

Openbare consultatie in het kader van besluitvorming over uitgifte van de 3600 – 3800 MHz-frequentieband

Den Haag, 20 augustus 2012

Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
Directoraat-Generaal Energie, Telecom en Mededinging

Achtergrond

Per 1 januari 2012 dient er frequentieruimte beschikbaar te worden gemaakt voor het gebruik van draadloze breedbandcommunicatie in de 3600 – 3800 MHz-band. Dit volgt uit de Europese 3,5 GHz-beschikking (2008/411/EG) die ziet op harmonisering van de 3400 – 3800 MHz-band voor terrestrische systemen die elektronische communicatiediensten kunnen verschaffen in de Europese Gemeenschap, waarbij echter wel rekening gehouden dient te worden met het bestaande gebruik in deze frequentieband.

Als bestaand gebruik in de 3600 – 3800 MHz-band dient te worden uitgegaan van commerciële satellietontvangst, zoals vastgelegd in het Nationaal Frequentie Plan (NFP). Daarnaast is in het NFP ten behoeve van het ministerie van Defensie voor de frequentieruimte 3400 – 3600 MHz bepaald (Stcrt. 2011, nr. 8903) dat boven de lijn Amsterdam – Zwolle geen uitrol mag plaatsvinden van netwerken ten behoeve van mobiele communicatie. Onder deze lijn dient rekening te worden gehouden met een reductie in het door de antenne van een basisstation uitgestraalde zendvermogen met 15 dB in het richting van het noorden. Het ministerie van Defensie gebruikt de frequentieruimte voor nationale veiligheidsdoeleinden. Het voornemen bestaat om voor de frequentieruimte 3600 – 3800 MHz dezelfde bescherming te bieden aan het gebruik door het ministerie van Defensie.

Tegen deze achtergrond heeft het ministerie van EL&I in 2010 aan TNO gevraagd om te onderzoeken in hoeverre het banddeel 3400 – 3600 MHz geschikt is om uit te geven aan een commerciële marktpartij om het spectrum gedurende ca. 15 tot 20 jaar succesvol te exploiteren waarbij in ieder geval rekening wordt gehouden met de hierboven beschreven restricties. Uit het door TNO verrichte onderzoek (als bijlage bijgevoegd) blijkt dat het belang voor de 3,5 GHz-band voor publieke operators op korte termijn gering is. Verwachting is dat op de langere termijn de situatie zal veranderen i.v.m. de verwachte sterke groei in mobiel breedband. TNO constateert verder dat breedbandconnectiviteit in diverse sectoren (zgn. niches) overwegend positief te beoordelen is. M.n. lokale toepassingen zijn haalbaar en naar het oordeel van TNO ook maatschappelijk en economisch gewenst. Het Ministerie van EL&I is van mening dat de uitkomsten van het onderzoek door TNO ook voor uitgifte van de 3600 – 3800 MHz-band gebruikt kunnen worden.

Als vervolg op dit onderzoek is TNO in 2011 gevraagd om een behoeftepeiling uit te voeren naar het 3,5 GHz-spectrum in vijf sectoren, te weten landbouw, industrie, vervoer en opslag, A/V-R/TV producties en overheidsdiensten. De behoeftepeiling was gericht op organisaties die een lokale (draadloze) breedbandbehoefte hebben. TNO concludeert in deze peiling dat de behoefte aan 3,5 GHz-spectrum op het moment van onderzoek matig te noemen is (behoeftepeiling is als bijlage bijgevoegd). Bij een klein aantal partijen is behoefte vastgesteld aan een robuuste draadloze breedbandverbinding via 3,5 GHz-spectrum.

Doel van de consultatie

Het Ministerie van EL&I wil in afstemming met de sector beleid ontwikkelen voor de genoemde frequenties. Voorliggend consultatiedocument nodigt belanghebbenden en overige geïnteresseerden uit hun zienswijze op en wensen voor het toekomstig gebruik van de genoemde frequentieruimte te geven.

In dit document is een korte vragenlijst opgenomen. De vragen hebben betrekking op onder meer toekomstig gebruik, bandbreedte, vergunningvoorwaarden en de benodigde frequentieruimte.

Het Ministerie van EL&I zal op basis van de uitkomsten van de marktconsultatie het beleid bepalen voor uitgifte van de genoemde frequentieband. De reacties op de

consultatie zullen voor zover daar toestemming voor wordt gegeven worden gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl/frequentiebeleid.

Reacties

Het Ministerie van EL&I vraagt belanghebbenden en overige geïnteresseerden een schriftelijke reactie te geven op onderstaande vragen. Uw reactie dient uiterlijk 1 oktober 2012 naar onderstaand e-mailadres te zijn verstuurd. Indien u informatie verstrekt die vertrouwelijk moet worden behandeld, het verzoek om dat aan te geven. Uw reactie wordt dan niet openbaar gemaakt. Het Ministerie van EL&I zal de reacties gebruiken om het beleid te bepalen t.a.v. uitgifte van de frequentieruimte 3600 – 3800 MHz.

U kunt uw reactie sturen naar mw. S.M. Hannema, s.m.hannema@mineleni.nl
Voor nadere vragen over de consultatie kunt u telefonisch contact opnemen, 070 – 3797319, of uw vraag mailen naar het genoemde e-mailadres.

Vragen

- 1) Op welke manier zou de 3,5 GHz-band in uw spectrumbehoefte kunnen voorzien? Denk hierbij juist ook aan besloten draadloze oplossingen voor bedrijfs(kritische) toepassingen, zoals het op bedrijfsterreinen besturen, meten en communiceren via een eigen netwerk.
- 2) Welke eisen zijn voor u van belang qua capaciteit en afstandsbereik?
- 3) Is er voldoende apparatuur verkrijgbaar voor het door u voorziene spectrumgebruik?
- 4) Verdraagt het door u voorziene spectrumgebruik medegebruik, of leidt dat tot hinder of storing?
- 5) Uit het door TNO verrichte onderzoek blijkt dat het belang voor de 3,5 GHz-band in Nederland op korte termijn gering is. De verwachting is dat op de langere termijn de situatie zal veranderen i.v.m. de verwachte sterke groei in mobiel breedband. Onderschrijft u deze conclusie?
 - a) Zo ja, wat is naar uw verwachting de termijn waarop de 3,5 GHz-band commercieel aantrekkelijk zal zijn voor het openbaar aanbieden van mobiel breedband?
 - b) Zo ja, wat is naar uw verwachting de termijn waarop de 3,5 GHz-band beschikbaar gesteld c.q. vergund moet worden aan de openbare aanbieders van mobiel breedband?
- 6) Wat zijn naar uw inzicht mogelijkheden voor de korte (3 jaar) tot middellange termijn (7 jaar)?
- 7) Welke mogelijkheden ziet u voor uw onderneming, business case of toepassing(en) binnen de hierboven genoemde clausulering in tijd?