

> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Migratie en Asiel (DCM/MA)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Datum 5 november 2012
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Russische Federatie

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND UIT 12-2650 SDIS

Bijlagen
--

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de Russische Federatie.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de Russische Federatie.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Inleiding

2. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

2.1. Basisgegevens

2.1.1. Land en volk, waaronder met betrekking tot talen:

2.1.1.1. Welke voertalen bestaan er in het betreffende land?

2.1.2. Staatsinrichting

2.2. Politieke ontwikkelingen

2.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in de Russische Federatie sinds circa medio 2011?

2.3. Veiligheidssituatie

2.3.1. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in de Russische Federatie en daarbij indien relevant per regio aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van de Russische Federatie.

2.3.1.1. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?

2.4. Documenten

2.4.1. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?

2.4.2. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (doel, geldigheidsduur, etc.)?

2.4.3. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?

2.4.4. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?

2.4.5. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?

2.4.6. Dient het ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?

2.4.7. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, op welke wijze/procedure?

2.4.8. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?

2.4.8.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?

2.4.8.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?

2.4.8.2.1. Is een Russisch staatsburger verplicht zijn binnenlands paspoort altijd bij zich te dragen?

2.4.8.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?

2.4.9. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?

2.4.10. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?

2.4.11. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's etc. opgeslagen in een centrale database?

2.4.11.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?

2.4.11.2. Is er een centrale database met vingerafdrukken of pasfoto's?

2.4.11.3. Zo ja, van welke personen worden hierin de vingerafdrukken geregistreerd? Welke instantie is hiermee belast?

Directie SDIS

Bureau Land en Taal

Datum

5 november 2012

Ons kenmerk

IND-UIT 12-2650 SDIS

3. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS

3.1. Juridische context

3.1.1. Verdragen

3.1.2. Grondwet

3.1.3. Overige nationale wetgeving

3.1.3.1. Kunt u hier een beknopt overzicht geven (inclusief de data van inwerkingtreding) van de voornaamste wetgeving die van belang is voor de elementaire mensenrechten zoals straf(proces)recht, familierecht en nationaliteitsrecht?

3.1.4 Welke wetsvoorstellen t.a.v. staatsburgerschaps- en vreemdelingenwetgeving zijn door het parlement aangenomen sinds oktober 2011?

3.2. Toezicht en rechtsbescherming

3.2.1.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte bij de politie te doen van een misdrijf?

3.2.1.2. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?

3.2.1.3. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?

3.2.1.3.1. Van welke factoren hangt dit af?

3.2.1.4. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?

3.2.1.4.1. Van welke factoren hangt dit af?

3.2.1.5. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?

3.2.1.6. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?

3.2.1.7. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?

3.2.1.7.1. Van welke factoren hangt dit af?

3.2.1.8. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

3.2.1.9. Welke rol speelt de Ombudsman in het rechtssysteem van de Russische Federatie?

3.3. Naleving en schendingen

3.3.1. Vrijheid van meningsuiting

3.3.1.1. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?

3.3.1.2. Moeten de private providers door de overheid gevraagde gegevens over hun klanten verplicht leveren?

3.3.1.3. Moeten gebruikers van internetcafé's hun gegevens achterlaten voordat ze gebruik kunnen maken van de faciliteiten van het internetcafé? Worden de activiteiten van bezoekers gemonitord door het internetcafé?

3.3.1.4. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en van Russische netwerkaccounts als Odnoklassniki.ru, VKontakte en Moy Mir en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?

3.3.1.5. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, of andere sociale netwerkaccounts? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?

3.3.1.6. Is het verplicht om alle mobiele telefoons op naam te registreren?

3.3.1.7. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?

