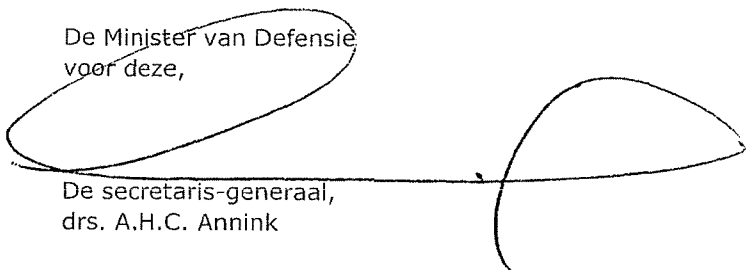




Tevens is het opstellen van een dergelijke lijst aan de hand van individuele (medische) dossiers in strijd met de Wet bescherming persoonsgegevens.

Hiermee hoop ik u voldoende geïnformeerd te hebben.

De Minister van Defensie
voor deze,



De secretaris-generaal,
drs. A.H.C. Annink

Bestuursstaf
Directie Communicatie

Datum

Onze referentie
BS/2012026910

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar indienen bij de minister van Defensie. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de Commissie advisering bezwaarschriften Defensie (t.a.v. de Directie Juridische Zaken), Postbus 20701, 2500 ES Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, een dagtekening bevatten en van de naam en het adres van de indiener zijn voorzien. Uit het bezwaarschrift moet duidelijk blijken tegen welk besluit en op welke gronden bezwaar wordt gemaakt.



BS/2012024094 / 11-7-2012



Ministerie van Defensie

Voorzitter CADIG
Luitenant-generaal b.d. R.P.F. Seijn

i.a.a.
Leden POD (Dhr R. Kreeftmeijer)

Hoofddirectie Personeel
Personeelsmanagement

Binckhorstlaan 135
MPC 58 L
Postbus 20703
2500 ES Den Haag
www.defensie.nl

Beleid Toekenning Draaginsigne Gewonden

Datum

18 JULI 2012

Onze referentie
BS/2012024094

Referten

1. Ministerieel besluit nummer D90/251/23421, Draaginsigne Gewonden
2. Ministerieel besluit nummer D90/251/24322, Comité Draaginsigne Gewonden
3. Eindverslag van werkzaamheden 1990-1994, Comité Draaginsigne Gewonden
4. WIA en IP protocol, Project WIA Zorg wet Defensie 2007
5. PTSS protocol, Project WIA Zorg wet Defensie 2007
6. Instellingsbesluit CADIG, 8 juli 2008
7. Antwoorden op vragen van de VCD over het veteranenbeleid, P/2009009874, 18 juni 2009.
8. Kaderwet militaire pensioenen, MP 32-500-1100
9. Richtlijnen m.b.t. toekenning Draaginsigne Gewonden

Bijlage

1. Toelichting toekennen Draaginsigne Gewonden

Inleiding

In 1990 is per ministerieel besluit het Draaginsigne Gewonden ingesteld om 'respect en dank te betonen aan actief dienende militairen, veteranen en vaarplichtige zeelieden die gewond zijn als gevolg van hun plichtsvervulling onder oorlogsomstandigheden' (referte 1). De integraal ingestelde Centrale Adviescommissie DIG (CADIG) toetst of de voorgedragen (oud) militair voldoet aan de toekenningscriteria en adviseert over de toekenning.

Door de CADIG is verzocht om te preciseren hoe wordt omgegaan met (gewezen) militairen met (verschijnselen van) PTSS en nieuwe inzichten over een potentiële doelgroep voor toekenning. In twee werkgroepen is onderzocht hoe hieraan invulling kan worden gegeven. Tevens zijn de grondslagen van het decoratiebeleid in beschouwing genomen en heeft DJZ geadviseerd.

Beschouwing

Vanaf de instelling van het DIG is gepoogd om door individuele toetsing van aanvragen te komen tot een rechtvaardige afweging en zo goed mogelijke besluitvorming. Ook in de toekomst is deze individuele toetsing van belang. Al in referte 3 is dit omschreven als: 'te lichtvaardige toekenning afbreuk zou hebben gedaan aan de waarde van het insigne voor diegenen die door actieve participatie in gevechtshandelingen ernstig gewond en soms voor het leven invalide raakten. Tegelijkertijd zou een te rigide oordeelsvorming afbreuk doen aan de doelstelling van een ruime erkenning van Veteranen zoals die de Ministers voor ogen hebben gestaan'.

Het nader preciseren van de toekenningscriteria zou de mogelijkheden voor een individuele toetsing door de commissie beperken. Het aantal aanvragen waarover discussie plaatsvindt over de toepassing van de criteria in relatie tot PTSS is daarbij beperkt. DJZ ontraadt het wijzigen van referte 1.

