

de commissarissen van de Koningin, gedeputeerde staten en de griffiers, de burgemeesters, het college van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretarissen, de voorzitter, leden van het dagelijks bestuur en secretarissen-directeur van de waterschapp

**Directie Arbeidszaken
Publieke Sector**
afdeling Politieke
Ambtsdragers

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Theo Jorritsma

T 070-426 8256
theo.jorritsma@minbzk.nl

circulaire

Onderwerp	Aanpassing uitkeringsduur Appa
Doelstelling	Informatie
Relaties met andere circulaire's	Geen
Ingangsdatum	18 september 2012
Geldig tot	Nadere berichtgeving

Datum
10 oktober 2012

Kenmerk
2012-0000533009

1. Inleiding

Op 18 september 2012 is de Wet Aanpassing uitkeringsduur Appa in werking getreden. Hiermee is de maximale uitkeringsduur van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) vastgesteld op drie jaar en twee maanden. Deze periode is gelijk aan de maximale uitkeringsduur van de Werkloosheidswet (WW). Deze maatregel gaat gelden voor op 18 september 2012 zittende en vanaf die datum aantredende nieuwe politieke ambtsdragers. Uitsluitend de duur van de Appa-uitkeringen die zijn ingegaan vóór 18 september 2012 wordt niet aangepast. Deze circulaire beoogt aan te geven voor wie deze wijziging geldt, wat de achtergrond van deze maatregel is en wat de gevolgen zullen zijn in het individuele geval. Om een en ander inzichtelijk te maken op een andere wijze is een stroomschema ingevoegd in paragraaf 4.

Deze circulaire is een aanvulling op en een wijziging van de circulaire en handreiking 'Wat betekent Dijkstal voor u?' van 9 april 2010 (kenmerk 2010-0000211965).

Hoewel deze circulaire met uiterste zorgvuldigheid is opgesteld, kunt u aan hetgeen hierin is vermeld geen rechten ontleenen; dat kan uitsluitend aan de wetsartikelen die het nieuwe uitkeringsrecht en overgangsrecht bepalen.

Niet onvermeld mag blijven dat er nog een wijziging van de Appa in voorbereiding is die de Appa in lijn brengt met de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd (de Wet aanpassing pensioenleeftijd Appa). In deze circulaire is nog geen rekening gehouden met dit wetsvoorstel. Als de Wet aanpassing pensioenleeftijd Appa is aanvaard, wordt u aanvullend geïnformeerd.

2. Voor wie geldt de verkorting van de maximale uitkeringsduur?

In de Appa is de uitkering bij aftreden of ontslag geregeld. De verkorting van de uitkeringsduur naar drie jaar en twee maanden gaat gelden voor alle politieke ambtsdragers die onder de werking van de Appa vallen. Het betreft daarmee de leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, de voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal, ministers en staatssecretarissen, de Nationale ombudsman en substituut-ombudsmannen, commissarissen van de Koning, leden

van gedeputeerde staten, burgemeesters, wethouders, leden van het dagelijks bestuur van deelgemeenten, voorzitters en dagelijks bestuursleden van een waterschap en de Rijksvertegenwoordiger BES.

Datum

10 oktober 2012

Kenmerk

2012-0000533009

3. Achtergrond wijziging

De maximum uitkeringsduur voor de politieke ambtsdragers is sinds 2010 gesteld op vier jaar; die van de WW op drie jaar en twee maanden.

De wijziging van de Appa waarmee deze twee maxima gelijk zijn getrokken, is een direct gevolg van de afspraak in het Lente-akkoord. Hieraan lag ten grondslag de wens om ook politieke ambtsdragers een bijdrage te laten leveren aan de maatregelen uit het Lente-akkoord.

