



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan  
Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid  
Afdeling Asiel, Hervestiging en Terugkeer (DCM/AT)  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag

Datum 3 oktober 2011  
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Sudan en enkele  
aanvullende vragen met betrekking tot Zuid-Sudan

**Directie voor Specialistische  
Diensten en Internationale  
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293  
2288 DC Rijswijk  
Postbus 1794  
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561  
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van  
9.00 tot 17.00 uur)

[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

**Contactpersoon**  
Secretariaat

T  
F

**Datum**  
**3 oktober 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

**Bijlagen**

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in Sudan.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over Sudan.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

## **1. Landeninformatie**

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

- 1.1. Land en volk, w.o. met betrekking tot talen:
- 1.2. Geschiedenis
- 1.3. Staatsinrichting

## 2. Politieke ontwikkelingen

Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in Sudan sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit dat ambtsbericht actualiseren. Ik verzoek u daarbij met name in te gaan op:

- 2.1. *Kunt u ingaan op de politieke ontwikkelingen voorafgaand aan en sinds de onafhankelijkheid van Zuid-Sudan?*
- 2.2. *Kunt u ingaan op de belangrijkste openstaande twistpunten zoals bepaalde grensgebieden (demarcatie van grenzen), de verdeling van olie-inkomsten en het transport ervan en het burgerschap.*
- 2.3. *Kunt u ingaan op de ontwikkelingen van de relaties met de verschillende buurlanden, waaronder ook die met het nieuwe Zuid-Sudan.*
- 2.4. *Kunt u ingaan op de ontwikkelingen rondom de in Sudan aanwezige VN vredesmissies (UNMIS, UNISFA, UNAMiD)?*
- 2.5. *Kunt u ingaan op de ontwikkelingen rondom Abyei?*

## 3. Veiligheidssituatie

Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in Sudan en daarbij zoveel mogelijk per deelstaat aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van Sudan. Kunt u daarbij met name ingaan op de situatie in Darfur en Zuid-Kordofan (Abyei)?

- 3.1. *Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie (waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats?)*
  - 3.1.1.1. *Welke facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken?*
  - 3.1.1.2. *Welke gebieden staan onder controle van regeringstroepen en welke gebieden onder controle van welke rebellengroeperingen?*
  - 3.1.1.3. *Vindt er ronseling plaats en zo ja, waar, door wie en op welke schaal?*
- 3.2. *Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u bij benadering aangeven hoeveel geweldsincidenten er per deelstaat hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per deelstaat zijn gevallen de afgelopen periode? Kunt u dit relateren aan de omvang (grootte) van het betreffende gebied en dan met name het bewoonde gedeelte daarvan?*
  - 3.2.1. *Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?*
  - 3.2.2. *Kunt u een beeld geven van de gehanteerde methoden van oorlogsvoering en of deze methoden wijdverbreid zijn?*
  - 3.2.3. *Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?*
  - 3.2.4. *Kunt u wat de situatie in Darfur betreft ook ingaan op hernieuwde grootschalige inzet van veiligheidstroepen tegen burgers zoals onder meer beschreven in het HRW rapport 'Darfur in the Shadows' van juni 2011?*

Directie SDIS  
Bureau Land en Taal

Datum  
3 oktober 2011

Ons kenmerk  
IND UIT 11-2867 SDIS

3.2.5. Kunt u een beeld geven van het aantal vluchtelingen/ontheemden als gevolg van de opgetreden gevechten?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

3.3. *Kunt u ingaan op mogelijke verschillen in bejegening van Arabische en niet-Arabische bevolkingsgroepen uit Darfur, binnen en buiten Darfur?*

**Datum**  
**3 oktober 2011**

3.4. *Kunt u ingaan op ontwikkelingen ten aanzien van de LRA voor zover ook van belang in Sudan? Of betreffen de activiteiten van deze organisatie louter Zuid-Sudan?*

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

3.5. *Kunt u ingaan op de gouverneursverkiezingen en de daaropvolgende gebeurtenissen in Zuid-Kordofan? Is het juist dat er sprake is geweest van bombardementen, het doelbewust doden van SPLM aanhangers en etnische Nuba en andere gewelddadigheden waarbij tienduizenden burgers op de vlucht zijn geslagen?*

3.6. *Kunt u ook ingaan op de gebeurtenissen in Abyei. Is het juist dat hier sprake is van regelmatige en terugkerende gewelddadige confrontaties tussen Misseriya en Dinka?*

#### **4. Mensenrechten**

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

##### **4.1. Waarborgen**

###### **4.1.1. Grondwet**

###### **4.1.2. Verdragen**

4.1.2.1. Wat zijn de ontwikkelingen met betrekking tot de aanklacht van genocide en het arrestatiebevel tegen president Al Bashir door het ICC?

###### **4.1.3. Overigen nationale wetgeving**

4.1.3.1. Kunt u ingaan op recente veranderingen in de nationaliteitswetgeving in Sudan?

4.1.3.1.1. Is het juist dat Zuid-Sudanezen hun Sudanese nationaliteit verliezen en zo ja, per wanneer is dit dan het geval? Geldt er een overgangperiode van 9 maanden? Zo ja, wordt deze feitelijk gerespecteerd?