- 3.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 3.3.2.1. Kunt u toelichten wat de positie van NGO's is in de Russische Federatie?
- 3.3.2.2. Kunt u een beschrijving geven van de nieuwe wetgeving met betrekking tot NGO's, waarin de NGO's die financiering vanuit het buitenland krijgen als buitenlands agent worden aangemerkt?
- 3.3.2.2.1. Welke NGO's zijn dit?
- 3.3.2.2.2. Kunt u toelichten wat dit in de praktijk betekent voor deze NGO's?
- 3.3.3. Vrijheid van godsdienst
- 3.3.4. Bewegingsvrijheid
- 3.3.4.1. Kan aan iemand een uitreisverbod worden opgelegd?
- 3.3.4.1.1. Zo ja, onder welke omstandigheden is dit mogelijk?
- 3.3.4.1.2. Hoe wordt dit uitreisverbod vastgelegd en uitgevoerd?
- 3.3.4.1.3. Is het mogelijk om ondanks een uitreisverbod naar andere voormalige Sovjet-republieken te reizen?
- 3.3.4.2. Kunnen burgers van Rusland zich binnen de Russische Federatie vestigen waar ze willen?
- 3.3.4.3. Welke handelingen moet een persoon verrichten om zich van het ene adres (in de ene plaats) uit te schrijven en zich in te schrijven op een nieuw adres (eventueel in een andere plaats)?
- 3.3.4.4. Welke handelingen wordt een inwoner van de Russische Federatie geacht te verrichten als hij tijdelijk elders (binnen de Russische Federatie) verblijft?
- 3.3.4.5. Welke handelingen wordt een burger van de Russische Federatie geacht te verrichten wanneer hij naar het buitenland vertrekt om zich daar permanent te vestigen?
- 3.3.5. Rechtsgang
- 3.3.5.1. Kunt u een korte, stapsgewijze beschrijving geven van de te volgen strafrechtelijke procedure indien iemand van een strafbaar feit wordt verdacht en hierbij aangeven in hoeverre de in het Wetboek van Strafvordering beschreven procedure ook in de praktijk wordt uitgevoerd?
- 3.3.5.2. In hoeverre worden hierbij (originele) documenten verstrekt aan de verdachte / veroordeelde?
- 3.3.5.2.1. Wordt er in de praktijk een schriftelijke dagvaarding afgegeven indien men wordt opgeroepen om bij de politie te verschijnen?
- 3.3.5.2.2. Wordt er in de praktijk een schriftelijke dagvaarding afgegeven indien men wordt opgeroepen om bij de rechtbank te verschijnen?
- 3.3.5.2.3. Hoe wordt men geïnformeerd over de aanklacht?
- 3.3.5.2.4. Krijgt iemand die is veroordeeld in de praktijk een gewaarmerkt afschrift van het vonnis?
- 3.3.6. Arrestaties, bewaring en detenties (Deze paragraaf heeft betrekking op de feitelijke behandeling van gearresteerden en gevangenen, bijvoorbeeld informatie over de situatie in gevangenissen en vermelding van feitelijke arrestaties, bewaring en detenties van personen die oppositie voerden tegen de regering)
- 3.3.6.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS

- 3.3.7. Mishandeling en foltering
- 3.3.8. Verdwijningen en ontvoeringen
- 3.3.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 3.3.10. Doodstraf

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS

3.4. Positie van specifieke groepen

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.4.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

- 3.4.1.1. Kunt u een beeld schetsen van de oppositiebewegingen die plaatsvinden in de Russische Federatie sinds circa medio 2011?
- 3.4.1.2. Hoe reageren de Russische autoriteiten op de oppositiebeweging?
- 3.4.1.3. Kunt u een overzicht geven van de diverse demonstraties die hebben plaatsgevonden sinds de Doemaverkiezingen van december 2011?
- 3.4.1.4. Kunt u aangeven of bij demonstraties van de opposities arrestaties hebben plaatsgevonden?
- 3.4.1.5. Op grond waarvan van welke wetsartikelen van welke wetten werden mensen gearresteerd?
- 3.4.1.6. Zijn er mensen strafrechtelijk vervolgd voor deelname aan demonstraties?
 - 3.4.1.6.1. Zo ja, hoeveel mensen zijn dat en om wie gaat het?
- 3.4.1.7. Kreeg de oppositie doorgaans toestemming voor demonstraties?
- 3.4.1.8. Kunt u aangeven welke wet- en regelgeving recent van kracht is geworden met betrekking tot deelnemers aan demonstraties?
- 3.4.1.9. Hoe wordt deze wet in de praktijk gehandhaafd?