Daarmee is er niet aan voorbij gegaan dat politieke functies zich in een aantal opzichten wezenlijk onderscheiden van reguliere functies in de samenleving. Een kenmerkend aspect van politieke functies is namelijk dat deze een bepaalde onzekerheid met zich meebrengen, ook wel aangeduid als het politieke risico. Een politiek ambtsdrager functioneert op basis van de vertrouwensregel. Een herbenoeming in een politiek ambt is geen vanzelfsprekendheid. Aan een politieke functie kan abrupt en onverwacht een einde komen. Er is in dat geval geen opzegtermijn, ontslagbescherming of de mogelijkheid van een ontslagvergoeding. Voor ministers, gedeputeerden, wethouders en dagelijks bestuursleden van waterschappen bestaan geen beroepsmogelijkheden om het ontslag aan te vechten. Voor commissarissen van de Koningin en burgemeesters zijn die beroepsmogelijkheden beperkt.

Vanwege deze rechtspositionele onzekerheden is het belangrijk dat in de Appa specifieke voorzieningen voor de politieke ambtsdragers zijn opgenomen, met onder andere een eigen uitkeringsregime. Dat neemt niet weg dat het uitkeringsregime periodiek moet worden geijkt aan wat maatschappelijk gezien gebruikelijk is. Dat is hier gebeurd.

4. Gevolgen in het individuele geval

a. Algemeen

In principe is de duur van de Appa-uitkering gelijk aan de duur waarin betrokkene een politiek ambt heeft bekleed. Sinds 2010 wordt voor de bepaling van de duur van de uitkering in principe ook de diensttijd in eerdere Appa-functies in aanmerking genomen; ook diensttijd die ligt vóór de inwerkingtreding van de wijziging in 2010.

Voorheen was de maximale uitkeringsduur zes jaar; sinds 2010 is die vier jaar. En met ingang van 18 september 2012 is de maximumuitkeringsduur voor de op die datum zittende en nieuwe politieke ambtsdragers drie jaar en twee maanden. De uitkeringsduur van uitkeringen die zijn ingegaan **voor** 18 september 2012 worden dus niet door de Wet aanpassing uitkeringsduur aangetast.

b. Overgangsrecht leden Tweede Kamer, voorzitter Eerste Kamer, dagelijks bestuurders provincies en gemeenten

Voor de op het tijdstip van inwerkingtreding van de wetswijziging in 2010 zittende ambtsdragers golden twee vormen van overgangsrecht (zie artikelen 84a en 163b van de Appa). Het gaat, naast de leden van de Tweede Kamer en de voorzitter van de Eerste Kamer (inwerkingtreding 24 maart 2010), om leden van gedeputeerde staten, wethouders, leden van een dagelijks bestuur van een deelgemeente of die leden van een dagelijks bestuur van een waterschap die op het tijdstip voorafgaand aan de inwerkingtreding niet overheidswerknemer in de zin van de Wet privatisering ABP waren (inwerkingtreding 27 februari 2010).

De eerste vorm van overgangsrecht voor deze ambtsdragers betreft de mogelijke aanspraak op een zogenoemde verlengde uitkering. Op grond van de Appa wordt de uitkeringsduur verlengd tot de leeftijd van 65 jaar indien wordt voldaan aan twee vereisten, te weten een leeftijdsvereiste en een diensttijdvereiste.

Datum
10 oktober 2012

Kenmerk
2012-0000533009

In het overgangsrecht was voor bovengenoemde ambtsdragers het *leeftijdsvereiste* gekoppeld aan de **eerstvolgende verkiezing** van de relevante volksvertegenwoordiging. Indien de betrokkene na de desbetreffende verkiezing onmiddellijk in hetzelfde ambt bij hetzelfde bestuursorgaan werd herbenoemd, en op dat moment **50 jaar of ouder was**, bleef de entreeleeftijd voor de verlengde Appa-uitkering 50 jaar in plaats van 55 jaar.

Het tweede vereiste voor een verlengde uitkering (een *diensttijd* in een of meer Appa-functies van ten minste tien jaar in de afgelopen twaalf jaar) wordt pas gezien op het moment van aftreden uit het ambt waarin betrokkene na genoemde verkiezing was herbenoemd. Voldoet betrokkene op moment van aftreden ook aan het diensttijdvereiste, dan heeft hij of zij recht op een verlengde uitkering tot de leeftijd van 65 jaar. Deze overgangsmaatregel met recht op een verlengde uitkering blijft dus onverminderd van kracht.

