

**Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties**

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directie Migratiebeleid**  
Juridische en Algemene Zaken  
Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag

Postbus 20011  
2500 EA Den Haag

Datum 1 november 2012  
Betreft Beantwoording kamervragen met kenmerk 201Z17569

**Kenmerk**  
2012-0000601957

**Uw Kenmerk**  
2012Z17569

Hierbij bied ik u de antwoorden aan op de schriftelijke vragen die zijn gesteld door de leden Van Nieuwenhuizen-Wijbenga en Dijkhoff (beiden VVD) over misbruik van de visumvrijstelling voor inwoners van de Westelijke Balkan.

Deze vragen werden ingezonden op 17 oktober 2012 met kenmerk 2012Z17569.

De minister voor Immigratie, Integratie en Asiel,

G.B.M. Leers

**2012Z17569**

**Datum**

1 november 2012

Vragen van de leden Van Nieuwenhuizen-Wijbenga en Dijkhoff (beiden VVD) aan de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel over misbruik van de visavrijstelling voor inwoners van Balkan-landen (ingezonden 17 oktober 2012)

**Kenmerk**

2012-0000601957

Vraag 1

Kent u het artikel "Germany and France demand reintroduction of Balkan visas"<sup>1)</sup> en het artikel "Snel noodrem voor visa"? <sup>2)</sup>

Antwoord 1

Ja.

Vraag 2

Hoeveel asielverzoeken uit Balkanlanden heeft Nederland ontvangen sinds de invoering van het visavrije regime? Kunt u dit per land uitsplitsen? Hoeveel verzoeken werden in de andere Europese lidstaten ontvangen?

Antwoord 2

Nadat de Westelijke Balkanlanden<sup>1</sup> in 2009 en 2010 visumvrij zijn gesteld voor de EU, heeft een aantal lidstaten te maken gehad met een aanzienlijke groei van asielverzoeken uit de regio. Duitsland en Zweden, die volgens de cijfers van UNHCR, na de visumliberalisatie, jaarlijks enkele duizenden asielaanvragen uit deze landen hebben ontvangen, blijven de meest favoriete bestemmingslanden. Daarnaast hebben ook België, Luxemburg en Zwitserland te maken met toegenomen aantallen asielzoekers.

Nederland heeft, in vergelijking tot de hierboven genoemde bestemmingslanden, minder asielaanvragen uit de Westelijke Balkan ontvangen. De reden hiervan ligt in de relatief snelle asielprocedures in Nederland (bijna 60% wordt beslist in 8 dagen), waardoor het voor indieners van aanvragen die niet voldoen aan de criteria voor bescherming minder interessant is om hier asiel aan te vragen.

Hieronder staan de aantallen per jaar en per land.

	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<b>Albanië</b>	20	20	30
<b>Bosnië</b>	20	10	30
<b>Macedonië</b>	10	390	270
<b>Montenegro</b>	<5	<5	0
<b>Servië</b>	60	60	110

Voor 2012 heb ik de gevraagde gegevens per land niet beschikbaar. Dit hangt samen met de gefaseerde invoering van het nieuwe systeem van de IND, INDiGO, waardoor deze gegevens tijdelijk niet beschikbaar zijn.<sup>2</sup>

Vraag 3

Is het waar dat een groot deel van deze asielzoekers in feite economische migranten zijn, die asiel aanvragen vanwege het gebrek aan goede gezondheidszorg, werkloosheid en gebrek aan goed onderwijs in het land van herkomst?<sup>3)</sup>

<sup>1</sup> Onderdanen van Macedonië, Servië en Montenegro kunnen sinds 19 december 2009 visumvrij naar de EU reizen. Onderdanen van Albanië en Bosnië en Herzegovina kunnen dit sinds 15 december 2010.

<sup>2</sup> Brief van minister voor Immigratie, Integratie en Asiel over voortgang van INDiGO, Tweede Kamer, 2011-2012, 30573, nr. 106.

### Antwoord 3

Mede uit rapportages van de Europese Commissie blijkt dat de asielaanvragen die de onderdanen van de Westelijke Balkanlanden in de EU-lidstaten indienen, overwegend niet voldoen aan de geldende criteria en daarom niet worden gehonoreerd. Dit geldt ook voor Nederland. In de voortgangsrapportage<sup>3</sup> van de Commissie wordt er tevens op gewezen dat de voornaamste redenen voor vertrek uit de regio economisch van aard zijn.

### Datum

1 november 2012

### Kenmerk

2012-0000601957

### Vraag 4

Hoeveel van deze verzoeken vallen volgens u onder misbruik van de visumvrijstelling?

### Antwoord 4

Het aantal asielverzoeken waarbij sprake is geweest van misbruik van de visumvrijstelling is niet bekend. Wel constateert de Europese Commissie in haar voortgangsrapportage dat het percentage asielaanvragen uit de Westelijke Balkan dat wordt ingewilligd, erg laag is. Dit geldt ook voor de in Nederland ingediende asielaanvragen. Hiervan is in 2010 en 2011 slechts tussen de nul en twee procent ingewilligd.

### Vraag 5

Hoeveel van deze asielzoekers gaan na afwijzing van het asielverzoek in Nederland de illegaliteit in?

### Antwoord 5

Mede gezien de hoge terugkeercijfers zijn er geen signalen die erop wijzen dat deze vreemdelingen na afwijzing van hun asielverzoek de illegaliteit opzoeken.

### Vraag 6

Staat u open voor het voorstel van de Servische premier Dacic om te kijken naar mogelijkheden om dit probleem op te lossen anders dan door het schrappen van visavrij personenverkeer? Wat zouden deze alternatieven volgens u kunnen zijn?

### Antwoord 6

De afschaffing van de visumplicht was gebaseerd op het oordeel van de Commissie dat de betreffende landen voldeden aan de benchmarks voor visumliberalisatie. Om te borgen dat landen waarvoor de visumplicht wordt afgeschaft ook blijvend aan die benchmarks voldoen en om ongewenste gevolgen van de afschaffing van de visumplicht te kunnen bestrijden, heeft de Commissie op initiatief van Nederland twee toezeggingen gedaan. Allereerst zal de verdere voortgang worden gemonitord en daarnaast wordt een noodremprocedure in het leven geroepen die het in bepaalde gevallen mogelijk maakt visumliberalisatie alsnog op te schorten.

Het afschaffen van visumliberalisatie voor de landen van de Westelijke Balkan is momenteel (nog) niet aan de orde. In een brief die zes lidstaten, waaronder Nederland, aan de Commissie en het voorzitterschap hebben gericht, wordt aandacht gevraagd voor het probleem dat een aantal lidstaten heeft met de hoge asielinstroom vanuit de regio. Ook wordt de Commissie verzocht om maatregelen te nemen tegen derdelanders die misbruik maken van de visumliberalisatie door ongegronde asielaanvragen in te dienen in de lidstaten. Ten slotte wordt in de brief het voorzitterschap opgeroepen zich in te spannen om de onderhandelingen over wijziging van Verordening 539/2001, waar de noodremprocedure onderdeel van is, zo spoedig mogelijk af te ronden.

<sup>3</sup> Third Report on the Post-Visa Liberalisation Monitoring for the Western Balkan Countries in accordance with the Commission Statement of 8 November 2012. COM (2012) 472 final, 28-08-2012, Brussels.

- 1) <http://euobserver.com/justice/117869>
- 2) <http://www.nu.nl/politiek/2934480/snel-noodrem-visa.html>
- 3) COM(2012)472, pagina 11

**Datum**

1 november 2012

**Kenmerk**

2012-0000601957