

LEVERANCIERS/HANDELAREN VAN CO-VERGISTING PRODUCTEN  
(niet limitatief)

**Rotie BV**

Raasdorperweg 177  
1175 KV Lijnden  
inzamelen en verwijdering en verwerking van organisch afval zoals  
verwerken van afgewerkt frituurvet/olie  
verwerken van swill/AGF/ODOP

**Orgaworld, vergistingsinstallatie Blocel, Lelystad** (onderdeel van Shanks)

Karperweg 20  
Postbus 204  
8200 AE LELYSTAD  
tel. +31 (0)320 24 50 94  
fax +31 (0)320 28 17 39

**Hoofdkantoor Orgaworld, 's-Hertogenbosch**

Postbus 5076  
Pettelaarpark 100  
5216 PR 'S-HERTOGENBOSCH  
tel. +31 (0)73 68 72 600

**P.F. Kamstra Recycling BV en Verwerkingsbedrijf P.F. Kamstra BV**

Locatie 1 is:  
Oosteinderlaan 60 2181HK Hillegom NL ( tevens kantooradres )  
Tel. 0031(0)252-516278  
Fax.0031(0)252-524325  
E-mal s.kamstra@zonnet.nl  
Locatie 2 is:  
Nijverheidsweg 4M 3881 LA Putten NL  
Tel.0031(0)341-370338  
Fax.0031(0)341-361781  
E-mail [recycling@orange.nl](mailto:recycling@orange.nl)

**Enorgha BV** (inzamelaar en verwerker van organische reststoffen)

Nijverheidsweg 4  
3881 LA Putten  
T 0341 35 23 75 F 0341 35 09 63  
E [info@enorgha.nl](mailto:info@enorgha.nl) I [www.enorgha.nl](http://www.enorgha.nl)

**De Jong BV (food recycling)**

De Wieken 5  
8521 ME St. Nicolaasga  
Tel: 0513 432 399  
Fax: 0513 431 933

**Van der Kooy Pijnacker B.V.**

Klapwijkseweg 71 2641 RA Pijnacker  
Postbus 140 2640 AC Pijnacker  
T: 015-3694240 F: 015-3697871  
E-mail: [info@vdkoov.nl](mailto:info@vdkoov.nl)  
(verwerken van olien en vetten leverancier van vloeibare en vaste biomassa)

**Van Vulpen biogas en diervoeders**

Varakker 4 • 4043 JZ Opheusden  
Telefoon: +31 (0)488 44 05 27  
Website:[www.vanvulpenbv.com](http://www.vanvulpenbv.com)  
E-mail: [info@vanvulpenbv.com](mailto:info@vanvulpenbv.com)

Fax: +31 (0)488 44 05 21

Mobiel: +31 (0)6 53 91 75 09

(verwerken van Glyserine, plantaardige vetten retour levensmiddelen groente en fruit restanten)

**VED milieuservice b.v.**

Pioniersweg 84-86

8251 KR Dronten

Tel. 0321 381166

Fax: 0321 311771

E-mail: [info@vedmilieu.nl](mailto:info@vedmilieu.nl)

(inzameling en verwerking van organische reststromen)

**Van Wijk en Olthuis Dronten**

Pioniersweg 84-86

8251 KR Dronten

Tei. 0321 381166

Fax: 0321 311771

E-mail: [info@vedmilieu.nl](mailto:info@vedmilieu.nl)

(verwerking van frituurvet, keukenafval en slurry's uit vet afscheiders tot biobrandstof)

**Bukom**

Heerhugowaard

De afdeling plantaardige olie- en vetrecycling van Bukom is ontstaan door voor de restanten, welke vrijkomen bij de reiniging, een nuttige eindbestemming te vinden. Dit geschiedt door middel van een chemisch/ fysische splitsing waarbij de vrijkomende producten hoofdzakelijk worden afgezet in de veevoederindustrie. Ook worden hier bijproducten van plantaardige olie raffinaderijen verwerkt zoals soapstock en voedingsmiddelen welke ongeschikt zijn voor menselijk consumptie. Deze afdeling beschikt over een provinciale afvalstoffenvergunning en heeft een GMP+ erkenning.

**Beneiux Vet**

Dronten

BeneluxVet verzorgt de inzameling van vetafval bij horecabedrijven, instellingskeukens, levensmiddelenindustrie, afvalbrengstations, vishandels, dieren- en speelparken en recreatiebedrijven. Uit gebruikte frituurvetten en frituuroliën worden na verwerking grondstoffen teruggewonnen voor nuttige toepassingen. De oliën en vetten die u aanlevert bij BeneluxVet, krijgen nog een interessant tweede leven. Zo wordt een deel verwerkt tot biobrandstoffen. Een ander deel van de oliën en vetten is na zeer grondige bewerking geschikt voor industriële verwerking.

**Vierhouten Vet**

Kampen

Vierhouten Vet verwerkt gebruikte frituuroliën en -vetten die van horeca en inzamelaars worden ingezameld.

Genoemde oliën en vetten worden door Vierhouten gezuiverd en uitsluitend hergebruikt voor technische toepassingen.

**ATM**

Moerdijk

ATM is een volcontinu bedrijf en verwerkt voornamelijk gevaarlijk afval zoals; Klein Chemisch Afval, industrieel en scheepsafval, verontreinigd afvalwater/slib en

verontreinigde grond. Met 180 medewerkers wordt jaarlijks 1,5 miljoen ton afval verwerkt, wat voor ruim negentig procent weer geschikt gemaakt wordt voor hergebruik als product of als grondstof. Door de hoeveelheden die worden verwerkt is ATM één van de grootste verwerkers van gevaarlijk afval ter wereld. De afvalverwerking bij ATM is een juiste balans tussen veiligheid, doelmatigheid, efficiëntie en zorg voor milieu. Dit laatste wordt systematisch bevorderd via het milieuzorgsysteem (ISO 14001), het arbozorgsysteem (OSHAS 18001) en het nalevingsysteem (CORE).

ATM is met nog een tiental afvalbedrijven in Nederland onderdeel van Shanks Nederland. Samen met afvalbedrijven van Shanks in België en de UK, wordt zo de Shanks Group pic gevormd, een in London genoteerd beursbedrijf ([www.shanks.co.uk](http://www.shanks.co.uk))

#### **Bewa**

Moerdijk

Al jaren is de Bewa Groep Moerdijk een vertrouwd en dynamisch bedrijf in onder andere: diervoederbewerking, vetveredeling, tankopslag en verwerking van organische materialen.

#### **Gerbuvet**

Ermeio

<http://www.gerbuvet.nl/>

#### **Riho Bv**

Dodewaard

<http://www.rihobv.nl/>

#### **Van Kaathoven Groep**

Eversestraat 11

5491 SR Sint-Oedenrode

Verkoop: **0900 - 5228 460**

Planning: **0413 - 47 49 27** (containers ledigen e.d.)

Transport: **0413 - 40 16 20** (Huisvuilinzameling e.d.)

#### **Van Kaathoven Compostering Sint-Oedenrode (KCO)**

Eversestraat 11

5491 SR Sint-Oedenrode

#### **Van Kaathoven Compostering Bladel (KCB)**

Rootven 34/36

5531 MB Bladel

#### **Van Kaathoven Milieu Bladel**

Nijverheidsstraat 9

5531 AA Bladel

#### **Van Kaathoven Productrecycling Veghel (VKP)**

Eisenhowerweg 34A

5466 AC Veghel

#### **Van Kaathoven Overslag Uden Veghel (ORUV)**

Vliegeniersstraat 27

5405 BH Uden

**Claessen en VTO**

Handel in onder andere Vloeibare producten, Plantaardige oliën en vetten,  
Verpakte producten (in glas, plastic en blik) Snacks (eventueel met dierlijke  
ingrediënten)

**Claessen**

Columbusweg 27  
5928 LA Venlo  
077 3241010

**VTO**

Columbusweg 27  
5928 LA Venlo  
077 3232031

**Nijpro/Nijssen**

Veulenseweg 20,  
5814 AC Veulen  
0478 581 574

Heeft u levensmiddelenrestanten, al dan niet GMP+ waardig, vleeshoudend, vast,  
vloeibaar, verpakt of onverpakt ? Nijpro B.V. zorgt al jarenlang voor een correcte  
en betrouwbare verwerking van deze producten, die hun eindbestemming vinden  
zowel in onze veevoeders als in vergistinginstallaties.

**ABEN Recycling en Bongard**

Aben Recycling bv  
Hank 20,  
5446 XE Wanroij  
0485 451 985

Bongardt GmbH •  
Baerlagweg 103 •  
47475 Kamp-Lintfort

Aben Recycling Vergister en handel in coprodukten samen met Bongardt.  
Bongardt werkt voortdurend aan nieuwe mogelijkheden en methoden om  
producten uit de voedingsmiddelenindustrie te recyclen. Dat beperkt zich niet  
alleen tot de verwerking tot diervoeder. Ook andere recyclingsectoren worden  
bediend, bijvoorbeeld partnerondernemingen voor biogas en bio-ethanol.

**Jos Verberk Transport**

Deurneseweg 1a  
5841 CK Oploo  
0485-385618

Handel en transport van coprodukten en mest. 

**Van der Linden/Orinso**

Van der Linden  
Middegaal 53  
5461 XC Veghel  
tel 0413 341930

ORINSO is gevestigd in het Belgische Wijnegem in de buurt van Antwerpen.  
Daarnaast hebben wij een dependance in Veghel (NL).  
Turnhoutsebaan 570 Middegaal 53

B-2110 Wijnegem  
België

NL-5461 XC Veghel

Nederland

Handel en transport van onder andere glycerine. ORINSO kan U onder andere producten als Glycerine, Plantaardige emulsies, Graanresten en Energiemix leveren.

[Redacted]

**Restcom**  
Brugstraat 15  
6131 AC Sittard  
tel 046 - 4580624

Handel in organische reststromen

[Redacted]



<b><u>Naam:</u></b>	<b><u>Overzicht Bio vergisters:</u></b>	<b><u>Erkenningsnum- mer:</u></b>	<b><u>Producten:</u></b>
Ecofuels	Veenweg 4 5855 ES Well		Perenschillen
			Aardappelschillen
			Ecofrit
			TWZ Hamino (niet geschikt voor veevoer)
			Aardappelstoomschillen
			Champignons
			Cons. of verw. ong. mat. SMM
			Uitgepakte voedingsmid. SMM
			Mais siroop
			Energie-mix
			Flotatieslib
Holmel	Karreveld 4 6089 NC Roggel		Aspergeschillen
			Ecofrit
			Room/Deeg Bakkersland
			Groenten/Fruit diversen (paprika's)
			Wei
			Vinasse
			Uitgepakte voedingsmiddelen Ananasconcentraat
			Slagroom
			Chocolade voor vergisting
			Uitgepakte levensmiddelen (plantaardig) Bonen
			Mix-2 aardappelen en loof
			Aardappelschillen voor vergisting
			Aardappelsnippers voor vergisting
			Citroenen
			Tarwezetmeel
			Uitgepakte levensmiddelen Melk/suiker poeder
			Ongeboren mest
			Sleimstof (lecitine oliemengsel C.12)
			Vetslib 02.03.04
			Ijsmix

<u>Naam:</u>	<u>Overzicht Bio vergisters:</u>	<u>Erkenningsnum- mer:</u>	<u>Producten:</u>
BGA Biogas	Margarethenhof D-51147 Koln-Libur		Gerst
Bioenergie Terporten GBR	Gier 28 D-41334 Nettetal		Aardappelsnippers voor vergisting (E)
			Aardappelschillen voor vergisting
			Restlading voor vergisting
			Wei
			Proceswater
			Aardappelstoomschillen voor vergisting
			Uitgepakte levensmiddelen (plantaardig) Bonen
Christa Brunen	Flotend 38 D-41334 Nettetal		Mais siroop
			Ecofrit
			Wei
			Aardappelstoomschillen voor vergisting (E)
			Mest pendelen per uur
			Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
			Uitgepakte levensmiddelen (plantaardig) Bonen
			Energie-mix
			Wortelen
			Proceswater
			Restlading voor vergisting
Bio Energie Veendam VOF	Spoorhavenweg 26 9645 LZ Veendam		Gerst
			Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
			Energie-mix
Bio energie Benelux VOF Anerveen	Slageweg 5 7788 NL Anerveen		Gerst
			Energie-mix



<b><u>Naam:</u></b>	<b><u>Overzicht Bio vergisters:</u></b>	<b><u>Erkenningsnum-mer:</u></b>	<b><u>Producten:</u></b>
Ruba Baers Agrarhandelsges ellschaft mbH	Eckstrasse 90 D-47623 Kevelaer		Gerst 02.03.99 (A)
			Tarweglutenmeel-A
			Palmpitschilfers
			Tarwe-gluten
			Mest
Diefenthal Biogas GmbH & Co. KG	Veilchenstrasse D-53909 Zulpich		Ecofrit
			Mais-weekwater
			Speiseresten
			Zuiveringsslib
			Afvalwater van bakkerij 02.06.99
			Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
			Energie-mix
			Flotatieslib
			Voor con. Ongeschikt mat. ULL
Kwaliflex	Molenstraat 40 5446 PL Wanroij		Uitgep. Voed.mid. (dranken) 02.03.04
			Glycerine-Z (T)
			Uitgep. Voed.mid.
			Bevroren fruit over houdb. Datum
			Gerst
			Tarwezetmeel met aardappelstoomschillen Afgekeurd voor diervoeding
			Zetmeelpoeder verpakt in kleim
			Gerst
			Verpakte saus en mayo
Dieter Orhts Bioenergieanlage	Luttelbrachterstr. 33 D-41379 Bruggen		Zuiveringsslib-Boom
			Zuiveringsslib
Ralf Doum	Grune Eiche 36 52076 Aachen		Restlading voor vergisting
			Wei
			Zuiveringsslib

<b><u>Naam:</u></b>	<b><u>Overzicht Bio</u></b>	<b><u>Erkenningsnum-</u></b>	<b><u>Producten:</u></b>
---------------------	-----------------------------	------------------------------	--------------------------

	<b>vergisters:</b>	<b>mer:</b>	
			Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
			Tarweglutenmeel-A
			Palmpitschifers
			Flotatieslib
			Voor con. Ongeschikt mat. ULL
Storg BVBA (Biogasininstallatie)	Peersedijk 3 B-3530 Helchteren		Zalmolie ongeschikt voor dierlijke of menselijke consumptie
			Wei
			Recy energie (uitgepakte levensmiddelen )
			Gerst
			Aardappelstoomschillen voor vergisting
			Energie-mix
Prozingen Biovergisting	Brunstingerveld 8 9411 VJ Beilen		Glycerine-Z (T)
Karl Otto Dickhoven Biogasanlage	Linde 16 D-42699 Solingen		Wei Mest Pendelen per uur
			Voor consumptie ongeschikt mat. ULL
			Proceswater
Van Alphen Transport B.V.	Seydlitzstraat 2 4571 PR Axel		Vinasse \ mellassen
			Mest pendelen per uur
			Ongeboren mest
Agrophil sprl.	Molenweg Kaai 1936 B-9120 Antwerpen-Kallo		Flotatieslib
			Gelatine
EVb GmbH	Gut Pattenholz D-52146 Wurselen-Birk		Wei
Biovergisting IJsselsteyn N.V.	Kempkensberg 7 5613 AE IJsselsteyn		Flotatieslib
			Raapschrootolie met vetzuren
			Chocolade voor vergisting
			Plantaardige emulsie (plantvetten)
			Vetten en spijsolie (vloeibaar)
			Vetten en spijsolie (steekvast)
			Spijsolie en vetten 20.01.25

<u>Naam:</u>	<u>Overzicht Bio vergisters:</u>	<u>Erkenningsnummer:</u>	<u>Producten:</u>
			Gerst.
			Gelatine
			Uitgepakte levensmiddelen
			Melk/suiker poeder
			Energie-mix
BIR	Boschlaan 18 7131RB Lichtenvoorde		Voor consumptie ongeschikt mati. Vet cat III
			Flotatieslib
BEMC Salland	Wesepeweg 45A Heeten		Glycerine
			Sleimstoffen Olie lecithine mengsel c.12
Bioenergie Maasland	Parallelstraat 3 5394LW Oijen		Glycerine
			Ongeboren mest
Bieleveld	Kempkensberg 7 5813AE IJsselstein		Vetten en spijsolie
			Mest
			Afvalwater van Bakkerij
			Energie voor vergisting
			Chocolade vergisting
Buschhaus GmbH	Vorst 30 47929 Greifath		Flotatieslib
			Speiseresten
			Vetten en spijsolie
			Uitgepakte voedingmiddelen
			Afvalwater van Bakkerij
			Voor consumptie ongeschikt materiaal Vet cat III
Borther	Auf dem Bemberg 9 Velbert		Voor consumptie ongeschikt materiaal uil
			Flotatieslib
Heuvel	Besterd 12 5761PP Bakel		Glycerine
			Mix 4 Vetkruim
			Frietafval
Straeten	Kusenweg 3 47669 Wachtendonk		Groente fruit
			Soyamelk niet Geschikt voor veevoer

V. Gennip v Eisen vof	Rongvenweg 155987NG Eghel		Gerst
			Voor consumptie ongeschikt matriaal smm
			Energiemix
Meste vergister de Torenhoeven	Zeebiesweg 33 8256PG Biddinghuizen		Glycerine
Schulte Spechteld	Lups'sche Strasse 20 47533 Kleve Brienen		Meloenen
			Voor consumptie ongeschikt matriaal uil
Q Energy farming	Koekhoven 44a 2330 Merksplas		Uitgepakte voedingmiddelen melk\suiker poeder
			Recy energy
			Hondebrokken
			Gert
V. Gennip Vredpeel	Beekweg 94 5816AB Vredepeel		Energymix
MTS Postma	Zomerweg 36 9254MB Hardegarijp		Vetkuim Mix 4
			Aardappel snippers \schillen
Bioenergie Ahden	Schokamp 2 33142 Buren Ahden		Speiseresten
Bioenergie Nettethal	Hembser strasse 31 33034 Brakel Beller		Speiseresten
MTS de Boer Talsma	Harnsterdijk 7 9051LS Stiens		Vetkuim Mix 4
			Aardappel snippers \schillen
Jos Hagens	Witveldweg 48 5971NS Grubbenvorst		Vetkuim Mix 4
Gebruder Lenges	Zur Ochsenbaracke 8 4780 Recht		Tarwegistconcentraat
			Alcomix
			Voor consumptie ongeschikt matriaal ULL (ook cat III0
			Uitgepakte voedingmiddelen SMM
Agrokracht Wanroij	Straatscheveld 2 5446BR Wanroij		Uitgepakte voedingmiddelen SMM
			Gerst
			Tarweglutenmeel
			Ongeboren mest
Broekland bv	Oude Goorenweg 4 5715PH		Ongeboren mest

	Lierop		
			Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
Bioenergie Herk	Herkantstraat 47 3540 Herk de stad		Gerst
			Energiemix
Biogas Boeye	Penstraat 127 9120 Haasdonk		Gerst
			Recyenergie
Valkenhoef	Bongaloane 4 9172 GS Ferwert		Tarweglutenmeel
Biogas de Bieze	Biezen 6 2370 Arendonk		Gerst
Diepers biogas	Grosholthuysen 24 47661 Issum Sevelen		Gerst
Bioenergie EGH	Zur Held 50 4750 Nidrum		Warenhuismix (uitgepakte voedingsmiddelen mix) voor consumptie ongeschikt materiaal ULL
Gebr. Reinards	Auwerstr. 47 54608 Bleialf		Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
Bioenergie Graff	Jagerhausstr 66 52152 Simmerath		Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
Wauters Plan	Coutjoulstraat 1a 3724 Viermaal		Recyenergy
Bioenergie Beerlage	Temming 20 48727 Billerbeck		Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
Bioenergie Benelux VOF	Provinciale weg 16 9944TB Nieuwolda		Uitgepakte voedingsmiddelen SMM
Storg BVBA	Peersedijk 3 3530 Houthalen Helchteren		Afvalwater van Bakkerij
			Bioslib
Biogas Rube GmbH	Am Ellerbruch 1 34497 Korbach		Proceswater
			Voor consumptie ongeschikt materiaal ULL
			Flotatieslib
Wadstroom VOF	Ternaarderweg 4a 9151AD Holwerd		Sleimstoffen (olie lecitiën mensel C.12
FA Aben Recycling BV	Broeksteen 3 5446XE Wanroij		Gerst
Christof Lupschen	Schöpcherhof 1 53797 Lohmar Scheiderhöhe		Flotatieslib

## **Ministerie van Infrastructuur en milieu VROM-Inspectie**

### **Projectgroep Integrale handhaving bij handelaren en leveranciers van afvalstoffen gebruikt bij co-vergisting**

**Verslag bijeenkomst 14 december 2010**

Aanwezig van:

#### **VROM-Inspectie:**

[redacted] (vz),  
[redacted] (verslag)

#### **nVWA:**

[redacted]

#### **Provincies**

Provincie Noord Brabant:

[redacted]

Provincie Limburg:

[redacted]

Provincie Zuid Holland:

[redacted]

Provincie Flevoland:

[redacted]

Provincie Overijssel:

[redacted]

#### **VWA**

[redacted]

#### **KLPD en Regiopolitie:**

[redacted]

### **1. Opening**

[redacted] opent de vergadering en heet ieder hartelijk welkom. Iedereen gaat akkoord met de conceptagenda die hij heeft opgesteld. Vanwege de groepsgrootte verzoekt hij een ieder om het zakelijk te houden.

### **2. mededelingen**

[redacted] is afwezig in verband met verlof, verder geen afmeldingen

### **3. Het verloop van de controles, wat ging goed, wat was minder.**

Goed:

De samenwerking was goed. Vooraf zijn goede afspraken gemaakt.

Het is nuttig om de hele keten in kaart te brengen.

Ook is het goed om de keten vanuit de verschillende disciplines te bezien.

Er zijn knelpunten naar voren gekomen. Het inzicht in de keten is verbeterd.

Minder goed

Bij het bedrijf Van Kaathoven zat kennelijk nog wat oud zeer.

Bij sommige bezoeken waren niet alle handhavingdisciplines aanwezig en dus ook niet alle kennis.

Ontbreken van voldoende juridisch kader.

Ervaring was soms minder kennisinbreng dan vooraf werd verwacht van collega-inspectiediensten.

Ontbreken van voldoende kennis m.b.t. binnenlands vervoer van afvalstoffen

Ook werden er discussies gevoerd (in enkele gevallen in aanwezig van de onder toezicht staande) of iets wel of geen afval was.

Er was kennelijk niet bij iedereen duidelijk dat sprake was van een handhavingsproject en niet van een signaieringsproject.

De groepsgrootte per inspectieteam was soms een probleem (teveel handhavers kon als intimiderend worden opgevat).

Ook waren de bedrijven niet vooraf over de inspectie ingelicht, hetgeen soms voor problemen zorgde.

Er zat nog al verschil in diepgang in de controles (zou vooraf niet voldoende besproken zijn).

Voor de VROM-Inspectie zaten er weinig raakvlakken in het project.

De controles waren niet eenduidig.

Discussie over gebruik van de 'juiste' Euralcodes

De eerste opzet was een veel grootschaliger project inclusief controles bij de co-vergisters. De nVWA was hier nog niet klaar voor (mede omdat de zogenoemde positieve lijst wordt herzien). De nVWA vond deelname alleen zinvol als het project zich zou beperken tot de handelaren in vergistingsmateriaal en niet de vergisters zelf.

Per onderzoek zou er maar één aanspreekpunt zijn. Dit is niet goed uit de verf gekomen. Ook over de te hanteren Euralcodes ontstonden discussies. Ook ontstonden er discussies over de vraag of nu sprake was van een afvalstof dan wel of Vo1774 van toepassing was.

stelt voor om een lijstje op te stellen met het verzoek aan de beeldspoor van LNV om aan te geven per stof of Vo1774 van toepassing is of niet (bijlage AA naast de Euralcodes leggen). Leo gaat voorts zorgen voor een schema waarin staat welke formulieren bij welke (afval-)stof tijdens een transport aanwezig dienen te zijn.

## 5. Resultaten/vervolgwerkzaamheden (hercontroles; administratieve afhandeling; rapportage op format.

Binnen 1 week worden de rapportages van de onderzoeken op het projectformat aan aangeleverd, zodat hij deze kan gebruiken voor zijn overall-rapportage. Ook over de vervolgstappen (al dan niet PV in geval van overtreding) worden afspraken gemaakt.

## 6. Concept-eindrapport, opzet, conclusies, aanbevelingen

verwacht dat hij medio december het conceptrapport af kan ronden en dat medio maart 2011 de overall-rapportage gereed zal zijn voor eventuele externe publicatie.

## 7. Wat verder ter tafel komt.

De wens wordt geuit om medio januari 2011 nog een bijeenkomst te beleggen om de voorlopige resultaten te bespreken. zegt toe de conceptrapportage aan een

ieder toe te sturen en dat afhankelijk van het commentaar en dan uit te spreken  
wens daartoe besloten wordt of nog een bijeenkomst wordt georganiseerd

### **8. Sluiting**

Niets meer aan de orde zijnde wordt de vergadering wordt om ± 13.00 uur  
gesloten.

20 december 2010







## Project covergisting

Voorzet voor een schema:

		CMR*		CMR
Afvalstoffen**	Begeleidingsbrief afval overige eisen uit BIA/RIA zoals VIHB registratie NIWO		Bijlage VII of kennisgeving EVOA; eisen uit BIA/RIA zoals VIHB registratie NIWO (geldt ook voor buitenlandse vervoerders)	X
Dierlijk bijproduct	Handelsdocument of gegevens van hfdst III van bijlage II van Vo 1774 vermelden op begeleidingsbrief afval		Handelsdocument	X
Diervoer	Vermelding GMP-code diervoeder	X	Vermelding GMP-code diervoeder	X
Digestaat dat voldoet aan dierlijke mest	VDM, agr-gps		Export VDM, agr-gps, gezondheidscertificaat of handelsdocument	
Digestaat dat niet voldoet aan dierlijke mest	VDM, agr-gps, Handelsdocument of gegevens van hfdst III van bijlage II van Vo 1774 EG vermelden op begeleidingsbrief afval		Handelsdocument export VDM, agr-gps	

\*Of andere vrachtbrief of laadbon

\*\* Hieronder vallen tevens de stoffen die niet voldoen aan bijlage Aa van URM (Meststoffenwet)



see

+ 2 X  
brie

dr. B. ter Haar  
Directoraat-Generaal Milieu  
Interne postcode 100

VROM-Inspectie  
Directie Strategie en Belaid

Rijnstraat 8  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
Interne postcode 530  
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon  
drs. S.Ch. Marugg LLB.  
T 070-3392927

# nota

Rapport Afvalstoffen bij covergisting

Datum  
**23 MAART 2011**

Kenmerk  
2011041085/SMA/S&a

Afschrift aan auteur,  
archieff en aan  
Leo Blanker  
Chiel Bovenkerk  
Hugo de Vries  
Roelend Nieuweboer  
Mirjam Vermeulen-Meijer  
Gerard Westerhof  
Herman Hofman (DP)  
Erwin Haan (RB)

Lijnparaaf directeur  
Jaqueline Lamé

Medeparaaf  
Lieske Arts

*JL 17/3*

*LA 17/3*

## Doel van de nota

U het rapport "Afvalstoffen bij covergisting" aan te bieden.

## Geadviseerde beslissingen

Ik adviseer u:

- het rapport aan te bieden aan de staatssecretaris;
- de aanbevelingen uit het rapport uit te voeren (samengevat in de toelichting van deze nota).

Ik verzoek u mij hiervan op de hoogte te houden.

## Beslistermijn

Conform het managementprotocol:

- hebt u na ontvangst vier weken de tijd om het rapport, afhankelijk van uw beslissing, aan de staatssecretaris dan wel via de staatssecretaris aan de Tweede Kamer aan te bieden, en
- zal ik het rapport twee weken nadien openbaar maken door plaatsing op de website van de VI. Aanvullend op de publicatie zal een persbericht worden opgesteld. De inhoud wordt vooraf afgestemd met de communicatieafdelingen van I&M en nVWA en de directie Duurzaam Produceren wordt geïnformeerd.

Paraaf BR/BO

de wnd. inspecteur-generaal,

*J. Thunnissen*  
nr. J. Thunnissen

### **Politieke en bestuurlijke context**

Eerder onderzoek naar covergisting door de VI en nVWA, gepubliceerd in januari 2010, gaf reden tot zorg over de naleving van de regelgeving en daarmee de risico's voor de gezondheid en leefomgeving. De Kamer is daarover bij brief geïnformeerd in maart 2010, maar dit heeft niet tot een reactie geleid. Het rapport zal, gezien verzoeken tot inzage, media-aandacht krijgen en daardoor wellicht alsnog politieke aandacht genereren.

De resultaten en aanbevelingen gaan ook de rol van de nVWA en het ministerie van EL&I aan en liggen daardoor gevoelig.

De geplande aanpassing van de positieve lijst van toegestane covergistingsstoffen is van belang voor eventueel vervolg onderzoek in de keten.

**VROM-Inspectie**  
Directie Strategie en Beleid

**Kenmerk**  
2011041085/SMA/S&B

### **Intra- en interdepartementale afstemming**

Afstemming vond plaats met de beleidsdirectie Duurzaam Produceren, de nVWA en het ministerie van EL&I. Een afschrift van dit rapport is aan nVWA en EL&I gezonden vanwege de inhoudelijke betrokkenheid en de (gedeeltelijke) adressering van de aanbevelingen aan de nVWA.

### **Toelichting**

Covergisting is het vergisten van mest samen met een ander organisch product, vaak afkomstig uit de agrarische of (vee)voedingsindustrie. Bij covergisting wordt biogas geproduceerd, dat in een warmtekrachtinstallatie wordt omgezet in warmte en elektriciteit.

In 2010 hebben de VI en nVWA in samenwerking met de bevoegde gezagen voor de inrichtingen en de politie een handhavingsproject m.b.t. covergisting uitgevoerd. Centraal stond de naleving van de milieu- en meststoffenregelgeving door inzamelaars/leveranciers van afval- en restproducten aan covergistingsinstallaties. De input van afval- en reststoffen in deze installaties is sterk bepalend voor de kwaliteit van het digestaat dat uiteindelijk wordt opgeleverd en deels als meststof op of in de bodem wordt gebracht.

In een steekproef bij acht bedrijven van coproducten was bij zes bedrijven sprake van kleinere tot grotere overtredingen. Bij veel stromen kon bovendien niet met zekerheid worden vastgesteld dat deze niet op de bijlage Aa van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (URM) voorkomen. Reden daarvoor is dat verificatie-inspecties (naar de aard en samenstelling van de oorspronkelijke afvalstof) bij de ontdoeners, buiten de reikwijdte van dit project vielen.

De ernst van de overtredingen bestaat in het niet kunnen uitsluiten dat afvaistoffen en gezondheidschadelijke stoffen in strijd met de geldende Meststoffenwet en de Wet bodembescherming op of in de bodem worden gebracht (met risico's op bodem- respectievelijk grondwaterverontreiniging). Bovendien leidt de onduidelijkheid in de administratie over de aard en samenstelling van de binnenkomende (afval)stromen bij covergisters tot potentiële externe veiligheids-risico's. Deze risico's kunnen de ruimtelijke inpassing van dergelijke ondernemingen beïnvloeden.

De resultaten en conclusies leiden tot onder meer de volgende aanbevelingen:

1. regel via de Wet milieubeheer en/of de milieuvergunningen dat inzamelaars, handelaren, bewerkers en leveranciers van rest- en afvalstoffen de verplichting krijgen tot het voeren van een administratie zodra er sprake is van het mengen van enkelvoudige rest- en afvalstoffen. Koppel daaraan de verplichting tot het bijhouden van een massabalans (aanbeveling voor de directie Duurzaam Produceren van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de provincies);
2. de meeste van de bezochte handelaren of leveranciers van coproducten blijken goed op de hoogte te zijn van de geldende nationale en internationale regels. Het blijft echter een complexe materie. Het verdient daarom aanbeveling om voorlichting (eventueel met stappenplan) beschikbaar te stellen aan de doelgroep (aanbeveling voor nVWA en VI en hun gezamenlijke beleidsdirecties);
3. voer na het tot stand komen van een nieuwe 'positieve lijst' (bijlage Aa van URM) of een daarvoor in de plaats komend ander systeem, medio 2011 een vervolgproject uit, gericht op het gedeelte van de keten van ontdoener, handelaar/bewerker tot covergister. Dit ketenproject zou vanwege de aard van de inspecties het beste kunnen worden getrokken door de nVWA, met medewerking van de andere bij dit project betrokken diensten.

**VROM-Inspectie**  
Directie Strategie en Beleid

**Kenmerk**  
2011041085/SMA/S&B



VROM-Inspectie  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Ministerie van EL&I  
Ir. C.A.C.J. Oomen  
directeur Agroketens en Visserij  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**VROM-Inspectie**  
Directie Strategie en Beleid

Rijnstraat 8  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
Interne postcode 530  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
drs. S.Ch. Marugg LLB.

T 070-3392927  
F 070-3391299  
stanley.marugg@minvrom.nl

**Kenmerk**  
2011041261/SMA/S&B

**Bijlage(n)**  
Rapport Afvalstoffen bij  
covergisting

Datum **23 MAART 2011**  
Betreft Rapport Afvalstoffen bij covergisting

Geachte heer Oomen,

Vanwege de inhoudelijke betrokkenheid van het ministerie van EL&I en de nVWA stuur ik u hierbij een afschrift van het rapport Afvalstoffen bij covergisting.

Dit rapport is tegelijkertijd aangeboden aan de directeur-generaal Milieu van het ministerie van I&M met de aanbeveling het rapport door te geleiden naar de staatssecretaris van I&M.

Eerder onderzoek naar covergisting door de VI en nVWA, gepubliceerd in januari 2010, gaf reden tot zorg over de naleving van de regelgeving en daarmee de risico's voor de gezondheid en leefomgeving. De Kamer is daarover bij brief geïnformeerd in maart 2010, maar dit heeft niet tot een reactie geleid. Het rapport zal, gezien verzoeken tot inzage, media-aandacht krijgen en daardoor wellicht alsnog politieke aandacht genereren. De resultaten en aanbevelingen gaan ook de rol van de nVWA en het ministerie van EL&I aan.

Afstemming vond plaats met de nVWA, het ministerie van EL&I, directie Agroketens en Visserij en het ministerie van I&M, directie Duurzaam Produceren.

Hoogachtend,  
de directeur Strategie en Beleid,

mr. mr. J.P.A. Lamé



**VROM-Inspectie**  
**Ministerie van Infrastructuur en Milieu**

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

nVWA  
mr. ing. H.A. Harmsma  
directeur  
Postbus 43006  
3540 AA Utrecht

**VROM-Inspectie**  
Directie Strategie en Beleid

Rijnstraat 8  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
Interne postcode 530  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
drs. S.Ch. Marugg LLB.

T 070-3392927  
F 070-3391299  
[stanley.marugg@minvrom.nl](mailto:stanley.marugg@minvrom.nl)

Datum **23 MAART 2011**  
Betreft **Rapport Afvalstoffen bij covergisting**

**Uw kenmerk**  
2011041262/SMA/S&B

**Bijlage(n)**  
Rapport Afvalstoffen bij  
covergisting

Geachte heer Harmsma,

Vanwege de inhoudelijke betrokkenheid van het ministerie van EL&I en de nVWA stuur ik u hierbij een afschrift van het rapport Afvalstoffen bij covergisting.

Dit rapport is tegelijkertijd aangeboden aan de directeur-generaal Milieu van het ministerie van I&M met de aanbeveling het rapport door te geleiden naar de staatssecretaris van I&M.

Eerder onderzoek naar covergisting door de VI en nVWA, gepubliceerd in januari 2010, gaf reden tot zorg over de naleving van de regelgeving en daarmee de risico's voor de gezondheid en leefomgeving. De Kamer is daarover bij brief geïnformeerd in maart 2010, maar dit heeft niet tot een reactie geleid. Het rapport zal, gezien verzoeken tot inzage, media-aandacht krijgen en daardoor wellicht alsnog politieke aandacht genereren. De resultaten en aanbevelingen gaan ook de rol van de nVWA en het ministerie van EL&I aan.

Afstemming vond plaats met de nVWA, het ministerie van EL&I, directie Agroketens en Visserij en het ministerie van I&M, directie Duurzaam Produceren.

Hoogachtend,  
de directeur Strategie en Beleid,

mr. mr. J.P.A. Lamé

Project: Integrale handhaving bij handelaren en leveranciers van afvalstoffen gebruikt bij co-vergisting.

