



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Loyens & Loeff

Postbus 2888

3000 CW Rotterdam

Plesmanweg 1-6  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag  
T 070 351 7636

Contactpersoon

Orgaan kenmerk  
A-0-11-068a.001

Uw kenmerk  
10329950-JAK/rg 70006087

Datum 23 februari 2012  
Onderwerp Wet openbaarheid van bestuur

Bijlage(n)

Geachte heer [REDACTED]

In uw brief van 20 oktober 2011 heeft u mij verzocht informatie te verstrekken over de gevoerde correspondentie tussen het ministerie en EVT, inzake "omvlaggen" c.q. certificering van het ms. "Schleswig Holstein" (thans Spathoek).

Bij brief van 20 december 2011 heeft u uw verzoek van 20 oktober 2011 nader gepreciseerd door te verwijzen naar een artikel in de Leeuwarder Courant. Tevens verwijst u naar mijn brief van 23 augustus 2011. In deze brief is aangegeven dat de Minister in verband met de certificering van het schip "Spathoek" het volledige normenkader in kaart wenst te brengen, waarna zal worden bezien of aan dat normenkader kan worden voldaan en de benodigde certificaten door het klassenbureau Germanischer Lloyd kunnen worden afgegeven.

In uw laatste brief van 6 februari jl. verwijst u naar de pleitnota die EVT heeft overgelegd tijdens de hoorzitting op 31 januari jl. naar aanleiding van een ander door de Minister genomen besluit. In de pleitnota van EVT wordt het document "Spathoek compliance" genoemd. Onder verwijzing naar uw schrijven van 20 december 2011 geeft u aan dat dit document mede moet worden begrepen onder het eerder door u ingediende Wob-verzoek.

Daar ik in mijn besluit van 10 november 2011, een beslissing heb genomen over uw Wob-verzoek van 10 mei 2011 en ik heb beslist uw brief van 20 oktober 2011 als separaat Wob-verzoek aan te merken, overweeg ik inzake dit verzoek en met inachtneming van uw brieven van 20 december 2011 en 6 februari 2012, het volgende.

Alvorens in te gaan op de inhoud van uw verzoek, is van belang te vermelden dat in verband met de gevoerde procedure bij de rechtbank Leeuwarden en de afhandeling conform de door partijen overeengekomen openbaarmaking van de documenten, abusievelijk is verzuimd de termijn voor openbaarmaking van onderhavige documenten op te schorten.

Tevens is het in verband met de continuïteit van het certificeringsproces niet mogelijk gebleken binnen de genoemde termijnen tegemoet te komen aan uw verzoek.



Desgevraagd heeft de advocaat van belanghebbende aangegeven dat de correspondentie en de openbaarmaking daarvan in elk geval zeer risicovol zal zijn, omdat bij openbaarmaking de ontwikkeling en de groei van belanghebbende in belangrijke mate bemoeilijkt zal worden als de stukken in handen komen van de concurrent. Ook is aangevoerd dat de stukken vanuit bedrijfseconomisch oogpunt in elk geval niet openbaar gemaakt kunnen worden.

Ons kenmerk  
A-0-11-068a.001

#### **Wettelijk kader**

~~Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie, neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid, richten tot een bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling of bedrijf. Hierbij hoeft geen belang te worden aangetoond.~~

Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ingevolge artikel 11 wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen

#### **Beoordeling van het verzoek**

Gebleden is dat ik beschik over de volgende documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen:

1. e-mail bericht IVW d.d. 18 augustus 2011;
2. compliance document with EC Directive 2010/36/EC;
3. e-mailbericht GL d.d. 5 september 2011;
4. reply compliance document with EC Directive 2010/36/EC;
5. e-mail bericht IVW d.d. 5 september 2011;
6. e-mail bericht IVW d.d. 19 september 2011;
7. compliance document with EC Directive 2010/36/EC;
8. e-mail bericht IVW d.d. 13 oktober 2011;
9. equivalent arrangements accepted onder regulation I/5 IMO, life saving appliances
10. brief confirmation window thickness d.d. 26-10-2011;
11. e-mail bericht EVT d.d. 27 oktober 2011;
12. e-mail bericht IVW d.d. 1 november 2011;
13. e-mail bericht IVW d.d. 2 januari 2011
14. e-mail bericht d.d. 3 januari 2012;
15. e-mail bericht VMW d.d. 6 januari 2012
16. e-mail bericht GL d.d. 6 januari 2012;



17. verslag overleg 9 januari 2012;
18. e-mail bericht GL d.d. 10 januari 2012;
19. e-mail bericht VMW d.d. 16 januari 2012;
20. compliance document with EC Directive 2010/36/EC.

Ons kenmerk  
A-0-11-068a.001

**Intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen:**

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Om de vertrouwelijkheid van intern beraad zeker te stellen is artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaald dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten bestemd voor intern beraad geen informatie over persoonlijke beleidsopvattingen wordt verstrekt. De ratio van deze beperkingsgrond is dat de persoonlijke meningsvorming in het interne beraad gewaarborgd blijft.