Conclusie

Daarom is besloten om het instellingsbesluit ongewijzigd te laten en een nadere toelichting op te stellen. Deze toelichting toekennen Draaginsigne Gewonden beoogt, om binnen de kaders van het instellingsbesluit, de bestaande uitvoeringspraktijk te faciliteren. Deze toelichting treft u hierbij als bijlage aan en dient met deze brief als integraal onderdeel van het decoratiebeleid te worden opgevat.

Hoofddirectie Personeel
Personeelsmanagement

Datum

18 JULI 2012

Onze referentie
BS/2012024094

DE HOOFDDIRECTEUR PERSONEEL
Voor deze,



Directeur Personeelsmanagement (wnd)
drs. R. Kreeftmeijer

Bijlage 1 Toelichting toekennen Draaginsigne Gewonden

Hoofddirectie Personeel
Personeelsmanagement

Refertes:

- 1 Ministerieel besluit nummer D90/251/23421, Draaginsigne Gewonden
- 2 Instellingsbesluit CADIG, 8 juli 2008
- 3 Ceremonieel en Protocol, MP 20-10

Datum
18 JULI 2012
Onze referentie
BS/2012024094

Draaginsigne

Het Draaginsigne Gewonden is kruisvorming en heeft een zilveren kleur. Op de horizontale balk staat de spreuk 'vulneratus nec victus' (gewond maar niet verslagen). De verticale balk stelt de door een lauwertak omgeven eerdere Gewondenstreep voor, die in de decennia voor 1990 aan de gewonde militair werd toegekend. Diagonaal uit het kruis ontspringen 'vier leeuwen op blok' uitbeeldend de stoktoppen van de vaandels en standaarden van de krijgsmacht.

Doelgroep

In artikel 2 van referte 1 is de doelgroep opgenomen. Oorlogsomstandigheden of daarmee overeenkomstige situaties, inclusief internationale vredesmissies binnen en buiten het verband van de Verenigde Naties omvat tevens het handhaven van de nationale rechtsorde. Bij de nationale rechtsorde gaat het om de bescherming van de rechtsorde tegen bedreigingen zoals gijzelingen, kapingen en ontvoeringen. Tot het begrip nationale rechtsorde worden de openbare orde en de democratische rechtsorde gerekend.

Toekenningscriteria

In artikel 3 van referte 1 zijn de toekenningscriteria opgenomen. De begrippen 'letsel', 'lichamelijke verwonding', 'psychisch letsel' en 'niet-blijvend' worden hieronder toegelicht.

Letsel

Het letsel dient een direct gevolg te zijn van een aan geweldgebruik gerelateerde activiteit of invloed van strijdende partijen of derden. Letsel kan een gevolg zijn van eigen vuur als gevolg van nalatigheid of onvoorzichtigheid van een mede militair.

De ernst van een letsel laat zich niet altijd vangen in maat en getal. Indien één of meerdere van de hieronder genoemde punten of omstandigheden aanwezig zijn, is de kans dat het fysieke letsel als voldoende 'ernstig' kan worden aangemerkt aanwezig:

- de militair is opgenomen geweest voor het letsel;
- de militair heeft medisch-specialistische zorg gehad;
- de militair is meer dan zeven dagen niet inzetbaar geweest;
- opname was normaliter, volgens de geldende Nederlandse medisch specialistische richtlijnen, op medische gronden noodzakelijk, ook al is deze opname wegens omstandigheden niet geëffectueerd.
N.B: opname voor een preventieve observatie ("voor de zekerheid even blijven") valt hier nadrukkelijk niet onder;
- zonder medisch specialistische zorg zou het opgelopen letsel in potentie zeer bedreigend kunnen zijn geweest voor het organisme, c.q. voor het individu. Onder zeer bedreigend wordt verstaan: de mogelijkheid van letale afloop of een grote kans op aanzienlijke blijvende beperkingen of verminkingen.

Lichamelijke verwonding

Schade aan of beschadiging van het lichaam ten gevolge van een van buiten aangrijpend geweld, ABC-warfare of een andere fysische conditie als gevolg waarvan scheiding van de normale samenhang van weefsel optreedt.

Psychisch letsel

Elk psychiatrisch toestandsbeeld dat beschreven is in het Diagnostic and Statistical Manual of mental disorders (de actuele versie in oktober 2010 is de DSM-IV-TR¹; de DSM-5 is in voorbereiding), of in de International Classification of Diseases and related health problems (ICD, hoofdstuk V: Psychische stoornissen en gedragsstoornissen; actuele versie ICD-10²) en dat in relatie staat tot een traumatische gebeurtenis in en door de dienst in buitengewone omstandigheden. Een voorwaarde hierbij is, dat de diagnose gesteld moet zijn door of onder supervisie van een psychiater.