Overigens heeft de betrokkene die ten tijde van zijn aftreden 55 jaar of ouder is en voldoet aan het diensttijdvereiste, net zoals dat geldt voor alle Appa-gerechtigden, ook recht op een Appa-uitkering tot de leeftijd van 65 jaar. Is betrokkene 55 jaar of ouder, maar voldoet hij of zij niet aan het diensttijdvereiste dan geldt, conform de hoofregel, echter een maximale uitkeringsduur van drie jaar en twee maanden.

De tweede vorm van overgangsrecht heeft betrekking op de situatie dat de op moment van inwerkingtreding zittende ambtsdrager bij herbenoeming voldoet aan het leeftijds criterium van 50 jaar maar niet aan het diensttijd criterium bij aftreden van tien jaar. Voor die situaties gold als overgangsmaatregel een maximale uitkeringsduur een periode van zes jaar in plaats van vier jaar. De maximale uitkeringsduur is voor degenen die op of na 18 september nog het ambt vervullen, na aftreden nu teruggebracht tot drie jaar en twee maanden.

Met ingang van 18 september 2012 gaat dus –samenvattend - de verkorting van de maximale duur in voor alle zittende ambtsdragers. Degenen die op of na 18 september 2012 op het moment van aftreden wel voldoen aan genoemde entree- én diensttijdvereiste, blijven aanspraak maken op de verlengde uitkering tot de leeftijd van 65 jaar. Voor degenen die op dat moment echter niet voldoen aan de vereisten, geldt een maximale uitkeringsduur van drie jaar en twee maanden.

c. Overgangsrecht dagelijks bestuurders waterschappen

Zoals aangegeven onder 4.b geldt het overgangsrecht ten aanzien van de verlengde uitkering ook voor de leden van het dagelijks bestuur van waterschappen die op 27 februari 2010 in functie waren en die op het tijdstip voorafgaand aan die datum niet overheidswerknemer in de zin van de Wet privatisering ABP waren. Echter, de verkiezingen voor de waterschappen die zouden plaatsvinden in 2012 zijn uitgesteld. Die datum is op dit moment ook nog niet bekend. Daarom geldt voor dagelijks bestuurders van waterschappen die op 27 februari 2010 in functie waren, dat zij nog enige tijd een beroep kunnen doen op het reguliere overgangsrecht van de wetswijziging van 27 februari 2010 voor de verlengde uitkering voor op het moment van inwerkingtreding zittende ambtsdragers. Dat wil zeggen dat de uitkeringsduur van de Appa wordt verlengd tot de leeftijd van 65 jaar indien betrokkene op de dag van de eerstvolgende waterschapsverkiezingen na 2010 50 jaar of ouder is en op moment van aftreden voldoet aan het diensttijd-

vereiste van ten minste tien jaar in een of meer Appa-functies in de afgelopen twaalf jaar vóór dat aftredingsmoment.

Voor dagelijks bestuurders die bij aftreden op of na 18 september 2012 **niet** voldoen aan het leeftijdsvereiste én het diensttijdvereiste, geldt op grond van de onderhavige wetsaanpassing dat zij aanspraak hebben op een maximale uitkeringsduur van drie jaar en twee maanden.

Overigens heeft de betrokkene die ten tijde van zijn aftreden 55 jaar of ouder is en voldoet aan het diensttijdvereiste, net zoals dat geldt voor alle Appa-gerechtigden, recht op een Appa-uitkering tot de leeftijd van 65 jaar. Is betrokkene 55 jaar of ouder, maar voldoet hij of zij niet aan het diensttijdvereiste dan geldt (zie ook paragraaf 4.b) echter een maximale uitkeringsduur van drie jaar en twee maanden.

