



Aan de Voorzitter van de  
Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
Den Haag

**Directie Integratie Europa**  
Bezuidenhoutseweg 67  
2594 AC Den Haag  
Postbus 20061  
Nederland  
[www.minbuza.nl](http://www.minbuza.nl)

**Contactpersoon**  
Heleen Bakker  
T 070-3485005  
F 070-3486381  
DIE@minbuza.nl

**Onze Referentie**  
DIE-1303/12

Datum 19 oktober 2012  
Betreft Verslag van de Raad Buitenlandse Zaken Ontwikkelingssamenwerking van  
15 oktober 2012

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u het verslag aan van de Raad Buitenlandse Zaken  
Ontwikkelingssamenwerking van 15 oktober 2012.

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,

Ben Knapen

## **Verslag Raad Buitenlandse Zaken / Ontwikkelingssamenwerking van 15 oktober 2012**

Op 15 oktober 2012 vond de Raad Buitenlandse Zaken / Ontwikkelingssamenwerking plaats. De punten die ik met uw Kamer besprak tijdens het Algemeen Overleg van 4 oktober jl. indachtig, doe ik u graag verslag van deze Raad.

### **Oriëntatiedebat over de post-2105 ontwikkelingsagenda en follow-up Rio**

De Raad had een oriënterend debat over de post-2015 ontwikkelingsagenda en follow-up Rio. Voorafgaand aan de Raad had een zestal lidstaten, waaronder Nederland, Hoge Vertegenwoordiger Ashton opgeroepen een actieve rol van de EU in de post-2015 ontwikkelingsagenda te bevorderen (in bijlage brief van 4 oktober jl.).

In het licht van de uitkomst van de Rio+20 conferentie, heeft Nederland de EU opgeroepen zich goed voor te bereiden op de post-2015 discussie en zich creatief en flexibel op te stellen. Ik heb er bij de Hoge Vertegenwoordiger Ashton op aangedrongen om de MDGs in het breder perspectief te zien van de drie pijlers van duurzaamheid, maar ook van vrede en veiligheid. Tevens heb ik het belang benadrukt van leiderschap van EDEO, onder andere waar het de *outreach* naar andere landen en nieuwe actoren betreft. Een inclusief proces is immers een *sine qua non* voor een succesvolle uitkomst van het post-2015 proces: de EU moet zich niet isoleren. Deze notie werd in de Raad breed gedeeld.

Nederland heeft zich wederom uitgesproken voor een moderne benadering van ontwikkelingsvraagstukken en er op gewezen dat een herziening van de rol van ODA hiervan onlosmakelijk deel uitmaakt.

Het belang van de MDGs voor armoedebestrijding en de resultaten die op sommige MDGs zijn bereikt, werd op de Raad

benadrukt. Ministers onderstreepten het belang van een korte coherente lijst toekomstige duurzaamheidsdoelen (SDGs) en MDGs, waarbij ook een duidelijke plek diende te worden ingeruimd voor mensenrechten.

## **Transitie**

De Raad had een oriënterend debat over transitie in instabiele landen en zwakke staten op basis van een Mededeling van de Hoge Vertegenwoordiger en de Commissie van 3 oktober 2012.<sup>1</sup> De Kamer ontvangt over deze Mededeling nog een BNC-fiche.

De Raad sprak zich uit voor een duidelijke verankering van het principe van *more for more* (landen die hervormingen voortvarend uitvoeren, verdienen meer steun dan landen waar hervormingen stagneren of achterwege blijven) met betrekking tot landen in transitie. In het nabuurschapbeleid van de Unie wordt dit beginsel reeds in praktijk gebracht, mede op Nederlands aandringen. Vooral de lidstaten uit Oost- en Midden-Europa benadrukten hun eigen recente ervaring met ingrijpende transitieprocessen: de EU zou hiervan gebruik kunnen maken. Het belang van een alomvattende aanpak – om versnippering en fragmentatie tegen te gaan – werd breed onderschreven. Hoge Vertegenwoordiger Ashton opperde de mogelijkheid om een EU platform voor uitwisseling van informatie over transitie op te richten. Door sommigen werd dit idee verwelkomd; anderen benadrukten weinig behoefte te hebben aan het oprichten van nieuwe instituties.

## **Weerbaarheid**

De Raad had een oriënterend debat over weerbaarheid op basis van een Mededeling van de Commissie van 3 oktober 2012.<sup>2</sup> De Kamer ontvangt over deze Mededeling nog een BNC-fiche.