4.1.3.1.2. Welke gevolgen heeft dit voor de positie van Zuid-Sudanezen in Sudan?

4.1.3.2. Kunt u ook ingaan op de nu geldende nationaliteitswetgeving van Zuid-Sudan?

4.1.3.2.1. Sinds wanneer is welke nationaliteitswetgeving geldig en wat zijn de belangrijkste bepalingen daarvan?

4.1.3.2.2. Welke personen hebben nu de Zuid-Sudanese nationaliteit en sinds wanneer?

4.1.3.2.3. Hoe verliest men de Zuid-Sudanese nationaliteit en hoe herkrijgt men die?

4.1.3.2.4. Welke nationaliteit hebben Zuid-Sudanezen in de diaspora?

4.1.3.2.5. Welke nationaliteit hebben mensen uit betwiste gebieden?

#### 4.1.4. Toezicht

- 4.1.4.1. Kunt u een overzicht/update geven van de politie, inlichtingen- en veiligheidsdiensten in Sudan en van de structuur van de politieke en militaire top?
- 4.1.4.2. Kunt u een update geven van de mogelijkheden om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?
- 4.1.4.3. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
  - 4.1.4.3.1. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
  - 4.1.4.3.2. Van welke factoren hangt dit af?
  - 4.1.4.3.3. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**3 oktober 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

#### 4.2. *Naleving en schendingen*

Graag een actualisering van de schendingen van mensenrechten, de daarvoor verantwoordelijke actoren en de activiteiten hiertegen door de internationale gemeenschap en ngo's. Kunt u aangeven of het daarbij gaat om op zichzelf staande incidenten of dat deze onderdeel uitmaken van een duidelijke trend?

- 4.2.1. Is er in het algemeen sprake van verbetering of verslechtering van de mensenrechtensituatie in Sudan?
- 4.2.2. Worden er door de Sudanese overheid activiteiten ondernomen om mensenrechtenschendingen tegen te gaan en zo ja, welke?
- 4.2.3. Is een meer open discussie over mensenrechten mogelijk of juist niet? Waaruit blijkt dat? Hoe wordt er omgegaan met mensenrechtenactivisten?
- 4.2.4. Vrijheid van meningsuiting  
Kunt u, indien relevant, ingaan op de volgende vragen?
  - 4.2.4.1. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
  - 4.2.4.2. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?
  - 4.2.4.3. Moeten gebruikers van internetcafé's hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?
  - 4.2.4.4. Zijn internetcafé's verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
  - 4.2.4.5. Zijn privé-gebruikers verplicht tot het plaatsen van een internetfilter en zo ja, wie controleert dat?
  - 4.2.4.6. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
  - 4.2.4.7. Worden bij ondervragingen mensen gevraagd hun wachtwoorden te geven van hun facebook- of twitterpagina?
  - 4.2.4.8. Wordt bij legaal vertrek uit Sudan uitreizenden gevraagd naar hun wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?
  - 4.2.4.9. Wordt bij legale binnenkomst in Sudan reizigers gevraagd naar wachtwoorden van hun facebook- of twitterpagina?

4.2.4.10. Is het op een website/weblog buiten Sudan plaatsen van informatie op dezelfde wijze strafbaar als het in Sudan plaatsen van informatie op een website/weblog? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

4.2.4.11. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, persoonlijke pagina, facebook- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

4.2.4.12. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?

4.2.4.13. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?

4.2.5. Vrijheid van vereniging en vergadering

4.2.6. Vrijheid van godsdienst

4.2.6.1. Welke problemen komen niet-moslims in de praktijk in het dagelijks leven tegen en hebben deze problemen specifiek te maken met het feit dat zij geen moslim zijn? Zijn deze problemen toegenomen sinds de afscheiding van Zuid-Sudan?

4.2.7. Bewegingsvrijheid en documenten

Ik merk op dat het mijn voorkeur heeft om informatie over documenten, voor zover het met name een beschrijving betreft van de aard van de documenten, op te nemen in een bijlage bij het ambtsbericht.

4.2.7.1. Kunt u de informatie uit het vorige ambtsbericht over documenten actualiseren en daar waar mogelijk is aanvullen?

4.2.7.2. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure en voor welke documenten?

4.2.7.3. In uw vorige Ambsbericht meldde u dat vrouwen zelfstandig een paspoort aan kunnen vragen en dat sinds de invoering van het nieuwe paspoort daarbij geen *Bewijs van Vervulling van de Voorwaarden (Shahadat Istifa)* meer vereist is. U schreef echter ook dat in 'urgente gevallen' nog een oud paspoort kon worden aangevraagd. Tot wanneer is het mogelijk geweest een oud paspoort aan te vragen en in wat voor 'urgente gevallen' was dat mogelijk?

4.2.7.4. Was er in het geval van het aanvragen en verkrijgen van een oud paspoort voor vrouwen nog wel een *Bewijs van Vervulling van Voorwaarden* vereist of gold het verdwijnen van die voorwaarde ook voor oude paspoorten? Sinds wanneer is het vereisen van een *Bewijs van Vervulling van Voorwaarden* precies afgeschaft?