3.4.2. Etnische minderheden

- 3.4.2.1. Kunt u aangeven of en in hoeverre etnische minderheden gediscrimineerd worden in de Russische Federatie?
- 3.4.2.2. Zijn er bepaalde etnische minderheden die meer dan andere minderheden worden gediscrimineerd en zo ja, welke zijn dat?
- 3.4.2.3. Zo ja, op welke wijze worden zij gediscrimineerd?
- 3.4.2.4. Treedt de Russische overheid op tegen discriminatie van etnische minderheden?
- 3.4.2.5. Zo ja, op welke wijze?
- 3.4.2.6. Bieden de autoriteiten bescherming tegen discriminatie van etnische minderheden?
- 3.4.2.7. Zo ja, op welke wijze?
- 3.4.2.8. Op welke wijze wordt het discriminatieaspect meegewogen door de autoriteiten wanneer door iemand van een minderheid aangifte gedaan wordt van bijvoorbeeld mishandeling?
- 3.4.2.9. Op welke wijze rapporteert de media over etnische minderheden?

3.4.3. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.4.3.1. In welke mate zijn vrouwen vertegenwoordigd in (hogere) posities in het maatschappelijk leven?
- 3.4.3.2. In welke mate nemen zij aan politieke activiteiten deel en wat is hun rol daarin?
- 3.4.3.3. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?
- 3.4.3.4. Zijn vrouwen handelingsbekwaam?
 - 3.4.3.4.1. Is dit anders als zij gehuwd of juist niet gehuwd (bijvoorbeeld weduwe) zijn?
 - 3.4.3.4.2. Hoe wordt hiermee in de praktijk omgegaan, bijvoorbeeld met huwelijkscontracten?
- 3.4.3.5. Is er een dienstplicht voor vrouwen?
- 3.4.3.6. Kunnen vrouwen dienst nemen als beroepsmilitair?
- 3.4.3.7. Kan aan een vrouw een zelfstandig identiteitsdocument en een zelfstandig reisdocument (paspoort) worden verstrekt?
 - 3.4.3.7.1. Zo ja, op welke leeftijd?
 - 3.4.3.7.2. Kan een vrouw deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een (mannelijk) familielid / echtgenoot vereist?
- 3.4.3.8. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?
 - 3.4.3.8.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?
 - 3.4.3.8.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?
 - 3.4.3.8.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?
 - 3.4.3.8.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?
- 3.4.3.9. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?
- 3.4.3.10. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?
 - 3.4.3.10.1. Zo ja, hoeveel van deze opvangmogelijkheden zijn er en wat zijn de criteria om daar toegelaten te worden?

3.4.4. LGBTI

- 3.4.4.1. Is homoseksualiteit of is het verrichten van homoseksuele handelingen formeel en wettelijk strafbaar?
 - 3.4.4.1.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing?
- 3.4.4.2. Wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolging ingezet tegen homoseksuelen?
- 3.4.4.3. Voeren de autoriteiten een actief vervolgingsbeleid tegen LGBTI's?
- 3.4.4.4. Kan het bekend zijn van een (toegeschreven) LGBTI gedragingen of geaardheid van een persoon in praktijk leiden tot onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van een straf die wordt opgelegd bij (strafrechtelijke) vervolging wegens een algemeen delict?
- 3.4.4.5. Ik verzoek u in te gaan op mogelijke ernstige gevallen van discriminatie van LGBTI's door de autoriteiten en/of door medeburgers. Indien LGBTI's ernstige problemen van medeburgers ondervinden, met de gevolgen zoals hier bedoeld, bieden de autoriteiten daadwerkelijk bescherming hiertegen?
- 3.4.4.6. Is er in de Russische Federatie andere wet- en regelgeving die de vrijheid van LGBTI's op enige wijze beperkt?
 - 3.4.4.6.1. Zo ja, welke en sinds wanneer is deze van kracht?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS

- 3.4.4.6.2. Hoe wordt deze in de praktijk gehandhaafd?
- 3.4.4.7. Is er sprake van discriminatie en/of actieve buitensluiting van LGBTI's door de autoriteiten en/of door medeburgers?
- 3.4.4.7.1. Zo ja, op welke gebieden vindt die discriminatie plaats?
- 3.4.4.8. Is er sprake van geweld tegen LGBTI's?
- 3.4.4.9. Onder welke voorwaarden of omstandigheden is het voor LGBTI's mogelijk om relaties te hebben in de Russische Federatie?
- 3.4.4.10. Komt het voor dat twee mannen of twee vrouwen samenwonen?
- 3.4.4.10.1. Hoe wordt hier tegenaan gekeken?
- 3.4.4.11. Bestaat er een 'homoscene' in de Russische Federatie?
- 3.4.4.11.1. In welke mate kan deze functioneren?
- 3.4.4.12. Zijn LGBTI- websites, waaronder datingsites, vrij om te opereren in de Russische Federatie?
- 3.4.4.13. Bestaan er in de Russische Federatie belangenverenigingen voor LGBTI's?
- 3.4.4.13.1. Zo ja, welke en wat doen zij precies?
- 3.4.4.13.2. In welke mate kunnen zij vrij opereren?
- 3.4.4.14. Bieden de autoriteiten bescherming tegen discriminatie van homoseksuelen?
- 3.4.4.14.1. Zo ja, op welke wijze?
- 3.4.4.15. Op welke wijze wordt het discriminatieaspect meegewogen door de autoriteiten wanneer door een homoseksuelen aangifte gedaan wordt van bijvoorbeeld mishandeling?
- 3.4.4.16. Op welke wijze rapporteert de media over homoseksuelen?
- 3.4.4.17. Zijn er voorbeelden van homoseksuelen die in het openbaar uitkomen voor hun homoseksualiteit?
- 3.4.4.18. Welke specifieke informatie is beschikbaar over de mensenrechtensituatie van lesbische vrouwen?
- 3.4.5. Alleenstaande minderjarigen
- 3.4.5.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 3.4.5.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 3.4.5.3. Tot welke leeftijd geldt de leerplicht?
- 3.4.5.4. Bestaan er (overigens) specifieke bepalingen ten aanzien van minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar bereiken?
- 3.4.5.5. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteits-document worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 3.4.5.6. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 3.4.5.7. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.4.5.8. Zijn opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
- 3.4.5.9. Voor welke minderjarigen zijn deze opvangtehuizen bestemd?
- 3.4.5.10. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
- 3.4.5.11. Indien er opvangtehuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen.
- 3.4.5.12. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?
- 3.4.5.13. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS

- 3.4.5.14. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?
- 3.4.5.15. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS

3.4.6. Dienstplichtweigeraars en deserteurs

Ik verzoek u alhier een beschrijving te geven van het systeem van militaire dienstplicht oftewel een update te geven van de situatie sinds januari 2012.

- 3.4.6.1. Hoe worden dienstplichtigen gerekruteerd en opgeroepen?
- 3.4.6.2. Welke documenten worden aan dienstplichtigen verstrekt?
- 3.4.6.2.1. Op welk moment worden deze documenten verstrekt en indien van toepassing, op welk moment worden zij ingenomen?
- 3.4.6.2.2. Wordt het binnenlands paspoort ingenomen tijdens de dienstplicht?
- 3.4.6.3. Wat is de normale dienstplichtperiode en zijn daar uitzonderingen op?
- 3.4.6.4. Zijn er uitstel-, vrijstelling- of afkoopregelingen?
- 3.4.6.4.1. Zo ja, hoe worden deze toegepast?
- 3.4.6.5. Is dienstplichtweigeren en/of desertie formeel en wettelijk strafbaar?
- 3.4.6.5.1. Zo ja, waaruit bestaat de wettelijk bepaalde bestraffing en wordt in de Russische Federatie daadwerkelijk strafvervolg ingezet tegen dienstplichtweigeraars en deserteurs?
- 3.4.6.6. Wat zijn in de praktijk de opgelegde straffen?
- 3.4.6.7. Voeren de autoriteiten een actief opsporings- en vervolgingsbeleid tegen dienstweigeraars en deserteurs?
- 3.4.6.8. Is in geval van strafrechtelijke vervolging op grond van dienstweigeren of desertie sprake van een onevenredige of discriminatoire bestraffing of tenuitvoerlegging van de straf wegens ras, religie, nationaliteit, lidmaatschap van een bepaalde sociale groep of politieke overtuiging?
- 3.4.6.8.1. Zo ja, voor welke groep(en) geldt dat en waar bestaat dat uit?
- 3.4.6.9. Voor zover van toepassing wordt u verzocht de bepalingen, voorwaarden en daadwerkelijke toepassing/uitvoering in praktijk van regelingen voor gewetensbezwaren en/of regelingen voor het vervullen van een niet-militaire dienstplicht weer te geven.
- 3.4.6.10. Kunt u aangeven hoe de situatie in de verslagperiode is geweest met betrekking tot ontgroening van dienstplichtigen?
- 3.4.6.11. In hoeverre wordt tegen dit fenomeen opgetreden door de Russische autoriteiten?
- 3.4.6.12. In hoeverre worden daders van (ernstige) ontgroening en andere verantwoordelijken zoals commandanten vervolgd voor hun daden?
- 3.4.6.13. Tot welke instantie kan een dienstplichtige zich wenden voor bescherming tegen de ontgroening?
- 3.4.6.14. In welke mate komt het voor dat dienstplichtigen worden ingezet voor andere taken dan die voortvloeien uit hun dienstplicht, bijvoorbeeld in de bouw?
- 3.4.6.15. In hoeverre wordt hiertegen opgetreden door de Russische autoriteiten?
- 3.4.6.16. Worden daders van dergelijke uitbuiting vervolgd?
- 3.4.6.17. Zijn er NGO's die zich bezighouden met bescherming van dienstplichtigen tegen ontgroening en andere misstanden, en zo ja, welke?