Eurocommissaris Georgieva (Humanitaire Hulp) onderstreepte het belang van preventief optreden bij dreigende humanitaire

---

<sup>1</sup> JOIN(2012)37 van 3 oktober 2012

<sup>2</sup> COM(2012)586 van 3 oktober 2012

crises. Zij wees erop dat de meest kwetsbaren het hardst werden getroffen en elke euro die in een vroeg stadium werd uitgegeven ruim 20 maal zo effectief was als wanneer de crisis eenmaal in volle gang was.

De Raad vroeg om sneller te handelen en meer flexibiliteit bij herprogrammering van hulp. Benadrukt werd dat er geen nieuwe organisaties werden opgericht, maar dat bestaande structuren gebruikt werden om het beleid uit te voeren.

### **Overig**

De Raad nam conclusies aan over ontwikkelingsfinanciering; sociale bescherming in EU-ontwikkelingssamenwerking; maatschappelijk engagement in het extern beleid van de Unie; en het jaarverslag EU-ontwikkelingssamenwerking. Over deze conclusies vond geen nadere discussie meer plaats.

Mede in antwoord op de (bijgevoegde) brief van een zestal landen, waaronder Nederland, aan HV Aston, sprak zij haar intentie uit in de toekomst de Raad Buitenlandse Zaken / Ontwikkelingssamenwerking en de reguliere Raad Buitenlandse Zaken op twee verschillende dagen te organiseren om zo effectiever gebruik te kunnen maken van de RBZ/OS.

**Joint letter from the Development Ministers of Denmark, Finland,  
Germany, the Netherlands, Poland and Sweden**

To the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security  
Policy and Vice President of the European Commission, Catherine Ashton

Cc: Commissioner Pielbags  
Commissioner Georgieva

4 October 2012

Dear Lady Ashton

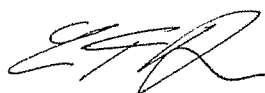
We are pleased to see the European External Action Service (EEAS) now in place, with the potential to significantly enhance the effectiveness and coherence of external action, particularly from a development perspective. We very much appreciate your efforts in this regard, and you can certainly count on our strong support in the future. We also look forward to enhanced cooperation between the EEAS and the Commission, both in Brussels and in the delegations. Indeed we see this as crucial to fully utilising the potential of the EEAS and coherent European external action.

We are writing now in relation to two issues that we believe are of importance to the European Union in addressing global challenges.

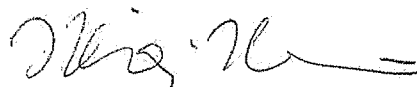
Firstly, we feel that it is important that the Foreign Affairs Council (FAC), in all its various formations, can effectively contribute to assuring that the EU is able to play a strong global role. From our perspective, the biannual FAC Development meetings are of crucial importance. To fully tap their potential, and support the EEAS in fulfilling its mandate, it is necessary that sufficient time is allocated to these meetings and their preparation. We therefore suggest that the FAC Development meetings are held on a separate day from the FAC Foreign Ministers' meetings. This issue is intimately linked to whether our meeting arrangements best serve our requirements to support the strengthening of the EU's global role.

Secondly, we are keen to see effective progress on the European Union's internal work on a new global development framework post-2015. In this regard, we naturally look forward to the European Commission Communication due in early 2013. Clearly, it is necessary to ensure the right level of interaction, coordination and coherence when developing the SDGs and reviewing the MDGs. This is, of course, a complex undertaking spanning several external action policy areas. The preparatory process for the post-2015 global development framework has already begun and it is important that the EU quickly assumes an active role in this process. To that end, we need to agree on how best to organize ourselves. We encourage you, as the High Representative of EU foreign policy, and your service to work closely with the Commission in forwarding this process at EU level. The EU should strive for an open and transparent process while considering that the members of the high-level panel on the post-2015 development agenda are members in personal capacity. We look forward to our first post-2015 discussion in October and, as ever, remain committed to supporting your work in the future.

Yours sincerely,



Mr Christian Friis Bach  
Minister for Development Cooperation  
Denmark



Ms Heidi Hautala  
Minister for International Development  
Finland



Mr Dirk Niebel  
Federal Minister of Economic Cooperation and  
Development  
Germany



Mr Ben Knapen  
Minister for European Affairs and International  
Cooperation  
The Netherlands



Ms Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz  
Undersecretary of State  
Ministry of Foreign Affairs  
Poland



Ms Gunilla Carlsson  
Minister for International Development  
Cooperation  
Sweden