### Plan van Aanpak:

#### Planning:

In de weken 44, 45 en 46 (1 november 2010 t/m 19 november 2010) worden er acht bedrijven bezocht. Het betreft onaangekondigde bezoeken.

De bedrijfsinspecties zullen worden uitgevoerd door één medewerker van de AID, één medewerker van de VWA, één medewerker van de betreffende Provincie/Gemeente en één medewerker van de VI. Als achtervang is het RMT beschikbaar voor coördinatie en afhandeling van strafrechtelijke overtredingen.

Het bevoegde gezag in casu de provincies Flevoland, Limburg, Noord-Brabant, Noord-Holland, Overijssel, Zuid-Holland en de gemeente Venlo, zijn op de hoogte van dit project. Zij zullen de benodigde gegevens (in het vervolg van plan van aanpak benoemd) overleggen.

#### De acht te bezoeken bedrijven:

Bedrijf	Provincie	Datum bezoek	Medewerkers
Claessen Columbusweg 27 5928 LA Venlo 077-3241010  VTO Columbusweg 27 5928 LA Venlo 077-3232031	Limburg: 043-3899999  Gemeente Venlo: 14077	18-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Gemeente: ██████████ VI: ██████████
Nijpro/Nijssen Veulenseweg 20 5814 AC Veulen 0478-581574	Limburg: 043-3899999	16-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████
Orgaworld (Biocel) Karperweg 20 8221 RB Lelystad 0320-245094	Flevoland: 0320 - 265265	05-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████ Politie Flevoland: ██████████
Rotie (en Noba) Raasdorperweg 177 1175 KV Lijnden 023- 5551755	Noord-Holland: 023- 5143143	09-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████
Van der Kooy Pijnacker B.V. Klapwijkseweg 71 2641 RA Pijnacker 015-3694240	Zuid-Holland: 070- 4416611	18-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████

Plan van aanpak Co-vergisting



Van Kaathovengroep  <b>Hoofdvestiging mogelijk in kader van administratie.</b>  Eversestraat 11 5491 SR Sint-Oedenrode  Productrecycling Veghel (VKP) Eisenhowerweg 34A 5466 AC Veghel	Noord-Brabant: 073- 681 2812	09-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████
VED Mileuservice/Van Wijk en Olthuis Dronten Pioniersweg 84-86 8251 KR Dronten 0321-381166	Flevoland: 0320 - 265265	11-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████ Politie Flevoland: ██████████
Vierhouten Vet Haatlandhaven 15 8263 AS Kampen 038-3768010	Overijssel: 038-499 8899	02-11	AID: ██████████ VWA: ██████████ Provincie: ██████████ VI: ██████████

**Vooronderzoek:**

Voordat de bedrijfsinspectie uitgevoerd zal worden zal er eerst vooronderzoek gedaan moeten worden naar de bedrijven die bezocht worden.  
 Per deelnemende instantie betekent dit:

**AID:**

Dossieronderzoek handhavinggeschiedenis.

**VWA:**

- Dossieronderzoek handhavinggeschiedenis (resultaten audits en inspecties);
- Erkenning categorie 1, 2, 3;
- Gegevens van het meidsysteem "Systeem en tracking".

**Provincie/Gemeente:**

- Milieuvergunning;
- Deel van de aanvraag waarin de werkwijze van het bedrijf wordt besproken;
- Bevindingen vorengaande controles;
- Acceptatie en Registratiebeleid

En (indien van toepassing) de Amicegegevens ontvangst en afgiftemeldingen vanaf 1 januari 2010 t/m nu vanuit de volgende rollen:

- Ontvanger,
- Ontdoener,
- Afgiftemeldingen.

**VI:**

- Dossieronderzoek handhavinggeschiedenis;

Plan van aanpak Co-vergisting

- Terragegegevens (transportmeldingen EVOA) vanaf 1 januari 2010 t/m nu;
- Gegevens inschrijving handelsregister KvK.

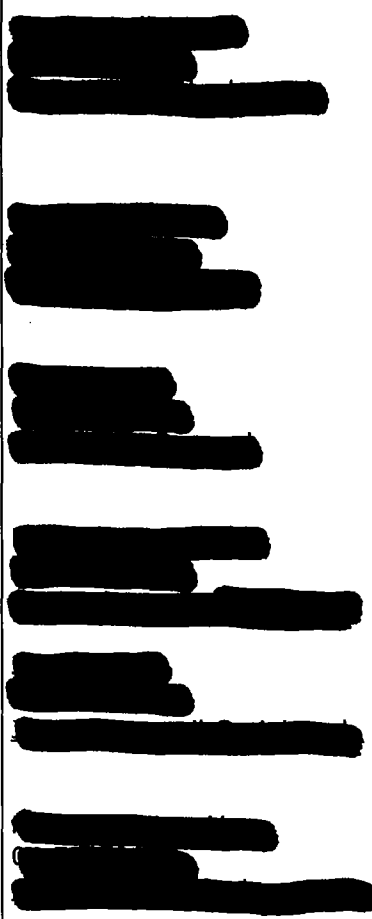


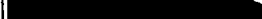
#### **Werkwijze bedrijfsinspectie:**

- Kort inleidend gesprekje;
- Rondgang bedrijf (foto's nemen) (fysieke inspectie);
- Gesprek;
- Administratieve controle:
  - Debiteurenlijst (afnemers van hun producten);
  - Crediteurenlijst;
  - Grootboekkaartjes;
  - In- en verkooporders;
  - Transportbegeleidingsformulieren (CMR / handelsdocument dierlijke bijproducten / afvalbegeleidingsbrief / EVOA bijlage VII, kennisgeving);
- Vaststellen of de WM-vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting dekt;
- Vaststellen welke producten door de handelaren worden verhandeld, de bestemming van deze producten en deze producten vergelijken met de positieve lijst;
- Vaststellen dat de afvalstoffen onder de juiste benaming en juiste euralcode worden ingezameld en afgegeven;
- Vaststellen of synoniemen worden gebruikt voor producten bestemd voor bio-vergisters, dan wel dat dergelijke producten bewust worden omgekat;
- Indien mengsels van dierlijke bijproducten en/of afvalstoffen als co-product aan co-vergisters worden afgeleverd, dan de bestanddelen van het mengsel proberen vast te stellen (bijv. mengadministratie);
- Vaststellen of afvalstoffen en dierlijke bijproducten, die rechtstreeks van ontdoener naar ontvanger zijn vervoerd, op de juiste wijze zijn verantwoord op begeleidingsbrieven afval (papieren U-bocht d.m.v. twee begeleidingsbrieven waarbij de afvalstoffen zogenaamd over de inrichting van het bedrijf lopen, wordt niet toegestaan);
- Vaststellen dat afvalstoffen en dierlijke bijproducten op de juiste wijze en met de juiste documenten worden geïmporteerd dan wel geëxporteerd;
- In voorkomend geval vaststellen van handhavingstraject (bestuursrechtelijk/ strafrechtelijk of twee sporen).


#### **Startbijeekomst:**

Op 1 november 2010 is er een startbijeekomst ten kantore van de VI te Arnhem (Pels Rijckenstraat 1 te Arnhem). Het is de bedoeling dat de deelnemers de controles dan hebben voorbereid, zodat een ieder de door hen verzamelde info bij zich heeft en kan delen met de overige deelnemers.

 18 oktober 2010.

<b>Vrom-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal  Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting	
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>  Van de provincie Noord-Brabant: Tel. nr.: e-mail:  Provincie Noord-Brabant RBM  Van de VWA: Tel. nr.: e-mail :  Van de nVWA (AID): Tel. nr.: e-mail:  Van de VI: Tel. nr.: e-mail:	
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	Dinsdag 9 november 2010 aanvang 09:30 uur.
<b>Aard van de inspectie</b>	Onaangekondigde controle
<b>A. NAW-gegevens</b>	
naam bedrijf:	Van Kaathoven Productrecycling B.V.
adres bedrijf:	Eisenhowerweg 34 A
vestigingsplaats bedrijf:	Veghel
telefoonnummer(s):	0413354311
e-mail adres(sen):	info@vankaathovengroep.nl
directeur/bedrijfsleider:	Directeur: 
Eigenaar:	 en 

bedrijf is zelfstandig	Ja
Gesproken met: Functie binnen het bedrijf:	Directeur: ██████████ KAM medewerker: ██████████ Assistent Bedrijfsleider: ██████████ Bedrijfsleider: ██████████
<b>B. Soort bedrijf</b>	
	<p>Eén van de hoofdactiviteiten van VKP is het recyclen van food en non food produkten met een capaciteit van 20.000 ton per jaar. Bewerking vindt plaats met shredders en scheidingsmachines. Door weging van de vrachtwagens op de weegbrug wordt vastgesteld om welke hoeveelheden afval het gaat. Er is een acceptatiereglement vastgesteld. Na weging wordt aan de afvalstof een (interne) produktcode toegekend en vermeldt op een intern "verwerkingsformulier". De verwerking vindt plaats op diverse lijnen. Het afval van de supermarkten wordt afgevoerd naar silo 1 t/m 4. De food-produkten afkomstig van de "potjeslijn" worden afgevoerd naar silo 8 en 9 (constante stroom). De overige silo's worden afhankelijk van het aanbod ingezet. Ook is er een silo-registratie. Het bedrijf maakt geen veevoerprodukten meer. Het afrekenen gebeurt op basis van het droge stofgehalte van het eindprodukt.</p> <p>Van Kaathoven Productrecycling B.V. : Inzamelaar Opbulker/groothandelaar Be-verwerker Transporteur Producent van vergistingsmateriaal</p>
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	Ja er is een recyclingafdeling voor plastic/papier en volgens Marc van Dommelen (AID) is er ook nog een inzameling voor graf afval.
bevoegd gezag voor de inrichting	Provincie Noord-Brabant
Vergunning afgegeven door: Datum van afgifte:	Provincie Noord-Brabant Oprichtingsvergunning 7 juli 2005 Veranderingsvergunning 26 oktober 2007
Geldig tot:	7 juli 2015
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting?	Neen. Inmiddels heeft VKP 2 meldingen bij het bevoegde gezag ingediend om de afwijkingen t.o.v. vigerende vergunning te legaliseren.
Maken acceptatiecriteria deel uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deel uit van de vergunning?	Ja
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	Neen er is reeds sprake van een handhavingstraject bij de provincie noordbrabant

<p>meerdere vestigingen binnen of buiten Nederland (indien ja, adressen vermelden)</p>	<p>Hoofdvestiging:    <b>Van Kaathoven Groep</b>  Eversestraat 11  5491 SR Sint-Oedenrode</p> <p><b>Van Kaathoven Compostering Sint-Oedenrode (KCO)</b>  Eversestraat 11  5491 SR Sint-Oedenrode</p> <p><b>Van Kaathoven Compostering Bladel (KCB)</b>  Rootven 34/36  5531 MB Bladel</p> <p><b>Van Kaathoven Overslag Uden Veghel (ORUV)</b>  Vliegeniersstraat 27  5405 BH Uden</p> <p><b>KattenGemak Nederland</b>  Eversestraat 11  5491 SR Sint-Oedenrode</p> <p><b>KatzenKomfort Deutschland</b>  Gut Groß-Lind , Kehner Weg 144  47918 Tönisvorst</p> <p><b>Van Kaathoven Canada Inc</b>  27 Conrad Place  Grimsby, Ontario, Canada  L3M 5S5</p> <p><b>Back-to-Energy Veghel</b>  Eisenhowerweg 34  5466 AC Veghel</p>
<p>Is de ondernemer op de boogte van de voor zijn bedrijf van toepassing zijnde regelgeving?</p>	<p>Ja</p>
<p><b>C. Uitgevoerde inspecties</b></p>	
<p><b>C1 administratieve controle</b></p>	
<p>opvragen lijst van debiteuren</p>	<p>wel aanwezig; kopie nog niet overhandigd</p>
<p>onderzoek van voor project relevante inkoop/verkoop gegevens (orders, vrachtbrieven, correspondentie, facturen enz.)</p>	<p>Lijst inkomende stromen 2010  Lijst uitgaande stromen 2010  Uitdraaien hoofdstromen: "Organisch afval" en "Vernietig".  Productie Dagstaten, Tank Dagstaten, Klant naar Silo gegevens, Diverse transportformulieren, handelsdocumenten, facturen, contracten en correspondentie.</p>

	Lijstje met vergisters (zie bijlage).
aangeven van weike administratieve bescheiden afschrift werd genomen	de volgende bescheiden werden ter plaatse gekopieerd: Zie antwoord bovenstaande vraag
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Vastgesteld is dat VKP nog steeds afvalstoffen inneemt waarbij een onjuiste/niet vergunde euralcodes worden gebruikt. Ook ontbreekt een goede koppeling tussen de interne produktcodes (financiële administratie) en de euralcodes. Gelet op de afspraken die de toezichthouder van de provincie NB met het bedrijf heeft gemaakt over het op orde brengen van deze administratieve tekortkomingen is meegedeeld dat VKP in de gelegenheid wordt gesteld om voor 1 januari 2011 te voldoen aan de daarvoor gestelde milieuregels. Het bedrijf heeft reeds toegezegd hieraan gevolg te geven. Hercontrole door de provinciale toezichthouder volgt.
Opgevraagde gegevens bieken niet op locatie aanwezig, maar worden centraal bewaard namelijk:	N.v.t.
Wordt er een mengadministratie bijgehouden?	Ja
<b>C2 fysieke controle</b>	
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke controle van de inrichting?	Visuele controle gehele inrichting
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Provincie Brabant: Neen nVWA (VWA): De opslag silo en/of de eindfilter buiten, is niet gekenmerkt als zijnde cat 3 materiaal Vo (EG) 1774/2002 bijlage II Hfdst. I lid 1a).
<b>D. Bevindingen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onjuist gebruikte euralcodes;</li> <li>• Gebruik van niet vergunde euralcodes;</li> <li>• Ontbreken van een goede koppeling tussen de interne produktcodes (financiële administratie) en de euralcodes;</li> </ul> <p>De vaste stoffen worden in een container gekiept. Deze containers gaan naar vergisters toe. Voor de bedrijfsleiding is bekend dat de vaste stof niet aan de positieve lijst voldoen. Ze hebben dit echter niet als zodanig vermeld op de afleverbewijzen. Het product wordt onder dezelfde naam verkocht als de vloeibare "energiemix+".</p> <p>Uit het onderzoek blijkt dat de droge produkten niet voldoen aan de Bijlage AA. Daarom zou het leveren van de vast fractie aan vergisters tot</p>

problemen kunnen leveren als ze covergister zijn met de afzet van de dierlijke mest in Nederland, de afname door dergelijke vergisters blijkt niet uit de administratie.

Diverse binnenlandse documenten beoordeelt volgens eisen van bijlage II hoofdstuk III van Verordening (EG) nr. 1774/2002.

De beoordeelde inkomende documenten voldoen op enkele exemplaren na.

Opmerking inkomende documenten.

- CMR 337547 ( bijlage III) van Zwanenberg voldoet niet,
- Aanduiding categorie 3-materiaal ontbreekt.
- het erkenningsnummer van het bedrijf van herkomst
- het erkenningsnummer van het bedrijf van bestemming ontbreekt.

Opmerking documenten ingaande stromen

Weeg document Vobra

Vobra diervoeders Loosbroek B.v te Veghel van dit bedrijf was alleen een weegbon geen handelsdocument of andere documenten.

Interne bon Agri Retail

Agriretail levert diervoeders met daarin cat 3 materiaal zonder handelsdocument dierlijke bijproducten.

Afvalbegeleidingsdocument van Nutricia

Op afvalbegeleidingsdocument plantaardig ingevuld, voor een dierlijk produkt.

Daarnaast geen bandeisdocument dierlijke bijproducten.

Opmerking documenten uitgaande stromen:.

- Handelsdocument afvoer van "Energygymix +" cat 3 naar Ecofuels 06-11-2010 referentienummer 9574534. Bijlage II in vak I.17 ontbreekt het erkenningsnummer
- Afvoer slaggers bijproducten bestemming Sonac Burgum  
Handelsdocument 30244043 / d.d. 08-11-2010 (bijlage I) het cat 3 materiaal dat naar Burgum verzonden wordt niet bewaard bij een correcte temperatuur. Het cat 3 materiaal wordt niet naar een vergister of composteerinstallatie verzonden dus moet het bewaard worden bij een omgevingstemperatuur van ten hoogste 10 gr/c. Gezien de transport

	<p>afstand en de vrachthoeveelheid is het maar de vraag of het wel naar Burgum gaat of dat het naar Son gaat.</p> <p>De euralcode op de afvalbegeleidingsbrief van de afgevoerde energiemix was als zijnde plantaardig opgenomen. Dit zou dierlijk moeten zijn. Daarnaast is een afvalbegeleidingsbrief niet geschikt voor de afvoer naar het buitenland.</p>
	<p>Er zijn van de nVWA zijde geen maatregelen genomen, de opmerkingen worden door gegeven aan de bedrijfsverantwoordelijke van de nVWA die bij een hercontrole zal beoordelen of het bedrijf nog aanvullende actie moet ondernemen</p>
<p>Welke afspraken zijn gemaakt? Met wie? Voor welke datum uit te voeren?</p>	<p>Zie boven.</p>
<p><b>F. Nazorg/follow-up</b></p>	
<p>Volgt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor welke datum?</p>	<p>Ja Provincie Noord-Brabant Controleren of de administratieve tekortkomingen opgeheven zijn. Januari 2011</p> <p>Ook de nVWA zal een hercontrole houden.</p> <p>Mededelen dat de documentenstroom niet volledig/juist was ingevuld. Door bevoegd gezag.</p>
<p><b>G. Spin-off</b></p>	
<p><b>H. Opmerking</b></p>	<p>Er moet duidelijkheid komen hoe strikt de definities van de Positieve lijst co-vergisting geïnterpreteerd moeten worden.</p> <p>Duidelijkheid met betrekking tot te voeren transportbegeleidingsdocumenten.</p>





<b>Vrom-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal  Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting	
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>  Van de provincie Limburg: Tel. nr.: e-mail:  Van de VWA: Tel. nr.: e-mail :  Van de nVWA (AID): Tel. nr.: e-mail:     Van de VI: Tel. nr.: e-mail:	[Redacted contact information for Limburg, VWA, nVWA, and VI]
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	Dinsdag 16 november 2010 aanvang 10:30 uur.
<b>Aard van de inspectie</b>	Geplande controle
<b>A. NAW-gegevens</b>	
naam bedrijf:	Nijsen/Granico B.V.
adres bedrijf:	Veulenseweg 20
vestigingsplaats bedrijf:	Veulen
telefoonnummer(s):	0478581574
e-mail adres(sen):	info@nijsen-granico.nl
directeur/bedrijfsleider:	Directeur [Redacted]
Eigenaar:	[Redacted]
bedrijf is zelfstandig	Ja
Gesproken met: Functie binnen het bedrijf:	Hoofd Productie Food [Redacted] Hoofd Inkoop Food [Redacted] Hoofd Productie Feed [Redacted]
<b>B. Soort bedrijf</b>	
	Nijsen-Granico heeft een feed - en foedafdeling. De feedafdeling houdt zich vooral bezig met het maken van diervoeder meer speciaal varkensvoer.

	De foodafdeling houdt zich ondermeer bezig met het leveren van producten aan de co-vergisting.  Nijsen-Granico B.V.: Inzamelaar Opbulker/groothandelaar Handelaar Be-verwerker Transporteur Producent van vergistingsmateriaal
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	Ja, dit bedrijf maakt ook diervoeder.
bevoegd gezag voor de inrichting	Provincie
Vergunning afgegeven door: Datum van afgifte: Geeldig tot:	Provincie Limburg 26 september 2000 Van kracht 12-2-2001 onbeperkt
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting?	Ja
Maken acceptatiecriteria deel uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deel uit van de vergunning?	Ja
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	Neen
meerdere vestigingen binnen of buiten Nederland (indien ja, adressen vermelden)	Neen
Is de ondernemer op de hoogte van de voor zijn bedrijf van toepassing zijnde regelgeving?	Ja
<b>C. Uitgevoerde inspecties</b>	
<b>C1 administratieve controle</b>	
opvragen lijst van debiteuren	wel aanwezig; kopie overhandigd
onderzoek van voor project relevante inkoop/verkoop gegevens (orders, vrachtbrieven, correspondentie, facturen enz.)	Lijst afnemers 2010 Lijst leveranciers 2010 Diverse transportformulieren, handelsdocumenten, facturen, contracten en correspondentie.
aangeven van welke administratieve bescheiden afschrift werd genomen	de volgende bescheiden werden ter plaatse gekopieerd: Zie antwoord bovenstaande vraag
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Ja. Illegale uitbreiding en ontbreken vloestofdichte vloeren.

Opgevraagde gegevens bleken niet op locatie aanwezig, maar worden centraal bewaard namelijk:	N.v.t.
Wordt er een mengadministratie bijgehouden?	Ja
<b>C2 fysieke controle</b>	
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke controle van de inrichting?	Visuele controle gehele inrichting
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	<p>Provincie: Ja. Illegale uitbreiding en ontbreken vloeistofdichte vloeren.</p> <p>Opmerking Provincie Limburg. De stappen die ondernomen worden tegen de overtreding moeten nog besproken worden. Normaal krijgen ze een termijn opgelegd wanneer de overtreding ongedaan gemaakt dient te worden maar in dit geval zal er een aanpassing moeten plaatsvinden van de thans aangevraagde veranderingsvergunning om de overtredingen te legaliseren.</p> <p>nVWA (VWA): de opslag bakken buiten zijn niet gekenmerkt als zijnde cat 3 materiaal Vo (EG) 1774/2002 bijlage II Hfdst. I lid 1a). Bakken met cat 3 materiaal staan niet afgedekt buiten op het terrein.</p>
<b>D Bevindingen</b>	<p>Diverse binnendiende documenten beoordeelt volgens eisen van bijlage II hoofdstuk III van Verordening (EG) nr. 1774/2002.</p> <p>De beoordeelde inkomende documenten voldoen op enkele exemplaren na.</p> <p>Opmerking documenten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanduiding categorie 3-materiaal ontbreekt.</li> <li>• Het erkenningsnummer van het bedrijf van herkomst</li> <li>• Het erkenningsnummer van het bedrijf van bestemming ontbreekt.</li> </ul> <p>Opmerking uitgaande documenten. in vak I.17 ontbreekt het erkenningsnummer Veei documenten worden op voorhand opgemaakt bij wijzigingen worden de veranderingen niet hersteld, er is geen vaak geen koppeling te maken tussen nummers en gewichten en documenten.</p>

	<p>Er zijn vergisters die in de problemen komen door het aanvoeren van producten van Nijpro:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Van den Heuvel omdat hij cat 3 ontvangt en geen pasteurisatie stap heeft.</li> <li>• Van den Heuvel, Bioenergie en Duurzaam Landleven, omdat zij waarschijnlijk een product ontvangen onder de naam glycerine dat niet als zodanig te kenmerken is. Zij zetten hun mest in Nederland af.</li> <li>• Daarnaast is het de vraag of de producten als zodanig aan de bijlage AA voldoen omdat het bijna allemaal productie resten zijn en geen uitgepakte levensmiddelen. Dit zou voor alle vergisters die voedingsmix ontvangen van toepassing zijn.</li> </ul> <p>Bij ontvangst wordt niet altijd het juiste document gevoerd. Bijvoorbeeld bij de import van vergistingschocolade, Cavalier NV Eeklo, wordt enkel een interne bon opgemaakt. Er ontbreekt een bijlage VII ivm de import of een handelsdocument dierlijke bijproducten. Daarnaast ook geen cmr opgemaakt.</p> <p>Bij de afvoer van afvalstoffen, te weten voedingsmix 25. Wordt zowel een afvalbegeleidingsbrief als een handelsdocument dierlijke bijproducten opgemaakt. De omschrijving op de afvalbegeleidingsbrief en het afvalstroomnummer zijn handmatig aangepast. De eural code geeft aan dat het plantaardig materiaal is. Dat is vreemd als er een handelsdocument voor dierlijke bijproducten opgemaakt wordt. Gezien het feit dat het 25 is kan geconcludeerd worden dat het afkomstig is uit de 'lasagne tank" de herkomst van dit substantie kan niet aangegeven als zijnde volledig plantaardig. Dus is dierlijk beter op zijn plaats en zou de Eural code aangepast moeten worden. Op handelsdocument staat geen gewicht, plaats en tijd van laden ingevuld.</p> <p>Glycerine</p> <p>Uit de administratie blijkt dat er glycerine wordt geleverd aan Nederlandse vergisters. Hierbij worden begeleidingsformulieren niet naar waarheid opgemaakt. Volgens de ondernemer is dit om te voorkomen dat de relaties kennis van elkaar krijgen. Er wordt dmv een cmr glycerine uit België gehaald en daarop wordt als losplaats Nijpro te Veulen vermeldt. Volgens de medewerkers komt de glycerine niet eens op de locatie maar wordt hij direct doorgeleverd. Voor het doorleveren wordt ook een CMR opgemaakt met als laadplaats Nijpro te Veulen en</p>
--	--

	<p>als losplaats de feitelijke afnemer. Hier vindt mogelijk valsheid in geschifte plaats. Nijpro doet voorkomen als de glycerine bij hem gelost en geladen is wat feitelijk niet is. Daarnaast worden niet de juiste formulieren gebruikt. Afhankelijk van de oorsprong van de glycerine moeten er een bijlage VII (plantaardig) of een handelsdocument (dierlijk) opgemaakt worden. Volgens het CMR uit België en de opmerking van de medewerker van Nijpro is het een product dat glycerine bevat. Daarnaast is de prijs van 45 euro per ton (31-10-10) een aanwijzing dat het geen plantaardige glycerine zoals toegestaan volgens de bijlage AA. Die doet op dit moment een prijs tussen de 150 en 200 euro.</p> <p>Ondanks dat de EVOA niet van toepassing is bij een overbrenging die valt onder de erkennings-eisen van Verordening EG nr. 1774/2002 behandelt zitter er toch bij grensoverschrijdende transporten Bijlage VII formulieren.</p> <p>Bij transporten van producten die komen van zowel binnen- als buitenlandse GMP+ gecertificeerde bedrijven zijn geen afvalbegeleidingspapieren aanwezig. De EVOA-groep (VROM-Inspectie) behandelt deze producten Inderdaad niet als afval. Hoe zit het echter met de binnenlandse transporten. <b>Vraag ligt inmiddels bij de beleidsafdeling van VROM.</b></p> <p>Afvalbegeleidingsbrieven zijn over het algemeen redelijk ingevuld. Echter soms worden de rollen als ondoener, bemiddelaar door elkaar gehaald.</p>
<b>E genomen maatregelen</b>	
Welke maatregelen zijn genomen ter zake de hiervoor genoemde onregelmatigheden/overtredingen?	Er zijn van de nVWA zijde maatregelen genomen, omdat er veel documenten niet voldoen aan de gestelde eisen wordt er een waarschuwing gegeven die schriftelijk bevestigd wordt. De opmerkingen worden door gegeven aan de bedrijfsverantwoordelijke van de nVWA die bij een hercontrole zal beoordelen of het bedrijf nog aanvullende actie moet ondernemen.

Welke afspraken zijn gemaakt? Met wie? Voor welke datum uit te voeren?	
<b>F. Nozorg/follow-up</b>	
Volgt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor welke datum?	nVWA
<b>G. Spin-off</b>	Bij welke bedrijven dient nog een vervolg onderzoek ingesteld te worden. En waarom?
<b>H. Opmorkingon</b>	Er moet duidelijkheid komen hoe strikt de definities van de Positieve lijst co-vergisting geïnterpreteerd moeten worden.





<b>Vrom-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal  Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting	
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>  Van de provincie Limburg: Tel. nr.: e-mail:  Van de VWA: Tel. nr.: e-mail :  Van de nVWA (AID): Tel. nr.: e-mail:          Van de VI: Tel. nr.: e-mail:	
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	Dinsdag 16 november 2010 aanvang 10:30 uur.
<b>Aard van de inspectie</b>	Onaangekondigde bedrijfscontrole
<b>A. NAW-gegevens</b>	
naam bedrijf:	Nijsen/Granico B.V.
adres bedrijf:	Veulenseweg 20
vestigingsplaats bedrijf:	Veulen
telefoonnummer(s):	0478581574
e-mail adres(sen):	info@nijsen-granico.nl
directeur/bedrijfsleider:	Directeur: [redacted] en [redacted]
Eigenaar:	[redacted]
bedrijf is zelfstandig	Ja
Gesproken met: Functie binnen het bedrijf:	Hoofd Productie Food [redacted] Hoofd Inkoop Food [redacted] Hoofd Productie Feed [redacted]
<b>B. Soort bedrijf</b>	
	Nijsen-Granico heeft een feed – en fooddafdeling. De feedafdeling houdt zich vooral bezig met het maken van diervoeder meer speciaal varkensvoer.

	<p>De foodafdeling houdt zich ondermeer bezig met het leveren van producten aan de co-vergisting. Daarnaast is ze een van de belangrijkste grondstoffen leveranciers voor de feedfabriek</p> <p>Nijsen-Granico B.V.:</p> <p>Inzamelaar Opbulker/groothandelaar Handelaar Be-verwerker Transporteur Producent van vergistingsmateriaal</p>
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	Ja, dit bedrijf maakt ook diervoeder.
hevoegd gezag voor de inrichting	Provincie
Vergunning afgegeven door: Datum van afgifte: Geldig tot:	Provincie Limburg 26 september 2000 Van kracht 12-2-2001 onbeperkt
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting?	Ja
Maken acceptatiecriteria deel uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deel uit van de vergunning?	Ja
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	Neen
meerdere vestigingen binnen of buiten Nederland (indien ja, adressen vermelden)	Neen
Is de ondernemer op de hoogte van de voor zijn bedrijf van toepassing zijnde regelgeving?	Ja
<b>C. Uitgevoerde inspecties</b>	
<b>C1 administratieve controle</b>	
opvragen lijst van debiteuren	wel aanwezig; kopie overhandigd
onderzoek van voor project relevante inkoop/verkoop gegevens (orders, vrachtbrieven, correspondentie, facturen enz.)	Lijst afnemers 2010 Lijst leveranciers 2010 Diverse transportformulieren, handelsdocumenten, facturen, contracten en correspondentie.
aangeven van welke administratieve bescheiden afschrift werd genomen	de volgende bescheiden werden ter plaatse gekopieerd: Zie antwoord bovenstaande vraag
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende	Ja. Illegale uitbreiding en ontbreken vloestofdichte vloeren.

vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	
Opgevraagde gegevens beken niet op locatie aanwezig, maar worden centraal bewaard nameiijk:	N.v.t.
Wordt er een mengadministratie bijgebouden?	Ja
<b>C2 fysieke controle</b>	
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke controle van de inrichting?	Visuele controle gehele inrichting
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	<p>Provincie: Ja. Illegale uitbreiding en ontbreken vloeistofdichte vloeren.</p> <p>Opmerking Provincie Limburg. De stappen die ondernomen worden tegen de overtreding moeten nog besproken worden. Normaal krijgen ze een termijn opgelegd wanneer de overtreding ongedaan gemaakt dient te worden maar in dit geval zal er een aanpassing moeten plaatsvinden van de thans aangevraagde veranderingsvergunning om de overtredingen te legaliseren.</p> <p>nVWA (VWA): de opslag bakken buiten zijn niet gekenmerkt als zijnde cat 3 materiaal Vo (EG) 1774/2002 bijlage II Hfdst. I lid 1a). Bakken met cat 3 materiaal staan niet afgedekt buiten op het terrein.</p>
<b>D Bevindingen</b>	<p>Diverse binnenlandse documenten beoordeelt volgens eisen van bijlage II hoofdstuk III van Verordening (EG) nr. 1774/2002.</p> <p>De beoordeelde inkomende documenten voldoen op enkele exemplaren na.</p> <p>Opmerking documenten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanduiding categorie 3-materiaal ontbreekt.</li> <li>• Het erkenningsnummer van het bedrijf van herkomst</li> <li>• Het erkenningsnummer van het bedrijf van bestemming ontbreekt.</li> </ul> <p>Opmerking uitgaande documenten. in vak I.17 ontbreekt het erkenningsnummer Veel documenten worden op voorhand opgemaakt bij wijzigingen worden de veranderingen niet hersteld, er is geen vaak geen koppeling te maken</p>

tussen nummers en gewichten en documenten.

Nijpro levert van eigen installatie en van derde coproducten aan vergisters. Hier kunnen de volgende vergisters in de problemen komen::

- Van den Heuvel omdat hij cat 3 ontvangt en geen pasteurisatie stap heeft.
- Van den Heuvel, Bioenergie en Duurzaam Landleven, omdat zij waarschijnlijk een product ontvangen onder de naam glycerine dat niet ais zodanig te kenmerken is. Zij zetten hun mest in Nederland af.
- Daarnaast is het de vraag of de producten die ais voedingsmix door nijpro geproduceerd worden ais zodanig aan de bijlage AA voidoen omdat bet bijna aiemaai produktieresten zijn en geen uitgekakte levensmiddelen. Dit zou voor aie vergisters in Nederland die het digestaat afzetten in de landbouw van toepassing zijn.

Bij ontvangst wordt niet altijd bet juiste document gevoerd.

Bijvoorbeeld bij de import van vergistingschocolade, Cavalier NV Eeklo, wordt enkel een interne bon opgemaakt. Er ontbreekt een bijlage VII ivm de import of een bandelsdocument dierlijke bijproducten. Daarnaast ook geen cmr opgemaakt.

Bij de afvoer van afvalstoffen, te weten voedingsmix 25. Wordt zowel een afvalbegeleidingsbrief als een handelsdocument dierlijke bijproducten opgemaakt. De omschrijving op de afvalbegeleidingsbrief en bet afvalstroomnummer zijn bandmatig aangepast. De eural code geeft aan dat het plantaardig materiaal is. Dat is vreemd als er een handelsdocument voor dierlijke bijproducten opgemaakt wordt. Gezien bet feit dat het voedingsmix 25 is kan geconcludeerd worden dat het afkomstig is uit de 'lasagne tank" . De samenstelling van deze substantie kan niet aangegeven worden en daardoor kan niet gegarandeerd worden dat bet produkt geen dierlijke produkten bevat. Daarom zou de Eural code aangepast moeten worden van plantaardig naar dierlijk. Op handelsdocument staat geen gewicht, plaats en tijd van laden ingevuld.

Glycerine

Uit de administratie blijkt dat er glycerine wordt geleverd aan Nederlandse vergisters. Hierbij worden begeleidingsformulieren niet naar waarheid opgemaakt. Volgens de ondernemer is dit om te

	<p>voorkomen dat de relaties kennis van elkaar krijgen. Er wordt dmv een cmr glycerine uit België gehaald en daarop wordt als losplaats Nijpro te Veulen vermeld. Volgens de medewerkers komt de glycerine niet eens op de locatie maar wordt hij direct doorgeleverd.</p> <p>Voor het doorleveren wordt ook een CMR opgemaakt met als laadplaats Nijpro te Veulen en als losplaats de feitelijke afnemer.</p> <p>Hier vindt mogelijk valsheid in geschifte plaats. Nijpro doet voorkomen dat de glycerine hij hen gelost en geladen is wat feitelijk niet is. Daarnaast worden niet de juiste formulieren gebruikt.</p> <p>Afhankelijk van de oorsprong van de glycerine moeten er een bijlage VII (plantaardig) of een handelsdocument (dierlijk) opgemaakt worden. Volgens het CMR uit België en de opmerking van de medewerker van Nijpro is het een product dat glycerine bevat. Daarnaast is de prijs van 45 euro per ton (31-10-10) een aanwijzing dat het geen plantaardige glycerine is zoals toegestaan volgens de bijlage AA. Die doet op dit moment een prijs tussen de 150 en 200 euro.</p> <p>Ondanks dat de EVOA niet van toepassing is bij een overbrenging die valt onder de erkennings-eisen van Verordening EG nr. 1774/2002 zitten er toch bij deze overbrengingen Bijlage VII formulieren.</p> <p>Bij transporten van producten die komen van zowel binnen- als buitenlandse GMP+ gecertificeerde bedrijven zijn geen afvalbegeleidingspapieren aanwezig. De EVOA-groep (VROM-Inspectie) behandelt deze producten Inderdaad niet als afval. Hoe zit het echter met de binnenlandse transporten. <b>Vraag ligt inmiddels bij de beleidsafdeling van VROM.</b></p> <p>Afvalbegeleidingsbrieven zijn over het algemeen redelijk ingevuld. Echter soms worden de rollen als ontdoener, bemiddelaar door elkaar gehaald.</p>
<b>E genomen maatregelen</b>	
Welke maatregelen zijn genomen ter zake de hiervoor genoemde onregelmatigheden/overtre-	Er zijn van de nVWA zijde maatregelen genomen, omdat er veel documenten niet voldoen aan de gestelde eisen wordt er een waarschuwing gegeven die schriftelijk bevestigd wordt. De opmerkingen

dingen?	worden doorgegeven aan de bedrijfsverantwoordelijke van de nVWA die bij een hercontrole zal beoordelen of het bedrijf nog aanvullende actie moet ondernemen.
Weke afspraken zijn gemaakt? Met wie? Voor weke datum uit te voeren?	
<b>F. Nazorg/follow-up</b>	
Voigt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor weke datum?	nVWA  Het bedrijf vult formulieren niet naar waarheid, niet of niet volledig in, hier zal het bedrijf op aangesproken worden. En er zal sanctieering plaatsvinden door het bevoegde gezag.  Het bedrijf levert mogelijk producten die niet voldoen aan de bijlage AA aan vergisters die kunstmest in de Nederlandse Landbouw afzetten. In een later stadium zullen de vergisters gecontroleerd worden door Algemene Inspectiedienst /VWA en andere controlediensten.
<b>G. Spin-off</b>	TRAFUCO/INEOS ivm de levering van glycerine uit België.
<b>H. Opmorkingon</b>	Er moet duidelijkheid komen hoe strikt de definities van de Positieve lijst co-vergisting geïnterpreteerd moeten worden.  Duidelijkheid over de te voeren transportbegeleidingsdocumenten.

