



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

[REDACTED]

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.minbzk.nl

**Kenmerk**  
2012-0000062735

Datum 5 april 2012  
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte [REDACTED],

Op 27 februari 2012 heeft u per e-mail aan Postbus 51 informatie verzocht om toezending van de instructies van het ministerie aan de uitvoering omtrent de handelswijze in geval de opvang of het verstrekte onderdak niet wordt gecontinueerd.

Uw verzoek is als een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) behandeld. In deze brief treft u de beslissing op uw verzoek aan.

#### **Wettelijk kader**

In artikel 3, eerste lid, van de Wob is neergelegd dat een ieder een verzoek om informatie, neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid, kan richten aan een bestuursorgaan. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Uit artikel 3, vijfde lid, van de Wob volgt dat een dergelijk verzoek wordt ingewilligd, tenzij één of meer weigeringsgronden of beperkingen ingevolge artikel 10 en 11, van de Wob aan inwilligingen in de weg staan.

#### **Beslissing**

Ik heb besloten uw verzoek in te willigen, behoudens de naam van de behandelende ambtenaar.

Bijgevoegd treft u de instructie aan de medewerkers van de Dienst Terugkeer en Vertrek waarom u verzoekt. Zoals u kunt op maken wordt - kort gezegd - het verstrekte onderdak niet beëindigd als er minderjarige kinderen in het spel zijn. Een melding aan Bureau Jeugdzorg is in dat geval niet aan de orde.

De vermelding van de persoonsgegevens van de behandelende medewerker verstrek ik u niet. Ik beroep mij hiervoor op het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkene.

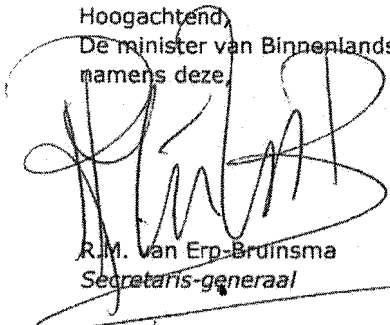
[REDACTED]

Dit belang afwegende tegen het belang van openbaarmaking van deze gegevens, acht ik het belang genoemd in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob zwaarwegender.

**Datum**  
5 april 2012  
**Kenmerk**  
2012-0000062735

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,



R.M. van Erp-Bruinsma  
Secretaris-generaal

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, DGVZ/DMB, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Mevrouw R. Maas  
Algemeen Directeur Dienst Terugkeer en Vertrek  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Besturing, Informatie en  
Control

Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

[www.rijksoverheid.nl/bzk](http://www.rijksoverheid.nl/bzk)

**Contactpersoon**

[Redacted]

T 070 370 [Redacted]

F 070 370 [Redacted]

[Redacted]@vz.minbzk.nl

Datum 18 juli 2011  
Onderwerp Kaderbrief Gezinslocatie

**Ons kenmerk**  
5704324/11/DMB

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

## 1. Inleiding

Op 11 januari 2011 heeft het Gerechtshof Den Haag bepaald dat het onderdak van een gezin met minderjarige kinderen in de Vrijheidsbeperkende Locatie (VBL) in Ter Apel niet mag worden beëindigd. Naar aanleiding van deze uitspraak is ervoor gekozen om, in afwachting van de uitkomst van het ingestelde cassatieberoep, deze gezinnen met minderjarige kinderen op te vangen in op vertrek gerichte gezinslocaties van het COA met een sober voorzieningenniveau.

Op 21 juni jl. is een nota opgesteld over de inrichting sober onderdak voor gezinnen met minderjarige kinderen. Naar aanleiding van deze nota verzoek ik u om de onderstaande maatregelen uit te voeren.

## 2. Opdracht

Hierbij verstrek ik u de opdracht om in beginsel drie gezinslocaties in te richten conform de afspraken in de nota van 21 juni jl. met kenmerk DDS 5690360. In overeenstemming met de betrokken ketenpartners en het departement kan van dit aantal gezinslocaties worden afgeweken.

Voorts verstrek ik u de opdracht om gezinnen met minderjarige kinderen zonder recht op opvang door het Rijk, over te plaatsen naar één van deze gezinslocaties indien door de DT&V is beoordeeld dat het vertrek niet binnen 12 weken kan worden gerealiseerd.

Het betreft zowel gezinnen die geen toelatingsprocedure meer hebben lopen als gezinnen die nog wel een toelatingsprocedure hebben lopen maar waaraan geen recht op opvang is verbonden.

Als gevolg van de uitvoering van deze opdracht, komt de instructie "Beëindiging voorzieningen gezinnen met minderjarige kinderen" (kenmerk: 5684564/11) per 1 oktober 2011 te vervallen.

