel de betrokken bijdrage aan het Infracfonds/Deltafonds gepresenteerd. Hiermee worden de beleidsprestaties van de investeringen die worden verantwoord op de investeringsfondsen betrokken bij het formuleren van het integrale beleid, inclusief beleidsindicatoren. De investeringsproductie-indicatoren (projecten, programma's, areaalgegevens e.d.) blijven verantwoord binnen de begrotingen van de fondsen. In bijlage 2 treft u de eerste aanzet van het nieuwe bijdrage artikel aan.

Op deze wijze wordt mijns inziens invulling gegeven aan de intenties van de door uw commissie geformuleerde wensen. Deze indeling kan in OB2013 worden opgenomen en zo in de praktijk door de Tweede Kamer worden beproefd.

Ad 6: Brede doeluitkering (BDU)

De commissie verzoekt om de BDU in een eigen beleidsartikel (in plaats van huidige praktijk en uw voorstel van een niet beleidsartikel) onder te brengen en de informatievoorziening over de BDU in overeenstemming te brengen met de bepalingen die gelden voor beleidsartikelen.

Ik zal de wens van de commissie op dit punt overnemen en verwerken in de OB2013.

In bijlage 3 treft u de uiteindelijke begrotingsindeling aan.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

Bijlage 1: Opzet IF/DF**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu****Ons kenmerk**
IENM/BSK-2012/124365

55 INFRAFONDS	
5512	Hoofdwegen
5512u01	Verkeersmanagement
5512u02	Beheer, onderhoud en vervanging
5512u0201	Beheer en onderhoud
5512u0202	Vervanging
5512u03	Aanleg
5512u0301	Realisatie
5512u0302	Verkenningen en planstudies
5512u04	GIV/PPS
5512u06	Netwerkgebonden kosten HWN
5512u0601	Apparaatskosten RWS
5512u0602	Overige netw erkgebonden kosten
<hr/>	
5513	Spoorwegen
5513u02	Beheer, onderhoud en vervanging
5513u03	Aanleg
5513u0301	Realisatieprogr. personenvervoer
5513u0302	Realisatieprogr. goederenvervoer
5513u0303	Verkenningen en planstudies personenvervoer
5513u0304	Verkenningen en planstudies goederenvervoer
5513u04	GIV/PPS
5513u07	Rente en aflossing
<hr/>	
5518	Overige uitgaven
5518u01	Saldo afgesloten rekenibngen
5518u07	Mobiliteitsonafh. Kennis en expertise
5518u08	Netwerkoverstijgende kosten
5518u0801	Apparaatskosten RWS
5518u0802	Overige netw erkoverstijgende kosten
5518u11	Investeringsruimte
5518u1101	Programmaruimte (3/8)
5518u1102	Beleidsruimte (5/8)
<hr/>	

65 DELTAFONDS

6501	Investeren in Waterveiligheid
6501u01	Grote projecten waterveiligheid
6501u0101	Programma HWBP waterschapsprojecten
6501u0102	Programma HWBP rijksprojecten
6501u0103	Ruimte voor de Rivier
6501u0104	Maaswerken
6501u02	Overige aanlegprojecten
6501u0201	Verk. en planstudieprogr. w aterveiligheid
6501u0202	Realisatieprogr. w aterveiligheid
6501u03	Studiekosten
6501u0301	Studie en onderzoekskosten DP (MIRT-onderz.)
6501u0302	Overige studiekosten
6501u04	GIV/PPS
<hr/>	
6502	Investeren in zoetwatervoorziening
6502u01	Aanleg waterkwantiteit
6502u0102	Realisatieprogr. w aterkw antiteit
6502u02	Overige waterinvesteringen zoetwatervoorz.
6502u0201	Verkenningen en planstudies zoetw atervoorziening
6502u0202	Realisatieprogr. zoetw atervoorziening
6502u03	Studiekosten
6502u0301	Studie en onderzoekskosten DP (MIRT-onderz.)
6502u0302	Overige studiekosten
6502u04	GIV/PPS
<hr/>	
6503	Beheer, onderhoud en vervanging
6503u01	Watermanagement
6503u02	Beheer en Onderhoud
6503u0201	Waterveiligheid
6503u0202	Integraal w aterkw aliteit
6503u0203	Vervanging
<hr/>	
6505	Netwerkgebonden kosten en overige uitgaven
6505u01	Apparaat
6505u0101	Staf Deltacommissaris
6505u0102	Apparaatskosten RWS
6505u02	Overige uitgaven
6505u0201	Overige netw erkgebonden uitgaven
6505u0202	Staf Deltacommissaris
6505u03	Investeringsruimte
6505u0301	Programmaruimte (3/8)
6505u0302	Beleidsruimte (5/8)

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

Bijlage 2: Voorbeeldartikel 26 Bijdragen aan Investeringsfondsen

Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Ons kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

26 Bijdragen aan Investeringsfondsen

A. Algemene Doestelling

Op dit artikel worden de bijdragen aan het Infrastructuurfonds en het Deltafonds verantwoord.

B. Rollen en Verantwoordelijkheden

Financieren

De rollen en verantwoordelijkheden voor zaken die op het Infrastructuurfonds en Deltafonds worden verantwoord is terug te vinden in de verschillende beleidsartikelen.