4.2.7.5. Kunt u ook informatie geven over documenten uit Zuid-Sudan? Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument en sinds wanneer is dat het geval?

4.2.7.6. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (status, doel, geldigheidsduur, officiële invoerdatum en datum van daadwerkelijke beschikbaarheid)?

4.2.7.7. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd en op welke wijze/procedure? En welke instantie in Zuid-Sudan is bevoegd tot het afgeven van documenten?

4.2.7.8. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?

4.2.7.9. Dient het aanvragen en ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden aangesteld? En kunnen aanvragen voor documenten vanuit het

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**3 oktober 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

buitenland worden gedaan? Zo ja, op welke wijze/procedure en sinds wanneer bestaat deze mogelijkheid en bestaat deze mogelijkheid voor Zuid-Sudanezen in Nederland en zo ja sinds wanneer?

4.2.7.10. Worden er in het algemeen biometrische gegevens opgeslagen?

4.2.7.11. Is er een centrale database met vingerafdrukken?

4.2.7.12. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?

4.2.7.13. Kunnen Zuid-Sudanezen nog gebruik maken van hun Sudanese (reis-) documenten en zo ja van welke documenten en tot wanneer zal dit naar verwachting het geval zijn?

4.2.7.14. Zijn de Sudanezen nog steeds bevoegd om documenten af te geven voor personen afkomstig uit Zuid-Sudan?

4.2.8. Rechtsgang

4.2.9. Arrestaties en detenties

4.2.9.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

4.2.10. Mishandeling en foltering

4.2.11. Verdwijningen

4.2.12. Buitengerechtigde executies en moorden

4.2.13. Doodstraf

4.2.14. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en/of eerwraak in Sudan voorkomt? Zo ja, wilt u ingaan op de geldende strafmaat en hoe er in de praktijk wordt omgegaan met bloed- en eerwraak?

## **5. Positie van specifieke groepen**

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

### *5.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

### *5.2. Etnische minderheden en Zuid-Sudanezen*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen. Kunt u daarbij ook ingaan op de positie van Zuid-Sudanezen sinds de onafhankelijkheid van Zuid-Sudan.

5.2.1. Is het juist dat Zuid-Sudanezen in overheidsdienst van Sudan allemaal ontslagen zijn of gaan worden en zo ja, per wanneer is dat het geval geweest of gaat dit gebeuren?

5.2.2. Is het juist dat Zuid-Sudanezen als gevolg van wijzigingen in de nationaliteitswetgeving van Sudan vreemdelingen zijn geworden of gaan worden in Sudan? Zo ja, welke gevolgen heeft dat voor hun rechten?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**3 oktober 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

- 5.2.3. Hebben Zuid-Sudanezen buiten de bovengenoemde statusverandering ook te maken (gekregen) met discriminerende maatregelen?
- 5.2.4. Hoe is het nu gesteld met eigendomsrechten op onroerende goederen van Zuid-Sudanezen in Sudan (gegeven het feit dat buitenlanders in Sudan alleen met toestemming onroerend goed mogen bezitten)?
- 5.2.5. Kunt u ook ingaan op de status van personen in betwiste gebieden?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**3 oktober 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

### *5.3. Vrouwen*

Kunt u in de informatie over dit onderwerp (inclusief de informatie over FGM) uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

### *5.4. Homoseksuelen*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

### *5.5. Alleenstaande minderjarigen*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

### *5.6. Dienstplichtweigeraars en desertie*

Kunt u de informatie over dit onderwerp uit het vorige ambtsbericht actualiseren en indien nodig aanvullen?

## **6. Migratieproblematiek**

### *6.1. Migratiefactoren of -oorzaken*

- 6.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst.
- 6.1.1.1. Kunt u daarbij ook ingaan op vluchtelingenstromen van Zuid-Sudanezen uit Sudan en omgekeerd van Sudanezen in Zuid-Sudan terug naar Sudan?
- 6.1.2. Zijn er gebieden in Sudan waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
- 6.1.3. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
- 6.1.4. Kunt u ingaan op de situatie van terugkerende vluchtelingen en daarbij ook specifiek ingaan op de positie van voormalig asielzoekers?
- 6.1.4.1. Ondervinden afgewezen asielzoekers bij terugkeer in Sudan problemen? Zo ja, zijn deze problemen het gevolg van het enkele feit dat zij in het buitenland asiel hebben aangevraagd of spelen daarbij tevens andere factoren een rol?

### *6.2. Opvang in de regio*

- 6.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
- 6.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?

### *6.3. Activiteiten internationale organisaties*

6.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties ten aanzien van het land van herkomst?

6.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit Sudan? Hoe denkt de UNHCR momenteel over de veiligheid van Soedanezen van niet-Arabisch-Darfurese afkomst in Sudan?

**Directie SDIS**  
Bureau Land en Taal

**Datum**  
**3 oktober 2011**

**Ons kenmerk**  
IND UIT 11-2867 SDIS

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie en Asiel,  
Voor deze,