De VROM-Inspectie zal de volgende controlelijst gebruiken bij het uitvoeren van de inspecties binnen het kader van dit project.

Opsteller : ██████████ toezichthouder Algemene Inspectiedienst.  
 ██████████ toezichthouder provincie Flevoland.

VROM-Inspectie Bodem en Afval Nationaal	Volgnummer:
Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting.	

Algemene controlelijst	
Bij de inspectie betrokken handhavers	Provincie Flevoland ██████████ Nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit ██████████ VROM-Inspectie ██████████ Algemene Inspectiedienst ██████████
Datum inspectie	11 november 2010
Tijdstip inspectie	10.00 uur t/m 15.00 uur
Aard inspectie	Geplande controle
Naam bedrijf	Vetexploitatie Dronten BV
Adres bedrijf	Pioniersweg 84-86
Vestigingsplaats	Dronten
Telefoonnummer	0321-381166
E-mailadres	info@vedmilieu.nl
Directeur	██████████
Eigenaar	██████████
Zelfstandig	Zelfstandige onderneming
Gesproken met	██████████ en ██████████
Functie	██████████ is directeur en ██████████ is planner
Soort bedrijf	Volgens de Kamer van Koophandel: Groothandel in afgewerkte vetten en oliën en inzameling van putvetten. Volgens de milieuvergunning: inzameling en verwerking van voedselresten (swill) afkomstig van de horeca (euralcode)

Algemene controlegegevens	
	200108),voedselresten van de voedingsmiddelenindustrie (euralcodes 020203 en 020304) en vet-water-slib mengsels, zogenaamde putvetten (euralcode 190809).
Andere activiteiten	De genoemde activiteiten van VED Milieuservice werden voorheen uitgevoerd door Vetsmelterij Van Wijk & Olthuis. Van Wijk en Olthuis houdt zich voornamelijk bezig met het inzamelen van dierlijk vet en het verwerken ervan. Beide bedrijven zijn naast elkaar gevestigd en werken nauw samen. Van Wijk en Olthuis zamelt het swill in voor VED.
Bevoegd gezag	Provincie Flevoland
Vergunning	MB/03.041262/L d.d. 16 september 2003
Dekt de vergunning de activiteiten binnen inr.	Ja
Acceptatiecriteria in de vergunning.	Ja (voorschriften 5.1.1 – 5.1.3)
Gedoogsituatie	Ja, ontvangst van SWILL wordt momenteel gedoogd. De vergunning hiervoor ligt ter inzage.
Meerdere vestigingen	Nee
Olthuis op de hoogte van voor-schriften co-vergisters?	Ja



**Specifiek controleplan**

Een aantal foto's is genomen van de inrichting. Zie de bijlage.

**C. Administratieve controle**

Lijst van debiteuren.  
Aanwezig?

Onderzoek van  
relevante inkoop- en  
verkoopgegevens  
(orders, vrachtbrieven,  
correspondentie,  
facturen, etc.).

Ontvangst afvalstoffen

VED beschouwd alle stoffen die op de inrichting binnenkomen als afvalstoffen en deze worden in Amice aangemeld. VED meld ook alle afvalstoffen die de inrichting verlaten af in Amice. Dit geldt voor zowel de afvalstoffen die naar een provinciale inrichting als voor de afvalstoffen die naar een gemeentelijk inrichting gaan. Voor de opslag van afvalstoffen heeft de inrichting een aantal grote gele tanks en een aantal grote groene tanks.

Opslag gele en groene tanks

Volgens directeur [REDACTED] worden de aangevoerde afvalstoffen onder de Euralcode 190899, 020203, 020303, 200108 opgeslagen in de gele tanks en worden de afvalstoffen die worden aangevoerd onder de Euralcode 020304 en 020399 voornamelijk opgeslagen in de groene tanks. De afvalstoffen met Euralcode 020304 en 020399 worden ter plaatse beoordeeld op olie-vet verhouding en op de het drogestof gehalte. VED heeft een kleine laboratorium waar zij het drogestof gehalte van een afvalstof kunnen bepalen. Indien de afvalstof met Euralcode 020304 en 020399 als onvoldoende wordt beschouwd, gaan deze alsnog in de gele tank. Volgens [REDACTED] gaat de inhoud van de gele tanks als vergistingsmateriaal naar Duitse vergisters en de inhoud van de groene tanks gaat als co-vergistingsmateriaal naar Nederlandse vergisters.

Kritische kanttekening!

Op de vraag hoe wij kunnen controleren welke afvalstromen in welke tanks (groene of gele) worden opgeslagen antwoordde [REDACTED] dat wij hem moesten geloven op zijn blauwe ogen.

Swill

De inrichting ontvangt onder Euralcode 200108, restaurantafval (swill) van horecabedrijven zoals Van der Valk, van zorginstellingen en grote winkelketens met restaurants zoals IKEA. Deze stromen worden veelal via route-inzameling door vrachtwagens van Van Wijk en Olthuis opgehaald en naar de inrichting van VED te Dronten gebracht. Het swill wordt gemengd

en vervolgens in de grote gele tanks opgeslagen.

#### Putvet

De inrichting ontvangt putvet van diverse bedrijven. Dit gaat om afval van vetbezinkputjes uit o.a. horecagelegenheden. Deze stroom wordt als afval samen met het swill in de gele tanks opgeslagen.

#### Milieuvergunning

Volgens de milieuvergunning moet de inrichting een administratie van swill en putvetten bijhouden zoals:

- Per ontvangen vracht: de hoeveelheid, datum ontvangst, herkomst, afvalstoffencode, transporteur;
- Per afgevoerde vracht: de hoeveelheid, datum afvoer, bestemming afvalstoffencode, transporteur.

Daarbij moeten swill en putvetten worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Ook moet van het voorafgaande jaar een massabalans worden opgemaakt. Dit is de afgelopen jaren niet gebeurd. In overleg met het bevoegd gezag zal worden beoordeeld of dit weer noodzakelijk is.

#### Afvoer afvalstoffen

##### Duitse vergisters

Het swill is een dierlijk bijproduct en het putvet is een afvalstof. Deze twee stromen worden gemengd en als dierlijk bijproduct, categorie 3 materiaal, afgevoerd naar Duitse vergisters.

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingsmateriaal afgevoerd naar de volgende Duitse vergisters:

- MRV, Zur Klaranlage 6, Molbergen;
- Degafe, Bahnhofstrasse 135, badbergen;
- Deharde Biotec, Kotermooresstrasse 40, Stadland.

Volgens [REDACTED] is inderdaad alleen naar deze Duitse vergisters afgevoerd. Volgens [REDACTED] hoeven zij alleen te checken of deze vergisters een categorie 3 erkenning hebben en die hebben zij.

##### Nederlandse co-vergisters

Alle afvalstoffen naar Nederlandse co-vergisters zijn volgens [REDACTED] plantaardig van aard. Zij worden onder Euralcode 020304 vervoerd en krijgen de vermelding NR C12 Positieve Lijst, te

weten:

Reststof die is vrijgekomen bij het fabrieksmatig ontslijmen van ruwe, niet ontslijmde, plantaardige olie – uitsluitend afkomstig van zaden van koolzaad, raapzaad, sojaboon of zonnebloem – door middel van fysieke scheiding en waarbij het hydrofiel gedeelte van de olie in water oplost dan wel een zwak zure oplossing vormt en die bestaat uit fosfolipiden, wateroplosbare vetten, olie en eventueel zuurresten in water (waterig lecithine-oliemengsel)

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingsmateriaal afgevoerd naar de volgende Nederlandse co-vergisters:

1. A. van der Knijf, Dodaarsweg 42, 3897LP Zeewolde;
2. De Cremerhoeve BV, Minister Cremerstraat 5, 9491TJ Zeijen;
3. BMEC, Weseperweg 45a, 8111PJ, Heeten;
4. Cremerhoeve VOF, Eisenbroeken 1, 9482VE Tynaarlo;
5. Ecofuels BV, Veenweg 4, 5855ES, Well;
6. F. van der Steege, Luttelgeesterweg 7, 8316PA Marknesse;
7. G. Bouwhuis, Mr. J.B. Kanweg 105, 9439TE Witteveen;
8. Houbenstein Ijsselsteijn BV, Ijsselsteijnseweg 69, 5813BK Ijsselsteijn;
9. Jansen Wijhe, Lierderholthuisweg 15, 8131PW Wijhe;
10. Jos Hagens Agro BV, Witveldweg 48, 5971NS Brubbenvorst;
11. Kraauwswijk Biogas, Klaverdijk 3, 7142HP Groenlo;
12. Landbouwbedrijf Aben BV, Hank 20, 5446XE Wanroij;
13. Maatschap Peters – De Lange, oosterringweg , 8315PS Luttelgeest;
14. Prozinger, Brunstingerveld 8a, 9411VJ Beilen;
15. Regeling, Uiterdijkenweg 61, 8372VL, Baarlo.

Euralcode verwerker

Een verwerker moet bij ontvangst van afvalstoffen deze innemen onder een euralcode die begint met 19. Nader uitgezocht!

Vervoersdocumenten

Ontvangst

Wij hebben steekproefsgewijs een aantal stromen opgevraagd die door de inrichting in ontvangst worden genomen te weten:

- Frama Rioolheer BV te Roosendaal: Volgens de opgemaakte hegeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 200108. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een organische reststroom uit de horeca en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- Friesland Campina DMV, Coevorderweg 40, 7707AR Balkbrug: Volgens de opgemaakte hegeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020303. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een vet/slib/water mengsel uit de zuivelindustrie en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- Deassem, Weiburglaan 6, 3844KZ Harderwijk: Volgens de opgemaakte hegeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020303. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een vet/slib/water mengsel afkomstig van een eendenslachterij en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- ADM Europoort BV, Elbeweg 125, 3198LC Europoort: Volgens de opgemaakte hegeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020304. Volgens de factuur gaat het om afvalwater. Volgens [REDACTED] gaat dit om een zure waterstroom dat vrijkomt bij de hereiding van sojaschroot en sojaolie en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- Cleaning Twente BV, Onyxstraat 12, 7554TP Hengelo: Volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 190899. Volgens de

factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een vet/slib/water mengsel dat vrijkomt bij het schoonmaken van IBC's en tanks van de foodindustrie en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.

Kritische kanttekening!

Het is opvallend dat van alle door ons geselecteerde inkomende stromen door [REDACTED] wordt aangegeven dat deze in de gele tanks worden opgeslagen. Zelfs een inkomende met euralcode 020304. Er volgt nader onderzoek welke stromen in welke tanks worden opgeslagen

Volgens [REDACTED] worden sommige afvalstromen uit de industrie aangevoerd op een CMR, terwijl dit wellicht op een Begeleidingsbrief afvalstoffen zou moeten zijn. Volgens [REDACTED] is dit de verantwoordelijkheid van de ontdoener en de transporteur. Binnen de inrichting worden alle afvalstoffen die binnenkomen via Amice aangemeld als afvalstof.

Er volgt nader onderzoek op de vraag welke afvalstoffen met een CMR worden aangevoerd.

Verwerkingscode

Bij de aanmelding van afvalstoffen in Amice worden verschillende verwerkingscodes vermeld. Deze verwerkingscodes hebben betrekking op verschillende verwerkingsmethodes, zoals E01: vergisten, A02: overslag/opbulken.

Vraag: Moet VED bij het aanmelden van afvalstoffen in Amice de verwerkingscode A02 of de verwerkingscode van de eindgebruiker E01 vermelden?

Afvoer

Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Nederlandse co-vergisters worden afgezet, wordt door VED een begeleidingsbrief afvalstoffen opgemaakt. De begeleidingsbrieven afvalstoffen zijn niet altijd volledig ingevuld. Zo ontbreekt in een aantal gevallen de locatie van bestemming en de locatie van herkomst. Ook is het VIHB nummer niet altijd ingevuld.

Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Duitse vergisters worden afgezet, wordt door VED een CMR en een Handelsdocument opgemaakt. Er is een koppeling tussen het Handelsdocument en de CMR doordat het CMR nummer op het Handelsdocument

C. Administratieve controles	
	terugkomt 'referentienummer van het document'. De CMR en het Handelsdocument zijn volledig ingevuld.
Afschriften van welke administratieve hescheiden.	De volgende documenten van diverse afvalstromen zijn ingezien en gekopieerd. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Begeleidingsbrieven afvalstoffen.</li> <li>- CMR's</li> <li>- Facturen</li> </ul>
Zaken in strijd met vigerende vergunningvoorwaarden?	De volgende conclusies kunnen getrokken worden. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Afvalstoffen en dierlijke bijproducten worden opgemengd en afgevoerd naar Duitsland. Deze vrachten worden afgevoerd met CMR en Handelsdocument;</li> <li>- Er is geen zicht op wat er in de gele en groene tanks verdwijnt. Hier wordt geen administratie van bijgehouden;</li> </ul>
Opgevraagde gegevens op de locatie?	Ja.
Bijhouden mengadministratie?	Nee.

Wat is gecontroleerd?	De transportformulieren van de in- en uitgaande stromen zijn steekproefsgewijs gecontroleerd aan de hand van meldingen in Amice en aan de hand van financiële administratie. Daarnaast is een rondgang gemaakt over het bedrijf.
Overtredingen geconstateerd?	Ja, <ul style="list-style-type: none"> <li>- Begeleidingsbrieven afvalstoffen worden niet altijd volledig ingevuld;</li> <li>- Putvetten en swill worden opgemengd en afgevoerd naar Duitsland. Deze vrachten worden afgevoerd met CMR en Handelsdocument.</li> </ul>

D. Geplande maatregelen	
Welke maatregelen zijn genomen om de overtredingen ongedaan te maken?	Nog geen maatregelen genomen.

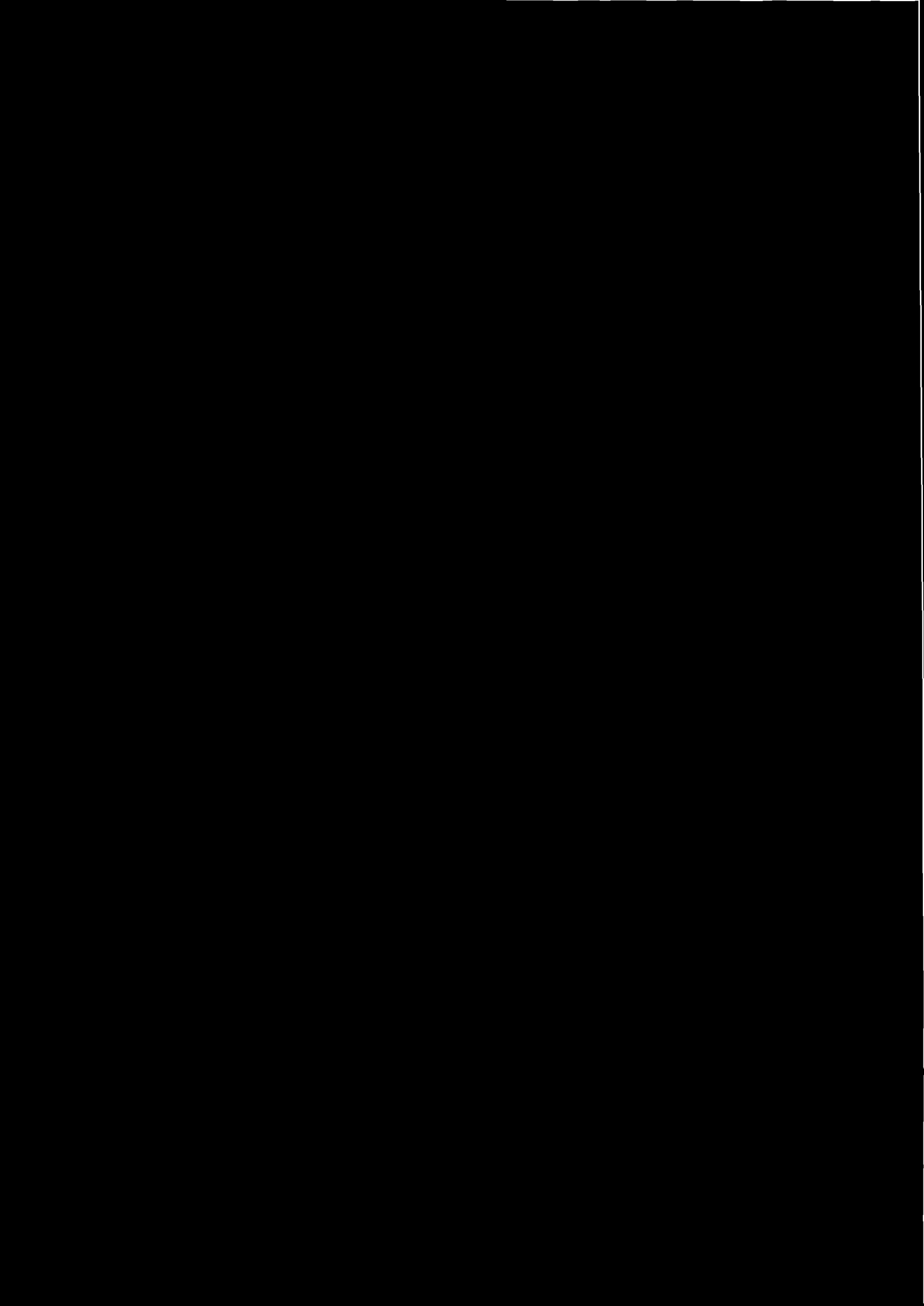
D. Genomen maatregelen	
Gemaakte afspraken? Met wie en uitvoerdatum.	We hebben tegen directeur [REDACTED] aangegeven dat we terugkomen op onze bevindingen.

E. Nazorg / follow up	
Hercontrole? Zo ja, door wie en wanneer.	Ja.

F. Spin off	
Vervolgonderzoek noodzakelijk? Bij welke bedrijven? Waarom?	Ja, bij VED.

Nr. foto	Foto	Omschrijving
1.		Het terrein, met op de achtergrond de werkplaats.
2.		De stortbunker voor bleekarde en oliën en vetten.
3.		Een van de 4 persen voor bleekarde in de persruimte.
4.		De "nieuwe" opwarmkamer voor vaste oliën en vetten met afzuiging, gesitueerd tegen de persruimte.





## **Verslag integrale controle d.d. 11 november 2010**

### Deelnemende instanties:

Provincie Flevoland: [REDACTED]

Vrom-Inspectie: [REDACTED]

VWA: [REDACTED]

Politie Flevoland: [REDACTED]

AID: [REDACTED]

Vetexploitatie Dronten BV

V.E.D. Milieuservice

Pioniersweg 84-86

8251KR Dronten

### **1. Inrichting volgens KVK:**

Groothandel in afgewerkte vetten en oliën. Inzameling van putvetten.

### **2. Inrichting volgens Milieuvergunning**

Inzameling en verwerking van: voedselresten (swill) afkomstig van de horeca (Euralcode 200108), voedselresten van de voedingsmiddelenindustrie (Euralcodes 020203 en 020304) en vet-water-slib mengsels, zogenaamde putvetten (Euralcode 190809).

### **3. Relatie met Van Wijk & Olthuis**

De genoemde activiteiten van VED Milieuservice werden voorheen uitgevoerd door Vetsmelterij Van Wijk & Olthuis. Van Wijk en Olthuis houdt zich voornamelijk bezig met het inzamelen van dierlijk vet en het verwerken ervan. Beide bedrijven zijn naast elkaar gevestigd en werken nauw samen. Van Wijk en Olthuis zamelt het swill in voor VED.

### **4. Ontvangst afvalstoffen**

VED beschouwd alle stoffen die op de inrichting binnenkomen als afvalstoffen en deze worden in Amice aangemeld. VED meld ook alle afvalstoffen die de inrichting verlaten af in Amice. Dit geldt voor zowel de afvalstoffen die naar een provinciale inrichting als voor de afvalstoffen die naar een gemeentelijk inrichting gaan. Voor de opslag van afvalstoffen heeft de inrichting een aantal grote gele tanks en een aantal grote groene tanks.

#### Opslag gele en groene tanks

Volgens directeur [REDACTED] worden de aangevoerde afvalstoffen onder de Euralcode 190899, 020203, 020303, 200108 opgeslagen in de gele tanks en worden de afvalstoffen die worden aangevoerd onder de Euralcode 020304 en 020399 voornamelijk opgeslagen in de groene tanks. De afvalstoffen met Euralcode 020304 en 020399 worden ter plaatse beoordeeld op olie-vet verhouding en op de het drogestof gehalte. VED heeft een kleine laboratorium waar zij het drogestof gehalte van een afvalstof kunnen bepalen. Indien de afvalstof met Euralcode 020304 en 020399 als onvoldoende wordt beschouwd, gaan deze alsnog in de gele tank. Volgens [REDACTED] gaat de inhoud van de gele tanks als vergistingsmateriaal naar Duitse vergisters en de inhoud van de groene tanks gaat als co-vergistingsmateriaal naar Nederlandse vergisters.

### Kritische kanttekening!

Op de vraag hoe wij kunnen controleren welke afvalstromen in welke tanks (groene of gele) worden opgeslagen antwoordde [REDACTED] dat wij hem moesten geloven op zijn blauwe ogen.

### Swill

De inrichting ontvangt onder Euralcode 200108, restaurantafval (swill) van horecabedrijven zoals Van der Valk, van zorginstellingen en grote winkelketens met restaurants zoals IKEA. Deze stromen worden veelal via route-inzameling door vrachtwagens van Van Wijk en Olthuis opgehaald en naar de inrichting van VED te Dronten gebracht. Het swill wordt gemengd en vervolgens in de grote gele tanks opgeslagen.

### Putvet

De inrichting ontvangt putvet van diverse bedrijven. Dit gaat om afval van vetbezinkputjes uit o.a. horecagelegenheden. Deze stroom wordt als afval samen met het swill in de gele tanks opgeslagen.

### Milieuvergunning

Volgens de milieuvergunning moet de inrichting een administratie van swill en putvetten bijhouden zoals:

- Per ontvangen vracht: de hoeveelheid, datum ontvangst, herkomst, afvalstoffencode, transporteur;
- Per afgevoerde vracht: de hoeveelheid, datum afvoer, bestemming afvalstoffencode, transporteur.

Daarbij moeten swill en putvetten worden afgevoerd naar een erkende verwerker en moet van het voorafgaande jaar een massabalans worden opgemaakt. Dit was volgens [REDACTED] achterhaald.

Vraag: Hoeft de inrichting niet aan deze voorwaarden van de milieuvergunning te voldoen?

## **5. Afvoer afvalstoffen**

### Duitse vergisters

Het swill is een dierlijk bijproduct en het putvet is een afvalstof. Deze twee stromen worden gemengd en als dierlijk bijproduct, categorie 3 materiaal, afgevoerd naar Duitse vergisters.

Vraag: Mogen de stromen swill en putvetten worden opgemengd en afgezet als categorie 3 materiaal naar Duitse vergisters?

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingsmateriaal afgevoerd naar de volgende Duitse vergisters:

- MRV, Zur Klaranlage 6, Molbergen;
- Degafe, Bahnhofstrasse 135, Badbergen;
- Deharde Biotec, Kotermooresstrasse 40, Stadland.

Volgens [REDACTED] is inderdaad alleen naar deze Duitse vergisters afgevoerd. Volgens Olthuis hoeven zij alleen te checken of deze vergisters een categorie 3 erkenning hebben en die hebben zij.

### Nederlandse co-vergisters

Alle afvalstoffen naar Nederlandse co-vergisters zijn volgens [REDACTED] plantaardig van aard. Zij worden onder Euralcode 020304 vervoerd en krijgen de vermelding NR C12 Positieve Lijst, te weten:

Reststof die is vrijgekomen bij het fabrieksmatig ontslijmen van ruwe, nlet ontslijmde, plantaardige olie – uitsluitend afkomstig van zaden van koolzaad, raapzaad, sojaboon of zonnebloem – door middel van fysische scheiding en waarbij het hydrofiel gedeelte van de olie in water oplost dan wel een zwak zure oplossing vormt en die bestaat uit fosfolipiden, wateroplosbare vetten, olie en eventueel zuurresten in water (waterig lecithine-oliemengsel)

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingsmateriaal afgevoerd naar de volgende Nederlandse co-vergisters:

1. A. van der Knijf, Dodaarsweg 42, 3897LP Zeewoide;
2. De Cremerhoeve BV, Minister Cremerstraat 5, 9491TJ Zeljen;
3. BMEC, Weseperweg 45a, 8111PJ, Heeten;
4. Cremerhoeve VOF, Eisenbroeken 1, 9482VE Tynaarlo;
5. Ecofuels BV, Veenweg 4, 5855ES, Well;
6. F. van der Steege, Luttelgeesterweg 7, 8316PA Marknesse;
7. G. Bouwhuls, Mr. J.B. Kanweg 105, 9439TE Witteveen;
8. Houbenstein Ijsselsteijn BV, Ijsselstelnseweg 69, 5813BK Ijsselsteijn;
9. Jansen Wijhe, Lierderholthulsweg 15, 8131PW Wijhe;
10. Jos Hagens Agro BV, Witveldweg 48, 5971NS Brubbenvorst;
11. Kraauwswijk Biogas, Klaverdijk 3, 7142HP Groenio;
12. Landbouwbedrijf Aben BV, Hank 20, 5446XE Wanroij;
13. Maatschap Peters – De Lange, oosterringweg , 8315PS Luttelgeest;
14. Prozinger, Brunstingerveld 8a, 9411VJ Bellen;
15. Regeling, Ulterdijkenweg 61, 8372VL, Baarlo.

#### Euralcode verwerker

Een verwerker moet bij ontvangst van afvalstoffen deze innemen onder een euralcode die begint met 19. Nader uitgezocht!

### **3. Vervoersdocumenten**

#### **Ontvangst**

Wij hebben steekproefsgewijs een aantal stromen opgevraagd die door de inrichting in ontvangst worden genomen te weten:

- Frama Ploolbeheer BV te Roosendaal: Volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 200108. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een organische reststroom uit de horeca en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- Friesland Camplina DMV, Coevorderweg 40, 7707AP. Balkbrug: Volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020303. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een vet/slib/water mengsel uit de zuivelindustrie en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- Deassem, Welburglaan 6, 3844K2 Harderwijk: Volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020303. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een vet/slib/water mengsel afkomstig van een eendenslachterij en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.
- ADM Europort BV, Elbeweg 125, 3198LC Europort: Volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020304. Volgens de factuur gaat het om afvalwater. Volgens [REDACTED] gaat dit om een zure waterstroom dat vrijkomt bij de bereiding van sojaschroot en sojaolie en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.

- Cleaning Twente BV, Onyxstraat 12, 7554TP Hengelo: Volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 190899. Volgens de factuur gaat het om vet/slib/water. Volgens [REDACTED] gaat dit om een vet/slib/water mengsel dat vrijkomt bij het schoonmaken van IBC's en tanks van de foodindustrie en wordt het in Dronten opgeslagen in de gele tanks.

#### Kritische kanttekening!

Het is opvallend dat van alle door ons geselecteerde inkomende stromen door [REDACTED] wordt aangegeven dat deze in de gele tanks worden opgeslagen. Zelfs een inkomende met euralcode 020304.

Vraag: Welke inkomende stromen van welke bedrijven worden opgeslagen in de groene tanks? Nader onderzoek!

Volgens Olthuis worden sommige afvalstromen uit de industrie aangevoerd op een CMR, terwijl dit wellicht op een Begeleidingsbrief afvalstoffen zou moeten. Volgens [REDACTED] is dit de verantwoordelijkheid van de ontdoener en de transporteur. Binnen de inrichting worden alle afvalstoffen die binnenkomen via Amice aangemeld als afvalstof.

Vraag: Welke afvalstromen worden op een CMR binnen de inrichting aangevoerd? We zijn ze in de selectie niet tegengekomen! Nader onderzoek!

#### Verwerkingscode

Bij de aanmelding van afvalstoffen in Amice worden verschillende verwerkingscodes vermeld. Deze verwerkingscodes hebben betrekking op verschillende verwerkingsmethodes, zoals E01: vergisten, A02: overslag/opbulken.

Vraag: Moet VED bij het aanmelden van afvalstoffen in Amice de verwerkingscode A02 of de verwerkingscode van de eindgebruiker E01 vermelden?

#### **Afvoer**

Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Nederlandse co-vergisters worden afgezet, wordt door VED een begeleidingsbrief afvalstoffen opgemaakt. De Begeleidingsbrieven afvalstoffen zijn niet altijd volledig ingevuld. Zo ontbreekt in een aantal gevallen de locatie van bestemming en de locatie van herkomst. Ook is het VIHB nummer niet altijd ingevuld.

Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Duitse vergisters worden afgezet, wordt door VED een CMR en een Handelsdocument opgemaakt. Er is een koppeling tussen het Handelsdocument en de CMR doordat het CMR nummer op het Handelsdocument terugkomt 'referentienummer van het document'. De CMR en het Handelsdocument zijn volledig ingevuld.

#### **Vervoerscontrole d.d. 11-11-2010**

Het transportbedrijf TonTrans is bij de loslocatie, zijnde een co-vergistingsinstallatie te Burdaard, op 11-11-2010 gecontroleerd. De chauffeur toonde een CMR waarop stond dat de afzender VED was en dat de vracht geladen was in Dronten. Het ging om plantaardige glycerine. Uit nader onderzoek bleek dat de vracht afkomstig was van een biodieselproducent uit Emden en dat het om een rechtstreeks transport van Emden naar Burdaard ging. De chauffeur had nog een CMR van Emden naar Dronten opgemaakt. Deze zogenaamde 'U-bocht constructie' of 'neutraal laden' dient als marktbescherming voor VED, maar werkt fraude in de hand. Dit wordt ook niet geaccepteerd.

Indien glycerine een afvalstof is, dient voor grensoverschrijdende overbrenging van een afvalstof een Bijlage 7 (EVOA) document te worden opgemaakt.

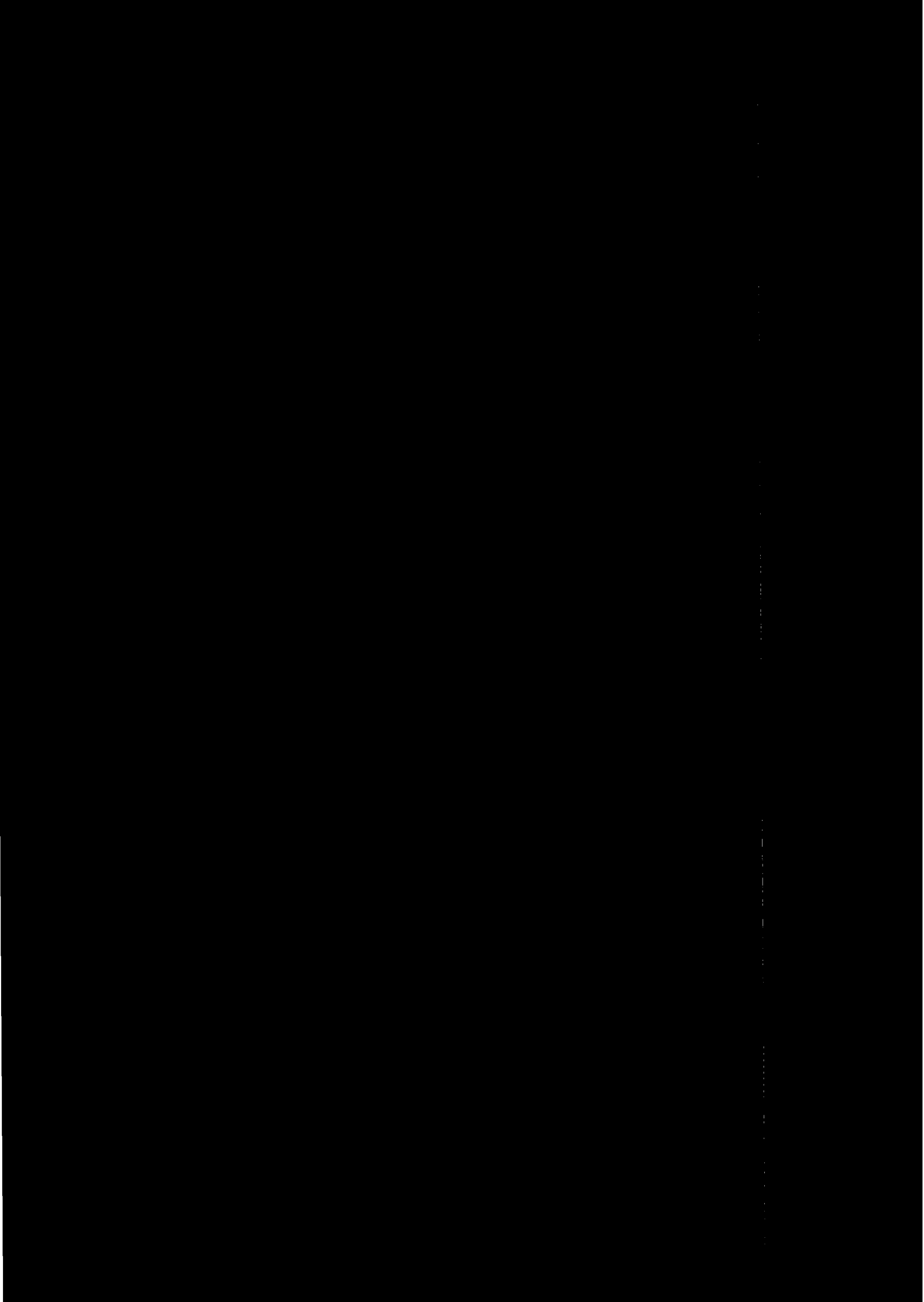
Vraag: Is glycerine als restproduct van de biodieselindustrie een product of een afvalstof?

---

### **Conclusies**

- Afvaistoffen en dierlijke bijproducten worden opgemengd en afgevoerd ais Duitsland. Deze vrachten worden afgevoerd met CMR en Handelsdocument;
- Er is geen zicht op wat er in de gele en groene tanks verdwijnt en waar de inhoud van de tanks naartoe gaat. Hier wordt geen administratie van bijgehouden;
- Alle stromen naar Nederlandse vergisters worden afgemeld onder euralcode 020304 en onder bijlage Aa categorie C12;
- Begeleidingsbrieven worden niet altijd volledig ingevuld;
- Er wordt gewerkt met U-bocht constructies;
- Het bedrijf importeert en exporteert van en naar Duitsland, maar heeft geen EVOA-vergunning;





# Controlebevindingen Rotie Vetveredeling B.V.

Samenstellers: [REDACTED]

<b>VROM-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal		Volgnummer:
Controlelijst project integrale handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting		
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>		
Van de provincie: Tel. nr. / e-mail	Niet aanwezig.	
Van de gemeente: Tel. nr. / e-mail	Niet aanwezig.	
Van de nVWA: Tel. nr. / e-mail	[REDACTED]	
Van de VI: Tel. nr. / e-mail	[REDACTED]	
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	09-11-2010 van 10.45 uur tot 18.00 uur	
<b>Aard van de inspectie</b>	Onaangekondigde controle i.h.k.v. toezicht	
<b>A. NAW-gegevens</b>		
naam bedrijf:	Rotie Vetveredeling B.V.	
adres bedrijf:	Raasdorperweg 177	
vestigingsplaats bedrijf:	1175 KV Lijnden	
telefoonnummer(s):	023-5551755	
e-mail adres(sen):	Info@rotie.nl	
directeur/bedrijfsleider:	[REDACTED]	
Eigenaar:		
Bedrijf is zelfstandig/onderdeel van:	N.v.t.	
Gesproken met:	[REDACTED] directeur	
Functie binnen het bedrijf:	[REDACTED] kwaliteitsmedewerker / bedrijfsleider	
<b>B. Soort bedrijf</b>		
-covergister -inzamelaar -opbulker/groothandelaar -handelaar -be-/verwerker -transporteur -producent van vergistingsmat. (meerdere antwoorden mogelijk)	- inzamelaar - producent van vergistingsmateriaal - opbulker/groothandelaar - be-/verwerker - handelaar	
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	Nee	
bevoegd gezag voor de inrichting	Provincie Noord-Holland	
Vergunning afgegeven door:	Provincie Noord-Holland	
Datum van afgifte:	Niet bekend	
Geldig tot:	Niet bekend	
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting?	I.v.m. afwezigheid toezichthouder provincie Noord-Holland is de milieuvergunning niet bij de controle betrokken.	