## 3. Juridisch kader

Het verblijf in de gezinslocatie zal plaatsvinden onder oplegging van een vrijheidsbeperkende maatregel op basis van artikel 56 Vreemdelingenwet 2000 (Vw 2000). Op basis van artikel 54 Vw 2000 zal de vreemdelingenpolitie ook een meldplicht opleggen in de gezinslocatie.

De verantwoordelijke instantie voor het opleggen van de vrijheidsbeperkende maatregel is de DT&V. De beoordeling of een plaatsing in een gezinslocatie of in een VBL aan de orde is wordt gemaakt door de DT&V. Het criterium voor de keuze voor een plaatsing in de gezinslocatie of in een VBL is een inschatting door de DT&V op basis van het dossier van de vreemdeling of terugkeer binnen 12 weken kan worden gerealiseerd.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Besturing, Informatie en  
Control

**Datum**  
18 juli 2011

**Ons kenmerk**  
5704324/11/DMB

Voor de verschillende categorieën gezinnen met minderjarige kinderen betekent dit het volgende:

- Uitgeprocedeerde gezinnen met minderjarige kinderen die thans in de reguliere opvang van het COA verblijven worden geplaatst in een VBL of in een gezinslocatie. Gezinnen met minderjarige kinderen met rechtmatig verblijf maar zonder recht op opvang die in de reguliere opvang van het COA verblijven, worden geplaatst in een gezinslocatie. Gezinnen met minderjarige kinderen die thans in een VBL verblijven en waarvan naar het oordeel van de DT&V geen terugkeer kan worden gerealiseerd binnen 12 weken, worden geplaatst in een gezinslocatie.
- Aan gezinnen met minderjarige kinderen van wie een vrijheidsontnemende maatregel ex artikel 6 Vw 2000 (bij toegangswegering aan de grens) moet worden opgeheven, wordt onderdak geboden in een VBL of in een gezinslocatie.
- Aan gezinnen met minderjarige kinderen van wie de vreemdelingenbewaring ex artikel 59 Vw 2000 wordt opgeheven, wordt onderdak in een gezinslocatie of in een VBL geboden.
- Als een gezin met minderjarige kinderen dat reeds in een reguliere opvanglocatie van het COA of in de VBL verblijft, een herhaalde asielaanvraag indient, en deze wordt in de Algemene Asielprocedure behandeld, dan wordt verder onderdak geboden in de gezinslocatie.
- Als een gezin met minderjarige kinderen vanuit de illegaliteit een herhaalde asielaanvraag indient, en deze aanvraag in de Algemene Asielprocedure wordt afgedaan, wordt in beginsel geen onderdak in een VBL of een gezinslocatie verleend.
- Gezinnen met minderjarige kinderen van wie de COA-opvang of het onderdak in een VBL reeds in het verleden is beëindigd, of die nooit opvang hebben gehad (omdat zij bijvoorbeeld altijd in de illegaliteit hebben geleefd) komen in beginsel niet in aanmerking voor onderdak in een VBL of een gezinslocatie. In uitzonderlijke gevallen kunnen ze, na beoordeling van de DT&V, onderdak worden aangeboden in een gezinslocatie.

In de volgende situaties zal plaatsing in de gezinslocatie worden beëindigd:

- Alle kinderen in het gezin hebben de leeftijd van 18 bereikt;
- Het vertrek uit Nederland kan worden geëffectueerd;
- Het gezin wordt alsnog een verblijfsvergunning verleend;
- Het gezin is zelfstandig zonder toezicht vertrokken;

Deze opsomming is niet limitatief. Hierbij wordt opgemerkt dat gezinnen zelf geen keuzevrijheid hebben ten aanzien van de plek waar zij onderdak krijgen aangeboden. Indien een gezin weigert in te gaan op een aanbod voor een vorm van onderdak, kan dus alsnog tot beëindiging van voorzieningen worden overgegaan.

#### **4. Huidige verantwoordelijkheden en bevoegdheden**

Hiervoor wordt verwezen naar de kaderbrief 28 dagen termijn met kenmerk 5670565/10. De afspraken die in dit kader tussen de ketenpartners worden gemaakt, blijven ook hier van toepassing.

Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken  
Directie Migratiebeleid  
Besturing, Informatie en  
Control

#### **5. Coördinatie**

Het COA krijgt een coördinerende rol voor het verhuizen van de gezinnen met minderjarige kinderen. Dit past bij het feit dat het COA verantwoordelijk is voor het beëindigen van de opvangvoorzieningen, voor de gang van zaken op de opvanglocaties en voor de bewonersadministratie. Dit betekent ook het volgende:

- dat het COA de ketenpartners actief informeert over de verwijderbaarheid en ontruimbaarheid;
- dat DT&V de regierol t.a.v. het vertrekproces heeft;
- dat IND beslist over de toelating en de vertrektermijnen;
- dat de activiteiten die het COA in zijn coördinerende rol uitvoert, vallen binnen de huidige financiële kaders.