4. Vluchtelingen en ontheemden

- 4.1. *Ontheemden- en vluchtelingenstroom*
- 4.1.1. Kunt u een feitelijke beschrijving geven van de ontheemden- en/of vluchtelingenstroom in en uit het land van herkomst?
 - 4.1.2. Kunt u aangeven wat de positie is van vluchtelingen die in de tijd van het conflict rond Nagorny Karabakh naar Rusland zijn gevlucht?
 - 4.1.3. In hoeverre hebben zij inmiddels het Russische staatsburgerschap, of staatsburgerschap van een ander land, ofwel een verblijfsvergunning in de Russische Federatie?
 - 4.1.4. Komt onder de groep vluchtelingen van destijds die in de Russische Federatie is terechtgekomen nog steeds staatloosheid voor?
 - 4.1.5. Zo ja, kunnen zij hier iets aan doen, ook als zij bijvoorbeeld niet aan een geboorteakte kunnen komen?
 - 4.1.6. In hoeverre kan men er vanuit gaan dat zij documenten moeten hebben gehad met betrekking tot hun evacuatie uit het conflictgebied?
 - 4.1.7. Hoe konden vluchtelingen zich destijds inschrijven op een adres in de Russische Federatie (permanent/ tijdelijk) (zowel voor als na het uiteenvallen van de Sovjet-Unie)?
 - 4.1.8. Zijn er gebieden in de Russische Federatie waar binnenlandse ontheemden worden opgevangen?
 - 4.1.9. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze gebieden?
 - 4.1.10. Worden er buitenlandse vluchtelingen opgevangen? Zo ja, op basis van welke wetgeving en hoe werkt dit in de praktijk?
- 4.2. *Opvang in de regio*
- 4.2.1. Zijn er landen in de regio waar uit de praktijk blijkt dat vluchtelingen worden opgevangen?
 - 4.2.2. Zo ja, wat is de feitelijke situatie in deze landen?
- 4.3. *Activiteiten internationale organisaties*
- 4.3.1. Kunt u beknopt weergeven wat de activiteiten zijn van relevante internationale organisaties in en ten aanzien van het land van herkomst?
 - 4.3.2. Kunt u aangeven wat het standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit de Russische Federatie?
- 4.4. *Terugkeer*
- 4.4.1. Kunt u aangeven hoe personen die (gedwongen) terugkeren bij aankomst door de autoriteiten worden behandeld, in het bijzonder in het geval van asielzoekers?
 - 4.4.2. Indien van toepassing, welke problemen ondervinden asielzoekers bij terugkeer naar de Russische Federatie?
 - 4.4.3. Hoe worden derdelanders die op basis van de EU Terug- en Overnameovereenkomst worden overgenomen behandeld?
- 4.4.3.1. Hoe verloopt hun procedure?

5. Noordelijke Kaukasus

5.1. Politieke situatie

- 5.1.1. Kunt u een beschrijving geven van de politieke situatie in Tsjetsjenië en de Noordelijke Kaukasus in de verslagperiode?

5.2. Veiligheidssituatie

5.2.1. Kunt u een update geven van de veiligheidssituatie in Tsjetsjenië en de Noordelijke Kaukasus in de verslagperiode?