Maken acceptatiecriteria deel uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deel uit van de vergunning?	I.v.m. afwezigheid toezichthouder provincie Noord-Holland is de milieuvergunning niet bij de controle betrokken.
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	I.v.m. afwezigheid toezichthouder provincie Noord-Holland is de milieuvergunning niet bij de controle betrokken.
Meerdere vestigingen binnen of buiten Nederland (indien ja, adressen vermelden)	In de haven van Amsterdam (Hornweg 61, 1044 AN, Amsterdam) worden de processen van Rotie Vetveredeling BV, Noba BV, Biodiesel Amsterdam BV, Tankstorage Amsterdam BV (onderdelen van Simadan Groep) en Orgaworld BV (onderdeel van Shanks Group) geïntegreerd volgens het "Greenmills concept". Dit concept integreert proces technologische en industriële processen door op een hoogwaardige manier gebruik te maken van elkaars (rest)producten en grondstofbehoeften.
Is de ondernemer op de hoogte van de voorschriften gesteld aan co-vergisting?	Ja, op hoofdlijnen. De ondernemer is niet op de hoogte van de omschrijvingen van de aangewezen stoffen op bijlage Aa.

### C. Uitgevoerde inspectie

Opvragen lijst van debiteuren	Wel aanwezig; geen kopie gevraagd.
Onderzoek van voor project relevante inkoop/verkoop gegevens (o.a. orders, vrachtbrieven, facturen, correspondentie)	Een aantal relevante verkopers en inkopers is de revu gepasseerd. Van enkele geselecteerde afvalstromen zijn de facturen ingezien.
Aangeven van welke administratieve bescheiden afschrift werd genomen	De volgende bescheiden van enkele afvalstromen zijn ter plaatse gecontroleerd en gekopieerd: Inkoop: facturen, CMR's, begeleidingsbrieven afval, rittenlijsten en handelsdocumenten 1774/2002, EVOA bijlage VII Verkoop: facturen, CMR's, begeleidingsbrieven afval, handelsdocumenten
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	I.v.m. afwezigheid toezichthouder provincie Noord-Holland is de milieuvergunning niet bij de controle betrokken.
Opgevraagde gegevens bleken niet op locatie aanwezig, maar worden centraal bewaard namelijk:	N.v.t.
Wordt er een mengadministratie bijgehouden?	Nee
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke en administratieve controle?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitpakken van verpakte voedingsmiddelen.</li> <li>- Stortbunker. Het keukenafval en de etensresten worden dagelijks o.a. in klikko-bakken aangevoerd, die d.m.v. een kantelmachine automatisch worden geleegd in de stortbunker.</li> <li>- Vijf opslagsilo's (5 x 50 kuub) in de productiehal. Eén opslag heeft opschrift 'SMM' (= supermarktmix) en één opslag heeft opschrift 'SWILL'.</li> <li>- Smeltlijnen van afgewerkte bak- en braadoliën.</li> <li>- Door ons gecontroleerde aangevoerde materialen: voedingsmiddelen over datum, keukenafval en etensresten, slib, bleekarde, afval van een koffiebrander (o.a. schillen van kofflebonen) en afgewerkte bak- en braadoliën.</li> </ul> <p>Er is één uitpak-/shredderlijn waar verpakte voedingsmiddelen worden uitgepakt. Het verpakkingsmateriaal wordt d.m.v. perszeven verwijderd en separaat afgevoerd. De vloeibare brij uitgepakte voedingsmiddelen wordt naar de silo's in de nabij gelegen productiehal gepompt (over een afstand van ca. 50 mtr).</p> <p>Tijdens de controle is waargenomen dat een container steekvast zuiveringsslib in de stortbunker werd geleegd. Het slib werd vermengd met de in de stortbunker aanwezige voormalige voedingsmiddelen, keukenafval en etensresten. Voorts stonden zes bigbags met bleekarde gereed om in de stortbunker te worden geleegd. Van de aanwezige installaties, het slib en de bleekarde zijn foto's genomen.</p> <p>Volgens de gegevens van het LMA worden door Rotie van verschillende</p>

ontdoeners diverse afvalstoffen aangevoerd. Volgens [REDACTED] worden alle losse partijen afvalstoffen, zoals slib, bleekarde en schillen van koffiebonen, in de stortbunker gestort en vermengd met het keukenafval en de etensresten, waarna de mix na het passeren van een hamermolen wordt verpompt naar de opslagsilo's waarin ook de uitgepakte voedingsmiddelen vanaf de shredderlijn worden opgeslagen. Het aldus verkregen mengsel van afvalstoffen wordt afgevoerd naar drie vergisters in Nederland, waaronder twee covergisters. Mogelijk vindt doorlevering plaats aan een derde covergister, maar daartoe moet eerst nader onderzoek worden verricht.

De afgewerkte bak- en braadoliën worden afgevoerd naar de biodieselproductiefabriek in Amsterdam.

Ontvangers van supermarktmix:

Het mengsel van uitgepakte voedingsmiddelen, keukenafval, etensresten en mogelijk andere afvalstoffen, wordt onder de naam 'supermarktmix' afgeleverd aan de covergister V.O.F. Bio-Energie Veendam, Spoorhavenweg 26, 9645 LZ Veendam (ondernemer [REDACTED], zijnde een biogasinstallatie met pasteurisatiestap. Op dit bedrijf zijn geen dieren aanwezig. [REDACTED] haalt de supermarktmix met eigen mesttankauto's op bij Rotie (ca. 6 vrachten per week), waarbij de mix tijdens het laden automatisch wordt bemonsterd. De monsters worden geanalyseerd op drogestofgehalte op basis waarvan gefactureerd wordt. Voor elk transport wordt een begeleidingsbrief afval (met euralcode 02.03.04) en een handelsdocument opgemaakt. Op de bijbehorende facturen staat geen omschrijving van het product. [REDACTED] betaalt € 6,- per ton (geen transportkosten omdat [REDACTED] zelf vervoerder is). De vermelde euralcode 02.03.04 is niet juist, omdat supermarktmix geen plantaardige product betreft. De meningen van de verschillende overheidsdiensten lopen uiteen over wat de juiste euralcode is.

Het mengsel van uitgepakte voedingsmiddelen, keukenafval, etensresten en mogelijk andere afvalstoffen, wordt onder de naam 'plantaardige resten, code II' afgeleverd aan de covergister Pronk Bio-Energie, Wengeweg 2, 1749 DA Warmenhuizen, zijnde een biogasinstallatie zonder pasteurisatiestap en validatie (ca. 3 vrachten per week). Dit bedrijf betreft een melkveebedrijf. De mix wordt vervoerd door mesttransporteur Overdevest (ca. 3 vrachten per week), waarbij de mix tijdens het laden automatisch wordt bemonsterd. Er worden alleen begeleidingsbrieven afval opgemaakt, waarbij euralcode 02.03.99 wordt gehanteerd. Aanvoer van keukenafval en etensresten op een bedrijf met melkvee is niet toegestaan i.v.m. veterinaire risico's (is een overtreding van de Regeling dierlijke bijproducten 2008). Vermoedelijk wordt het mengsel op de begeleidingsbrieven afval opzettelijk omgekat tot plantaardige resten (vermelde omschrijving 'plantaardige resten code II'). Er worden geen handelsdocumenten opgemaakt, waarschijnlijk omdat de mix op papier geen dierlijk bijproduct mag zijn, maar een product van zuiver plantaardige herkomst. Op de bijbehorende facturen staat geen omschrijving van het product. Pronk betaalt €18,- per ton (incl. transportkosten).

Het mengsel van uitgepakte voedingsmiddelen, keukenafval, etensresten en mogelijk andere afvalstoffen staat niet op bijlage Aa. Derhalve hebben genoemde twee covergisters een niet-toegestaan coproduct gebruikt. Dit zou betekenen dat het aanwezige digestaat wordt aangemerkt als een afvalstof. Hoe om te gaan met het digestaat, zal door het beleid van LNV beslist moeten worden. [REDACTED] is telefonisch geïnformeerd over de bevindingen bij Rotie en aangegeven dat hij een niet-toegestaan coproduct heeft gebruikt. Pronk is nog niet geïnformeerd.

Een tweede afvalstroom die door Rotie wordt afgezet aan Pronk, is plantvet. Op de begeleidingsbrieven afval wordt de omschrijving 'plantaardige resten code I' vermeld. Desgevraagd verklaarde [REDACTED] eerst dat het om plantaardig vet zou gaan, bestaande uit vet en water, zijnde het bezinksel uit de opslagtanks van Noba waarin diervoedervetten en -oliën worden opgeslagen. Na het lezen van de omschrijving van de stof 'waterige lecithine' (zijnde categorie C1, nr. 12

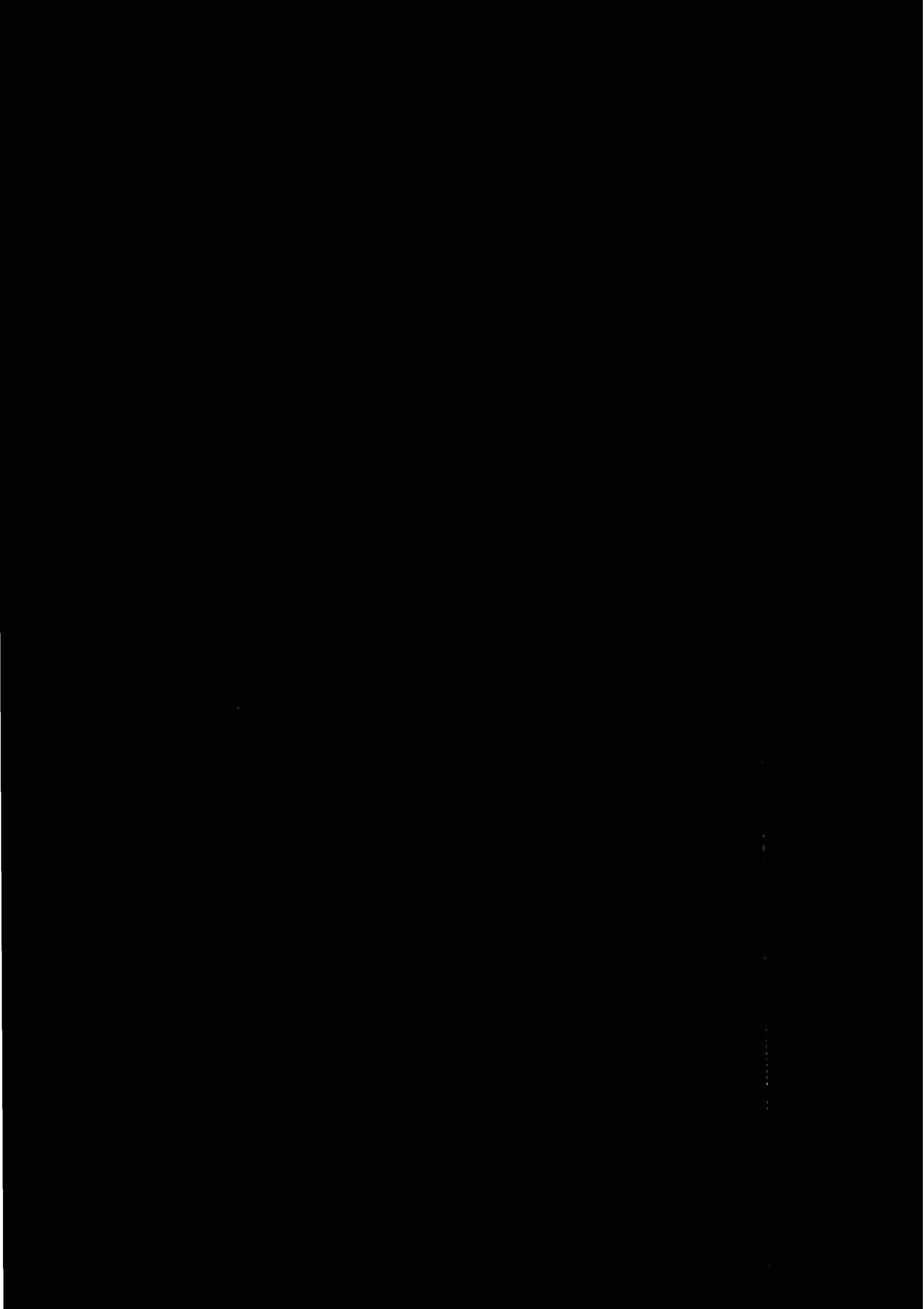
	<p>op bijlage Aa) verklaarde hij dat het lecithine is dat vrijkomt bij het ontslijmen van diervoederoliën, waaronder soja- en palmolie. Palmolie staat niet onder nr. 12 genoemd. Bij palmolie zou het volgens [REDACTED] om een fysische scheiding gaan en bij soja- en zonnebloemolie om een chemische scheiding. Om te kunnen aangeven of er daadwerkelijk sprake is van waterige lecithine, zoals bedoeld op bijlage Aa, zal eerst nader onderzoek bij Rotie/Noba uitgevoerd moeten worden.</p> <p>Het mengsel van uitgepakte voedingsmiddelen, keukenafval, etensresten en mogelijk andere afvalstoffen, wordt ook afgeleverd aan de biogasinstallatie van Orgaworld Amsterdam. Het is niet bekend wat de bestemming is van het digestaat van Orgaworld. Er loopt nog een erkenningsprocedure i.v.m. hygiënisatie.</p> <p>Administratie: De vervoersdocumenten worden niet altijd volledig en juist ingevuld. Daarnaast worden niet altijd de juiste documenten gebruikt; zo moet bij grensoverschrijdend vervoer van dierlijke bijproducten het voorgeschreven model van het handelsdocument worden gehanteerd.</p>
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	I.v.m. afwezigheid toezichthouder provincie Noord-Holland is de milieuvergunning niet bij de controle betrokken.
<b>D. Genomen maatregelen</b>	
Welke maatregelen zijn genomen ter zake de hiervoor genoemde onregelmatigheden/overtredingen?	Stopzetten van de afgifte van 'supermarktmix' aan twee covergisters, die het digestaat als meststof verhandelen dan wel gebruiken. Schriftelijke waarschuwing voor het niet volledig invullen van handelsdocumenten en het niet gebruiken van het voorgeschreven model van het handelsdocument bij grensoverschrijdende overbrenging.
Welke afspraken zijn er gemaakt? Met wie? Voor welke datum uit te voeren?	Stopzetten van de afgifte van 'supermarktmix' aan twee covergisters, die het digestaat als meststof verhandelen dan wel gebruiken. Coen van der Geest Uitvoeren vóór 10-11-2010.
<b>E. Nazorg/follow-up</b>	
Volgt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor welke datum?	Ja, door nVWA. Hercontrole op afzet van keukenafval en etensresten, tevens afhandelen overtreding inzake afzet van keukenafval en etensresten aan een bedrijf waar dieren aanwezig zijn (opmaken pv). Afhandelen vóór 01-02-2011.
<b>F. Spin-off</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rotie/Noba: nader onderzoek naar de samenstelling van plantvet cq. waterige lecithine om te beoordelen of het een toegestaan coproduct betreft of niet.</li> <li>- Amsterdamse Tankreiniging, Hornweg 48, 1044 AN Amsterdam: herkomst van slib aangevoerd door Rotie.</li> <li>- V.O.F. Bio-Energie Veendam, Spoorhavenweg 26, 9645 LZ Veendam: ontvangst supermarktmix, na overleg met beleid LNV i.v.m. vraag of digestaat wel of geen afvalstof is.</li> <li>- Pronk Bio-Energie, Wengeweg 2, 1749 DA Warmenhuizen: ontvangst van supermarktmix en plantvet, na overleg met beleid LNV i.v.m. vraag of digestaat wel of geen afvalstof is.</li> <li>- Orgaworld Amsterdam: ontvangst van supermarktmix en bestemming van digestaat.</li> <li>- Biodiesel Amsterdam: afvoer van reststoffen van de biodieselproductie, waaronder glycerine.</li> <li>- Overdevest, Middenweg 18, 1764 KL, Breezand: mogelijke doorlevering van supermarktmix aan andere covergister.</li> </ul>



<b>Vrom-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal	
Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting	
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>	
Van de provincie/gemeente: Tel. nr. / e-mail	[REDACTED]
Van de VWA: Tel. nr. / e-mail	[REDACTED]
Van de nVWA (AID): Tel. nr. / e-mail	[REDACTED]
Politie Flevoland	[REDACTED]
Van de VI: Tel. nr. / e-mail	[REDACTED]
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	Vrijdag 5 november 09.00 uur
<b>Aard van de inspectie</b>	Geplande controle
<b>A. NAW-gegevens</b>	
naam bedrijf:	Orgaworld Vergisting Biocel
adres bedrijf:	Karperweg 20
vestigingsplaats bedrijf:	8221 RB Lelystad
telefoonnummer(s):	0320-245094
e-mail adres(sen):	
directeur/bedrijfsleider:	[REDACTED] en [REDACTED]
Eigenaar:	
bedrijf is zelfstandig/onderdeel van:	Onderdeel van Orgaworld International B.V.
Gesproken met: Functie binnen het bedrijf:	Bedrijfsleider
<b>B. Soort bedrijf</b>	
-co-vergister -inzamelaar -opbulker/groothandelaar -handelaar -be-verwerker -transporteur -producent van vergistingsmat. (meerdere antwoorden mogelijk)	Co-vergister  Inzamelaar, handelaar, be- verwerker, transporteur en producent van vergistingsmateriaal
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan	Composteren d.m.v. vergisting

de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	
bevoegd gezag voor de inrichting	Provincie Fievoiland
Vergunning afgegeven door: Datum van afgifte: Geidig tot:	Provincie Flevoland Juii 2004 Juii 2014
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inricbting?	ja
Maken acceptatiecriteria deei uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deei uit van de vergunning?	Ja ja
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	Nee
meerdere vestigingen binnen of buiten Nederiand (indien ja, adressen vermeden)	Nee, aithans geen vestigingen waar activiteiten op gebied van vergisting of compostering plaatsvinden.
Is de ondernemer op de hoogte van de voor zijn bedrijf van toepassing zijnde regelgeving?	Ja, zeer goed zeifs
<b>C. Uitgevoerde inspecties</b>	
<b>C1 administratieve centreie</b>	
opvragen lijst van debiteuren	wei aanwezig; kopie overhandigd
onderzoek van voor project reievante inkoop/verkoop gegevens (orders, vrachtbrieven, correspondentie, facturen enz.	Allerlei administratieve bescheiden zoals, vrachtbrieven, CMR's, facturen e.d. ingezien en Amice geraadpleegd
aangeven van weike administratieve bescheiden afschrift werd genomen	geen
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, weike?	<b>Nee</b>
Opgevraagde gegevens bieken niet op locatie aanwezig, maar worden centraai bewaard namelijk:	n.v.t.
Wordt er een mengadministratie bijgehouden?	Ja
<b>C2 fysieke controle</b>	
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke controle van de inrichting?	<b>Het bedrijf ontvangt op jaarbasis ca. 40.000 ton afvalstoffen van supermarkten zoais, Alber Hein, Boni Markten, Dekamarkt en Hoogvilet. Het betreffen bier allemaal supermarktptodukten die over de datum zijn</b>

	<p>en nog in de verpakking zitten, GFT-afval en swiii. Het grootste gedeelte ca. 30.000 ton komt van Albert Hein.</p> <p>De supermarktproducten worden gebrederd waarna het verpakkingsmateriaal wordt gescheld van de biomassa. Het verpakkingsmateriaal wordt gedroogd en afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie.</p> <p>De biomassa wordt gemengd en opgeslagen in tanks. Dit betreft zogenaamd nat vergistingsmateriaal (35.000 ton per jaar). Dit natte vergistingsmateriaal wordt voor 50% afgevoerd naar co-vergistingsinstallatie in Nederland en Duitsland en voor 50% naar industriële vergistingsinstallaties in Nederland. De afzet naar co-vergistingsinstallaties gaat via Drinso te Wijnegem en VTO te Venlo</p>
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Nee
<b>D genomen maatregelen</b>	
Welke maatregelen zijn genomen ter zake de hiervoor genoemde onregelmatigheden/overtredingen?	n.v.t.
Welke afspraken zijn gemaakt? Met wie? Voor welke datum uit te voeren?	n..v.t.
<b>E Nazorg/follow-up</b>	
Volgt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor welke datum?	nee
F Spin-off	n.v.t.





## Verslag integrale controle d.d. 5 november 2010

### Deelnemende instanties:

Provincie Flevoland: [REDACTED]

Vrom-Inspectie: [REDACTED]

VWA: [REDACTED]

Politie Flevoland: [REDACTED]

AID: [REDACTED]

Orgaworld Vergisting Biocel

Karperweg 20

8221RB Lelystad

### **1. Inrichting volgens KVK:**

Het oprichten en exploiteren van composteerinrichtingen vergistinginrichtingen. Het (doen) verwerken, overslaan, transporteren van organische reststoffen. Het produceren van hoogwaardige composteren, energiepellets en duurzame energie.

### **2. Ontvangst en afvoer afvalstoffen**

De inrichting ontvangt op jaarbasis ca. 40.000 ton afvalstoffen van supermarkten, zoals Albert Heijn, Boni Markten, Dekamarkt en Hoogvliet. Deze afvalstoffen betreffen supermarktproducten die over de datum zijn en nog in de verpakking zitten, GFT-afval en swill. Het grootste gedeelte, ca. 30.000 ton, is afkomstig van Albert Heijn.

De supermarktproducten die over de datum zijn, komen in een grote shredder waarna het verpakkingsmateriaal wordt gescheiden van de biomassa. Het verpakkingsmateriaal wordt gedroogd en afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie.

De biomassa wordt gemengd en opgeslagen in tanks. Dit betreft zogenaamd nat vergistingmateriaal (35.000 ton per jaar). Dit natte vergistingmateriaal wordt voor 50% afgevoerd naar co-vergistingsinstallaties in Nederland en Duitsland en voor 50% naar industriële vergistingsinstallaties in Nederland. De afzet naar co-vergistingsinstallaties gaat via Orinso te Wijnegem (B) en VTO te Venlo.

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingmateriaal afgevoerd naar de volgende Nederlandse co-vergisters:

1. Aben Recycling, Broeksteen 3, 5446XR Wanroij;
2. Broekland BV, Oude Goorenweg 4, 5715PH Lierop;
3. Clean Energy, Straatscheveld, 5446BR Wanroij;
4. Escos, Spoorhavenweg 26, 9645LZ Veendam;
5. Landgoed de Princepeel, Volkelseweg 57, 5455PK Wilbertoord;
6. Schaap Bio Energy, Kilewierwei 1, 8632WL Tirns;
7. VOF Van den Elsen-Van Gennip, Huiskensweg 8, 5987NG Egchel;
8. VOF Van Gennip Vredepeel, Beekweg 94a, 5816AB, Vredepeel.

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingmateriaal afgevoerd naar de volgende Duitse vergisters:

1. Bioenergie Beerlage, Temming 20, Billerbeck;
2. Bollmer Umwelt, GmbH, Hermannstrasse 4, 49835 Wietmarschen;
3. Buschhaus, Vorst 30, Grevrath;
4. Heinfelder Naturstrom, Heinfelderstrasse 20, Heinfelde.

Volgens de bedrijfsleider van Orgaworld Biocel wordt 50% van het natte vergistingmateriaal afgezet naar de industriële vergister:

1. Van de Groep Bunschoten; \*

\* Deze afnemer is in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 niet in Amice aangetroffen.

Het GFT-afval en swill wordt door middel van droge vergisting tot compost (6000 – 8000 ton per jaar) verwerkt. De compost wordt via het intern verkoopkanaal Orgapower als meststof afgezet naar landbouwbedrijven in Nederland. Het biogas dat bij de droge vergisting vrijkomt wordt in twee gasmotoren van 325 KW omgezet in elektrische energie. Deze energie wordt voor het grootste gedeelte gebruikt voor de eigen productielocatie. De rest wordt afgezet naar het net.

### **3. Vervoersdocumenten**

#### **Ontvangst**

Bij afvalstoffen afkomstig van Albert Heijn, Hoogvliet, Dekamarkten en Bonimarkten wordt zowel een Begeleidingsbrief als een Handelsdocument opgemaakt.

De Begeleidingsbrieven zijn volledig ingevuld. De euralcode 200108, zijnde biologisch afbreekbaar keuken en kantine-afval, wordt hiervoor gebruikt. Tevens staat er cat. 3, materiaal, niet geschikt voor menselijke consumptie vermeld.

De Handelsdocumenten zijn volledig ingevuld. In een enkel geval is de euralcode 020304, zijnde materiaal dat ongeschikt is voor consumptie of verwerking, ingevuld.

Volgens de bedrijfsleider worden twee formulieren opgemaakt omdat het hier gaat om afvalstoffen gaat waar dierlijke bijproducten inzitten.

In principe gaat het hier om een afvalstof of om een dierlijk bijproduct. Het opmaken van twee vervoersdocumenten is niet nodig.

#### **Afvoer**

Bij de afvoer van afvalstoffen, te weten nat vergistingmateriaal, wordt door Orgaworld Biocel een CMR en een Handelsdocument opgemaakt. Dit geldt zowel voor de afvoer binnen Nederland als naar Duitsland. Er is een koppeling tussen het Handelsdocument en de CMR doordat het 'referentienummer document' van het Handelsdocument op de CMR terugkomt als 'Klantreferentie'.

Volgens een jurist van Vrom zou voor binnenlands transport van nat vergistingmateriaal (supermarkt-mix) in plaats van een CMR en een Handelsdocument een Begeleidingsbrief afvalstoffen moeten worden opgemaakt en voor export een Handelsdocument. Tegen de bedrijfsleider is aangegeven dat we hierop terugkomen. Het verbaasde hem wel omdat de VWA altijd had aangegeven dat het om een dierlijk bijproduct ging en daarvoor een Handelsdocument moest worden opgemaakt.

Het lijkt mij een goede zaak dat we hier 100% zekerheid over krijgen voordat we de bedrijven hierover aanspreken.

Bij de afvoer van compost naar landbouwbedrijven wordt een vervoersbewijs 'Zuiveringsslib en Compost' opgemaakt. Dit is juist.

#### **Conclusie**

Wij kregen van het bedrijf Orgaworld Biocel een positieve indruk. Het bedrijf wil vooruit en zij kunnen bet zich veroorloven een grote klant als Albert Heijn kwijt te raken. Wij kregen van het bedrijf 100% medewerking en ze vonden de controle ook positief. Zo van kom maar op! Als jullie bij ons komen, kom je ook ergens anders. Afgezien van enkele onvolkomenheden op Handelsdocumenten en de vraag welk formulier moet worden gebruikt, konden wij geen afwijkingen vinden.





<b>Vrom-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal	
Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting	
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>	
Van de provincie Overijssel: Tel. nr.: e-mail:	[REDACTED]
Van de VWA: Tel. nr.: e-mail :	[REDACTED]
Van de nVWA (AID): Tel. nr.: e-mail:	[REDACTED]
Van de VI: Tel. nr.: e-mail:	[REDACTED]
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	Dinsdag 2 november 2010 aanvang 09:00 uur.
<b>Aard van de inspectie</b>	Onaangekondigde bedrijfscontrole
<b>A. NAW-gegevens</b>	
naam bedrijf:	Vierhouten Vet B.V.
adres bedrijf:	Haatlandhaven 15, 8263 AS Kampen
vestigingsplaats bedrijf:	Kampen
telefoonnummer(s):	038-3768010
e-mail adres(sen):	[REDACTED] vierhoutenvet.nl [REDACTED]@biodieselkamoen.com
directeur/bedrijfsleider:	Directeur: [REDACTED] Bedrijfsleider: [REDACTED]
Eigenaar:	[REDACTED]
bedrijf is zelfstandig	Ja
Gesproken met: Functie binnen het bedrijf:	Directeur: [REDACTED] Bedrijfsleider: <input type="checkbox"/> [REDACTED]
<b>B. Soort bedrijf</b>	
	Vierhouten Vet B.V. is een bedrijf dat zowel plantaardige (afgewerkte frituurvetten en -oliën ) als dierlijke vetten (cat. 1 vetten) accepteert . Vierhouten Vet produceert d.m.v. twee gescheiden productielijnen biodiesel uit enerzijds afgewerkte frituurvetten en -oliën en anderzijds uit cat. 1 vetten. Er komen vier afvalstromen vrij:

	<p>proceswater/spoelwater/vetresiduen, glycerine, metaal en plasticafval. Naast de productie van dieselolie heeft het bedrijf ook de mogelijkheid om ingenomen vetten op en over te slaan.</p> <p>Vierhouten Vet B.V. is:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzamelaar</li> <li>• Opbulker/groothandelaar</li> <li>• Be-verwerker</li> <li>• Transporteur</li> <li>• Producent van vergistingsmateriaal</li> </ul>
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	Neen
bevoegd gezag voor de inrichting	Provincie
Vergunning afgegeven door: Datum van afgifte: Geeldig tot:	Provincie Overijssel 27 maart 2007 2007/0155606 en 2007/0155616
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting?	Neen
Maken acceptatiecriteria deel uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deel uit van de vergunning?	Ja
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	Neen, er loopt momenteel vanuit de Provincie een handhavingstraject
meerdere vestigingen binnen of buiten Nederland (indien ja, adressen vermelden)	Vierhouten Vet B.V. Haatlandhaven 15 te Kampen Biodiesel Kampen BV Haatlandhaven 15 te Kampen NFK-gmbh Duitsland Safrecyclage België
Is de ondernemer op de hoogte van de voor zijn bedrijf van toepassing zijnde regelgeving?	Ja
<b>C. Uitgevoerde inspecties</b>	
<b>C1 administratieve centrele</b>	
opvragen lijst van debiteuren	wel aanwezig; kooie overhandigd
onderzoek van voor project relevante inkoop/verkoop gegevens (orders, vrachtbrieven, correspondentie, facturen enz.)	Lijst inkomende vrachten april t/m juni 2010 Lijst uitgaande vrachten april t/m juni 2010 Diverse transportformulieren, handelsdocumenten, facturen, contracten en correspondentie.
aangeven van welke administratieve bescheiden afschrift werd genomen	de volgende bescheiden werden ter plaatse gekopieerd: diverse transportformulieren, facturen, contracten en correspondentie
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende	Ja <i>Administratieve voorschriften:</i>

vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Ontbreken van een onlosmakelijke koppeling tussen de goederen- en financiële administratie. Het vermelden van onjuiste euralcodes op CMR's. Direct werkende regelgeving: Niet correct melden en registreren van enkele geaccepteerde afvalstoffen.
Opgevraagde gegevens bleken niet op locatie aanwezig, maar worden centraal bewaard namelijk:	Facturatie van Vierhouten Vet bevindt zich in Ermelo. Dit was voor de controle geen probleem. De benodigde gegevens werden vanuit Ermelo naar Kampen gemaild.
Wordt er een mengadministratie bijgehouden?	Neen, de administratie betreft inkomend en uitgaand.
<b>C2 fysieke controle</b>	
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke controle van de inrichting?	Visuele controle van de gehele inrichting.
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Ja <i>Uitbreiding inrichting:</i> 1. met opslag terrein 2. Extra productielijn dieseloil <i>Overtreding voorschrift mbt geur</i> (openstaande deur) Dwangsom verbeurd. Voor de stoomketel wordt de brandstof biodiesel gebruikt terwijl niet aantoonbaar wordt voldaan aan de emissie-eisen.
<b>D. Bevindingen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voor in- en uitgaande dierlijke vetten wordt bij binnenlandse transporten geen begeleidingsbrief afval gehanteerd maar een CMR en een handelsdocument;</li> <li>- Uit een door de provincie opgevraagd overzicht ontvangsten AMICE blijkt dat alle ontvangsten zijnde dierlijke cat. 1 vetten niet zijn gemeld. Volgens VHV zijn deze dierlijke vetten geen afval maar een grondstof. Volgens VHV worden in heel Nederland dierlijke vetten cat 1 als grondstof behandeld en geregistreerd. <span style="background-color: black; color: black;">XXXXXXXXXX</span> van VROM heeft aangegeven dat hoofdstuk 10 Wet milieubeheer niet van toepassing is op (afval)stoffen, die onder de werking van Vo 1774/2002 vallen. Dit betekent dat voor deze stoffen (dierlijke vetten, cat. 1 glycerine) geen begeleidingsbrief afval opgemaakt hoeft te worden en de ontvangst/afgifte niet gemeld hoeft te worden aan AMICE;</li> <li>- Een unieke koppeling tussen de weegbonnen, transportdocumenten, registratie VHV (excelbestand) ontbreekt;</li> <li>- Op de afgesloten contracten, transportdocumenten (begeleidingsformulier/Bijlage VII) en facturen is niet altijd op te maken of het om dierlijke (cat. 1, 2 of 3) of plantaardige vetten gaat;</li> </ul>

- Uit de contracten is niet altijd op te maken waaraan de te leveren vetten aan moeten voldoen. Er wordt geen eenduidige benaming van de te accepteren vetten op vermeld. Soms wordt de categorie-indeling vermeld;
- Vaak geen juist gebruik van de euralcode;
- De documentenstroom en dan gelet op Vo 1774/2002 van uitgaande goederen voldoet niet aan de Bijlage II van 1774/2002:
  - De voorgeschreven gegevens op handeisdocumenten werden deels vermeld;
  - Voor grensoverschrijdend vervoer van dierlijke bijproducten werd niet het voorgeschreven model van het bandelsdocument gebruikt;
  - Gegevens op CMR's en handelsdocumenten behorende bij dezelfde vracht zijn niet eensluidend (o.a. verschillende omschrijving van de lading);
  - Omschrijving van materiaal en euralcode komen niet overeen.
- ❖ Voor de eerste drie gedachte bolletjes is door de VWA inmiddels een schriftelijke waarschuwing aangezegd.

#### Proceswater/spoelwater/vetresiduen

Het proceswater/spoelwater/vetresiduen wordt afgegeven aan Biogruppe NRD West Wardenburg (Nienaber) en Kamstra Recycling BV Hillegom en de stroom glycerine wordt afgevoerd naar Ecoson. Voor zover is vastgesteld, levert VHV zelf niet aan covergisters.

#### **Afvoer van afvalstroom door Nienaber naar een bedrijf in Duitsland (Biogasgruppe Nord West in Wardenburg):**

Op de CMR's staat als omschrijving 'proceswater'. Op de factuur staat 'restfett'.

De afvalstroom betreft feitelijk spoelwater met vetresiduen. Deze afvalstof is tevens een dierlijk bijproduct. Export vindt daarom plaats onder het regime van Vo 1774/2002 (EVOA niet van toepassing). Naast CMR's worden handelsdocumenten opgemaakt, echter niet conform het voorgeschreven model van Vo 1774/2002.

#### Afspraak:

De omschrijving van het product op de CMR's wordt aangepast. Er wordt op alle gebruikte documenten eenzelfde, juiste, omschrijving van de afvalstof vermeld.