**Datum**  
18 juli 2011

**Ons kenmerk**  
5704324/11/DMB

#### **6. Maatregelen te realiseren voor 1 oktober 2011.**

- Het COA brengt de actuele omvang van de doelgroep in beeld en actualiseert deze bestanden maandelijks.
- De IND zal toelatingsaanvragen die worden ingediend in een gezinslocatie prioritair afhandelen en maakt hierover afspraken met de ketenpartners.
- De gezinnen met minderjarige kinderen die thans in een VBL verblijven worden geplaatst in de gezinslocaties na beoordeling door de DT&V dat de terugkeer niet binnen 12 weken is gerealiseerd of zal worden gerealiseerd.
- De gezinnen met minderjarige kinderen zonder recht op opvang en die verblijven in de reguliere opvang, worden overgeplaatst naar de gezinslocatie indien door de DT&V is beoordeeld dat het vertrek niet zal worden gerealiseerd binnen de 12 weken en plaatsing in een VBL dus niet is aangewezen.
- De DT&V is verantwoordelijk voor de selectie van de gezinnen met minderjarige kinderen die in aanmerking komen voor een plaatsing in een VBL dan wel in een gezinslocatie én voor de beoordeling of een gezin geplaatst wordt in een gezinslocatie of in een VBL.
- COA maakt bestuurlijke afspraken met de gemeenten waar de gezinslocaties worden geplaatst.
- COA richt de gezinslocaties in conform de beschrijving in de nota van 16 juni met kenmerk DDS5690360.
- Het COA en de Vreemdelingenpolitie maken werkafspraken indien gezinnen met minderjarige kinderen niet vrijwillig meewerken aan de verhuizing en de ontruimingsbevoegdheid op grond van de Vreemdelingenwet 2000 kan worden toegepast.

#### **7. Monitoring en planning**

Om een goede doorstroom vanuit een AZC of VBL te waarborgen is een tijdige en juiste informatievoorziening binnen de keten van groot belang.

De komende periode moet door middel van periodieke bestandsvergelijking IND, COA en DT&V beter gestuurd worden op de beëindiging van het opvang of onderdak van de gezinnen met minderjarige kinderen, waarvan het COA de coördinatie in handen heeft.

Tevens wordt aan het COA verzocht om na de start van de gezinslocatie elke maand aan mij te rapporteren over de in- en uitstroom en de bezetting in de gezinslocaties.

Er zullen nog aanvullende afspraken worden gemaakt over het monitoren van dit product. Hiervoor zal ik de werkgroep die zich bezig houdt met actualiseren en verbeteren van de maandrapportage verzoeken de gewenste afspraken te maken.

## **8. Financiële consequenties**

### *Geraamde kosten*

Voor de IND vinden de maatregelen plaats binnen de huidige budgetten.

Voor de DT&V bedragen de kosten in 2011 circa € 2,0 mln. oplopend naar € 3,2 mln. in 2013. Middels herprioritering binnen het eigen DG zal er moeten worden voorzien in de dekking van de kosten die verbonden zijn aan deze extra taken. Voor zover deze herprioritering geen oplossing biedt zal dekking worden gehaald uit de Regeerakkoord middelen.

Per 1 september 2011 bestel ik bij het COA gemiddeld 850 capaciteitsplaatsen voor het onderbrengen van gezinnen met minderjarige kinderen van wie op grond van de uitspraak van het Gerechtshof Den Haag de opvang of het onderdak niet kan worden beëindigd. Om dit te realiseren bestel ik 200 VBL-plaatsen en 650 AZC plaatsen af. Hierbij wordt rekening gehouden met de afspraken uit het Integraal Document.

Deze maatregelen zijn noodzakelijk om binnen de huidige financiële en capacitaire kaders te blijven. Dit dringt des te meer nu de opvang van asielzoekers ontgeneraliseerd is.

### **Tot slot**

De in deze brief geschetste kaders zijn richtinggevend voor de nadere uitwerking van de maatregelen uit de nota gezinslocatie. Niet uitgesloten is dat naar aanleiding van verdere ontwikkelingen de kaders moeten worden bijgesteld of aangevuld.

Hoogachtend,

B.u. 

H. Helda  
*Plv. Directeur Generaal Vreemdelingenzaken*

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid  
Besturing, Informatie en  
Control

**Datum**  
18 juli 2011

**Ons kenmerk**  
5704324/11/DMB