

> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Kabinet Minister-President

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie

3115037

Datum: 13 augustus 2012

Betreft: Wob-verzoek inzake Crisis- en herstelwet

Geachte

In uw brief van 14 mei 2012, gericht aan het Ministerie van Algemene Zaken (AZ), heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie gevraagd over de besluitvorming rond de totstandkoming van de Crisis- en herstelwet (Chw) en de voorgenomen verlenging ervan. Concreet vraagt u om openbaarmaking van:

- De overwegingen die zijn uitgewisseld in de periode 2008/2009 over het belang van de in 2009 ingediende Crisis- en Herstelwet, inclusief de argumenten die vanuit derden werden ingebracht (al dan niet ambtelijk) en de eventuele reacties daarop vanuit het ministerie; en de overwegingen en documenten die in die periode al zijn uitgewisseld over het al dan niet in de toekomst verlengen of permanent maken van de Crisis- en Herstelwet;
- De overwegingen die zijn uitgewisseld in de periode 2010/2011 in de aanloop naar het kabinetsbesluit om de Crisis- en Herstelwet te verlengen;
- Interne en externe communicatie met inbegrip van gewisselde documenten.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 5 juni jl., kenmerk 3112964.

Afhandeling van uw verzoek

Gelet op het feit dat het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) eerstverantwoordelijk was ten aanzien van de verlenging van de Chw, is ter afhandeling van de tweede deelvraag uw verzoek onder verwijzing van artikel 4 van de Wob bij brief van 14 juni 2012 doorgezonden aan het ministerie van IenM.

Op 28 juni 2012 heeft een overleg plaatsgevonden tussen u, in bijzijn van uw gemachtigde, de heer B. de Winter, en mevrouw De Vries van mijn ministerie en een vertegenwoordiger van het Ministerie van IenM. Bij die gelegenheid is ondermeer uw verzoek nader gespecificeerd. Het verzoek is nader afgebakend tot informatie die betrekking heeft op de onderliggende beleidsmotieven en uitwisseling van overwegingen. Informatie die wettechnisch van aard is, is in de afhandeling van het verzoek buiten beschouwing gelaten. Het besprokene is op 2 juli 2012 door mevrouw De Vries per e-mail aan u bevestigd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Op grond van artikel 3, lid 1, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie, neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid, richten tot een bestuursorgaan. De totstandkoming van de Chw en daaraan ten grondslag liggende documenten vormen een bestuurlijke aangelegenheid als bedoeld in artikel 1, onder a, van de Wob. Ingevolge artikel 3, lid 5, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het bestuursorgaan moet of kan verstrekking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Ingevolge artikel 10, lid 2, aanhef en onder e, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat hierbij om persoonlijke gegevens waaronder namen, telefoonnummers en parafen van medewerkers van mijn ministerie en andere organisaties. Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer acht ik zwaarwegender dan het belang van openbaarmaking van deze gegevens. In alle aan u verstrekte documenten zijn deze gegevens onleesbaar gemaakt.

Artikel 11, lid 1, van de Wob bepaalt dat uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Beoordeling verzoek

- Agenda's en verslagen van ambtelijke overleggen, de zogeheten stuurgroep en werkgroep Chw. Deze worden aan u verstrekt, waarbij een aantal passages die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, zoals bedoeld in artikel 11, lid 1, van de Wob en zien op persoonlijke beleidsopvattingen, onleesbaar zijn gemaakt.
- Interne notities. Hiervan wordt een tweetal aan u verstrekt. De overige aangetroffen notities bevatten persoonlijke beleidsopvattingen in de zin van artikel 11, lid 1, van de Wob, waarbij sprake is van een zodanige verwevenheid van feiten en persoonlijke beleidsopvattingen dat verstrekking van enkel de feitelijke informatie niet mogelijk is.
- E-mailberichten. Deze worden deels aan u verstrekt. De niet-verstreckte emails bevatten persoonlijke beleidsopvattingen in de zin van artikel 11, lid 1, van de Wob, waarbij sprake is van een zodanige verwevenheid van feiten en persoonlijke beleidsopvattingen dat verstrekking van enkel de feitelijke informatie niet mogelijk is.
- Documenten m.b.t. ministeriele overleggen, waaronder de verslaglegging en briefwisselingen tussen bewindspersonen. Deze documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, zoals bedoeld in artikel 11, lid 1, van de Wob, en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Voor die informatie die niet als persoonlijke beleidsopvatting kan worden aangemerkt, geldt dat openbaarmaking achterwege dient te blijven ingevolge artikel 10, lid 2, aanhef en onder g, van de Wob. Hierin is bepaald dat verstrekking van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. Deze uitzonderingsgrond

strekt ook tot bescherming van het goede functioneren van het openbaar bestuur. Verstreking van deze documenten blijft achterwege.

- Inbreng van andere overheden en maatschappelijke organisaties. Dit zijn documenten waarbij derde-belanghebbenden zijn bij openbaarmaking. Deze belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven, die ik heb betrokken in mijn beoordeling. Geen van hen heeft bezwaren geuit tegen openbaarmaking. Ik ben nog in afwachting van één zienswijze. Ten aanzien van het onderliggende document zal ik op een later moment, na ontvangst van de zienswijze, beslissen. De overige documenten worden thans aan u verstrekt.

- Presentaties t.a.v. de Chw. Betreft een tweetal presentaties van medewerkers van mijn ministerie die bij een eerdere gelegenheid reeds openbaar zijn geworden en daarmee buiten de reikwijdte van de Wob. Om u ter wille te zijn stuur ik desalniettemin een kopie van beide documenten mee.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze,
de plv. secretaris-generaal,

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Secretaris-Generaal van het Ministerie van Algemene Zaken.