#### **Afvoer van afvalstroom door Kamstra:**

Volgens de begeleidingsbrieven afval wordt de afvalstof door Kamstra gelost op de locatie van Kamstra in Putten. Dit is waarschijnlijk niet het geval, omdat Kamstra in Putten een beperkte opslagruimte heeft. Mogelijk dat de geladen tankauto's vanaf de plaats

	<p>van iaden (Vierhouten Vet te Kampen) rechtstreeks naar de (nog onbekende) ontvangers rijden. Indien dit het geval is, worden de begeleidingsbrieven niet juist opgemaakt. <b>Deze bevindingen werden aan het RMT NO-Gelderland deergegeven.</b></p> <p>Op de begeleidingsbrieven afval staat als omschrijving aangegeven "vetresidu, proceswater, glycerine, cat 3 dierlijke bijproducten". Dit is niet correct immers, volgens VHV, wordt glycerine separaat afgevoerd. Daarnaast is ook de vermeide euraicode 02.03.04 niet juist. Aangezien de afvalstof afkomstig is van een afvalverwerker, zou de euraicode moeten beginnen met hoofdcategorie 19, hetgeen is bevestigd door de helpdesk van Agentschap NL.</p> <p><b>Afspraak:</b> De omschrijving van de afvaistof op de gebruikte documenten wordt aangepast. Er wordt op alle gebruikte documenten eenzelfde, juiste, omschrijving van de afvaistof vermeld.</p>
<b>E genemen maatregelen</b>	
Welke maatregelen zijn genomen ter zake de hiervoor genoemde onregelmatigheden/overtredingen?	<p>Stopzetten activiteiten (voorlopige maatregel)</p> <p>Bestuursrechtelijke aanpak</p> <p>Mogelijk strafrechtelijke aanpak door RMT</p>
Welke afspraken zijn gemaakt? Met wie? Voor welke datum uit te voeren?	(zie vorenstaande)
<b>F Nazerg/fellew-up</b>	
Volgt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor welke datum?	<p>Ja, hercontrole op tekortkomingen inzake Vo 1774/2002 bij Vierhouten Vet is reeds uitgevoerd. Aan Vierhouten Vet moet nog een terugkoppeling worden gegeven over het wel of niet opmaken van begeleidingsbrieven afval voor in-/uitgaande afvalstoffen, die tevens onder de werking van Vo 1774/2002 vallen. Termijn: vóór 1 februari 2011.</p>
<b>G. Spln-eff</b>	Er komt mogelijk een strafrechtelijk onderzoek door het RMT NO-Geiderland naar de bestemming van de afvalstoffen die door VHV aan P.F. Kamstra Recycling B.V. zijn/worden afgegeven.





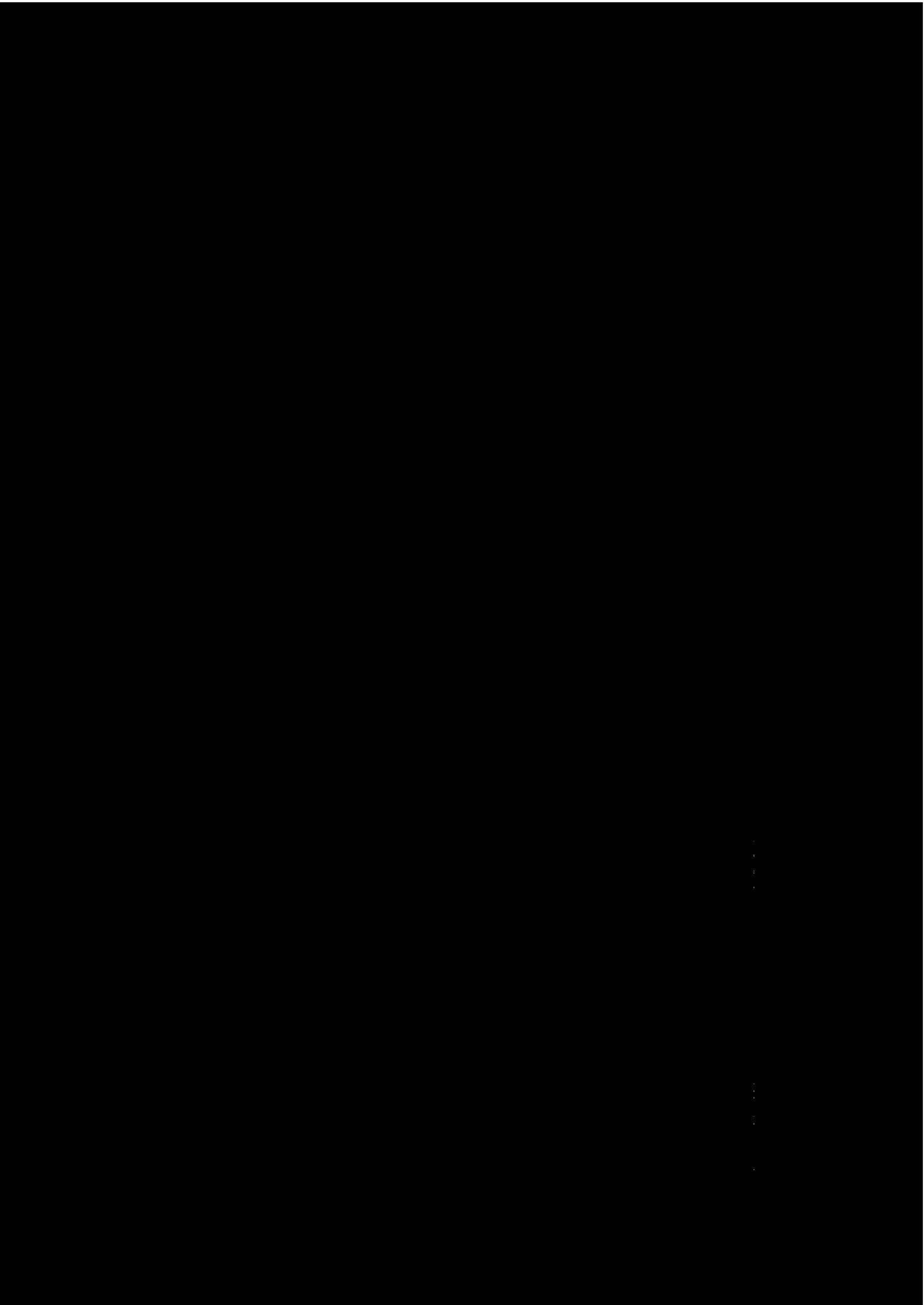
<b>Vrom-Inspectie</b> Bodem en afval nationaal  Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting	
<b>Bij de inspectie betrokken handhavers:</b>  Van de gemeente Venlo: Tel. nr.: e-mail:  Van de VWA: Tel. nr.: e-mail :  Van de nVWA (AID): Tel. nr.: e-mail:  Van de VI: Tel. nr.: e-mail:	[Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted] [Redacted]
<b>Datum en tijdstip inspectie</b>	Donderdag 18 november 2010 aanvang 09:30 uur.
<b>Aard van de inspectie</b>	Geplande controle
<b>A. NAW-gegevens</b>	
naam bedrijf:	VTO B.V.
adres bedrijf:	Columbusweg 27
vestigingsplaats bedrijf:	Venlo
telefoonnummer(s):	077-3232031
e-mail adres(sen):	
directeur/bedrijfsleider:	M.J.P. Bemelmans Beheer B.V. en Lavrijsen Brothers Holding B.V.
Eigenaar:	Bestuurders van Clabe zijn: <ul style="list-style-type: none"> <li>• M.J.P. Bemelmans Beheer B.V.</li> <li>• Lavrijsen Brothers Holding B.V.</li> </ul>
bedrijf is zelfstandig	Ja
Gesproken met: Functie binnen het bedrijf:	Directeur/Eigenaar Claessen Holding B.V. [Redacted] [Redacted] is tevens medewerker van Clabe. VTO is weer een onderdeel van Clabe. [Redacted] commercieel medewerker [Redacted] Administratief medewerker [Redacted] planner VTO [Redacted] hoofdplanner Claessen Transport [Redacted] Bedrijfsleider Tankcleaning

<b>B. Soort bedrijf</b>	
	<p>VTO B.V. is een intermediair voor de meest uiteenlopende zaken. Zij arbitrerend en verrichten ook werkzaamheden als tussenpersoon. Zij zijn actief in de volgende werkvelden; de biogasindustrie, recycling, afvalverwerking, handel en transport van vaste-, vloeibare mest en digestaat.</p> <p>VTO B.V.:  Inzamelaar  Opbulker/groothandelaar  Handelaar  Be-verwerker  Transporteur  Producent van vergistingsmateriaal</p>
Vinden binnen de inrichting nog andere activiteiten plaats dan de hiervoor genoemde? Indien ja, welke?	Ja, o.a. tankcleaning en handel/opslag/transport van diervoeder.
bevoegd gezag voor de inrichting	Gemeente
Vergunning afgegeven door: Datum van afgifte: Geldig tot:	Gemeente Venlo 31-01-2007 (rev.vergunning Wm)
Dekt de vergunning de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting?	Nee, er zijn in een eerder stadium reeds veranderingen geconstateerd waardoor een veranderingsvergunning Wabo moet worden aangevraagd. Deze procedure is in gang gezet.
Maken acceptatiecriteria deel uit van de vergunning? Maakt een AO/IC deel uit van de vergunning?	De vigerende vergunning voorziet niet in acceptatiecriteria/AOIC, maar de nieuwe vergunning zal daar wel in voorzien.
Is sprake van gedogen? Indien ja, met gedoogbeschikking?	Neen
meerdere vestigingen binnen of buiten Nederland (indien ja, adressen vermelden)	<p>Dit bedrijf is onderdeel van Clabe B.V. Buiten VTO zijn de volgende bedrijven onderdeel van Clabe en alle gevestigd op de Columbusweg 27 te Venlo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Agri trade</li> <li>• Claessen Transport B.V.</li> <li>• Rined Fourages B.V.</li> </ul> <p>Tevens hoort bij Clabe nog een Pools Veevoederbedrijf. Geen adres van bekend.</p>
Is de ondernemer op de hoogte van de voor zijn bedrijf van toepassing zijnde regelgeving?	Ja maar worden niet altijd juist toegepast.

<b>C. Uitgevoerde inspecties</b>	
<b>C1 administratieve controle</b>	
opvragen lijst van debiteuren	wel aanwezig; kopie overhandigd
onderzoek van voor project relevante inkoop/verkoop gegevens (orders, vrachtbrieven, correspondentie, facturen enz.)	Diverse lijsten per stroom betreffende het jaar 2010, diverse transportformulieren (afvalbegeleidingsformulieren, kennisgevingen, Bijlage VII), handelsdocumenten, facturen, contracten en correspondentie.
aangeven van welke administratieve bescheiden afschrift werd genomen	de volgende bescheiden werden ter plaatse gekopieerd: Zie antwoord bovenstaande vraag
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Nee
Opgevraagde gegevens bleken niet op locatie aanwezig, maar worden centraal bewaard namelijk:	N.v.t.
Wordt er een mengadministratie bijgehouden?	Ja
<b>C2 fysieke controle</b>	
Wat is geïnspecteerd tijdens de fysieke controle van de inrichting?	Visuele controle gehele inrichting
Zijn zaken aangetroffen in strijd met de vigerende vergunningvoorwaarden? Indien ja, welke?	Gemeente Venio: Ja, 200-liter vat met corrosieve vloeistof niet op calciumiteitenbak/iekbak.  nVWA (VWA): <ul style="list-style-type: none"> <li>Opmerking, de opslag silo en/of de eindfilter buiten, is niet gekenmerkt als zijnde cat 3 materiaal Vo (EG) 1774/2002 bijlage II Hfdst. I lid 1a)</li> <li>Er worden diverse silo's gebruikt voor de opslag van cat 3 materiaal, dit is niet conform de erkenning er moet duidelijkheid komen welke van de B.V. s de erkenninghouder is en welke van de silo's definitief gebruikt worden voor de opslag van Cat 3 materiaal/ veevoeder cat 3.</li> <li>Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen producten die toegestaan zijn volgens de "positieve lijst" en die niet op deze lijst staan.</li> </ul>

<p><b>D. Bevindingen</b></p>	<p><b>Aigemene Opmerking:</b>  Op begeleidend schrijven van VTO B.V. Recycling + Transport wordt standaard als voetstuk de tekst <b>"1. Neutraal laden en lossen, tenzij dit uitdrukkelijk anders schriftelijk is vermeld"</b>.  <b>Hierbij worden dan onjuiste(valse) transport begeleidingsbrieven opgemaakt. Volgens de documenten zou de vracht gelost en geladen worden op de locatie te Venlo. Dit blijkt niet uit de silo registratie. En volgens de verklaring van de medewerkers worden de vrachten direct doorgeleverd. En is neutraal leveren nodig om de eigen markt te beschermen.</b></p> <p>Bijlage VII meestal onvolledig of onjuist ingevuld.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Onjuiste Euralcodes worden er gebruikt.</li> <li>• Bij afvaltransporten worden soms geen afvalbegeleidingsformulieren gebruikt.</li> <li>• Er wordt op kennisgevingen gereden die al verlopen zijn.</li> </ul> <p>Diverse handelsdocumenten beoordeelt volgens eisen van bijlage II van Verordening (EG) nr. 1774/2002.</p> <p>De beoordeelde inkomende documenten voidoen op enkele exemplaren na.</p> <p>Opmerking inkomende documenten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanduiding categorie 3-materiaal ontbreekt.</li> <li>• Het erkenningsnummer van het bedrijf van Herkomst.</li> <li>• Het erkenningsnummer van het bedrijf van bestemming ontbreekt.</li> <li>• Er worden documenten opgemaakt van oorsprongsbedrijf naar VTO in de praktijk blijkt dat de producten rechtstreeks van oorsprongsbedrijf naar afnemer getransporteerd wordt, dit om concurrentie overwegingen, deze methode is niet toegestaan.</li> <li>• In vak I.17 ontbreekt het erkenningsnummer</li> </ul> <p>Zie voor overige bevindingen bijlage (exelbestand).</p>
<p><b>E. Genomen maatregelen</b></p> <p>Welke maatregelen zijn genomen ter zake de hiervoor genoemde onregelmatigheden/overtre-</p>	<p>Er zijn van de nVWA zijde geen maatregelen genomen, de opmerkingen worden door gegeven aan de bedrijfsverantwoordelijke van de nVWA die bij een hercontrole zal beoordelen of het bedrijf</p>

dingen?	nog aanvullende actie moet ondernemen.  EVOA-zaken (overtredingen) zijn overgedragen aan het programma EVOA van de VROM-Inspectie <u>Wie neemt de valsheid op? Wie doet de fouten in de binnenlandse afvaltransporten af.</u>
Welke afspraken zijn gemaakt? Met wie? Voor welke datum uit te voeren?	
<b>F. Nazorg/follow-up</b>	
Volgt een hercontrole? Indien ja, door wie? Doel hercontrole? Voor welke datum?	NVWA
<b>G. Spin-off</b>	Zolang geen duidelijkheid omtrent beleid bij Vergisters dan geen controle mogelijk. Door handelswijze van Vto zouden er mogelijk wel enkele vergisters in overtreding zijn. (lijstje van alle vergisters die een relatie hebben met VTO is als bijlage gevoegd)
<b>H. Opmorkingon</b>	Er moet duidelijkheid komen hoe strikt de definities van de Positieve lijst co-vergisting geïnterpreteerd moeten worden.



## **Verslag integrale controle d.d. 18 november 2010**

### Deelnemende instanties:

Provincie Zuid-Holland:

Vrom-Inspectie:

VWA:

AID:



Van der Kooy Pijnacker BV

Klapwijkseweg 71

2641RA Pijnacker

### **1. Inrichting volgens KVK:**

Handel in en vervoer van oliën en vetten en afval en residuproducten daarvan. Het bewerken en het verwerken van filteraarde en plantaardige vetten. Het recyclen van kleimineralen.

### **2. Inrichting volgens Milieuvergunning**

Binnen de genoemde inrichting worden bleekaaarde en plantaardige oliën, afkomstig van onder andere de margarine-industrie en van verladers, verwerkt en bewerkt.

Naast genoemde inrichting heeft Van der Kooy onder de naam Veriko BV een opslaglocatie op het adres Denavistraat 19 te Oosterhout (NB). Vanaf deze locatie wordt bio-olie per schip naar Scandinavië of per vrachtwagen naar enkele tuinders vervoerd.

### **3. Ontvangst afvalstoffen**

De core-business van Van der Kooy is het produceren van bio-olie ten behoeve van energiecentrales in Scandinavië en van enkele tuinders in het westland.

Van der Kooy ontvangt op de inrichting twee stromen te weten:

#### Bleekaaarde

In olieraffinaderijen voor plantaardige oliën wordt bleekaaarde gebruikt om de donkere kleur uit de olie te halen. Schone bleekaaarde is grijs van kleur en is een kleimineraal. Door dit proces ontstaat een afvalstof namelijk vervuilde bleekaaarde. Dit is zwart van kleur en bevat voor 50% organische stof, onder andere achtergebleven olie.

Tot voor kort werd alle bleekaaarde op de inrichting ontvet, waarbij het vet naar de diervoederindustrie ging. Momenteel wordt nog weinig bleekaaarde verwerkt. Op jaarbasis wordt door Van der Kooy ca. 20.000 ton bleekaaarde opgehaald. De bleekaaarde wordt aangevoerd onder euralcode 020399.

#### Plantaardige oliën en vetten

Hoewel Van der Kooy volgens de milieuvergunning ook dierlijke oliën en vetten mag aanvoeren, worden binnen de inrichting uitsluitend plantaardige oliën en vetten aangevoerd. De aangevoerde oliën en vetten zijn afvalstoffen van bedrijven die producten als soja-olie, palmolie, zonnebloemolie en raapzaadolie produceren. Onder de afvalstoffen vallen onder andere: vrijkomende oliën en vetten die vrijkomen bij het schoonmaken van tanks, gemorste oliën en vetten, lecithinen, afvalwater en vetten. Deze stromen gaan naar de inrichting van Van der Kooy, waar ze worden ontdaan van de bio-olie, het water gaat naar de RWZI en wat overblijft zijn de droezen, bezinksels en restvetten. Deze gaan als een emulsie van water en vetten naar de co-vergisters in Nederland.

### **5. Afvoer afvalstoffen**



### Bleekaaarde

De verwerkte bleekaaarde (filterkoeken) wordt afgevoerd naar industriële vergisters in Nederland en Duitsland en naar composteerinrichtingen.

Volgens ██████████ inkoper bij Van der Kooy, naar vergisters in Duitsland, naar industriële vergisters in Nederland: Ysselsteyn, Lichtenvoorde, Apeldoorn en Twello en naar de composteerinrichtingen: Sterksel, Moerdijk, Udenhout en Orgaworld.

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 bleekaaarde afgevoerd naar de volgende handelsbedrijven of vergisters:

- Coners Transport GmbH te Kamperfehn (tussenhandel);
- GFN Bollmer te Wietmarschen (industriële vergister);
- H&N Reststoff-Vertriebs GmbH te Erfstad-Frauental (tussenhandel);
- Orinso te Wijnegem (tussenhandel);
- Scherbring Biogas GmbH te Essen/Oidenburg (industriële vergister);
- Storg, te Bree (B);

### Nederlandse co-verolsters

Alle afvalstoffen naar Nederlandse co-vergisters zijn volgens Van der Kooy plantaardig van aard. Zij worden onder Euralcode 020399, zijnde een emulsie van plantaardig vet en water, vervoerd en krijgen de vermelding NP. C12 Positieve Lijst LNV, te weten:

Reststof die is vrijgekomen bij het fabrieksmatig ontslijmen van ruwe, niet ontslijmde, plantaardige olie – uitsluitend afkomstig van zaden van koolzaad, raapzaad, sojaboon of zonnebloem – door middel van fysische schelding en waarbij het hydrofiel gedeelte van de olie in water oplost dan wel een zwak zure oplossing vormt en die bestaat uit fosfolipiden, wateroplosbare vetten, olie en eventueel zuurresten in water (waterig lecithine-ollemengsel)

Volgens LMA (Amice) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingsmateriaal afgevoerd naar de volgende Nederlandse co-vergisters:

1. Biogasininstallatie Ysselsteyn, Kemkensberg 7, 5813AE Ysselsteyn;
2. BMEC, Wesepeweg 45a, 8111PJ, Heeten;
3. Maatschap Postma-Wymenga, Zomerweg 36, 9254MB Hurdegaryp;
4. Maatschap Peters – De Lange, oosterringweg 39, 8315PS Luttelgeest;
5. Prozinger, Brunstingerveld 8a, 9411VJ Beilen;
6. Wadstroom V.o.F., Ternaarderdyk 4a, 9151AD Holwerd.

### Euralcode verwerker

Een verwerker moet bij ontvangst van afvalstoffen deze innemen onder een euralcode die begint met 19. Nader uitgezocht!

## **3. Vervoersdocumenten**

### **Ontvangst**

Wij hebben steekproefsgewijs een aantal stromen opgevraagd die door de inrichting in ontvangst worden genomen te weten:

- Germany Mainz Cargill BmbH (D): volgens de opgemaakte CMR is dit een afvalstof zonder euralcode, genaamd 'Bulk Raapolie Destillaat'. Dit komt overeen met de factuur.
- Op de Beeck, Kallo (B): Volgens de opgemaakte CMR is dit een afvalstof met euralcode 160306, genaamd 'plantaardig olie'. Dit komt overeen met de factuur.
- Tate & Lyle Hetherlands (NL): volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020399, zijnde bleekaaarde. Volgens de factuur gaat het om 'bleaching earth' en komt dus overeen.

- Maastank International BV: volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020399, zijnde vetresidu/mong. Volgens de factuur aan Cargill gaat het om 'tankreiniging, afvoer en verwerking afvalvet'. Cargill huurt tankruimte van Maastank. Voor Cargill is het restant wat door Van der Kooy wordt opgehaald geen afvalstof omdat zij hier nog €800,- per ton voor krijgen. Volgens Van der Kooy is deze zaak voor geweest en heeft de rechter hier een uitspraak over gedaan en is Van der Kooy in het gelijk gesteld. Van der Kooy kon de uitspraak niet tonen. Er wordt nu door Maastank een Begeleidingsbrief Afvalstoffen opgemaakt omdat VROM dat wil.
- N.B. [REDACTED] zoekt de rechterlijke uitspraak op.
- Biopetrol, Welplaatweg 108, 2197KS Rotterdam: volgens de opgemaakte begeleidingsbrief afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 020399, zijnde vetresidu. Volgens de factuur gaat het om mong. Mong is een product dat vrijkomt de productie van biodiesel uit raapolie. Het is een soort glycerine, maar dan donkerder van kleur.

### Verwerkingscode

Bij de aanmelding van afvalstoffen in Amice worden verschillende verwerkingscodes vermeld. Deze verwerkingscodes hebben betrekking op verschillende verwerkingsmethodes, zoals E01: vergisten, A02: overslag/opbulken.

Vraag: Moet Van der Kooy bij het aanmelden van afvalstoffen in Amice de verwerkingscode A02 of de verwerkingscode van de eindgebruiker E01 vermelden?

### **Afvoer**

Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Nederlandse co-vergisters worden afgezet, wordt door Van der Kooy een begeleidingsbrief afvalstoffen opgemaakt. De Begeleidingsbrieven afvalstoffen zijn volledig ingevuld. Bij het afvalstroomnummer wordt 'n.v.t.' ingevuld en bij de euralcode wordt 020399 ingevuld. Als benaming van de afvalstof wordt opgegeven: 'emulsie van water en vet'.

Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Duitse vergisters worden afgezet, wordt door Van der Kooy een CMR en een Bijlage 7 EVOA document opgemaakt. Het Bijlage 7 document gaat mee met het transport. Er blijft geen kopie van het document achter in de administratie op het bedrijf. Dit is ook niet nodig!

### **Conclusies**

- Vervuild bleekarde wordt aangevoerd met een Begeleidingsbrief Afvalstoffen en afgevoerd met een CMR en een Bijlage 7 EVOA document. De vervuilde Bleekarde gaat naar Duitse vergisters, Nederlandse industriële vergisters en naar composteerinrichtingen in Nederland;
- Hoogwaardige bio-olie wordt afgezet naar Scandinavië. De restanten van plantaardige oliën en vetten worden afgezet naar Nederlandse co-vergisters;
- Alle stromen naar Nederlandse vergisters worden afgemeld onder euralcode 020399 en onder bijlage Aa categorie C12;
- Cargill ontdoet zich van afvalstoffen, terwijl geen Begeleidingsbrief Afvalstoffen wordt opgemaakt. Deze stroom loopt via Maastank.

Wij kregen een goed beeld van het bedrijf. We kregen alle medewerking en de directeur was zeer transparant.

[REDACTED]

Directie Omgevingsdiensten  
Afdeling Handhaving  
Contact

T 070

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum  
29 november 2010

Ons kenmerk  
PZH-2010-22742762

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

Van der Kooy Pijnacker B.V.  
t.a.v. mevrouw A. van der Kooy  
Postbus 140  
2640 AC Pijnacker

Onderwerp

Handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;  
bezoekbevestiging

Geachte mevrouw Van der Kooy,

Bij besluit van 11 november 2002 hebben wij aan A.J. van der Kooy Pijnacker B.V. een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) verleend (kenmerk DGWM/2002/10663), voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting bestemd voor het bewerken, verwerken, op- en overslaan van bleekarde en plantaardige en dierlijke oliën en vetten, met uitzondering van visoliën.

De inrichting is gelegen aan de Klapwijkseweg 71 te Pijnacker-Nootdorp, kadastraal bekend gemeente Pijnacker, sectie B, nummers 1672 en 2066.

Inmiddels is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wm-vergunning wordt op grond van het overgangsrecht vanaf 1 oktober 2010 gelijkgesteld met een omgevingsvergunning op grond van de Wabo.

Op grond van het overgangsrecht geldt deze vergunning vanaf 1 oktober 2010 voor onbepaalde tijd.

Bezoekadres  
Bargelaan 22  
2333 CT Leliden

Het regiokantoor ligt aan de westkant van het station Leliden CS - uitgang LUMC - 2 minuten lopen. De parkeerruimte in de omgeving is voor auto's zeer beperkt.

Afdeling Handhaving is ISO-9001 gecertificeerd

Op 18 november 2010 heeft een milieu-inspecteur van de afdeling Handhaving (Nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit), vergezeld door de heren (VROM-Inspectie) (Algemene Inspectiedienst), een controlebezoek afgelegd aan uw bedrijf. Tijdens deze controle is een administratieve controle uitgevoerd en gecontroleerd aan de hand van de voorschriften, die in de hiervoor beschreven vergunning zijn opgenomen. Hierbij is met u gesproken.

De voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.5, 2.5.1 t/m 2.5.7, 4.4.1 t/m 4.4.7, 7.1.1 t/m 7.1.8 en 9.1.1 t/m 9.2.21 zijn gecontroleerd en worden, voorzover waarneembaar, correct nageleefd.


Wij maken wij u erop attent dat er oontinu aandacht geschonken moet worden aan het afsuitten van containers met afvalstoffen en het schoonhouden en het onderhouden van de vloer van het terrein.

Tevens maken wij u erop attent dat de bevindingen van het administratieve onderzoek in het kader van het project "Integrale handhaving bij handelaars en leveranciers van afvalstoffen gebruikt bij co-vergisting" separaat aan u kenbaar zullen worden gemaakt.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van dit schrijven nog vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de in de kantiin van deze brief genoemde milieu-inspecteur.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing.   
hoofd regiobureau Noord  
van de afdeling Handhaving

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

De VROM-Inspectie zal de volgende controlelijst gebruiken bij het uitvoeren van de inspecties binnen het kader van dit project.

Opsteller : Frans de Jonge, toezichthouder Algemene Inspectiedienst.  
 Adri van Maaren, toezichthouder provincie Zuid-Holland.

VROM-Inspectie Bodem en Afval Nationaal	Volgnummer:
Controlelijst project handhaving leveranciers afvalstoffen toegepast bij co-vergisting.	

Algemene controlegegevens	
Bij de inspectie betrokken handhavers	Provincie Zuid-Holland [Redacted] Nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit [Redacted] VROM-Inspectie [Redacted] Algemene Inspectiedienst [Redacted]
Datum inspectie	18 november 2010
Tijdstip inspectie	10.00 uur t/m 14.00 uur
Aard inspectie	Geplande controle
Naam bedrijf	Van der Kooy Pijnacker B.V.
Adres bedrijf	Klapwijkseweg 71, 2641 RA Pijnacker
Vestigingsplaats	Pijnacker
Telefoonnummer	015 – 369 42 40
E-mailadres	[Redacted]@vdkooy.nl
Directeur	[Redacted]
Eigenaar	[Redacted]
Zelfstandig	Zelfstandige onderneming
Gesproken met	[Redacted] / [Redacted]
Functie	Directeur / inkoper

Algemene controlegegevens	
Soort bedrijf	<p>Van der Kooy neemt bleekarde (met plantaardige olie) en vervuilde plantaardige oliën en vetten in. Dierlijke oliën en vetten worden niet ingenomen. Hoofddoel (core-business) is om de bio-olie uit de aangevoerde afvalstoffen te halen. De bio-olie wordt naar de vestiging in Oosterhout getransporteerd. Vandaar gaat het per schip naar energiecentrales in Scandinavië en tuinders in Nederland. De ontvette bleekarde en de bleekarde waar geen olie uitgehaald wordt, gaan voornamelijk naar industriële vergisters of composteerders in Nederland en Duitsland. De andere afvalstoffen (de droezen, bezinksels, olie-/wateremulsies en restvetten) gaan als een emulsie van water en vetten naar de co-vergisters in Nederland.</p> <p>Van der Kooy Pijnacker B.V.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzamelaar</li> <li>- Opbulker</li> <li>- Be- en verwerker</li> <li>- Transporteur</li> <li>- Producent van vergistingsmateriaal</li> </ul>
Andere activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het onderhouden van het eigen wagenpark.</li> <li>- De verhuur van en het onderhoud aan stoomketels.</li> </ul>
Bevoegd gezag	Provincie Zuid-Holland
Vergunning	Wm- oprichtingsvergunning (nu Wabo), besluit GS provincie Zuid-Holland, kenmerk DGWM/2002/10663, 11 november 2002.
Dekt de vergunning de activiteiten binnen inr.	Ja.
Acceptatiecriteria in de vergunning.	Alleen bleekarde, plantaardige en dierlijke oliën en vetten (geen visolie) mogen ontvangen worden. Ook is een acceptatieprocedure aanwezig (voorschrift 2.2.6). Gezien de leeftijd van de vergunning, geen AO/IC.
Gedoogsituatie	Nee.
Meerdere vestigingen	Van der Kooy in Oosterhout.
Van der Kooy op de hoogte van voorschriften co-vergisters?	Ja.

**Specifieke controlegegevens**

Een aantal foto's is genomen van de inrichting. Zie de bijlage.

**CS Administratieve controle**

Lijst van debiteuren.  
Aanwezig?

Wel aanwezig; geen kopie gevraagd.

Onderzoek van  
relevante inkoop- en  
verkoopgegevens  
(orders, vrachtbrieven,  
correspondentie,  
facturen, etc.).

Ontvangende afvalstoffen

De core-business van Van der Kooy is het produceren van bio-olie ten behoeve van energiecentrales in Scandinavië en enkele tuinders in het Westland. Van der Kooy ontvangt op de inrichting de volgende twee stromen.

- **Bleekaaarde.** In olieraffinaderijen voor plantaardige oliën wordt bleekaaarde gebruikt om de donkere kleur uit de olie te halen. Schone bleekaaarde is grijs van kleur en is een kleimineraal. Door dit proces ontstaat een afvalstof namelijk vervuilde bleekaaarde. Dit is zwart van kleur en bevat voor 50% organische stof, onder andere achtergebleven olie. Tot voor kort werd alle bleekaaarde op de inrichting ontvet, waarbij het vet naar de diervoederindustrie ging. Momenteel wordt nog maar weinig bleekaaarde verwerkt. Op jaarbasis wordt door Van der Kooy ca. 20.000 ton bleekaaarde opgehaald. De bleekaaarde wordt aangevoerd onder euralcode 02 03 99.
- **Plantaardige oliën en vetten.** Hoewel Van der Kooy volgens de milieuvergunning ook dierlijke oliën en vetten mag aanvoeren, worden binnen de inrichting uitsluitend plantaardige oliën en vetten aangevoerd. De aangevoerde oliën en vetten zijn afvalstoffen van bedrijven die producten als soja-olie, palmolie, zonnebloemolie en raapzaadolie produceren. Onder de afvalstoffen vallen onder andere: oliën en vetten die vrijkomen bij het schoonmaken van tanks, gemorste oliën en vetten, lecithinen, afvalwater (met vetten), olie-/wateremulsies en andere vetten. Deze stromen gaan naar de inrichting van Van der Kooy, waar ze worden ontdaan van de bio-olie; het water gaat naar de RWZI en wat overblijft zijn de droezen, bezinksels en restvetten. Deze gaan als een emulsie van water en vetten naar de co-vergisters in Nederland.

Afgevoerde afvalstoffen

De volgende afvalstoffen worden afgevoerd.

- **Bleekaaarde.** De (behandelde / ontvette) bleekaaarde (filterkoeken) wordt afgevoerd naar industriële vergisters / composteerinrichtingen in Nederland en Duitsland. Volgens Amice werd in

de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 bleekarde afgevoerd naar de volgende handelsbedrijven of vergisters:

- Coners Transport GmbH in Kamperfehn (tussenhandel);
- GFN Bollmer in Wietmarschen (industriële vergister);
- H&N Reststoff-Vertriebs GmbH in Erfstad-Frauental (tussenhandel);
- Orinso in Wijnegem (tussenhandel);
- Scherbring Biogas GmbH in Essen/Oldenburg (industriële vergister);
- Storg in Bree (B).

- **Reststoffen** (emulsie van droezen, bezinksels, water en vetten). Deze afvalstoffen gaan naar Nederlandse co-vergisters en zijn volgens Van der Kooy plantaardig van aard. Zij worden onder Euralcode 02 03 99, zijnde een emulsie van plantaardig vet en water, vervoerd en krijgen de vermelding NR C12 Positieve Lijst LNV (reststof die is vrijgekomen bij het fabrieksmatig ontslijmen van ruwe, niet ontslijmde, plantaardige olie – uitsluitend afkomstig van zaden van koolzaad, raapzaad, sojaboon of zonnebloem – door middel van fysische scheiding en waarbij het hydrofielgedeelte van de olie in water oplost dan wel een zwak zure oplossing vormt en die bestaat uit fosfolipiden, wateroplosbare vetten, olie en eventueel zuurresten in water (waterig lecithine-oliemengsel).

Volgens Amice (afgiftemeldingen) werd in de periode 01-01-2010 tot 01-11-2010 vergistingsmateriaal afgevoerd naar de volgende Nederlandse co-vergisters:

- Biogasinstallatie Ysselsteijn, Kemkensberg 7, 5813AE Ysselsteijn;
- BMEC, Weseperweg 45a, 8111PJ, Heeten;
- Maatschap Postma-Wymenga, Zomerweg 36, 9254MB Hurdegaryp;
- Maatschap Peters – De Lange, oosterringweg 39, 8315PS Luttelgeest;
- Prozinger, Brunstingerveld 8a, 9411VJ Bellen;
- Wadstroom V.o.F., Ternaarderdyk 4a, 9151AD Holwerd.

Opmerking. Een verwerker moet bij ontvangst van afvalstoffen deze innemen onder een euralcode die begint met 19.

- **Bio-olie.** Bio-olie wordt afgevoerd naar energiecentrales in Scandinavië en tuinders in het Westland.

•



Vervoersdocumenten

- **Ontvangst**

Wij hebben steekproefsgewijs de volgende stromen opgevraagd die door de inrichting in ontvangst worden genomen.

- Germany Mainz Cargill GmbH (D). Volgens de opgemaakte CMR is dit een afvalstof zonder euralcode, genaamd 'Bulk Raapolie Destillaat'. Dit komt overeen met de factuur. Bij deze vracht was geen Bijlage-VII-EVOA-document. De opdrachtgever en de ontvanger van een grensoverschrijdend transport van afvalstoffen dienen een exemplaar van het Bijlage-VII-EVOA-document in de administratie te bewaren.
- Op de Beeck, Kallo (B). Volgens de opgemaakte CMR is dit een afvalstof met euralcode 16 03 06, genaamd 'plantaardig olie'. Dit komt overeen met de factuur.
- Tate & Lyle Hetherlands (NL). Volgens de opgemaakte Begeleidingsbrief Afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 02 03 99, zijnde bleekarde. Volgens de factuur gaat het om 'bleaching earth' en komt dus overeen.
- Maastank International B.V. Volgens de opgemaakte Begeleidingsbrief Afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 02 03 99, zijnde vetresidu/mong. Volgens de factuur aan Cargill gaat het om "tankreiniging, afvoer en verwerking afvalvet". Cargill huurt tankruimte van Maastank. Voor Cargill is het restant wat door Van der Kooy wordt opgehaald geen afvalstof omdat zij hier nog € 800,- per ton voor krijgen. Volgens Van der Kooy is deze zaak voor de Rechtbank geweest en heeft de rechter hier een uitspraak over gedaan en is Van der Kooy in het gelijk gesteld (geen afvalstof). Van der Kooy kon de uitspraak niet tonen. Er wordt nu door Maastank een Begeleidingsbrief Afvalstoffen opgemaakt omdat VROM dat wil.  
(Frank Westelaken (VI) zoekt de rechterlijke uitspraak op).
- Biopetrol, Welplaatweg 108, 2197 KS Rotterdam. Volgens de opgemaakte Begeleidingsbrief Afvalstoffen is dit een afvalstof met euralcode 02 03 99, zijnde vetresidu. Volgens de factuur gaat het om mong. Mong is een product dat vrijkomt bij de productie van biodiesel uit raapolie. Het is een soort glycerine, maar dan donkerder van kleur.