Ik verzoek u hierbij te volstaan met een beschrijving van de feitelijke situatie: Waar vinden gevechten en andere soorten van geweld zoals bijv. banditisme e.d. plaats? Welke facties/ personen/ commandanten zijn daarbij betrokken? Vindt er ronseling plaats en zo ja, waar, door wie en op welke schaal? Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er in deze regio hebben plaatsgevonden en hoeveel slachtoffers (doden en gewonden) er per regio zijn gevallen de afgelopen periode?

5.2.1.1.1. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is? Indien u spreekt over verbetering of verslechtering van de situatie in een regio, kunt u dan toelichten waaruit deze verbetering of verslechtering feitelijk bestond?

5.3. Bloed- en erekwesties

5.3.1.1. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak in de Russische Federatie voorkomt?

5.3.1.2. Kunt u aangeven in hoeverre bloed- en eerwraak voorkomt onder Kaukasiërs buiten de Kaukasus?

5.3.1.2.1. Zo ja, is bloed- en/of eerwraak strafbaar onder het geldende strafrecht in de Russische Federatie? Zo ja, welke bestraffing staat daarop en vinden er daadwerkelijk veroordelingen plaats?

5.3.1.3. Kunt u bij de beantwoording van de vragen aangeven of er eventueel verschillen zijn tussen verschillende etnische groepen?

5.3.1.4. Hoe wordt er in de praktijk omgegaan met bloed- en eerwraak?

5.3.1.5. Bestaan er alternatieve oplossingen voor bloed- en erekwesties?

5.3.1.5.1. Zo ja, welke en worden deze ook in de praktijk toegepast? Worden de autoriteiten hierbij betrokken? Zo nee, wordt een eventuele oplossing door de autoriteiten geaccepteerd?

5.3.1.6. Kunt u aangeven wat de reactie van de autoriteiten is indien om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak wordt verzocht?

5.3.1.7. Kunt u aangeven welke maatregelen de autoriteiten nemen indien iemand om bescherming tegen bloedwraak of eerwraak verzoekt?

5.4. Tsjetsjenen in de Russische Federatie

5.4.1.1. Kunnen Tsjetsjenen zich vrij vestigen buiten Tsjetsjenië in de Russische Federatie?

5.4.1.2. Welke problemen ondervinden zij wanneer zij zich buiten Tsjetsjenië in de Russische Federatie vestigen?

5.4.1.3. Hoe ziet het sociale netwerk van etnische Tsjetsjenen in de Russische Federatie er doorgaans uit?

5.5. Alleenstaande minderjarigen

5.5.1.1. Zijn in de Noordelijke Kaukasus en Tsjetsjenië opvangtehuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?

5.5.1.2. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?

5.5.1.3. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?

5.6. Vrouwen

Ik verzoek u een beknopte schets te geven van de positie van vrouwen in de Noordelijke Kaukasus en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

5.6.1.1. In hoeverre gelden voor vrouwen bijzondere gedrags- en kledingcodes die niet voor mannen gelden?

5.6.1.2. Komt het in de Noordelijke Kaukasus voor dat echtparen slechts traditioneel gehuwd zijn en niet voor de wet?

5.6.1.3. Wat is de juridische waarde van een dergelijk huwelijk?

5.6.1.4. Bestaat voor vrouwen de mogelijkheid om aangifte te doen van en bescherming te vinden tegen (seksueel) geweld door derden of door overheidsfunctionarissen?

5.6.1.4.1. Zo ja, wordt deze mogelijkheid in het algemeen in de praktijk ook geboden?

5.6.1.4.2. Geldt dit ook als de dader de echtgenoot is?

5.6.1.4.3. Zo nee, kunnen vrouwen zich normaal gesproken elders in het land bij familie vestigen om zich aan het geweld te onttrekken?

5.6.1.4.4. Wat is in dat geval de positie van de betrokken vrouw?

5.6.1.5. Is er een andere mogelijkheid om bescherming te krijgen?

5.6.1.6. Zijn er opvangmogelijkheden (vanwege de overheid of particuliere instellingen) voor vrouwen die zich willen onttrekken aan het geweld?

5.6.1.6.1. Zo ja, hoeveel van deze opvangmogelijkheden zijn er en wat zijn de criteria om daar toegelaten te worden?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel,
Voor deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
5 november 2012

Ons kenmerk
IND-UIT 12-2650 SDIS