Hoogachtend,
de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

L.D.P. Lombaers
directeur Arbeidszaken Publieke Sector

Datum

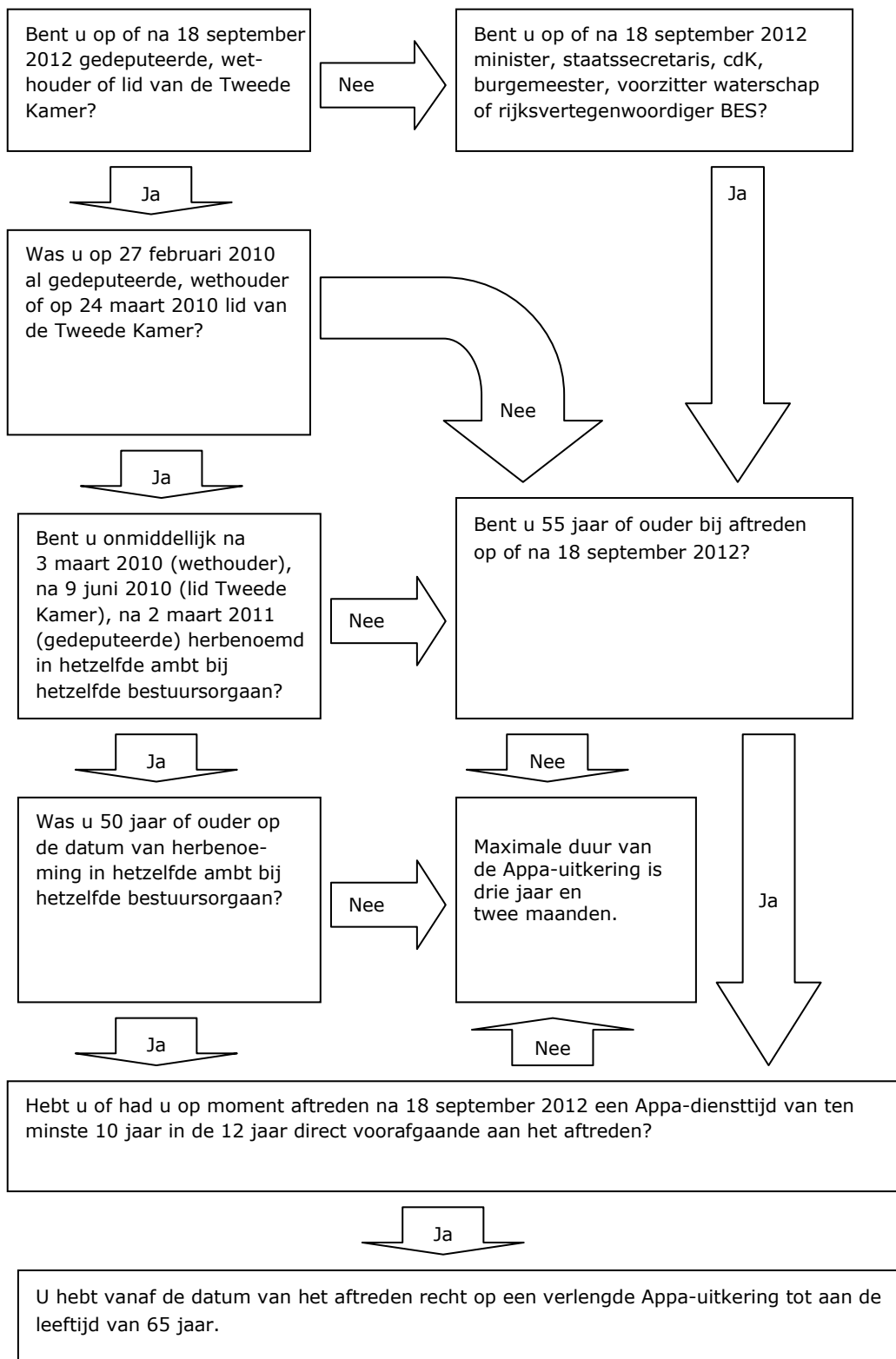
10 oktober 2012

Kenmerk

2012-0000533009

Bijlage. Stroomschema*

Datum
10 oktober 2012
Kenmerk
2012-0000533009



* Omdat de verkiezingen voor het algemeen bestuur van het waterschap nog niet hebben plaatsgevonden, zijn de de dagelijks bestuursleden van de waterschappen niet in het schema opgenomen. Vanwege de overzichtelijkheid zijn in het schema de voorzitter van de Eerste Kamer en de dagelijks bestuursleden van de deelgemeenten niet opgenomen. Maar voor deze ambtsdragers geldt mutatis mutandis hetzelfde.