- **Afvoer**

- Bij de afvoer van afvalstoffen (emulsie van droezen, bezinksels, water en vetten) die naar Nederlandse co-vergisters worden afgezet, wordt door Van der Kooy een Begeleidingsbrief Afvalstoffen opgemaakt. De Begeleidings-

C1 Administratieve controle	
	<p>brieven Afvalstoffen zijn volledig ingevuld. Bij het afvalstroomnummer wordt "n.v.t." ingevuld en bij de euralcode wordt 02 03 99 ingevuld. Afgiftemeldingen worden aan het LMA verricht. Als benaming van de afvalstof wordt opgegeven "emulsie van water en vet".</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bij de afvoer van afvalstoffen die naar Duitse vergisters worden afgezet, wordt door Van der Kooy een CMR en een Bijlage-VII-EVOA-document opgemaakt. Een bijlage-VII-EVOA-document gaat mee met het transport. Er blijft geen kopie van het document achter in de administratie op het bedrijf. Dit is ook niet nodig; het geldt alleen voor de opdrachtgever en de ontvanger!</li> </ul>
Afschriften van welke administratieve bescheiden.	<p>De volgende documenten van diverse afvalstromen zijn ingezien en gekopieerd. Geen originele documenten zijn meegenomen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Begeleidingsbrieven Afvalstoffen.</li> <li>- CMR</li> <li>- Facturen</li> <li>- EVOA bijlage VII</li> </ul>
Zaken in strijd met vigerende vergunningvoorwaarden?	<p>De volgende conclusies kunnen getrokken worden.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vervuilde bleekarde wordt aangevoerd met een Begeleidingsbrief Afvalstoffen en afgevoerd met een CMR en een Bijlage-VII-EVOA-document (buitenland). De vervuilde Bleekarde gaat naar Duitse en Nederlandse industriële vergisters en naar composteerinrichtingen in Nederland.</li> <li>- Hoogwaardige bio-olie wordt afgezet naar Scandinavië en tuinders in het Westland.</li> <li>- De restanten van plantaardige oliën en vetten (de droezen, bezinksels, olie-/wateremulsies en restvetten) worden afgezet naar Nederlandse co-vergisters.</li> <li>- Alle stromen naar Nederlandse co-vergisters worden afgemeld onder euralcode 02 03 99 en onder bijlage Aa categorie C12, Positieve lijst LNV. Begeleidingsbrieven Afvalstoffen worden volledig ingevuld.</li> <li>- Cargill ontdoet zich van afvalstoffen, terwijl geen Begeleidingsbrief Afvalstoffen wordt opgemaakt. Deze stroom loopt via Maastank.</li> <li>- Bijlage-VII-EVOA-documenten, behorende bij afvalstoffen die ontvangen worden uit het buitenland, worden niet in de administratie bewaard.</li> <li>- Wij kregen een goed beeld van het bedrijf. We kregen alle medewerking en de directeur was zeer transparant. In eerste instantie zijn geen overtredingen geconstateerd. Een aantal zaken moet nog uitgezocht worden.</li> </ul>
Opgevraagde gegevens op de locatie?	Ja.


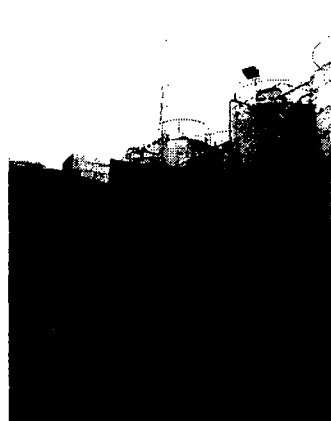


E1. Administratieve controle	
Bijhouden mengadministratie?	Een administratie wordt bijgehouden van de in- en uitgaande afvalstromen. De geproduceerde stromen worden opgeslagen in het tankenpark. Per tank is bekend wat de inhoud is. De inhoud van een tank kan bestaan uit verschillende partijen.

E2. Fysieke controle	
Wat is gecontroleerd?	<p>Bij de provincie wordt risicogericht toezicht uitgeoefend. In 2010 worden de volgende milieu-aspecten van de vergunning gecontroleerd (met een aantal kanttekeningen, zie voor alle constateringen het provinciale controlerapport).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Acceptatie / registratie.</b> In 2010 worden de resultaten van dit project gebruikt. In eerste instantie zijn geen overtredingen geconstateerd. Een aantal zaken moet nog uitgezocht worden.</li> <li>- <b>Bodem.</b> Vanwege de verplaatsing in de "nabije" toekomst van het bedrijf hebben GS toegestaan dat de vloer van het terrein vloeistofkerend mag zijn. De vloer ziet er redelijk goed uit. Wel wat scheuren of beschadigingen zijn geconstateerd. Toch liep het aanwezige water niet weg. De vloeren worden regelmatig door de medewerkers geïnspecteerd.</li> <li>- <b>Afval.</b> Op het houterrein zijn de aangevoerde hleekaarde en vetzuren gescheiden in containers en vaten op een vloeistofkerende vloer opgeslagen. Bijna alle containers en vaten waren afgesloten. Een container met bleekaarde was niet afgezeild en in een container stonden een aantal kleine 1 m<sup>3</sup>-containers, die niet allemaal afgesloten waren.</li> <li>- <b>Lucit.</b> In de pers- en procesruimte en op het terrein was de geur gematigd. De schoorsteen van de gaswasser heeft een hoogte van 25 meter. Tevens wordt een geurmaskeringsmiddel toegepast. De toegangsdeuren van de proces- en filterpersruimte zijn gesloten. Het terrein ziet er redelijk schoon uit. Aan de rand van het terrein werd het terrein schoon gemaakt.</li> <li>- <b>Geuid.</b> Geluid is zelden een item in de klachten en meldingen die bij de Milieutelefoon binnenkomen. Er is geen geuidshinder binnen en buiten de inrichting waargenomen.</li> <li>- <b>Stof.</b> In de milieuvergunning is geen voorschrift over stofhinder opgenomen. Er is geen stofhinder binnen en buiten de inrichting waargenomen.</li> </ul>
Overtredingen geconstateerd?	Nee. Wel zal in de provinciale brief aandacht geschonken worden aan het afsluiten van containers, het schoonhouden van het terrein en het onderhouden van de vloer van het terrein.

D. Geplande maatregelen	
Welke maatregelen zijn genomen om de overtredingen ongedaan te maken?	In eerste instantie zijn geen overtredingen geconstateerd. Een aantal zaken moet nog uitgezocht worden. In de provinciale brief zal aandacht geschonken worden aan het afsluiten van containers, het schoonhouden van het terrein en het onderhouden van de vloer van het terrein. Er worden geen maatregelen genomen.
Gemaakte afspraken? Met wie en uitvoerdatum.	Geen.

E. Nazorg / follow up	
Hercontrole? Zo ja, door wie en wanneer.	Geen.

F. Sanities	
Vervolgonderzoek noodzakelijk? Bij welke bedrijven? Waarom?	<p>Geen vervolgonderzoek. Wel de volgende opmerking.</p> <p>Er moet bij zo'n project vooraf meer uitgezocht worden om discussie bij het bedrijf te voorkomen. Bijvoorbeeld.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Wanneer is een stof een afvalstof of een grondstof?</li> <li>- Welk vervoersdocumenten zijn noodzakelijk wanneer (afval)stoffen worden afgevoerd per as of per schip naar Nederland of het buitenland?</li> <li>- Welke Euralcode moet bij de af- en aanvoer van afvalstoffen gebruikt worden?</li> <li>- Moeten Bijlage-VII-EVOA-documenten bewaard worden? (alleen de opdrachtgever en de ontvanger van een grensoverschrijdend transport van afvalstoffen dienen een exemplaar van het Bijlage-VII-EVOA-document in de administratie te bewaren).</li> </ul>

Nr. foto	Foto	Omschrijving
1.		Het terrein, met op de achtergrond de werkplaats.
2.		De stortbunker voor bleekarde en oliën en vetten.
3.		Een van de 4 personen voor bleekarde in de persruimte.
4.		De "nieuwe" opwarmkamer voor vaste oliën en vetten met afzuiging, gesitueerd tegen de persruimte.

## Aandachtspunten en vragen n.a.v. uitgevoerde integrale controles

Richting bedrijfsleven is voorlichting gewenst t.a.v. begeleidingsbrieven afval, handelsdocumenten en bijlage VII:

Voorzet voor een schema:

	Binnenlands	CMR	Buitenlands	CMR
Afval	Begeleidingsbrief afval		Bijlage VII of kennisgeving	x
Dierlijk bijproduct	Handelsdocument of gegevens van hfdst III van bijlage II van Vo 1774 vermelden op begeleidingsbrief afval		Handelsdocument	X
Voer	Vermelding GMP-code diervoeder	X	Vermelding GMP-code diervoeder	x
Digestaat dat voldoet aan dierlijke mest	VDM, agr-gps		Export VDM, agr-gps, gezondheidscertificaat of handelsdocument	
Digestaat dat niet voldoet aan dierlijke mest	VDM, agr-gps, Handelsdocument of gegevens van hfdst III van bijlage II van Vo 1774 vermelden op begeleidingsbrief afval		Handelsdocument export VDM, agr-gps	

- Is (niet-ingepakt) productieafval van levensmiddelenfabriek gelijk aan categorie C2 nr. 3 van bijlage Aa (uitgepakte voedingsmiddelen voor humane consumptie)?
- Is (niet-ingepakt) productieafval van conveniencefood (bami/nasi) gelijk aan categorie C2 nr. 3 van bijlage Aa?
- Is (niet-ingepakt) productieafval van een babymelkpoederfabriek gelijk aan categorie C2, nr. 1 van bijlage Aa (uitgepakte vloeibare zuivelproducten)?
- Is uitgepakt huisdiervoer of (niet-ingepakt) productieafval van huisdiervoer gelijk aan categorie C2 nr. 3 van bijlage Aa?
- Is plantaardige glycerine, zowel van buitenlandse als binnenlandse herkomst, een grondstof of afvalstof? Moet bij import een bijlage VII aanwezig zijn of is een CMR voldoende?
- Moet voor binnenlands vervoer van een afvalstof, die tevens onder de werking van Vo 1774/2002 valt, zoals supermarktmix, keukenafval, etensresten en cat. 1 glycerine, een begeleidingsbrief afval worden opgemaakt of volstaat een handelsdocument? Indien geen begeleidingsbrief afval hoeft te worden opgemaakt, moet de afgifte/ontvangst van deze afvalstof worden gemeld aan AMICE?
- Putvet is een afvalstof. Is een mengsel van putvet en keukenafval een afvalstof of categorie 3 materiaal? Welk document moet bij grensoverschrijdende overbrenging aanwezig zijn?
- Welke euralcode is van toepassing op afvalstoffen die door een afvalverwerker worden afgevoerd? Hoofdcategorie 19? Wie handhaaft op de juistheid van de euralcode?
- Wanneer mag een euralcode dat eindigt op 99 gebruikt worden? Volgens de systematiek en uitleg over het gebruik van euralcodes mag code 99 slechts in bijzondere gevallen gebruikt worden.
- Wie handhaaft op de volledigheid en juistheid van meldingen aan het LMA?
- Wie handhaaft op de begeleidingsbrieven afval betreffende binnenlandse afvalstromen?

- Hoe gaan wij om met materiaal dat op papier naar de tussenhandel gaat maar in werkelijkheid rechtstreeks wordt vervoerd van ontdoener naar ontvanger (= neutraal laden, U-bocht)? Is dit valsheid in geschrifte?
- Hoe gaan wij om met gegevens op CMR's die de lading niet dekken?
- Hoe gaan wij om met op papier omkatten van materiaal?
- Alle transporten moeten zijn voorzien van weeggegevens. Wanneer moet de weging plaatsvinden? Op handelsdocumenten, CMR's en begeleidingsbrieven afval worden veelal geschatte gewichten ingevuld met verschillen van soms wel tot 400% van het werkelijk gewogen gewicht. Materiaal dat onder Vo 1774/2002 valt moet bij leverancier/ontdoener worden gewogen met uitzondering van 1 op 1 vrachten, dan mag worden gewogen bij de ontvanger.
- Wat is de tolerantie van weegverschillen van leverancier versus ontvanger?
- Wat te doen met de vergisters die het digestaat, dat in Nederland niet voldoet als meststof, afzetten naar Duitsland? In hoeverre moeten Duitse afnemers geïnformeerd worden over de covergiste materialen?
- Wat te doen met covergisters, die niet-aangewezen stoffen als comateriaal gebruiken, en waarvan het digestaat als dierlijke mest binnen Nederland wordt verhandeld en gebruikt? Op welke termijn worden ze geïnformeerd en wat is het vervolg?
- Wat te doen met de covergisters, die als coproduct een dierlijk bijproduct, zijnde cat. 3 materiaal, ontvangen, maar niet over pasteurisatie dan wel validatie beschikken?
- Wat te doen met covergisters die cat. 2 materiaal, anders dan mest, ontvangen?
- Wat zijn de vervolgcacties naar de tussenhandel en de buiten- en binnenlandse leveranciers en ontvangers?

#### Leerpunten n.a.v. de uitgevoerde controles:

- Voorafgaand een project moeten (bekende) juridische knelpunten beter onderzocht en voorbereid worden.
- Vaker integrale controles uitzetten en zorgen dat deelnemers voldoende op de hoogte zijn van de wetgeving waarvoor ze meegaan en dit ook kunnen en mogen handhaven.
- Duidelijker afspraken maken voor de inspecties: de ene zegt handhaven en de andere zegt dat deze inspectie een signalerend karakter heeft.
- Werken in een vast teamverband (afval, dierlijke bijproducten en meststoffen) levert kennis, kunde en uitwisseling op. Controleurs leren van elkaars vakgebied en kijken verder bij vervolgccontroles. Bedrijven kunnen gehele pallet aan vragen kwijt. Controleurs zien in dat ze vaak wat dieper moeten graven bij controles om de gehele waarheid in beeld te krijgen. Dus niet genoeg nemen met een aangeleverd lijstje maar zelf op zoek gaan naar stukken die als extra info dienen, zoals begeleidingsbrieven afval, facturen, grootboekkaarten, betalingen.





**Van:** [redacted] en [redacted]  
**Voor:** leden van het projectteam co-vergisting

**Onderwerp: Antwoorden op vragen n.a.v. uitgevoerde integrale controles**

1. Richting bedrijfsleven is voorlichting gewenst t.a.v. begeleidingsbrieven afval, handelsdocumenten en bijlage VII EVOA:

Voorzet voor een schema:

	Binnenlands	CMR	Buitenlands	CMR
Afval	Begeleidingsbrief afval		Bijlage VII of kennisgeving	x
Dierlijk bijproduct	Handelsdocument of gegevens van hfdst III van bijlage II van Vo 1774 vermelden op begeleidingsbrief afval		Handelsdocument	X
Voer	Vermelding GMP-code diervoeder	X	Vermelding GMP-code diervoeder	x
Digestaat dat voldoet aan dierlijke mest	VDM, agr-gps		Export VDM, agr-gps, gezondheidscertificaat of handelsdocument	
Digestaat dat niet voldoet aan dierlijke mest	VDM, agr-gps, Handelsdocument of gegevens van hfdst III van bijlage II van Vo 1774 vermelden op begeleidingsbrief afval		Handelsdocument export VDM, agr-gps	

Antwoord: In de projectrapportage zal hier aandacht aan worden besteed in de vorm van een aanbeveling. De uitwerking van schema of stappenplan zal eveneens worden aanbevolen;

2. Is (niet-ingepakt) produktieafval van levensmiddelenfabriek gelijk aan categorie C2 nr. 3 van bijlage Aa (uitgepakte voedingsmiddelen voor humane consumptie)?

Antwoord: Nee, in de omschrijving van C2, nr. 3, staat expliciet vermeld dat het moet gaan om verpakte voedingsmiddelen die fabriekmatig zijn uitgepakt.

3. Is (niet-ingepakt) produktieafval van conveniencefood (bami/nasi) gelijk aan categorie C2 nr. 3 van bijlage Aa?

Antwoord: Nee, in de omschrijving van C2, nr. 3, staat expliciet vermeld dat het moet gaan om verpakte voedingsmiddelen die fabriekmatig zijn uitgepakt.

4. Is (niet-ingepakt) produktieafval van een babymelkpoederfabriek gelijk aan categorie C2, nr. 1 van bijlage Aa (uitgepakte vloeibare zuivelproducten)?

Antwoord: Nee, in de omschrijving van C2, nr. 1, staat expliciet vermeld dat het moet gaan om verpakte voedingsmiddelen die fabriekmatig zijn uitgepakt.

5. Is uitgepakt huisdiervoer of (niet-ingepakt) produktieafval van huisdiervoer gelijk aan categorie C2 nr. 3 van bijlage Aa?

Antwoord: Nee, in de omschrijving van C2, nr. 3, staat expliciet vermeld dat het moet gaan om uitgepakte voedingsmiddelen die oorspronkelijk bestemd waren voor humane consumptie.

6. Is plantaardige glycerine, zowel van buitenlandse als binnenlandse herkomst, een grondstof of afvalstof? Moet bij import een bijlage VII aanwezig zijn of is een CMR voldoende?

Antwoord: of glycerine een afvalstof is of niet, is niet gelinkt aan de product- of handelsnaam. Het heeft alles te doen met de herkomst (het proces waar het bij vrijkomt, al dan niet bedoeld geproduceerd) en of iemand (de houder) zich ervan ontdaan heeft in de zin van art. 1.1 Wet milieubeheer of in de zin van de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen;

7. Moet voor binnenlands vervoer van een afvalstof, die tevens onder de werking van Vo 1774/2002 valt, zoals supermarktmix, keukenafval, etensresten en cat. 1 glycerine, een begeleidingsbrief afval worden opgemaakt of volstaat een handelsdocument? Indien geen begeleidingsbrief afval hoeft te worden opgemaakt, moet de afgifte/ontvangst van deze afvalstof worden gemeld aan AMICE?

Antwoord (beleidsdirectie DP van ministerie van I en M): Na mijn vorige mailtjes blijft er nog maar een stukje van deze vraag over, namelijk: hoe zit het met de afstemming tussen de afvalstoffenregels (hfst 10 Wm) en de Verordening dierlijke bijproducten (Vo 1774).

Op dit moment is de afstemming tussen die 2 wetgevingsregimes geregeld in de oude (nu nog geldende) kaderrichtlijn afvalstoffen. Die noemt helaas niet specifiek de Verordening 1774. Wél is in de EVOA de afstemming geregeld met Verordening 1774 bepaald dat bij grensoverschrijdend verkeer, de EVOA niet van toepassing is, maar Verordening 1774 van toepassing (artikel 1, lid 3 onder d van de EVOA-verordening waarin staat dat de EVOA niet van toepassing is op overbrenging die valt onder de erkenningseisen van verordening 1774). Wat betreft de overige afvalregels, zit het als volgt. In artikel 22.1, achtste lid Wm is bepaald dat hfst 10 Wm niet van toepassing is op gedragingen voorzover daarover voorschriften zijn gesteld bij of krachtens hoofdstuk VIIa van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren. Nu is de strafbaarstelling en dergelijke van verordening 1774 in die wet geregeld. Wat betekent dat concreet. Als een bepaalde gedraging is geregeld in verordening 1774, treden de afvalregels terug en zijn die niet van toepassing. Er is dus geen stapeling van regels.

**Dus als een stof als dierlijk bijproduct in de zin van verordening 1774 is aan te merken en die stof ook onder de definitie van afvalstof (Wm) valt, en op een bepaalde gedraging (zoals: het vervoeren van dat dierlijk bijproduct) is iets geregeld in verordening 1774, zijn de regels van hfst 10 Wm voor het vervoeren van afvalstoffen niet van toepassing.** Ik heb even gekeken en voor het vervoer (binnen NI, dus geen grensoverschrijdend vervoer) is in de Regeling dierlijke bijproducten geregeld dat je een vormvrij handelsdocument moet hebben. Deze Regeling is gebaseerd op hoofdstuk VIIa van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren, wat betekent dat op grond van artikel 22.1, achtste lid, de afvalregels terugtreden. **Wat wel kan zijn is dat de praktisch 'onze' afvalbegeleidingsbrief daarvoor gebruikt. Dat kan, omdat het handelsdocument op grond van de Regeling Dierlijke Bijproducten vormvrij is.**

Kortom: als het gaat over afvalstoffen die ook onder de verordening 1774 vallen (danwel die onder de regelgeving vallen die bij of krachtens hoofdstuk VIIa van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren vallen), zijn de afvalregels (zoals melden) niet van toepassing als die specifieke gedraging (zoals het in ontvangst nemen van die afvalstoffen of het vervoer daarvan) al is geregeld in verordening 1774.

Op de site Lap2, sectorplan 65 staat overigens in de toelichting op dat sectorplan een verwijzing naar een document van de EU, dat ingaat op de verhouding van verordening 1774 en de afvalregels (met name EVOA).

Overigens wordt het met de implementatie van de nieuwe kaderrichtlijn afval wat duidelijker. Daar is specifiek een afbakening opgenomen voor verordening 1774. Maar daar heb je nu nog niets mee te maken, dat gaat pas spelen nadat we de kaderrichtlijn in de Wm hebben geïmplementeerd: de wetwijziging zal deze week door de Kamer worden behandeld (is de verwachting), dus daarna moet het nog naar de Eerste Kamer en kan het afgerond worden. Als het gaat om afvalstoffen die niet onder verordening 1774 vallen, geldt natuurlijk wel het afvalregime.

8. Putvet is een afvalstof. Is een mengsel van putvet en keukenafval een afvalstof of categorie 3 materiaal? Welk document moet bij grensoverschrijdende overbrenging aanwezig zijn?

Antwoord: Een afvalstof.

9. Welke Euralcode is van toepassing op afvalstoffen die door een afvalverwerker worden afgevoerd? Hoofdcategorie 19? Wie handhaaft op de juistheid van de Euralcode?

Antwoord: Hoofdcategorie 19 beperkt zich tot 'Afval van installaties voor afvalbeheer, off-site waterzuiveringsinstallaties en de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik'. De afvalverwerker moet dus om voor deze categorie in aanmerking te komen afval afvoeren dat afkomstig is van een installatie voor afvalbeheer. Hier zou sprake van kunnen zijn als het afval bewerkt is bij een (co-)vergiester. In het voortraject bij het verzamelen en opbulken is hier (nog) geen sprake van. In de andere gevallen ligt hoofdcategorie 20, 'stedelijk afval (huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen) inclusief gescheiden ingezamelde fracties' meer voor de hand. Zie met name 20 01 25, afval van spijsolie en -vetten. Het bevoegde gezag voor de inrichting en de VROM-Inspectie alsmede algemene opsporingsinstanties zoals de politie kunnen hier op handhaven.

10. Wanneer mag een Euralcode die eindigt op 99 gebruikt worden? Volgens de systematiek en uitleg over het gebruik van Euralcodes mag code 99 slechts in bijzondere gevallen gebruikt worden.

Antwoord: Je zoekt eerst het toepasselijke hoofdstuk (proces) op basis van de herkomst van de betreffende afvalstof, in ons geval dus bijvoorbeeld 02, 19 of 20. Vervolgens moet het sub-hoofdstuk (deelproces) zijn de volgende 2 cijfers, worden bepaald. De laatste 2 cijfers verwijzen naar de afvalcategorie. Als een afvalstof na bepaling van het toepasselijke hoofdstuk en sub-hoofdstuk niet in een van de daarbij behorende afvalcategorieën is in te delen mag code '99' (niet elders genoemd) worden gebruikt. Je moet dan overigens na in de hoofdstukken 02, 19 of 20 te hebben gekeken eerst de hoofdstukken 13, 14 en 15 en vervolgens 16 toetsen alvorens '99' in beeld komt.

11. Wie handhaaft op de volledigheid en juistheid van meldingen aan het LMA?

Antwoord: In principe elke handhaver die is aangewezen voor deze regelgeving. In de praktijk zal het meestal het bevoegde gezag voor de inrichting (provincie of gemeente) zijn. Ook de VROM-Inspectie kan hier op handhaven. In het geval van opsporing kan elke betrokken opsporingsdienst die is aangewezen voor de Wm hier op handhaven, alsmede de algemene opsporingsambtenaren zoals de politie.

12. Wie handhaaft op de begeleidingsbrieven afval betreffende binnenlandse afvalstromen?

Antwoord: Idem (zie antwoord op vraag 11).

13. Hoe gaan wij om met materiaal dat op papier naar de tussenhandel gaat maar in werkelijkheid rechtstreeks wordt vervoerd van ontdoener naar ontvanger (= neutraal laden, U-bocht)? Is dit valsheid in geschrifte?

Antwoord: Als iets op papier van A naar B gaat maar in werkelijkheid B links laat liggen en rechtstreeks naar C gaat is dit niet toegestaan. De vrachtbrieven en andere begeleidende documenten dekken dit vervoer niet af.

Art. 225 van het Wetboek van Strafrecht stelt: Hij die een geschrift dat bestemd is om tot bewijs van enig feit te dienen, valselijk opmaakt of vervalst, met het oogmerk om het als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken, wordt als schuldig aan valsheid in geschrift etc.

Het 2<sup>e</sup> lid stelt: Met dezelfde straf wordt gestraft hij die opzettelijk gebruik maakt van het valse of vervalste geschrift als ware het echt en onvervalst dan wel opzettelijk zodanig geschrift aflevert of voorhanden heeft, terwijl hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat dit geschrift bestemd is voor zodanig gebruik. In beide leden van art. 225 zal je de opzet moeten bewijzen. Je zal moeten kijken naar het belang van betrokkenen. Waarom doen ze dit. Als belang en daarmee vaak ook de opzet duidelijk en bewijsbaar zijn komt art. 225 zeker in beeld.

14. Hoe gaan wij om met gegevens op CMR's die de lading niet dekken?

Antwoord: Een CMR-vrachtbrief is een begeleidende document, zie dus hiervoor het antwoord op vraag 13.

15. Hoe gaan wij om met op papier omkatten van materiaal?

Antwoord: Als met papier een overeenkomst tussen partijen of een vrachtbrief of een meldingsformulier of een andere begeleidend document wordt bedoeld is optreden vereist en komt art. 225 zeker in beeld.

16. Alle transporten moeten zijn voorzien van weeggegevens. Wanneer moet de weging plaatsvinden? Op handelsdocumenten, CMR's en begeleidingsbrieven afval worden veelal geschatte gewichten ingevuld met verschillen van soms wel tot 400% van het werkelijk gewogen gewicht. Materiaal dat onder Verordening 1774/2002 valt moet bij leverancier/ontdoener worden gewogen met uitzondering van 1 op 1 vrachten, dan mag worden gewogen bij de ontvanger.

Antwoord: In Verordening 1774 staat dat weging voor afvoer moet plaatsvinden. Bij vervoer van afvalstoffen wordt een schatting toegestaan. Bij verschillen tot 400% lijkt nader onderzoek naar het hoe en waarom gewenst. Wat is het belang en van wie?

**De hierna volgende vragen vallen buiten het kader van het onderhavige (deel-)project en hierover is tijdens het overleg afgesproken dat die niet zullen worden beantwoord**

1. Wat is de tolerantie van weegverschillen van leverancier versus ontvanger?
2. Wat te doen met de vergisters die het digestaat, dat in Nederland niet voldoet als meststof, afzetten naar Duitsland? In hoeverre moeten Duitse afnemers geïnformeerd worden over de covergiste materialen?
3. Wat te doen met covergisters, die niet-aangewezen stoffen als comateriaal gebruiken, en waarvan het digestaat als dierlijke mest binnen Nederland wordt verhandeld en gebruikt? Op welke termijn worden ze geïnformeerd en wat is het vervolg?
4. Wat te doen met de covergisters, die als coproduct een dierlijk bijproduct, zijnde cat. 3 materiaal, ontvangen, maar niet over pasteurisatie dan wel validatie beschikken?
5. Wat te doen met covergisters die cat. 2 materiaal, anders dan mest, ontvangen?
6. Wat zijn de vervolgacties naar de tussenhandel en de buiten- en binnenlandse leveranciers en ontvangers?

**Leerpunten n.a.v. de uitgevoerde controles:**

- Voorafgaand aan een project moeten (bekende) juridische knelpunten beter onderzocht en voorbereid worden.
- Vaker integrale controles uitzetten en zorgen dat deelnemers voldoende op de hoogte zijn van de wetgeving waarvoor ze meegaan en dit ook kunnen en mogen handhaven.
- Duidelijker afspraken maken voor de inspecties: de ene zegt handhaven en de andere zegt dat deze inspectie een signalerend karakter heeft.

**N.B. Tijdens de kick-off bijeenkomst is duidelijk afgesproken dat het hier om een handhavingsproject gaat en dat dus tegen misstanden/overtredingen zal worden opgetreden.**

- Werken in een vast teamverband (afval, dierlijke bijproducten en meststoffen) levert kennis, kunde en uitwisseling op. Controleurs leren van elkaar vakgebied en kijken verder bij vervolgcontroles. Bedrijven kunnen gehele pallet aan vragen kwijt. Controleurs zien in dat ze vaak wat dieper moeten graven bij controles om de gehele waarheid in beeld te krijgen. Dus niet genoeg nemen met een aangeleverd lijstje maar zelf op zoek gaan naar stukken die als extra info dienen, zoals begeleidingsbrieven afval, facturen, grootboekkaarten, betalingen.

## **Bevindingen naar aanleiding van de bedrijfsbezoeken met betrekking tot de toeleveranciers van covergisting**

In totaal zijn er 8 bedrijven bezocht. Deze controles zijn uitgevoerd door ons met collega's van de AID/ VWA (nu nVWA) en het bevoegde gezag, meestal de provincie en in één geval de gemeente.

We hebben ons bij deze bedrijven vooral toegespitst op het leveren aan co-vergisters. Echter in de praktijk bleek dat deze grens niet altijd even duidelijk aan te geven was. Je krijgt de hele administratie te zien dus ook bijvoorbeeld bescheiden met betrekking tot de andere activiteiten bijvoorbeeld het biodieselgebeuren, het diervoedergebeuren etc.

Wat bij alie bedrijven opgevallen is is dat het werken met Eural-codes erg moeilijk lijkt te zijn. Vaak worden geen juiste codes gebruikt. Bijvoorbeeld bij dierlijke materialen worden codes van plantaardig materialen gebruikt en andersom.

De EVOA is niet van toepassing op afvalstoffen die vallen onder de erkenningseisen van de verordening nr. 1774/ 2002, de verordening dierlijke bijproducten. Dit betekent dan in voorkomende gevallen geen Bijlage VII of kennisgevingsformulier aanwezig hoeft te zijn. Wel een handelsdocument, conform het voorgeschreven model van de verordening nr. 1774/2002. Maar bij binnenlands vervoer van een afvalstof, ook al is deze aan te merken als een dierlijk bijproduct, moet er altijd een begeleidingsbrief afval aanwezig zijn. Alleen een handelsdocument is dan niet voldoende. Sommige vervoerders maken naast een begeleidingsbrief ook een handelsdocument op, maar bij binnenland vervoer mag de begeleidingsbrief ook dienst doen als handelsdocument, mits de vereiste gegevens erop vermeld staan.

Bovenstaande blijkt in de praktijk ook allemaal erg moeilijk te begrijpen. Vaak hebben we bij de bezoeken te horen gekregen dat bij vorengaande controles nooit gezegd is dat de bedrijven het fout deden. We hebben verteld dat iedere inspecteur kijkt naar zijn werkterrein. Lijkt toch heel logisch.

Naar aanleiding van deze bezoeken liggen er inmiddels ook vragen bij beleid. Bij één bedrijf werden dierlijke vetten niet als afval behandeld. Wij als diverse instanties hadden geen eenduidig antwoord op de vraag afval of geen afval.. Door een instantie werd bijvoorbeeld verwezen naar de Destructiewet. Deze blijkt al een tijdje niet meer te bestaan. Dus nu is aan beleid gevraagd zijn dierlijke vetten nu afval of niet?

Een bedrijf doet ook in diervoeder. Bij deze transporten ontbraken de afvalbegeleidingspapieren. Het bleek dat deze stoffen vallen onder de GMP+ regeling. De GMP+ regeling betreft een afspraak van de diervoederleveranciers en daarmee worden er extra eisen gesteld aan de leveranciers boven op de wettelijke eisen. Aangezien wij, de deelnemers VI aan dit project, in vorengaande jaren EVOA hebben gedaan wisten we dat wanneer de GMP regeling van toepassing is de EVOA niet van toepassing is. Na navraag bij enkele EVOA-medewerkers bleek dit nog steeds te zijn. In de EVOA vallen deze producten onder de code B3060 en dan meer speciaal onder het kopje — **Overige afvalstoffen uit de levensmiddelenindustrie met uitzondering van bijproducten die aan nationale en internationale voorschriften en normen voor de menselijke of dierlijke consumptie voldoen**

Nou het vorenstaande lijkt duidelijk. Maar hoe zit het met de GMP+ regeling met betrekking tot het binnenlands gebeuren? Ja dit willen de bedrijven toch ook wei weten. Ja dit ook maar voorgelegd aan beleid. Maar tot nu toe lijkt het of beleid nog nooit van de GMP+ regeling hebben gehoord.

Dus hebben we ons ook maar gewend naar het LMIP. Want uit onze EVOA-tijd staat ons nog bij dat deze regeling duidelijk is toegelicht in een van de nieuwsblaadjes van het LMIP.

Over het algemeen was de administratie bij de bedrijven redelijk op orde. Echter bij een bedrijf was het eigenlijk qua administratie een zootje. Er werd gereden op kennisgeving die al lang verlopen waren. Bijlage VII formulieren onjuist en onvolledig ingevuld. Bij afval vaak helemaal geen afvalpapieren aanwezig. En dan hebben we het hier alleen nog maar over het VROM gedeelte.

Uit al de gedane bedrijfsbezoeken blijkt wel dat de bedrijven ontzettend veel behoefte hebben aan duidelijkheid. Deze is er blijkbaar niet. Er is een grote overlapping voor deze bedrijven betreffende de voor hen van toepassing zijnde regelgeving en daardoor ontstaat er ook onduidelijkheid.

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** vrijdag 17 september 2010 9:36  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** handhaving co-vergisting

Hallo collega's,

Ik heb gisteren een goed overleg gevoerd met [REDACTED] en zijn collega's [REDACTED] en [REDACTED] van de Algemene Inspectiedienst van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Er is wat verwarring geweest over de organisatienaam waarop zij opereren. Het zit zo: Vanaf dit voorjaar werken de volgende diensten nauw samen: De VWA; de AID en de PD (plantenziekte kundige dienst). Ze werken samen onder de naam nieuwe VWA. Deze organisatie zal per 1-1-2012 officieel fuseren en onder de naam nieuwe VWA verder gaan.

Besloten is dat we dit najaar samen handhavingsacties gaan uitvoeren (VI nVWA en het bevoegd gezag voor de inrichting (indien beschikbaar)) bij de handelaren in en leveranciers van co-materialen. Dat betekent dat ik het toezichtplan moet aanpassen. Ik zal trachten dat vandaag te realiseren.

Het plan zoals het er nu ligt is als volgt:

[REDACTED] krijgt een andere positie op het ministerie en stapt uit dit samenwerkingsproject. [REDACTED] wordt onze contactpersoon.

We starten in de 3<sup>e</sup> week van oktober (vanaf maandag 18 oktober). We hebben 8 bedrijven op de korrel. We hebben becijferd dat we in totaal 12 werkdagen nodig hebben (bezoeken + rapportages). Dat betekent voor [REDACTED] die gekoppeld worden aan een n VWA en een bevoegd gezag man/vrouw (teams van 3 personen), gemiddeld elk 6 dagen (4 bezoeken en 2 dagen uitwerken). De doorlooptijd is begroot op 5 weken (t/m/ 19 november). Daarna komen we bij elkaar om de resultaten en de opzet en toon van de eindrapportage te bespreken. Vervolgens maak ik het concept eindrapport. We denken dat gelet op de feestdagen in december de rapportage in januari 2011 gepubliceerd kan worden. De nVWA zal er alles aan doen om aan hun kant ook 2 vaste mensen te benoemen zodat we als teams op kunnen trekken. Vanwege mijn vakantie zal ik in de eerste uitvoeringsweek niet aanwezig zijn maar dat hoeft n.m.m. geen bezwaar te zijn.