Op grond van artikel 1, onder c, van de Wob, wordt onder intern beraad verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Ook derden kunnen deelnemen aan intern beraad. Of sprake is van stukken bestemd voor intern beraad wordt bepaald door het oogmerk waarmee een stuk is opgesteld. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn "een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten" (artikel 1, onder f, van de Wob).

Artikel 11, eerste lid, van de Wob beoogt een interne gedachtwisseling vrij van inmenging te laten (zie ook ABRvS 8 oktober 2003, Gst, 2004, 22). Als stukken van intern beraad worden blijkens de toelichting van de Wob en bestendige jurisprudentie onder andere aangemerkt nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke leidinggevendenden, correspondentie tussen ministeries of andere bestuursorganen onderling en concepten van stukken. Voorts geldt volgens vaste jurisprudentie dat bij verwevenheid tussen feiten en opvattingen over de feiten geen verplichting tot openbaarmaking geldt.

Artikel 11, tweede lid, van de Wob bepaalt, dat over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede democratische bestuursvoering informatie kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Naar mijn opvatting is voor de toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in dit geval geen plaats, omdat openbaarmaking (ook in geobjectiveerde vorm) van de onderhavige beleidsopvattingen het uitgangspunt van artikel 11, eerste lid, van de Wob -bescherming van de interne gedachtwisseling binnen het bestuursorgaan of kring van bestuursorganen - teniet doet. De beslissing om over persoonlijke beleidsopvattingen informatie te verschaffen in niet tot personen herleidbare vorm acht ik in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering.

Voornoemde informatie heeft betrekking op het certificeringsproces van een zeeschip voorafgaand aan de afgifte van een statutair certificaat. Deze bevoegdheid is gemandateerd aan de door de Europese commissie erkende klassenbureaus. In de aanloop naar de certificering heeft over en weer een uitwisseling plaatsgevonden van informatie tussen de IVW en Germanischer Lloyd over het normenkader en de regelgeving. Deze communicatie valt onder het intern beraad en de documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen.



Het verstrekken van de gevraagde informatie zal bovendien het vertrouwen schenden tussen het ministerie en de daar werkzame ambtenaren en de klassenbureaus en hun personeel, zodat deze niet meer in volle omvang met elkaar kunnen bespreken en bezien welke wet- en regelgeving van toepassing is, aangezien de sfeer van vertrouwelijkheid waarin de bedoelde informatie wordt uitgewisseld wordt weggenomen. Gevolg hiervan is dat onderling minder informatie wordt verstrekt en niet langer vrijelijk wordt gesproken, om tot een standpunt te komen. Voornoemde belangen acht ik zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking van de voorliggende documenten. Dit belang van het vertrouwelijk overleg vindt tevens bescherming in artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob.

Ons kenmerk  
A-O-11-068a.001

Voorts acht ik van belang dat de besluitvorming nog niet is afgerond en dat, gelet op artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob, openbaarmaking van voorliggende documenten een onvolledig en/of vertekend beeld van het certificeringsproces van het schip zou kunnen geven.

Hieruit volgt dat de artikelen 10, lid 2, onder g, en 11 van de Wob openbaarmaking van de onder 1 tot en met 19 genoemde documenten in de weg staat.

Ten aanzien van het 'compliance document with EC Directive 2010/36/EC' genoemd onder item 20 wordt overwogen dat op basis van dit document de uiteindelijke beoordeling van de certificering van het schip zal plaatsvinden.

Dit onder item 20 vermelde document wordt aan u verstrekt.

#### **Besluit**

Gelet op het bovenstaande wordt het verzoek ingevolge artikel 5 van de Wob voor het document onder nr 20 gehonoreerd. Voor het overige wordt uw verzoek afgewezen.

In verband met artikel 6, vijfde lid, van de Wob, kan pas twee weken na bekendmaking van deze beslissing de informatie aan u worden verstrekt en openbaar worden gemaakt.

Een kopie van deze beslissing wordt aan de advocaat van belanghebbende toegezonden.

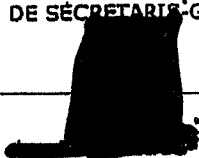


Indien u zich niet met deze beslissing kunt verenigen, kan conform de  
bijgevoegde clause bezwaar worden gemaakt.

Ons kenmerk  
A-0-11-068a.001

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE SÉCRETARIS-GENERAAL,



**Bezwaar**

Indien u zich niet met dit besluit kunt verenigen is het mogelijk om een  
bezwaarschrift in te dienen.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet tenminste het volgende te  
bevatten:

- De naam en het adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- De gronden van het bezwaar.

Bij het bezwaarschrift wordt zo mogelijk een kopie van het besluit waar het  
bezwaarschrift betrekking op heeft bijgevoegd.

Het bezwaarschrift dient u te richten aan:  
Inspectie Leefomgeving en Transport  
Team Juridische Zaken  
Postbus 90653  
2509 LR DEN HAAG

Ingevolge artikel 8:81, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht kan, indien  
voorafgaand aan een mogelijk beroep bij de rechtbank, bezwaar is gemaakt, de  
voorzieningenrechter van de rechtbank in uw arrondissement op verzoek een  
voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken  
belangen dat vereist.