



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De beoogd ministers en staatssecretarissen (persoonlijk)

- uit te delen aan beoogd ministers tijdens Constituerend Beraad;
- te mailen aan staatssecretarissen na benoeming.

Cc:

- Secretarissen-Generaal
- Directeuren FEZ

Datum 2 november 2012

Betreft Samenwerking met de Minister van Financiën

E-mailbrief¹

Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Inlichtingen

Gerard van Reijssen

T 070-3427271

F 070-3427946

g.a.m.reijssen@minfin.nl

Ons kenmerk

BZ/2012/643 M

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen

Het is gebruikelijk dat de Minister van Financiën bij de aanvang van een nieuw kabinet de persoonlijke aandacht van zijn collega-ministers vestigt op zaken die van belang zijn voor een goede samenwerking bij de budgettaire en de fiscale afstemming van beleidsvoornemens.

1. Bijzondere verantwoordelijkheid Minister van Financiën

Als beheerder van 's Rijks schatkist heeft de Minister van Financiën een bijzondere verantwoordelijkheid voor het algemene financiële beleid en voor een doelmatig en rechtmatig beheer van de rijksmiddelen. Die bijzondere verantwoordelijkheid vloeit voort uit de specifieke wettelijke bevoegdheden die zijn vastgelegd in de Comptabiliteitswet 2001 (CW) en in de daarvan afgeleide comptabele regelgeving.

De consequentie van die speciale verantwoordelijkheid houdt voor u als collega-minister in dat voornemens, voorstellen en toezeggingen van uw kant met financiële gevolgen voor het Rijk niet aan de ministerraad of aan de Staten-Generaal kunnen worden gedaan, voordat de Minister van Financiën daarop zijn reactie heeft gegeven (art. 16, lid 1, CW).

Een eventueel bezwaar van mijn kant zal, als daarover ambtelijk geen overeenstemming kan worden bereikt, in een bilateraal overleg met u besproken worden. In zo'n overleg kan gezamenlijk naar een oplossing worden gezocht; eventueel resterende geschilpunten worden ter beslissing aan de ministerraad voorgelegd.

2. Budgettaire samenwerking

Gegeven de bijzondere verantwoordelijkheid van de Minister van Financiën is het van belang u in deze brief persoonlijk te wijzen op mijn budgettaire bevoegdheden en op de procedurele spelregels

¹. Deze rondzendbrief wordt uitgedeeld en in gescande vorm via de mail verstuurd. Secretariaat: denk aan formele registratie.

waarmee de toepassing van die bevoegdheden in het dagelijkse interdepartementale overleg tussen de vakdepartementen en Financiën vorm wordt gegeven. Deze spelregels beogen een goede en vruchtbare onderlinge samenwerking. Die samenwerking vindt – vanzelfsprekend - plaats met inachtneming van de budgettaire afspraken in het kader van het regeerakkoord, inclusief de financiële bijlage. De interdepartementale, budgettaire samenwerking heeft zowel betrekking op het inkomstenkader als op het uitgavenkader, waarbij het uitgavenkader relevant is voor de drie zogenoemde budgetdisciplinesectoren (Rijksbegroting in enge zin, Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt en Zorg).

De bovenbedoelde procedurele spelregels zijn:

- a. wetsvoorstellen en andere voorstellen met financiële gevolgen worden in een voorbereidend stadium ter beoordeling aan Financiën voorgelegd (uitwerking artikel 16, lid 1 CW);
- b. maatregelen of regelingen die belangrijke financiële gevolgen hebben, ook al zijn de benodigde gelden in de begroting opgenomen, worden niet eerder aangekondigd dan nadat overleg met Financiën heeft plaatsgevonden (uitwerking artikel 40, lid 2 CW);
- c. gedurende de begrotingsuitvoering is het voor de budgettaire beheersbaarheid van groot belang dat inzichten in dreigende budgettaire overschrijdingen of onderschrijdingen zo spoedig mogelijk aan Financiën worden gemeld (uitwerking artikel 40, lid 1 CW);
- d. tijdens een overleg tussen een vakminister en een van de Kamers van de Staten-Generaal worden geen toezeggingen gedaan die tot een verhoging van de uitgaven dan wel tot een verlaging van de ontvangsten kunnen leiden, zonder de voorafgaande instemming van Financiën of die van de ministerraad. Doet u in zo'n overleg wel een uitgavenverhogende of een ontvangstenverlagende toezegging zonder de voorafgaande instemming van Financiën of de ministerraad en zonder dat u daarbij heeft aangegeven hoe die toezegging binnen het eigen begrotingstotaal kan worden gecompenseerd, dan blijft u daar desalniettemin verantwoordelijk voor en zult u alsnog voor specifieke compensatie zorg moeten dragen. Dat geldt ook voor aangenomen amendementen en moties waarvan de budgettaire dekking ondeugdelijk blijkt te zijn (uitwerking artikel 16, lid 1 CW; toepassing begrotingsregels);
- e. zonder de voorafgaande instemming van Financiën of de ministerraad mogen geen wijzigingen in een wetsvoorstel worden aangebracht of amendementen van de Tweede Kamer worden overgenomen als deze tot een verhoging van de uitgaven dan wel tot een verlaging van de ontvangsten leiden (uitwerking artikel 16, lid 1 CW).

Een praktische consequentie van deze spelregels is dat een voorstel pas aan een onderraad of aan de ministerraad wordt aangeboden, nadat over de bruto-budgettaire gevolgen van de voorstellen met mij – ambtelijk: de Inspectie der Rijksfinanciën - overleg is gevoerd en getracht is tot

overeenstemming te komen. Niet te snel moet worden geconcludeerd dat aan voorstellen geen financiële gevolgen zijn verbonden en dat overleg daarom achterwege zou kunnen blijven. De financiële gevolgen worden op het *Overzicht financiële gevolgen voor de rijksbegroting* vermeld. Dit overzicht wordt als bijlage aan het betrokken ministerraadsformulier toegevoegd. In dit verband is ook de actuele versie van de begrotingsregels voor de periode 2013-2017 van belang.

3. Fiscale afstemming

Gelet op de primaire verantwoordelijkheid van de Staatssecretaris van Financiën voor het fiscale beleid van het Rijk in brede zin (belastingen en heffingen) dienen voorstellen of toezeggingen die direct of indirect fiscale gevolgen hebben, steeds in een vroegtijdig stadium aan hem – ambtelijk: de directie Algemene Fiscale Politiek - te worden voorgelegd.

Van onze kant zullen we de departementen tijdig op de hoogte stellen van voorgenomen fiscale maatregelen die belangrijke gevolgen hebben voor de vakdepartementen.


De beoogd Minister van Financiën