Er gaat nu dus toch iets gebeuren. Hoe komt dit op jullie over? Zien jullie nog problemen capacitair / inhoudelijk?

Vr. gr. [REDACTED]

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** dinsdag 9 november 2010 12:02  
**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** RE: verslag Orgaworld

Dag [REDACTED]  
Goed verslag.

Bij de controle bleek inderdaad dat het bedrijf verschillende euralcodes (20.01.08 en 02.03.04) gebruikt voor ongeveer dezelfde afvalstromen. Het zou mooi zijn als dit project daar meer uniformiteit in zou kunnen bereiken.

Groeten,

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** ma 8-11-2010 15:12  
**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** verslag Orgaworld

Hallo allen,

Hierbij het voorlopige verslag van de controle bij Orgaworld.

<<Orgaworld Vergisting Biocel.doc>>

groet

[REDACTED]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

\*\*\*disclaimer\*\*\*

<http://www.flevoland.nl/producten-en-diensten/disclaimer-e-mail/index.xml>



[REDACTED]

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 10 november 2010 15:07  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Vervoersdocumenten en euralcode supermarktmix

Hallo [REDACTED]

Dat er bij binnenlands vervoer van een afvalstof, waaronder supermarktmix en swill, een begeleidingsbrief afval moet worden opgemaakt, volgt uit het antwoord van Bram van den Hout in onderstaande mailwisseling (onder het kopje 'T.a.v. swill'). Dat een stof ook als dierlijk bijproduct kan worden aangemerkt, doet volgens mij niets af aan het feit dat het juridisch gezien een afvalstof is en blijft totdat het onomkeerbaar is verwerkt, bijv. door vergisten of composteren. Daarnaast scharen RMT's en IMT's zich achter dit standpunt. Sterker nog, sommige RMT's maken pv op, als er voor de binnenlandse afgifte van bijv. supermarktmix geen begeleidingsbrief afval is opgemaakt. Overigens worden door Rotie voor de afgifte van supermarktmix nu wel consequent handelsdocumenten en begeleidingsbrieven afval opgemaakt, omdat ze hiervoor recentelijk zijn bekeurd door de politie.

Eerlijk gezegd word ik moedeloos van de verschillende meningen en visies over deze materie, nog afgezien van de discussie over weike euraicode vermeld moet worden. Voor supermarktmix wordt nu door Rotie meestal 02.03.04 ingevuld. De helpdesk van Agentschap NL geeft aan dat de euralcode voor supermarktmix 19.12.12 zou moeten zijn, omdat de stof wordt bewerkt (uitgepakt en gemengd) door een afvalverwerker. Het proces waaruit de afvalstof vrijkomt is bepalend voor de hoofdcategorie, in dit geval 19. Rotie geeft aan deze uitleg nog nooit te hebben gehoord. Wie heeft er nu gelijk? Ik vind dat als je uitdraagt dat er een begeleidingsbrief afval moet worden opgemaakt, dat je dan ook heider moet kunnen aangeven weike euraicode voor een bepaalde afvaistroom gehanteerd moet worden.

Gelet op de herhalingen van bepaalde vragen, lijkt het mij goed dat ook [REDACTED] en [REDACTED] kennis nemen van deze mail, daarom heb ik deze mail cc naar hen gedaan.

Groet, [REDACTED]

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** 10 november 2010 10:24  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Vervoersdocumenten supermarktmix

Hoi [REDACTED]

Effen een vraagje n.a.v. onderstaande mail en daarbij behorende mails. Het gaat mij om dit stukje tekst "Belangrijk is dat bij binnenlands vervoer van een afvalstof, ook al is deze aan te merken als een dierlijk bijproduct (bijv. supermarktmix), altijd een begeleidingsbrief afval aanwezig moet zijn. Alleen een handelsdocument is dan niet voldoende!! Sommige vervoerders maken naast een begeleidingsbrief ook een handelsdocument op, maar bij binnenlands vervoer mag de begeleidingsbrief ook dienst doen als handelsdocument, mits de vereiste gegevens erop vermeld staan".

Ik geloof wel dat het vorenstaande klopt. Alleen wie heeft het gezegd. Ik kan het niet direct niet uit onderstaande mails halen dat VROM dit heeft gezegd. En aangezien het er nu toch op gaat lijken dat bedrijven het grensoverschrijdend overbrengen van afval wat ook onder de dierlijke bijproducten beter lijken te begrijpen dat het binnenlands gebeuren (waar weer wel een afvalbegeleidingsbrief bijhoort) wil ik graag weten of dit inderdaad door VROM is gezegd. Anders zal [REDACTED] en zijn club zich bier ook wel over kunnen bulgen.

Groetjes [REDACTED]

Kun jij nu uit deze mails halen dat bovenstaande door VROM is gezegd?

-----Oorspronkelijk bericht-----  
**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** vrijdag 29 oktober 2010 9:33  
**Aan:** [REDACTED]

CC: [REDACTED]  
Onderwerp: FW: vervoersdocumenten supermarktmix

Collega's,

N.a.v. onderstaande:

Belangrijk is dat bij binnenlands vervoer van een afvalstof, ook al is deze aan te merken als een dierlijk bijproduct (bijv. supermarktmix), altijd een begeleidingsbrief afval aanwezig moet zijn. Alleen een handelsdocument is dan niet voldoende!! Sommige vervoerders maken naast een begeleidingsbrief ook een handelsdocument op, maar bij binnenlands vervoer mag de begeleidingsbrief ook dienst doen als handelsdocument, mits de vereiste gegevens erop vermeld staan.

Bij export van een afvalstof is EVOA van toepassing. Echter, als de afvalstof ook is aan te merken als een dierlijk bijproduct (bijv. supermarktmix), is niet EVOA, maar Vo 1774 van toepassing. In dat geval moet een handelsdocument, conform het voorgeschreven model van Vo 1774, zijn opgemaakt.

Groet, [REDACTED]

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]  
Verzonden: 29 oktober 2010 8:25  
Aan: [REDACTED]  
Onderwerp: RE: Vervoersdocumenten supermarktmix

[REDACTED]

Als een afvalstof (dus geen dierlijk bijproduct) wordt geëxporteerd dan is de EVOA van kracht. Het hangt af van het soort afvalstof welk document erbij hoort. Is het een groene lijst afval stof dan kan worden volstaan met een bijlage 7 document en dient er tussen de ontdoener en ontvanger een contract te zijn. Dit contract hoeft niet bij het vervoer aanwezig te zijn, maar moet wel opvraagbaar zijn. (zie de bijgevoegde vuistregels om vast te stellen of het een groene lijststof is) Is het een oranje lijst afvalstof, dus de meer milieu gevaarlijke afvalstoffen dan dient men een kennisgevingprocedure te doorlopen. Er is dan een transportbegeleidend document., ook wel kennisgevingsformulier genoemd bij het transport aanwezig. De ontdoener moet drie dagen van te voren een melding doen dat hij die bewuste dag gaat rijden. Dit kun je navragen bij de meldkamer Vrom 070-3394341. Je ziet dat de formulieren voor export geheel anders zijn dan bij een binnenlandstransport. Een begeleidingsbrief mag dus alleen voor binnenlands transport gebruikt worden. Ik zoek nog even naar voorbeelden van de andere twee documenten.

Groeten

[REDACTED]  
Projectmedewerker RMT  
06-11345366

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]  
Verzonden: donderdag 28 oktober 2010 8:42  
Aan: [REDACTED]  
Onderwerp: FW: Vervoersdocumenten supermarktmix

[REDACTED]

N.a.v. onderstaande mailwisseling van vorig jaar het volgende:

Bij binnenlands vervoer van supermarktmix, zijnde een afvalstof waarin ook dierlijk materiaal zit, moet een begeleidingsbrief afval aanwezig zijn. Tijdens een wegcontrole is vastgesteld dat Rotie geen begeleidingsbrief afval had opgemaakt, maar alleen een handelsdocument; hiervoor is Rotie geverbaliseerd door de politie. Vo 1774 geeft aan dat het vervoer van een dierlijk bijproduct vergezeld moet gaan van een handelsdocument, maar dat bij binnenlands vervoer volstaan mag worden met een ander begeleidend document waarop minimaal dezelfde gegevens staan vermeld (in het geval van Rotie kan volstaan worden met een begeleidingsbrief afval).

Als de vracht supermarktmix wordt geëxporteerd, welke vervoersdocumenten moeten dan aanwezig zijn? In EVOA is aangegeven dat EVOA wijkt voor Vo 1774, indien het een dierlijk bijproduct betreft. Kan bij export van supermarktmix als dierlijk bijproduct volstaan worden met een handelsdocument (opgemaakt conform het model van Vo 1774) of moet tot de Duitse grens ook een begeleidingsbrief afval aanwezig zijn?

Met vriendelijke groet,

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]  
Verzonden: 14 september 2009 9:54  
Aan: [REDACTED]  
Onderwerp: FW: Vragen over glycerine en swill  
Urgentie: Hoog

Hallo [REDACTED]

Onderstaand een antwoord op je vragen. Als je er nog onduidelijkheden of vragen over zijn, dan hoor ik dat graag!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
senior adjunct inspecteur

.....  
Directie S&B, cluster P&E  
VROM-Inspectie  
Ministerie van VROM  
Rijnstraat 8 | IPC 530 | wisselwerkplek  
Postbus 16191 | 2500 BD | Den Haag  
.....

T [REDACTED]  
M [REDACTED]  
[REDACTED]  
<http://www.vrom.nl>

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]  
Verzonden: maandag 14 september 2009 9:43  
Aan: [REDACTED]  
CC: [REDACTED]  
Onderwerp: FW: Vragen over glycerine en swill

Hoi [REDACTED]

Bij deze de antwoorden van Afval & Ketens. Zend jij deze richting LNV?

T.a.v. glycerine:

Er kan niet gezegd worden dat een stof of een voorwerp standaard een afvalstof is of juist niet. Het uitgangspunt is of iemand zich er van ontdoet. Alle stoffen en voorwerpen zouden dus op een gegeven moment een afvalstof kunnen worden.

Dit is bepaald door de definitie van afvalstoffen zoals deze ook is opgenomen in artikel 1.1 van de Wet Milieubeheer en de bijbehorende jurisprudentie.

Meer informatie over de jurisprudentie is te vinden op de site van SenterNovem:

[http://www.senternovem.nl/uitvoeringafvalbeheer/Afval\\_of\\_niet/Index.asp](http://www.senternovem.nl/uitvoeringafvalbeheer/Afval_of_niet/Index.asp)

In de situatie zo als deze wordt geschetst in deze mailwisseling is de glycerine niet beoogd geproduceerd, dus een afvalstof.

De biodieselproducent ontdoet zich van de glycerine door dit aan te bieden aan de covergister.

Hoewel het een positieve waarde heeft (er wordt geld voor betaald), heeft dit geen directe invloed op de bepaling van het afvalstof zijn.

Uit jurisprudentie blijkt dat een positieve waarde op zichzelf geen doorslaggevende factor is in het bepalen of het een afvalstof is of niet.

Bij covergisting is het verder ook een veel geziene zaak dat afvalstoffen nuttig worden toegepast.

Tijdens het vervoer van de afvalstof glycerine van de biodieselproducent naar de covergister dient er een begeleidingsformulier (afvalstoffen) aanwezig te zijn op basis van artikel 10.39 Wm / 10.44 Wm.

De vraag rondom het melden is afhankelijk van de rol van de verschillende partijen en daardoor complex. De site van het LMA geeft veel informatie hierover: [http://www.lma.nl/trajecten\\_en\\_verplichtingen/rollen/index.htm](http://www.lma.nl/trajecten_en_verplichtingen/rollen/index.htm)

Het melden aan het LMA ligt aan de rol die de biodieselproducent heeft. Als hij de biodiesel maakt uit stoffen of voorwerpen die geen afvalstof zijn is hij de producent van de afvalstof en dan hoeft hij nooit te melden aan het LMA. Hij moet wel een registratie bijhouden van de afvalstoffen die hij afgeeft op basis van artikel 10.3B, eerste lid Wm.

Als de biodieselproducent diesel maakt uit afvalstoffen dan is hij niet de producent van de afvalstof, maar een bewerker van afvalstoffen. Als hij valt onder categorie 28.4 van het Inrichtingen- en vergunningbesluit (dat zijn afvalverwerkers die onder provinciaal gezag vallen) dan zal hij allereerst een melding moeten maken aan het LMA dat hij afvalstoffen heeft ontvangen (ontvangstmelding). Deze afvalstoffen bewerkt hij dan tot twee afvalstoffen: een biodiesel en glycerine. Pas op het moment dat deze nuttig ZIJN toegepast, verliezen zij hun afvalstatus. De glycerine gaat vervolgens naar een covergister. Een covergister is een andere bewerker van afvalstoffen en als deze onder 28.4 valt, dan moet de covergister de ontvangst van de afvalstoffen melden aan het LMA (bet afval blijft in de afvalbeheerketen). Als gevolg daarvan hoeft de biodieselproducent geen afgiftemelding te doen aan het LMA. Als de covergister echter geen ontvangstmelding hoeft te doen (hij valt niet onder 28.4) dan moet de biodieselproducent wel een afgiftemelding doen (en geeft daarmee aan dat de afvalstoffen de keten verlaten) op basis van artikel 5, tweede lid van het Besluit Melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen).

Voor de vraag of de EVOA van toepassing is: dit hangt samen met de beoordeling of het gaat om een afvalstof of niet. Als er sprake is van een afvalstroom dan is de EVOA van toepassing. Bij het vervoer moet dan een EVOA begeleidingsformulier uit bijlage Ib (indien kennisgeving vereist) of bijlage VII (indien geen kennisgeving vereist) bij het transport aanwezig zijn. Een CMR is onvoldoende als de EVOA van toepassing is. Voor zover na kan worden gegaan is er sprake van een kennisgevingsplichtige stroom, wederom met de kanttekening dat het dan moet gaan om een afvalstroom. In de casus is er sprake van een afvalstroom, uit andere processen zou glycerine kunnen ontstaan dat niet als afval moet worden aangemerkt en de EVOA niet van toepassing is. Er kunnen dus geen algemene uitspraken worden gedaan over de gehele stroom glycerine.

T.a.v. swill:

Etenresresten en keukenafval uit restaurants en kantines moet altijd gezien worden als een afvalstof. Het is namelijk nooit beoogd geproduceerd voor de toepassing die het gaat krijgen, het oogmerk is namelijk menselijke consumptie. In de nieuwe Kaderrichtlijn afval die momenteel wordt geïmplementeerd is er zelfs een specifieke definitie opgenomen voor bioafval waar deze afvalstromen in worden benoemd.

Het begeleidend document is eveneens een begeleidingsformulier afval op basis van artikel 10.39 Wm / 10.44 Wm.

Voor het melden is het hier duidelijker. De producent (primaire ondoener: de kantines en restaurants) moet registreren dat hij afvalstoffen heeft afgegeven aan de inzamelaar, maar hoeft niet te melden. De inzamelaar hoeft alleen een ontvangstmelding te doen als hij onder 28.4 Ivb valt, dit is VAAK niet het geval omdat veelal inzamelaars geen inrichting hebben, zij moeten dan wel de afvalstoffen registreren wanneer zij de afvalstoffen aan een verwerker afgeven. Mocht de inzamelaar wel een inrichting hebben voor het opslaan / bewerken van afvalstoffen en onder gezag van de provincie staan, dan moet hij wel een ontvangstmelding doen aan het LMA. Als hij de afvalstoffen vervolgens bewerkt en ze afgeeft aan een andere 28.4 inrichting dan hoeft hij geen afgiftemelding te doen. Geeft hij ze echter af aan iemand die niet onder 28.4 valt, dan moet hij wel een afgiftemelding doen, want de afvalstoffen verlaten dan de afvalbeheerketen.

Met vriendelijke groet,  
Mr. [REDACTED]

Ministerie VROM / Milieu / Afval en Ketens Rijnstraat 8 | Postbus 30945 | 2500 GX | Den Haag T 070-3392492 | F 070-[REDACTED] | [REDACTED]@minvrom.nl

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED] [mailto:[REDACTED]@minvrom.nl]

Verzonden: 02 september 2009 12:24

Aan: [REDACTED]

CC: [REDACTED]

Onderwerp: RE: Vragen over glycerine en swill

Dag [REDACTED]

Ik heb je vragen uitgezet bij een jurist van de beleidsdirectie. Je hoort zsm van me

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
senior adjunct inspecteur

Directie S&B, cluster P&E  
VROM-Inspectie  
Ministerie van VROM  
Rijnstraat 8 | IPC 530 | Kamer B0957  
Postbus 16191 | 2500 BD | Den Haag

M [REDACTED]  
[REDACTED]  
<http://www.vrom.nl>

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]  
Verzonden: 31 augustus 2009 16:06  
Aan: [REDACTED] (E-mail)  
CC: [REDACTED] (E-mail)  
Onderwerp: Vragen over glycerine en swill

Hallo [REDACTED]

In verband met de voorbereiding van een strafrechtelijk onderzoek door de milieupolitie heb ik enkele punten waarover een standpunt ingenomen moet worden. De milieupolitie heeft mij gevraagd om deze punten voor te leggen aan VROM:

Bij de productie van biodiesel uit plantaardige en/of dierlijke (frituur)vetten/oliën komen als reststromen glycerine en proceswater vrij. De glycerine wordt als coproduct in mestvergisters gebruikt. De mestvergisters beschouwen de glycerine als een grondstof en betalen afhankelijk van het drogestofgehalte gemiddeld 100 tot 200 euro per ton. Als vrachtbrief bij een transport glycerine wordt meestal een CMR ingevuld. De vraag is of de glycerine juridisch gezien een afvalstof is. De glycerine is door de biodieselproducent niet beoogd geproduceerd. Er wordt voor de glycerine fors betaald, maar de prijs is volgens mij ondergeschikt om te bepalen of er sprake is van een afvalstof of niet.

Vragen:

1. Is glycerine per definitie een afvalstof? Zo ja, waarom en op basis van welk artikel?
2. Welk vervoersdocument moet tijdens het vervoer van glycerine vanaf de biodieselproducent naar de mestvergister aanwezig zijn?
3. Moet de biodieselproducent de afgifte van glycerine melden aan het LMA (Amice)? Zo ja, geldt deze meldplicht zowel voor een 'provinciale' als 'gemeentelijke' biodieselproducent?
4. Er wordt veel glycerine geïmporteerd uit andere EU-lidstaten. Tijdens het transport is meestal alleen een CMR aanwezig. Is op de import van glycerine EVOA van toepassing? Zo ja, welke documenten moeten dan aanwezig zijn.
5. Vanuit restaurants en kantines worden etensresten en keukenafval afgevoerd (swill). Moet swill als een afvalstof of als een dierlijk bijproduct, als bedoeld in Vo 1774/2002, worden aangemerkt? Swill wordt veel ingezameld door bijv. Rotie te Lijnden en Enorgha te Putten. Welk vervoersdocument moet tijdens het transport van de ondoener naar de inzamelaar worden opgemaakt? Moet de ondoener of inzamelaar de afgifte/ontvangst van swill melden aan het LMA?

Met vriendelijke groet,  
[REDACTED]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

-----  
The information contained in this email and its attachments is confidential and may be legally privileged. It is intended solely for use of the individual or entity to whom it is addressed and others authorized to receive it. If you are not the intended recipient you are hereby notified that any disclosure, copying, distribution or taking any action in reliance of the content of this email and any attachments is strictly prohibited and may be unlawful. Policeregion Groningen is neither liable for the proper and complete transmission of the information contained in

this email and any attachments nor for any delay in its receipt. If received in error, please contact Policeregion Groningen on the attached email adress.

-----

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 5 januari 2011 8:26  
**Aan:** [REDACTED]

**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** verzoek om commentaar conceptversie rapportage handhavingsproject  
**Bijlagen:** Rapport handhaving handelaren en leverancier co- vergisting 02.docx

Hallo collega's,

Ik begin met jullie allemaal een gelukkig en voorspoedig 2011 toe te wensen en jullie nogmaals te bedanken voor jullie inzet bij de uitvoering van dit gezamenlijke project. Ik heb intussen een opzet gemaakt voor de eindrapportage. Ik verzoek jullie deze te bekijken en commentaar en aanvullingen te geven. Doe dit s.v.p. duidelijk en eenduidig, dus niet in de vorm van het stellen van vragen.

Kijk daarbij vooral naar de conclusies en aanbevelingen. Ik verzoek jullie ook je mening te geven of we in deze rapportage de namen van de betrokken bedrijven moeten laten staan of deze weg moeten laten.

Ik wil in verband met de voortgang graag afspreken dat jullie **maximaal een week** krijgen om commentaar te leveren. Op donderdag 13 en vrijdag 14 januari verwerk ik het commentaar en lever het rapport aan de opdrachtgever en vervolgens aan de betrokken beleidsdirectie van LNV en I en M.

Vr. gr. [REDACTED]

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** vrijdag 21 januari 2011 13:21  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** rapport Intergrale handhaving

[REDACTED]

Met betrekking tot het rapport "Intergrale handhaving bij handelaren en leveranciers van afvalstoffen gebruikt bij co-vergisting" een aantal opmerkingen mijnerzijds: (Ik heb overleg gehad met [REDACTED] n zijn punten zijn hier in verwerkt)

**Algemeen:**

- \* Het begrip positieve lijst en Bijlage Aa wordt oor elkaar gebruikt. Het begrip positieve lijst is een oud begrip, beter is om eenduidig het begrip "Bijlage Aa van URM (Uitvoeringsregeling Meststoffenwet) te gebruiken .
- \* In het rapport wordt gesproken over LNV, is tegenwoordig EL&I (Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie)
- \* Het woord 'bedrijven' vervangen door: handelaren of leveranciers van coproducten. Binnen landbouwbegrippen wordt onder bedrijven veehouderijen verstaan.
- \* Woorden als 'regelmatig' en 'overwegend' kwantificeren
- \* Het lettertype is in het document niet overal gelijk

Ik mis in Managementsamenvatting en Hoofdstuk 3 Conclusies en aanbevelingen:

Tekst sterk gericht op de co-vergisters en de producten van BijlageAa, terwijl mijn conclusie is dat bij de handelaren in restproducten (afval) nogal wat mis is met betrekking tot documenten en de attitude met betrekking de verplichtingen vanuit de Wet Milieubeheer. Het op papier omkatten van producten lijkt de gewoonste zaak van de wereld. Is toch art. 225 WvStr. Hierdoor is moeilijk de verwijtbaarheid van covergisters vast te stellen, daar hij op papier coproducten krijgt aangeleverd die hij mag verwerken. Bij een juiste productbeschrijving op de begeleidende documenten is de verwijtbaarheid van de covergisters duidelijk aanwezig wanneer hij niet toegelaten coproducten vergist.

Het intesiveren van handhaving bij de handelaren op bepalingen van de Wet Milieubeheer lijkt mij en terechte aanbeveling. Ik zie de handelaren toch als de achillespees van de keten.

Tijdens het laatste overleg werd mij ook duidelijk dat geen enkele controle-instantie een ketencontrole uitvoert en de conclusie was dat dit als een manco beschouwd wordt. Tevens is de wijze van optreden door de controle-instanties divers, namelijk de ene controle-instantie wil represief optreden terwijl een andere controle-instantie informatief wil optreden. Een betere afstemming in deze is op zijn plaats.

- \* De vervoersdocumenten in de afvalketen zijn vaak onvolledig en onjuist ingevuld, waardoor de tracking en tracing van afvalstoffen en dierlijke bijproducten wordt bemoeilijkt;
- \* De meldingen inzake de ontvangst en afgifte van afvalstoffen aan het LMA zijn meestal niet volledig en juist, waardoor bij de meeste gecontroleerde leveranciers van coproducten een onbalans bestaat tussen aan- en afvoer;
- \* Het toezicht op acceptatie, verwerking (incl. mengen) en afgifte van afvalstoffen is onvoldoende;
- \* Er vinden niet of nauwelijks controles plaats op de gehele afvalketen. De verschillende handhavingdiensten doen hun 'eigen ding' en weten onvoldoende wie wat controleert.

Bij leveranciers en vervoerders van comateriaal bestaat veel onduidelijkheid over de voorschriften voor de afgifte en het vervoer van afvalstoffen als coproduct, o.a. welke vervoersdocumenten en euralcodes gehanteerd moeten worden. Deze onduidelijkheid is mede veroorzaakt doordat de afvalstoffenregelgeving niet uniform wordt uitgelegd en toegepast. De handhaving wordt hierdoor bemoeilijkt;

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
Regelingsdeskundige meststoffen,

.....  
Afdeling toezichtvoorbereiding & -evaluatie Divisie Plant nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit Lübeckplein 34 | 8017 JS | Zwolle Postbus 10063 | 8000 GB | Zwolle .....

T [REDACTED]



M 06-  
mailto:

.....  
De AID, PD en VWA bouwen aan één nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit  
.....

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 9 februari 2011 9:59  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hailo [REDACTED]

Ik ga er zo gauw mogelijk mee aan de slag.

Vr. gr. [REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 9 februari 2011 9:47  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hoi [REDACTED]  
Hierbij van onze kant nog wat tekstvoorstellen (rode tekst) op de punten die voor ons nog onvoldoende naar voren komen in het rapport.  
Stuur je me de volgende (hopelijk nu wel definitieve) versie van het rapport weer toe?

gr  
[REDACTED]

Pagina 4, Managementsamenvatting  
Tekstwijziging bij aanbevelingen (eerste ged. streepje)

- Regel via de WMB en/of de milieuvergunningen dat inzamelers, handelaren, bewerkers en leveranciers van rest- en afvalstoffen de verplichting krijgen tot het voeren van een administratie zodra er sprake is van het mengen van enkelvoudige rest- en afvalstoffen. En koppel daaraan de verplichting tot het bijhouden van een massabalans.

#### Toevoeging

- Neem initiatieven om de samenwerking tussen de bij de handhaving betrokken diensten verder te verbeteren en op elkaar af te stemmen.

Pagina 6, Inleiding  
Tekstwijziging bij achtergrond en doel

Meerdere bevoegde gezagen en inspectiediensten hebben een rol binnen de keten van co-vergisting (zie bijlage 1 bij dit rapport). Het lag daarom voor de hand dat gezamenlijk werd opgetrokken, waarmee tevens geprobeerd werd een impuls te geven aan de samenwerking en afstemming tussen de handhavers.  
Multidisciplinaire handhavingsteams, bestaande uit medewerkers van verschillende diensten hebben de inspecties uitgevoerd.

Pagina 13, H3. Conclusies en aanbevelingen  
Toevoeging bij

#### Conclusies

1. ...;
2. De huidige WMB geeft op dit moment onvoldoende mogelijkheden om bij met name de mengbedrijven af te kunnen dwingen dat een zodanig administratie gevoerd wordt dat hieruit de aard, omvang en samenstelling van de stroom rest- en afvalproducten die naar de covergisting gaat gekend kan worden.  
Ook de milieuvergunningen bieden, op de manier waarop deze nu door Gemeenten en Provincies worden opgesteld, geen aanknopingspunten om dergelijke noodzakelijke verplichtingen aan op te hangen.  
Daarmee wordt het probleem dat van veel stromen rest- en afvalproducten naar de covergisters niet met zekerheid kan worden vastgesteld of deze wel voldoen aan de bijlage Aa van URM nu geheel afgewenteld op de MSW.
3. Er vinden niet of nauwelijks reguliere controles plaats op de gehele afvalketen van covergisting. De verschillende handhavingdiensten zijn erg op hun eigen beleidsterrein gefocust en zoeken te weinig samenwerking. Ook binnen dit

project was er weer sprake van uiteenlopende interpretaties van wet- en regelgeving en ontbrak het nogal eens aan daadkracht als er daadwerkelijk gehandhaafd moest worden.

#### **Aanbevelingen**

1. Regel via de WMB en/of de milieuvergunningen dat inzamelaars, handelaren, bewerkers en leveranciers van rest- en afvalstoffen de verplichting krijgen tot het voeren van een administratie zodra er sprake is van het mengen van enkelvoudige rest- en afvalstoffen. En koppel daaraan de verplichting tot het bijhouden van een massabalans.
2. VI, intensiveer de handhaving bij de handelaren en leveranciers van coproducten gericht op de aan te scherpen bepalingen van de Wet milieubeheer. Werk daarbij zoveel mogelijk samen met de nVWA;
3. Hoewel er gezien de.....
- 4.
5. Zorg voor voorlichting over de MSW en covergisting en instructie naar de Gemeenten en Provincies die betrokken zijn bij de handhaving van de WMB en de milieuvergunningen. Zodat signalen vanuit VI en nVWA op waarde geschat kunnen worden en daardoor de vergunningverlening ook beter afgestemd kan worden op MSW. Hiermee bewerkstelligen we dat er vroegtijdig in de keten effectief gehandhaafd kan worden en handhavingproblemen aan het einde van de keten beter beheersbaar blijven.

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Ven:** [REDACTED]

**Verzenden:** maandag 7 februari 2011 10:03

**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Haiio [REDACTED]

Bedankt voor je commentaar.

Wat je je voor moet steilen is dat er gedurende de afgelopen weken veel commentaar is gegeven en ook verwerkt. Soms sneuvelde commentaar omdat een totale paragraaf werd geschrapt. Er is met name door de beleidsadviseurs bij de VI veel verwijderd als niet terzake doende. Zij zijn meer gefocust op de info die de beleidsdirectie door wij geven aan de Stas en wat vervolgens gepubliceerd wordt, dan dat wij als deelnemers er uit kunnen halen.

Ik zal iets toevoegen over de wijze van selectie.

De tekst m.b.t. mengverbod is in een eerder stadium gesneuveld.

Het laatste gedachtenstreepje m.b.t. de handhaving van de Wm ligt lastig. Ik heb daar een stukje tekst over opgenomen in de aanbevelingen (versie 6) zie hieronder:

#### **Aanbevelingen**

1. VI, intensiveer de handhaving bij de handelaren en leveranciers van coproducten gericht op de bepalingen van de Wet milieubeheer. Werk daarbij zoveel mogelijk samen met de nVWA;
2. Verplicht handelaren of leveranciers van coproducten tot het voeren van een mengadministratie en daaraan gekoppeld een massabalans;
3. Hoewel er gezien de ervaringen tijdens de uitvoering van dit project van wordt uitgegaan dat de meeste bezochte handelaren of leveranciers van coproducten goed op de hoogte zijn van de geldende nationale en internationale regels met betrekking tot covergisting en de transporten van dierlijke bijproducten en afvalstoffen, blijft het een complexe materie. Het verdient daarom aanbeveling om voorlichting (eventueel met stappenplan) beschikbaar te stellen aan de doelgroep;
4. Voer na het tot stand komen van een nieuwe/aangepaste bijlage Aa van URM of een daarvoor in de plaats komend ander systeem, medio 2011 een vervolgproject uit, waarbij het gedeelte van de keten van ontdoener, inzameelaar/ handelaar/bewerker/transporteur tot covergister wordt meegenomen. Dit ketenproject zou vanwege de aard van de inspecties moeten worden getrokken door de nVWA, met medewerking van de andere bij dit project betrokken diensten;
5. Zorg voor voorlichting en instructie naar de diverse handhavingdiensten die betrokken zijn bij de handhaving van deze regelgeving.

Ik hoop dat je daar mee kan leven. Als dat niet zo mocht zijn geef dan een concreet tekstvoorstel met de plaats waar je dit ingevoegd wil hebben.

Ik wil de rapportage uiterlijk morgen afronden.

Vr. gr. [REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 7 februari 2011 9:42  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hallo [REDACTED]

Hierbij nog wat opmerkingen van mijn (onze) kant bij het rapport

-wat ik nog een beetje mis is een terugkoppeling over de samenwerking binnen het project. En een advies hoe dit in de toekomst te verbeteren.

Vanuit onze beleving wordt er door de verschillende diensten nogal langs elkaar heen gewerkt. Iedereen controleert zijn deel, maar doet dit vooral vanuit zijn eigen perspectief. Er zijn nog onvoldoende goede afspraken onderling, wat ook in dit project naar voren is gekomen, er is onvoldoende sprake van een uniforme uitleg van de regelgeving en de toepassing daarvan. Daar ligt een belangrijk verbeterpunt.

Hoe stellen we ons voor dit te verbeteren?

-ook mis ik een toelichting op hoe de 8 bedrijven zijn gekozen.

ik begrijp dat dit niet a-select is geweest, maar dat het deels is gebaseerd op grond van eerdere ervaringen van de betrokken collega's/diensten, (al eerder bezochte bedrijven en bedrijven waar al eerder strafrechtelijk is opgetreden zijn weggelaten uit de selectie), er is gestreeft naar een landelijke verdeling, de kleintjes buiten beschouwing gelaten, onderhuikgevoel heb ik ook horen noemen. Dat zou wel toegelicht moeten worden om ook de bevindingen in die context te kunnen beoordelen.

-waarom heb je de tekst mbt een mengverbod resp de aanbeveling om alleen enkelvoudige rest- en afvalstromen toe te staan, weggehaald?

-en een andere voor ons belangrijke kanttekening die we graag prominent in het rapport terug willen zien is dat als de bestaande regelgeving rondom de handel in afvalstoffen (WMB) goed (strakker) gehandhaafd wordt het voor nVWA een stuk makkelijker wordt om de Meststoffenwet goed te kunnen handhaven. Die verbondenheid komt nu nog onvoldoende naar voren in het rapport en het lijkt nu dat de problemen vooral bij de Meststoffenwet liggen terwijl ze in werkelijkheid eerder beginnen.

gr  
[REDACTED]

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 2 februari 2011 13:15  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hallo [REDACTED]

Bedankt voor je antwoord. Even voor de goede orde, het is niet de bedoeling dat er nog een commentaar ronde achteraan komt. De commentaar rondes zijn geweest. Wat ik bedoelde met mijn mail of je er naar wilt kijken met het oog op missers, die mogelijk ontstaan zijn door het vele veranderen en schrappen enz.

Vr. gr. [REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 2 februari 2011 12:27  
**Aan:** [REDACTED]

CC: [REDACTED]

Onderwerp: RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Ik hoop er vrijdag a.s. aan toe te komen.

Dan laat ik je mijn commentaar weten.

Als het nodig is kunnen we ook nog even bij elkaar komen om eea door te spreken.

gr  
[REDACTED]

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: [REDACTED]

Verzonden: woensdag 2 februari 2011 07:16

Aan: [REDACTED]

CC: [REDACTED]

Onderwerp: RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hallo [REDACTED]

Dat is prima,

Ik verwacht binnen 2 weken. E.e.a. is afhankelijk van het 'last minute' commentaar van mijn opdrachtgever en zijn directeur en het gereed

Komen van de aanbiedings nota's. In principe is de huidige versie de laatste versie. Kunnen jullie je hierin vinden?

Vr. gr [REDACTED]

---

Van: [REDACTED]

Verzonden: dinsdag 1 februari 2011 22:27

Aan: [REDACTED]

CC: [REDACTED]

Onderwerp: RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hallo [REDACTED]

Bedankt dat je me even up-to-date houdt.

Kan ik er vanuit gaan dat de afstemming via mij voorafgaand aan het aanbieden aan de Stas plaats zal vinden?

Dat is in ieder geval wel onze wens.

Graag je bevestiging, en wanneer denk je hieraan toe te zijn?

gr  
[REDACTED]

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
Beleidsadviseur Meststoffen, (P)SAN, SNL, BTR

.....  
**divisie Plant**

**de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit**

Geertjesweg 15 | Wageningen

Postbus 15 | 6700 HC | Wageningen

.....  
T 030- [REDACTED]

M [REDACTED]  
[REDACTED]  
.....

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** 01 februari 2011 16:08

**Aan:** [REDACTED]

**CC:** [REDACTED]

**Onderwerp:** Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 06 def.docx

Hallo collega's,

Vanmorgen heb ik een overleg gehad met de beleidsdirectie Duurzaam Produceren van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Het laatste commentaar is verwerkt in deze versie 6 van ons rapport.

Ik ontbeer alleen nog commentaar van mijn programmamanager [REDACTED] Van [REDACTED] heb ik na een telefoontje vorige week ook niets meer vernomen. Ik ga er dus vanuit dat van jullie kant alle commentaar binnen is.

Het rapport gaat nu via mijn programmamanager naar de directeur/inspecteur van onze dienst waarna het wordt vastgesteld. Via een nota van de inspectie naar beleid gaat het vervolgens via een nota naar de stas die beslist over wijze van publicatie. Uiteraard zal hierover met jullie worden afgestemd.