Voor de indicatoren en kengetallen wordt verwezen naar de betreffende beleidsartikelen.

C. Beleidswijzigingen

Met ingang van deze begroting worden de concrete investeringprojecten en programma's die samenhangen met de doelstellingen zoals genoemd in de Deltawet (Stb. xxx) verantwoord op het Deltafonds. Conform het amendement Lucas worden de uitgaven inzake waterkwaliteit geraamd op HXII in plaats van op het Deltafonds.

D. Tabel budgettaire gevolgen van beleid

Overzicht van de budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)							
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
26 Bijdragen aan Investeringsfondsen							
Verplichtingen							
Uitgaven							
26.01 Bijdrage aan het Infrastructuurfonds							
26.02 Bijdrage aan Deltafonds							
26.09 Ontvangsten							

E. Toelichting op de financiële instrumenten

26.01 Bijdrage aan Infrastructuurfonds

Het betreft hier de bijdrage vanuit de beleidsbegroting HXII aan het Infrastructuurfonds, ten behoeve van uitgaven die op het fonds worden verantwoord.

55 INFRAFONDS		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
5512	Hoofdwegen																	
5512u01	Verkeersmanagement																	
5512u02	Beheer, onderhoud en vervanging																	
5512u03	Aanleg																	
5512u04	GIV/PPS																	
5512u06	Netwerkgebonden kosten HWN																	
5513	Spoorwegen																	
5513u02	Beheer, onderhoud en vervanging																	
5513u03	Aanleg																	
5513u04	GIV/PPS																	
5513u07	Rente en aflossing																	
5514	Regionaal, lokale infra																	
5514u01	Grote regionaal/lokale projecten																	
5514u02	Regionale Mob.fondsen																	
5515	Hoofdvaarwegen																	
5515u01	Verkeersmanagement																	
5515u02	Beheer, onderhoud en vervanging																	
5515u03	Aanleg																	
5515u04	GIV/PPS																	
5515u06	Netwerkgebonden kosten HWN																	
5517	Megaprojecten																	
5517u01	Westerscheldetunnel																	
5517u02	Betuwerroute																	
5517u03	HSL																	
5517u05	PMR																	
5518	Overige uitgaven																	
5518u01	Saldo afgesloten rekeningen																	
5518u07	Mobiliteitsonafh. Kennis en expertise																	
5518u08	Netwerkoverstijgende kosten																	
5518u11	Investeringsruimte																	

26.02 Bijdrage aan Deltafonds

Het betreft hier de bijdrage vanuit de beleidsbegroting HXII aan het Deltafonds, ten behoeve van uitgaven die op het fonds worden verantwoord.

65 DELTAFONDS		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
6501	Investeren in Waterveiligheid																	
6501u01	Grote projecten waterveiligheid																	
6501u02	Overige aanlegprojecten																	
6501u03	Studiekosten																	
6501u04	GIV/PPS																	
6502	Investeren in zoetwatervoorziening																	
6502u01	Aanleg waterkwantiteit																	
6502u02	Overige waterinvesteringen zoetwatervoorz.																	
6502u03	Studiekosten																	
6502u04	GIV/PPS																	
6503	Beheer, onderhoud en vervanging																	
6503u01	Watermanagement																	
6503u02	Beheer en Onderhoud																	
6505	Netwerkgebonden kosten en overige uitgaven																	
6505u01	Apparaat																	
6505u02	Overige uitgaven																	
6505u03	Investeringsruimte																	

Bijlage 3 Uiteindelijke begrotingsindeling HXII per OB2013Ministerie van
Infrastructuur en MilieuOns kenmerk
IENM/BSK-2012/124365

Was (voorstel TK)	Uiteindelijke begrotingsindeling
<i>Beleidsartikelen</i>	<i>Beleidsartikelen</i>
Waterkwantiteit	11 Waterkwantiteit
Waterkwaliteit (inc deel OD 54.16 (art 7))	12 Waterkwaliteit (inc deel OD 54.16 (art 7))
Ruimtelijke ontwikkeling	13 Ruimtelijke ontwikkeling
Wegen en verkeersveiligheid	14 Wegen en verkeersveiligheid
Openbaar vervoer	15 Openbaar vervoer
Spoor	16 Spoor
Luchtvaart	17 Luchtvaart
Scheepvaart	18 Scheepvaart
Klimaat	19 Klimaat
Lucht en geluid	20 Lucht en geluid
Duurzaamheid	21 Duurzaamheid
Externe veiligheid en risico's	22 Externe veiligheid en risico's
Weer, klimaat, seismologie en aardobservatie	23 Meteorologie, seismologie en aardobservatie
	24 Handhaving en toezicht
Brede doeluitkering	25 Brede doeluitkering
	26 Bijdrage Investeringsfondsen
<i>Niet-beleidsartikelen</i>	<i>Niet-beleidsartikelen</i>
97Algemeen departement (minus bijdragen IF en BDU)	97Algemeen departement (minus bijdragen IF en BDU)
98 Apparaatskosten kerndepartement	98 Apparaatskosten kerndepartement
99 Nominaal onvoorzien	99 Nominaal onvoorzien