Bij acute psychiatrische toestandsbeelden in relatie tot traumatische gebeurtenissen zijn de opmerkingen vermeld onder 'letsel' onverkort van toepassing. Wel wordt hierbij aangetekend dat de specialistische bemoeienis zorg op afstand kan zijn geweest.

Voor de beoordeling van de ernst van het letsel bij chronische psychiatrische toestandsbeelden in het algemeen en van de posttraumatische stress stoornis in het bijzonder, biedt de DSM een aanvullend geschikt aanknopingspunt naast de al eerder genoemde punten. De DSM-IV stelt als voorwaarde om de diagnose PTSS te kunnen stellen, dat er sprake moet zijn van:

" ernstig lijden of beperkingen in het sociaal of beroepsmatig functioneren of op andere terreinen" (criterium F conform de DSM-IV). De letterlijke formulering luidt: "De stoornis veroorzaakt in significante mate lijden of beperkingen in sociaal of beroepsmatig functioneren of het functioneren op andere belangrijke terreinen". De ICD-10 bevat een vergelijkbare omschrijving (het F-criterium bij de diagnose Post-traumatische Stress Stoornis, diagnose code F43.1).

Ernstig lijden is als zodanig een subjectieve beleving.

Punten die de ernst duiden bij psychiatrische toestandsbeelden:

- dezelfde punten en omstandigheden als bij fysiek letsel met aanvullend:
- ernstig lijden en
- ADL en/of BDL beperkingen in sociaal of beroepsmatig functioneren of op andere terreinen.

Niet-blijvend

Lichamelijke en psychische verwondingen behoeven niet blijvend te zijn.

Onwaardig gedrag

Bij de toetsing van de (on)waardigheid is het moment van de handeling bepalend. Onwaardig gedrag kan voortkomen uit PTSS of andere vormen van (psychisch) letsel en is geen uitsluitingsgrond.

Hoofddirectie Personeel
Personeelsmanagement

Datum
18 JULI 2012
Onze referentie
BS/2012024094

¹ APA (2000). Diagnostic and statistical manual of mental disorders, fourth edition (text revision). American Psychiatric Association, Washington, DC

² WHO (1992). ICD-10 classification of mental and behavioral disorders: clinical descriptions and diagnostic guidelines. World Health Organization, Geneva

Bij de toetsing van de aanvraag wordt uitgegaan van waardig gedrag, direct voorafgaande, tijdens of aansluitend op het gewond raken tenzij onwaardig gedrag is aangetoond of voldoende aannemelijk gemaakt. Er is in ieder geval sprake van onwaardig gedrag wanneer aanmelder:

- Zich, blijkend uit aanwezige stukken gedurende de bezettingstijd in Nederland (1940-1945) respectievelijk het voormalig Nederlands Oost-Indië (1942-1945) schuldig heeft gemaakt aan collaboratie (vonnis);
- Zich direct voorafgaande, tijdens of aansluitend op het gewond raken, schuldig heeft gemaakt aan een militair misdrijf;
- Zich tijdens de betreffende periode schuldig heeft gemaakt aan een oorlogsmisdaad (en daarvoor is veroordeeld);
- Zich opzettelijk schuldig heeft gemaakt aan zelfverwonding.

Hoofddirectie Personeel
Personeelsmanagement

Datum
18 JULI 2012
Onze Referentie
BS/2012024094

Advies door CADIG

Met referte 2 is het CADIG ingesteld. Bij het besluit omtrent toekenning van het Draaginsigne Gewonden laat de Minister van Defensie zich in beginsel adviseren door de Centrale Adviescommissie Draaginsigne Gewonden (CADIG). Bij spoedeisende situaties geeft de Voorzitter CADIG namens de commissie per ommegeande het advies.

Aanvraag

Voor actief dienend personeel verdient een aanvraag via de commandant waartoe de militair behoort tot de voorkeur. Bij de aanvraag wordt gebruikt gemaakt van de laatste versie van het Defensieformulier.

Bij een postactieve veteraan heeft het de voorkeur dat het voorstel tot toekenning van het draaginsigne wordt geïnitieerd door het Zorgloket. Na de ondertekening van het voorstel door de postactieve veteraan, wordt het voorstel door het Zorgloket naar het CADIG gestuurd.

Uitreiking

In referte 3 staat beschreven hoe de procedure van uitreiking verloopt. Bij actief dienende veteranen draagt de commandant zorg voor de uitreiking. De postactieve veteranen geven vaak de voorkeur aan uitreiking door de burgermeester van hun woonplaats, bij het Veteraneninstituut of bij een militaire eenheid die de uitzendtradities van de toenmalige eenheid handhaaft.