Vr. gr. en dank voor alle commentaar.

[REDACTED]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you

are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.  
The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.  
The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**Leo Blanker**

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 14 februari 2011 9:01  
**Aan:** Leo Blanker  
**Onderwerp:** RE: Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 07 def.docx

Ja helemaal akkoord nu.

Hou je me op de hoogte van de vervolgstappen zodat ik hier intern ook aan kan geven als het rapport bij de Stas ligt.

gr  
[REDACTED]

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** vrijdag 11 februari 2011 15:32  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Rapport Handhaving handelaren en leverancier co-vergisting 07 def.docx

Hallo [REDACTED]

Hierbij eindversie 7. Ik heb jullie commentaar zo goed als volledig overgenomen. Ik hoop dat het zo prima is.

Vr. gr. [REDACTED]

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.  
The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.







**VROM-Inspectie**  
*Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer*

**VROM-Inspectie**

Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

Groothandelsgebouw, Ingang  
C  
Weena 723  
Postbus 29036  
3001 GA Rotterdam

**Contactpersoon**

[Redacted]

T [Redacted]

**Datum**

1 februari 2010

# Offerte

met betrekking tot het opstellen en uitvoeren van een toezichtsplan

## Co- vergisting

Opdrachtgever intern: [Redacted]	Versie: 01	Opdrachtgever: [Redacted]
Projectleider: [Redacted]	Datum: 01 februari 2010	Goedgekeurd d.d.: [Redacted]

## 1. Inleiding

**VRDM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afvval Nationaal

**Datum**  
1 februari 2010

Co-vergisting is het door vergisting van mest en co-producten maken van biogas dat in een warmtekrachtinstallatie (WKK-installatie) wordt omgezet in warmte en elektriciteit of dat (mogelijk over enige tijd) rechtstreeks wordt geleverd op het aardgasnet. De warmte wordt gedeeltelijk benut om de vergister op temperatuur te houden. Het overschot aan warmte kan bijvoorbeeld worden gebruikt voor ruimteverwarming of elders nuttig worden toegepast. De elektriciteit kan gedeeltelijk door het eigen bedrijf worden benut, het overgrote deel wordt als duurzame elektriciteit verkocht aan het energiebedrijf. De vergiste mest kan op het land worden uitgereden of verder worden bewerkt, gebygieniseerd en dan als verwerkte mest geëxporteerd of gescheiden en verwerkt tot specifieke meststoffen.

Voor vergistingsprocessen wordt in de meeste gevallen dunne mest (verpompbaar) afkomstig van varkens en/of runderen gebruikt. In het geval van co-vergisting worden daar organische reststromen aan toegevoegd die de productie van biogas (sterk) doen toenemen. Dit is afhankelijk van de co-producten die worden toegepast.

Co-vergisting wordt op verschillende schaalgroottes toegepast. Het kan op boerderijniveau plaatsvinden waarbij bijvoorbeeld mest en organisch materiaal uit het eigen bedrijf wordt vergist. Het andere uiterste betreft grote centrale co-vergistingsinstallaties met verwerkingscapaciteiten van meer dan 100.000 m<sup>3</sup>/jaar.

Een tussenvorm ontstaat wanneer een aantal boeren die in elkaars nabijheid zijn gevestigd samen besluiten een gezamenlijke vergistingsinstallatie op te richten. De schaalgrootte waarop de mestverwerking plaatsvindt, is van invloed op de regulering op het gebied van de ruimtelijke ordening en het milieu.

### **Het vergistingsproces**

Vergisten heeft tot doel organische stof met behulp van micro-organismen om te zetten in biogas. In het algemeen zijn alle soorten mest en organische reststoffen geschikt voor vergisting. Het proces vindt plaats in afwezigheid van zuurstof (anaëroob). Bij vergisting worden alleen eenvoudig afbreekbare organische stoffen afgebroken. De moeilijk afbreekbare organische stoffen zoals houtige plantendelen, blijven in de mest aanwezig.

Biogas bestaat uit een mengsel van voornamelijk methaan (55-65%) en kooldioxide (35-40%). Verder is het verzadigd met waterdamp en bevat het sporen van waterstof, zwavelwaterstof en ammoniak.

Biogas is een brandstof die geschikt is voor verbranding in vrijwel alle verbrandings-installaties waarin ook aardgas kan worden verbrand. De installaties dienen wel aangepast/afgesteld te worden op het gebruik van laagcalorisch gas. Doorgaans wordt biogas verstoekt in een aangepaste of speciale warmtekracht-installatie voor biogas, waarbij elektriciteit en warmte worden geproduceerd.

Biogas heeft een lage energiedichtheid. Om die reden is de opslagcapaciteit van het biogas doorgaans beperkt tot de productie van enkele uren.

Omdat biogas corrosief is, moeten zwavelwaterstof en, in mindere mate, ammoniak worden verwijderd.

Voor de productiesnelheid van biogas zijn diverse factoren van belang, waaronder de temperatuur, de zuurgraad, de koolstof/stikstofverhouding, het drogestofgehalte en de verblijftijd.

Vergistingsinstallaties kunnen in vele vormen worden uitgevoerd, van eenvoudig geroerde tanks tot geavanceerde vergisters.

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

Bij co-vergisting komen meerdere wetten en besluiten in beeld zoals de Wet bodembescherming, de Meststoffenwet en de Deconstructiewet/het Deconstructiebesluit en de Verordening dierlijke bijproducten.

**Datum**  
1 februari 2010

De Meststoffenwet is van toepassing wanneer het digestaat uit een co-vergister als meststof mag worden gebruikt, namelijk wanneer tot een maximum van 50% co-producten worden meevergist die op de zogenoemde positieve lijst staan (zie hieronder).

Voor de toepassing van digestaat volgens de Meststoffenwet treedt de Wet milieubeheer terug. Indien afvalstoffen die niet op de positieve lijst staan worden meevergist, dan is voor de verwerking van het digestaat het afvalstoffenregime van de Wet milieubeheer van toepassing. Dat afvalstoffenregime geldt ook voor de keten van ontdoener tot en met het accepteren en vergisten van afvalstoffen door een co-vergister.

Het Deconstructiebesluit komt voort uit de Europese verordening dierlijke bijproducten (nr 1774/2002/EG). Deze verordening is gericht op het scheiden en het traceerbaar maken van dierlijk materiaal om te voorkomen dat deze producten een risico vormen voor de gezondheid van mens of dier. De materialen zijn ingedeeld in 3 categorieën, afhankelijk van de risico's voor de gezondheid van mens of dier.

Op bijlage Aa onderdeel III (de positieve lijst van producten die gebruikt mogen worden voor vergisting) staan een aantal producten die ingedeeld zijn in categorie 3 van de Europese verordening dierlijke bijproducten.

Als iemand deze producten wil verwerken in een co-vergistingsinstallatie dan is op grond van artikel 15 van de Verordening Dierlijke Bijproducten een erkenning nodig van de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA). De installatie en inrichting moeten in dat geval voldoen aan een aantal voorwaarden. De verordening stelt ook voorwaarden aan het gebruik als meststof.

Men kan co-producten aanmelden bij het ministerie van LNV ter beoordeling waarna deze eventueel kunnen worden geplaatst op de positieve lijst co-vergisting.

#### **Betrokken bevoegde gezagen**

De gemeente is bevoegd gezag voor de milieuvergunning:

- voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of overige organische meststoffen (cat. 7.1 Ivb.).

De provincie is bevoegd gezag:

- indien er sprake is van het bewerken of verwerken van buiten de inrichting afkomstige dierlijke meststoffen met een capaciteit van meer dan 25.000 m<sup>3</sup> per jaar (categorie 7.4 van het Ivb);

Indien co-substraten te bestempelen zijn als afval, voor de opslag en verwerking boven een bepaalde capaciteit (zie hierna)

indien de opslagcapaciteit voor afvalstoffen (bijvoorbeeld bepaalde soorten co-substraten) meer dan 1.000 m<sup>3</sup> bedraagt en deze afvalstoffen afkomstig zijn van buiten de inrichting (cat 28.4,a, 6<sup>o</sup>Ivb);

Indien jaarlijks meer dan 15.000 m<sup>3</sup> afvalstoffen (bijvoorbeeld bepaalde soorten co-substraten) afkomstig van buiten de inrichting wordt toegevoegd aan het vergistingsproces (cat 28,4,c,1<sup>o</sup> Ivb).

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

Hieruit volgt:

Tekortkomingen bij het toepassen als meststof vallen onder de Meststoffenwet. Valt binnen het domein van LNV, met als toezichthouder de AID;

Alle overige tekortkomingen (in de keten tot en met Co-vergister en verwerken van digestaat als afvalstof) vallen onder de Wet milieubeheer. Valt binnen het VROM-domein afval. Wm-bevoegde gezagen houden toezicht, VI heeft stelselverantwoordelijkheid.

**Datum**  
1 februari 2010

In januari 2010 heeft de VROM-Inspectie het rapport "Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving" gepubliceerd. Dit rapport bevat o.m. een rapportage van het in beeld brengen van de in Nederland operationele co-vergistingsinstallaties en het onderzoek naar een aantal ongewenste situaties/calamiteiten met betrekking tot het onderwerp. Een van de aanbevelingen was:

'Laat periodieke controles door de AID, VWA en provinciaal en gemeentelijk bevoegd gezag uitvoeren op het naleven van de milieu- en meststoffen-egelgeving door exploitanten van co-vergisters en de leveranciers van bijproducten. Geadviseerd wordt om hiervoor een gezamenlijk actieprogramma op te stellen'.

Per 1 januari 2009 is de VI een zogenoemde baten- lastendienst in wording, hetgeen betekent dat met de beleidsafdelingen van VROM contracten worden afgesloten voor de jaarlijks uit te voeren werkzaamheden. Het onderhavige plan van aanpak Co-vergisting maakt geen deel uit van het voor 2010 afgesloten contract of de daarin genoemde werkzaamheden. Deze offerte voorziet in het aanbieden van de in het kader van de handhaving gevraagde werkzaamheden zoals deze door de VI kunnen worden uitgevoerd. In de offerte vindt u tevens de daarvoor benodigde tijd en doorlooptijd alsmede de op te leveren resultaten.

## **2. Uw vraag**

De vragen die u stelt en die wij graag oppakken zijn de volgende:

- Kan de VROM-Inspectie samen met de Aigemene Inspectiedienst en de andere genoemde handhavingsdiensten en bevoegde gezagen op korte termijn in overleg treden om te komen tot een adequate handhavingsaanpak;
- Kan de VROM-Inspectie een eerste opzet van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' maken in samenwerking met eerder genoemde andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen;
- Kan de VROM-Inspectie vervolgens in samenwerking met de handhavingsdiensten van genoemde andere bevoegde gezagen enkele proefcontroles uitvoeren met als doel om via een quick scan vast te stellen of de voorgestelde aanpak werkt;
- Kan de VROM-Inspectie vervolgens aan de hand van de resultaten van de proefcontroles/quick scan in afstemming met de andere betrokken handhavingsdiensten het integraal toezichtsplan definitief maken.

U geeft daarbij aan dat een goed eventwicht moet blijven bestaan tussen enerzijds het beleidsmatige belang (co-vergisting is vanuit milieuoogpunt een gewenste activiteit) en anderzijds de risico's en gevaren die daarmee gepaard kunnen gaan

## **3. Resultaat**

Het resultaat van dit onderzoek zal bestaan uit een 'integraal toezichtsplan co-vergisting', alsmede uit een compacte rapportage van de resultaten van de hiervoor bij 2 genoemde tussenstappen inclusief de resultaten uit de quick scan.

## **4. Plan van Aanpak**

De Vrom-Inspectie zal dit project als volgt aanpakken:

- o In overleg met de opdrachtgever finetunen van de opdracht;
- o In beeld brengen van de met betrekking tot dit project relevante vertegenwoordigers van de betrokken bevoegde gezagen/handhavingsdiensten;
- o Organiseren van een brainstormsessie om met in achtname van ieders belangen te komen tot een eerste opzet van een gedragen toezichtplan (centraal in het land onder leiding van een facilitator);
- o Uitwerken van het eerste concept voor een toezichtsplan door de betrokken partijen onder regie van de VROM-Inspectie
- o Na commentaarrondes vaststellen van een voorlopig toezichtplan
- o Het uitvoeren van een quick scan met naast het doel om ongewenste/onrechtmatige activiteiten bij een deel van de doelgroep vast te stellen, met als neven doel het vaststellen of het toezichtplan werkt en voldoet aan de verwachtingen van betrokkenen;
- o De resultaten van de quick scan rapporteren aan de opdrachtgever
- o Bijstellen van het toezichtplan n.a.v. de resultaten van de quick scan

- o Opleveren van het toezichtplan

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

**Datum**  
1 februari 2010

## **5. Randvoorwaarden / tijd / doorlooptijd**

De Vrom-Inspectie kan binnen twee weken na opdrachtverlening starten met de uitvoering van dit project.

Vanwege de beperkte omvang van dit project zal geen fasering plaatsvinden. Indien de tussentijdse onderzoeksresultaten nopen tot aanpassing of uitbreiding van dit project zal vooraf contact worden opgenomen met en daarvoor toestemming worden gevraagd aan de opdrachtgever.

De benodigde kwaliteit en tijd van de projectmedewerkers m.b.t. de uit te voeren werkzaamheden:

Projectleider: Verantwoordelijk voor dagelijkse leiding en voortgang van het project; verantwoordelijk voor communicatie met andere betrokken diensten en opdrachtgever; betrokken bij organisatie van de brainstormsessie; verzamelt gegevens voor eindrapportage en stelt eindrapportage op.

VI handhaver(s): klankbordfunctie/leveren van input; nemen deel aan brainstormsessie; zijn betrokken bij bedrijfscontroles i.h.k.v. de quick scan; zijn betrokken bij het verwerken van gegevens voor input eindrapportage; leveren commentaar op concept-rapport en concept-toezichtplan.

Vertegenwoordigers/handhavers AID nader in te vullen

Vertegenwoordigers/ handhavers VWA nader in te vullen

Handhavers/vergunningverleners van een aantal provincies nader in te vullen

Handhavers/vergunningverleners van een aantal gemeenten nader in te vullen

### **Tijdsbesteding per projectmedewerker**

- projectleider	10 dagen
- VI handhaver(s)	28 dagen
- vertegenwoordigers AID	PM
- Vertegenwoordigers VWA	PM
- provincie handhavers verg. verl.	PM
- gemeente handhavers verg. verl.	PM

- facilitator brainstormsessie 2 dagen  
Totaal VI 40 dagen

**Kosten voor dit project:**

- huur voor geschikte accommodatie voor het houden van een  
brainstormsessie

Voor de personele en overige kosten wordt er van uit gegaan dat elke bij dit  
project betrokken dienst de eigen te maken kosten voor zijn rekening neemt.

De doorlooptijd van dit project is vier maanden.

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

**Datum**  
1 februari 2010







**VROM-Inspectie**  
*Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer*

**VROM-Inspectie**

Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

Groothandelsgebouw, Ingang  
C

Weena 723  
Postbus 29036  
3001 GA Rotterdam

**Contactpersoon**

[Redacted]

T [Redacted]

**Datum**

1 februari 2010

# Offerte

met betrekking tot het opstellen en uitvoeren van een toezichtsplan

## Co- vergisting

Opdrachtgever intern: [Redacted]	Versie: 01	Opdrachtgever: [Redacted]
Projectleider: [Redacted]	Datum: 01 februari 2010	Goedgekeurd d.d.: [Redacted]

## 1. Inleiding

**VRDM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

**Datum**  
1 februari 2010

Co-vergisting is het door vergisting van mest en co-producten maken van biogas dat in een warmtekrachtinstallatie (WKK-installatie) wordt omgezet in warmte en elektriciteit of dat (mogelijk over enige tijd) rechtstreeks wordt geleverd op het aardgasnet. De warmte wordt gedeeltelijk benut om de vergister op temperatuur te houden. Het overschot aan warmte kan bijvoorbeeld worden gebruikt voor ruimteverwarming of elders nuttig worden toegepast. De elektriciteit kan gedeeltelijk door het eigen bedrijf worden benut, het overgrote deel wordt als duurzame elektriciteit verkocht aan het energiebedrijf. De vergiste mest kan op het land worden uitgereden of verder worden bewerkt, gehygeniseerd en dan als verwerkte mest geëxporteerd of gescheiden en verwerkt tot specifieke meststoffen.

Voor vergistingsprocessen wordt in de meeste gevallen dunne mest (verpompbaar) afkomstig van varkens en/of runderen gebruikt. In het geval van co-vergisting worden daar organische reststromen aan toegevoegd die de productie van biogas (sterk) doen toenemen. Dit is afhankelijk van de co-producten die worden toegepast.

Co-vergisting wordt op verschillende schaalgroottes toegepast. Het kan op boerderijniveau plaatsvinden waarbij bijvoorbeeld mest en organisch materiaal uit het eigen bedrijf wordt vergist. Het andere uiterste betreft grote centrale co-vergistingsinstallaties met verwerkingscapaciteiten van meer dan 100.000 m<sup>3</sup>/jaar.

Een tussenvorm ontstaat wanneer een aantal boeren die in elkaars nabijheid zijn gevestigd samen besluiten een gezamenlijke vergistingsinstallatie op te richten. De schaalgrootte waarop de mestverwerking plaatsvindt, is van invloed op de regulering op het gebied van de ruimtelijke ordening en het milieu.

### **Het vergistingsproces**

Vergisten heeft tot doel organische stof met behulp van micro-organismen om te zetten in biogas. In het algemeen zijn alle soorten mest en organische reststoffen geschikt voor vergisting. Het proces vindt plaats in afwezigheid van zuurstof (anaëroob). Bij vergisting worden alleen eenvoudig afbreekbare organische stoffen afgebroken. De moeilijk afbreekbare organische stoffen zoals houtige plantendelen, blijven in de mest aanwezig.

Biogas bestaat uit een mengsel van voornamelijk methaan (55-65%) en kooldioxide (35-40%). Verder is het verzadigd met waterdamp en bevat het sporen van waterstof, zwavelwaterstof en ammoniak.

Biogas is een brandstof die geschikt is voor verbranding in vrijwel alle verbrandings-installaties waarin ook aardgas kan worden verbrand. De installaties dienen wel aangepast/afgesteld te worden op het gebruik van laagcalorisch gas. Doorgaans wordt biogas verstoekt in een aangepaste of speciale warmtekracht-installatie voor biogas, waarbij elektriciteit en warmte worden geproduceerd.

Biogas heeft een lage energiedichtheid. Om die reden is de opslagcapaciteit van het biogas doorgaans beperkt tot de productie van enkele uren.

Omdat biogas corrosief is, moeten zwavelwaterstof en, in mindere mate, ammoniak worden verwijderd.

Voor de productiesnelheid van biogas zijn diverse factoren van belang, waaronder de temperatuur, de zuurgraad, de koolstof/stikstofverhouding, het drogestofgehalte en de verblijftijd.

Vergistingsinstallaties kunnen in vele vormen worden uitgevoerd, van eenvoudig geroerde tanks tot geavanceerde vergisters.

**VRDM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

Bij co-vergisting komen meerdere wetten en besluiten in beeld zoals de Wet bodembescherming, de Meststoffenwet en de Deconstructiewet/het Deconstructiebesluit en de Verordening dierlijke bijproducten.

**Datum**  
1 februari 2010

De Meststoffenwet is van toepassing wanneer het digestaat uit een co-vergister als meststof mag worden gebruikt, namelijk wanneer maximaal 50% afvalstoffen die op de zogenoemde positieve lijst staan (zie hieronder) worden meevergist. Voor de toepassing van digestaat volgens de Meststoffenwet treedt de Wet milieubeheer terug. Sommige co-vergisters vergisten –al dan niet opzettelijk– afvalstoffen die niet op de positieve lijst staan. Dan is voor de verwerking van het digestaat het afvalstoffenregime van de Wet milieubeheer van toepassing. Dat afvalstoffenregime geldt ook voor de keten van ontdoener tot en met het accepteren en vergisten van afvalstoffen door een co-vergister.

Het Deconstructiebesluit komt voort uit de Europese verordening dierlijke bijproducten (nr 1774/2002/EG). Deze verordening is gericht op het scheiden en het traceerbaar maken van dierlijk materiaal om te voorkomen dat deze producten een risico vormen voor de gezondheid van mens of dier. De materialen zijn ingedeeld in 3 categorieën, afhankelijk van de risico's voor de gezondheid van mens of dier.

Op bijlage Aa onderdeel III (de positieve lijst van producten die gebruikt mogen worden voor vergisting) staan een aantal producten die ingedeeld zijn in categorie 3 van de Europese verordening dierlijke bijproducten.

Als iemand deze producten wil verwerken in een co-vergistingsinstallatie dan is op grond van artikel 15 van de Verordening Dierlijke Bijproducten een erkenning nodig van de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA). De installatie en inrichting moeten voldoen aan een aantal voorwaarden. De verordening stelt ook voorwaarden aan het gebruik als meststof.

Men kan co-producten aanmelden bij het ministerie van LNV ter beoordeling waarna deze eventueel kunnen worden geplaatst op de positieve lijst co-vergisting.

Opgemerkt wordt dat alle co-vergistingsinstallaties op grond van artikel 15 van de Verordening Dierlijke Bijproducten (1774/2002) erkend moeten worden door de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA).

### **Betrokken bevoegde gezagen**

De gemeente is bevoegd gezag voor de milieuvergunning:

- voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of overige organische meststoffen (cat. 7.1 Ivb.).

De provincie is bevoegd gezag:

- indien er sprake is van het bewerken of verwerken van buiten de inrichting afkomstige dierlijke meststoffen met een capaciteit van meer dan 25.000 m<sup>3</sup> per jaar (categorie 7.4 van het Ivb);  
Indien co-substraten te bestempelen zijn als afval, voor de opslag en verwerking boven een bepaalde capaciteit (zie hierna)  
indien de opslagcapaciteit voor afvalstoffen (bijvoorbeeld bepaalde soorten co-substraten) meer dan 1.000 m<sup>3</sup> bedraagt en deze afvalstoffen afkomstig zijn van buiten de inrichting (cat 28.4,a, 6<sup>o</sup>Ivb);

Indien jaarlijks meer dan 15.000 m<sup>3</sup> afvalstoffen (bijvoorbeeld bepaalde soorten co-substraten) afkomstig van buiten de inrichting wordt toegevoegd aan het vergistingsproces (cat 28,4,c,1<sup>o</sup> Ivb).

Hieruit volgt:

Tekortkomingen bij het toepassen als meststof valien onder de Meststoffenwet. Valt binnen het domein van LNV, met als toezichthouder de AID;

Aile overige tekortkomingen (in de keten tot en met Co-vergister en verwerken van digestaat als afvalstof) vallen onder de Wet milieubeheer. Valt binnen het VROM-domein afval. Wm-bevoegde gezagen houden toezicht, VI heeft stelselverantwoordelijkheid.

In januari 2010 heeft de VROM-Inspectie het rapport "Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving" gepubliceerd. Dit rapport bevat o.m. een rapportage van het in beeld brengen van de in Nederland operationele co-vergistingsinstallaties en het onderzoek naar een aantal ongewenste situaties/calamiteiten met betrekking tot het onderwerp. Een van de aanbevelingen was:

'Laat periodieke controles door de AID, VWA en provinciaal en gemeentelijk bevoegd gezag uitvoeren op het naleven van de milieu- en meststoffen-eiggeving door exploitanten van co-vergisters en de leveranciers van bijproducten. Geadviseerd wordt om hiervoor een gezamenlijk actieprogramma op te stellen'.

Per 1 januari 2009 is de VI een zogenoemde baten- lastendienst in wording, hetgeen betekent dat met de beleidsafdelingen van VROM contracten worden afgesloten voor de jaarlijks uit te voeren werkzaamheden.

Het onderhavige plan van aanpak Co-vergisting maakt geen deel uit van het voor 2010 afgesloten contract of de daarin genoemde werkzaamheden.

Deze offerte voorziet in het aanbieden van de in het kader van de handhaving gevraagde werkzaamheden zoals deze door de VI kunnen worden uitgevoerd. In de offerte vindt u tevens de daarvoor benodigde tijd en doorlooptijd alsmede de op te leveren resultaten.

## **2. Uw vraag**

De vragen die u stelt en die wij graag oppakken zijn de volgende:

- Kan de VROM-Inspectie samen met de Algemene Inspectiedienst en de andere genoemde handhavingdiensten en bevoegde gezagen op korte termijn in overleg treden om te komen tot een adequate handhavingsaanpak;
- Kan de VROM-Inspectie een eerste opzet van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' maken in samenwerking met eerder genoemde andere betrokken handhavingdiensten en bevoegde gezagen;
- Kan de VROM-Inspectie vervolgens in samenwerking met de handhavingdiensten van genoemde andere bevoegde gezagen enkele proefcontroles uitvoeren met als doel om via een quick scan vast te stellen of de voorgestelde aanpak werkt;
- Kan de VROM-Inspectie vervolgens aan de hand van de resultaten van de proefcontroles/quick scan in afstemming met de andere betrokken handhavingdiensten het integraal toezichtsplan definitief maken.

U geeft daarbij aan dat een goed evenwicht moet blijven bestaan tussen enerzijds het beleidsmatige belang (co-vergisting is vanuit milieuoogpunt een gewenste activiteit) en anderzijds de risico's en gevaren die daarmee gepaard kunnen gaan

## **3. Resultaat**

Het resultaat van dit onderzoek zal bestaan uit een 'integraal toezichtsplan co-vergisting', alsmede uit een compacte rapportage van de resultaten van de hiervoor bij 2 genoemde tussenstappen inclusief de resultaten uit de quick scan.

## **4. Plan van Aanpak**

De Vrom-Inspectie zal dit project als volgt aanpakken:

- o In overleg met de opdrachtgever finetunen van de opdracht;
- o In beeld brengen van de met betrekking tot dit project relevante vertegenwoordigers van de betrokken bevoegde gezagen/handhavingdiensten;
- o Organiseren van een brainstormsessie om met in achtneming van ieders belangen te komen tot een eerste opzet van een gedragen toezichtplan (centraal in het land onder leiding van een facilitator);
- o Uitwerken van het eerste concept voor een toezichtsplan door de betrokken partijen onder regie van de VROM-Inspectie
- o Na commentaarrondes vaststellen van een voorlopig toezichtplan
- o Het uitvoeren van een quick scan met naast het doel om ongewenste/onrechtmatige activiteiten bij een deel van de doelgroep vast te stellen, met als neven doel het vaststellen of het toezichtplan werkt en voldoet aan de verwachtingen van betrokkenen;
- o De resultaten van de quick scan rapporteren aan de opdrachtgever
- o Bijstellen van het toezichtplan n.a.v. de resultaten van de quick scan

- o Opleveren van het toezichtplan

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

**Datum**  
1 februari 2010

## **5. Randvoorwaarden / tijd / doorlooptijd**

De Vrom-Inspectie kan binnen twee weken na opdrachtverlening starten met de uitvoering van dit project.

Vanwege de beperkte omvang van dit project zal geen fasering plaatsvinden. Indien de tussentijdse onderzoeksresultaten nopen tot aanpassing of uitbreiding van dit project zal vooraf contact worden opgenomen met en daarvoor toestemming worden gevraagd aan de opdrachtgever.

De benodigde kwaliteit en tijd van de projectmedewerkers m.b.t. de uit te voeren werkzaamheden:

Projectleider: Verantwoordelijk voor dagelijkse leiding en voortgang van het project; verantwoordelijk voor communicatie met andere betrokken diensten en opdrachtgever; betrokken bij organisatie van de brainstormsessie; verzamelt gegevens voor eindrapportage en stelt eindrapportage op.

VI handhaver(s): klankbordfunctie/leveren van input; nemen deel aan brainstormsessie; zijn betrokken bij bedrijfscontroles i.h.k.v. de quick scan; zijn betrokken bij het verwerken van gegevens voor input eindrapportage; leveren commentaar op concept-rapport en concept-toezichtplan.

Vertegenwoordigers/handhavers AID nader in te vullen

Vertegenwoordigers/ handhavers VWA nader in te vullen

Handhavers/vergunningverleners van een aantal provincies nader in te vullen

Handhavers/vergunningverleners van een aantal gemeenten nader in te vullen

### **Tijdsbesteding per projectmedewerker**

- projectleider 10 dagen
- VI handhaver(s) 28 dagen
- vertegenwoordigers AID PM
- Vertegenwoordigers VWA PM
- provincie handhavers verg. verl. PM
- gemeente handhavers verg. verl. PM

- facilitator brainstormsessie 2 dagen  
Totaal VI 40 dagen

**Kosten voor dit project:**

- huur voor geschikte accommodatie voor het houden van een  
brainstormsessie

Voor de personele en overige kosten wordt er van uit gegaan dat elke bij dit  
project betrokken dienst de eigen te maken kosten voor zijn rekening neemt.

De doorlooptijd van dit project is vier maanden.

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Afval Nationaal

**Datum**  
1 februari 2010





---

VROM-Inspectie  
Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

## Projectplan co-vergisting

Versie 04

Datum 26 maart 2010  
Status Concept

Jaarplancode (MIS) 109028

### Wijzigingenbeheer

Het wijzigingenbeheer wordt bijgehouden door de projectleider bij wijzigingen aan het projectplan. Een akkoord is verplicht in het geval van een no go/go, een wijziging in het resultaat of in één of meer van de beheersaspecten. Overige wijzigingen worden wel bijgehouden in dit overzicht, maar hoeven niet elke keer tussentijds te worden geaccordeerd.

Datum	Opmerkingen van	Aard van de wijziging	Akkoord door

## Colofon

Versie 04  
Contactpersoon naam projectleider: [REDACTED]  
T telefoon: 010-2244444  
M mobiele telefoon: 06 [REDACTED]  
F faxnummer 010-2244450  
VROM-Inspectie  
directie Uitvoering  
afdeling / programma Bodem en afval nationaal  
Postbus 29036  
3001 GA Rotterdam

Auteurs [REDACTED]

## Inhoud

1	<i>Projectinformatie</i> .....	4
2	<i>Het project</i> .....	5
2.1	<i>Terugblik op de projectbrief</i> .....	5
2.2	<i>Doel, resultaat en afbakening</i> .....	5
2.2.1	<i>Doel</i> .....	5
2.2.2	<i>Resultaat</i> .....	6
2.2.3	<i>Afbakening</i> .....	6
2.3	<i>Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing</i> .....	6
2.3.1	<i>Structuur van het project</i> .....	6
2.3.2	<i>Fasering en beslismomenten</i> .....	6
2.3.3	<i>Planning overall</i> .....	6
2.3.4	<i>Beheersaspecten</i> .....	9
2.3.4.1	<i>Doorlooptijd</i> .....	9
2.3.4.2	<i>Capaciteit</i> .....	9
2.3.4.3	<i>Kwaliteit</i> .....	9
2.3.4.4	<i>Geld</i> .....	9
2.3.4.5	<i>Informatie</i> .....	9
2.3.4.6	<i>Organisatie</i> .....	9
2.4	<i>Verantwoording</i> .....	9

## 1

## Projectinformatie

## Algemene informatie

Jaarplancode (MIS)	109028
Contactpersoon bij beleidsdirectie	[REDACTED] DP (nat. hulpbronnen) [REDACTED] DP [REDACTED] DP [REDACTED] DP [REDACTED] DP [REDACTED] Duurzame energie ? Externe veiligheid
E-mail contactpersoon beleidsdirectie	
Telefoon contactpersoon beleidsdirectie	070-[REDACTED] DP
Programmamaker	[REDACTED]
Accountmanager	[REDACTED] DP landbouw [REDACTED] DP afval [REDACTED] Risicobeleid
Interne opdrachtgever	[REDACTED]
E-mail / telefoon interne opdrachtgever	[REDACTED]@minvrom.nl
(deel)Projectleider	[REDACTED]
E-mail (deel)projectleider	[REDACTED]@minvrom.nl
Telefoon (deel)projectleider	06-[REDACTED]
Doorlooptijd project	4 maanden
Beschikbare capaciteit	20 dagen
Beschikbaar budget	Programmabudget: € 0,00 RIVM-budget: € 0,00
Huidige fase	oriëntatiefase
Onderdeel van programma (en eventueel van project)	Bodem en afval nationaal (BAN)

## 2 Het project

### 2.1 Terugblik op de projectbrief

In januari 2010 heeft de VROM-Inspectie het rapport "Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving" gepubliceerd. Dit rapport bevat o.m. een rapportage van het in beeld brengen van de in Nederland operationele co-vergistingsinstallaties en het onderzoek naar een aantal ongewenste situaties/calamiteiten met betrekking tot het onderwerp. Een van de aanbevelingen was:

'Laat periodieke controles door de AID, VWA en provinciaal en gemeentelijk bevoegd gezag uitvoeren op het naleven van de milieu- en meststoffen-regelgeving door exploitanten van co-vergisters en de leveranciers van bijproducten. Geadviseerd wordt om hiervoor een gezamenlijk actieprogramma op te stellen'.

Co-vergisting is het door vergisting van mest en co-producten maken van biogas dat in een warmtekrachtinstallatie (WKK-installatie) wordt omgezet in warmte en elektriciteit of dat (mogelijk over enige tijd) rechtstreeks wordt geleverd op het aardgasnet. De warmte wordt gedeeltelijk benut om de vergister op temperatuur te houden. Het overschot aan warmte kan bijvoorbeeld worden gebruikt voor ruimteverwarming of elders nuttig worden toegepast. De elektriciteit kan gedeeltelijk door het eigen bedrijf worden benut, het overgrote deel wordt als duurzame elektriciteit verkocht aan het energiebedrijf. De vergiste mest kan op het land worden uitgereden of verder worden bewerkt, gehygeniseerd en dan als verwerkte mest geëxporteerd of gescheiden en verwerkt tot specifieke meststoffen.

Voor vergistingsprocessen wordt in de meeste gevallen dunne mest (verpompbaar) afkomstig van varkens en/of runderen gebruikt. In het geval van co-vergisting worden daar organische reststromen aan toegevoegd die de productie van biogas (sterk) doen toenemen. Dit is afhankelijk van de co-producten die worden toegepast. Co-vergisting wordt op verschillende schaalgroottes toegepast. Het kan op boerderijniveau plaatsvinden waarbij bijvoorbeeld mest en organisch materiaal uit het eigen bedrijf wordt vergist. Het andere uiterste betreft grote centrale co-vergistingsinstallaties met verwerkingscapaciteiten van meer dan 100.000 m<sup>3</sup>/jaar. Een tussenvorm ontstaat wanneer een aantal boeren die in eikaars nabijheid zijn gevestigd samen besluiten een gezamenlijke vergistingsinstallatie op te richten. De schaalgrootte waarop de mestverwerking plaatsvindt, is van invloed op de regulering op het gebied van de ruimtelijke ordening en het milieu.

Met dit projectplan wordt beoogd om samen met de handhavingspartners van andere (rijks)diensten een integraal toezichtplan op te stellen. Voor wat betreft de VI zal in dit toezichtplan met name worden gefocust op de handelaren in het voortraject van de biovergisters. Deze keus is gemaakt op basis van de risico's m.b.t. deze groep in de keten van co-vergisting. Tijdens de in dit projectplan genoemde quick scan zal dan ook met name aandacht worden besteed aan de handelaren.

### 2.2 Doel, resultaat en afbakening

#### 2.2.1

##### *Doel*

Maken van een 'Integraal toezichtplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen.

**2.2.2 Resultaat**  
 Het resultaat van dit project zal bestaan uit een op de goede werking daarvan getoetst 'integraal toezichtsplan co-vergisting', alsmede uit een compacte rapportage van de resultaten uit een in het kader van dit project uit te voeren quick scan.

**2.2.3 Afbakening**  
 Het project zal zich in hoofdzaak beperken tot de afvalcomponenten (handelaren en in- en output van co-vergistingsinstallaties) en in mindere mate betrekking hebben op risico's gelet op (externe) veiligheidsfactoren en klimaat en lucht

**2.3 Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing**

**2.3.1 Structuur van het project**

Deelproject:

Resulta(a)t(en)	
Relatie met project	rapport 'Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving' (VI publ. jan. 2010)

**2.3.2 Fasering en beslismomenten**  
 - maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingdiensten en bevoegde gezagen;

- resultaten toetsen tijdens het uitvoeren van enkele proefcontroles met als doel om via een quick scan vast te stellen of de voorgestelde aanpak werkt;

- vervolgens aan de hand van de resultaten van de proefcontroles/quick scan in afstemming met de andere betrokken handhavingdiensten het integraal toezichtsplan definitief maken.

**2.3.3 Planning overall**

Fase Weken/maanden	2010													
	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	...	...	...	
<i>opstellen projectplan</i>	x													
<i>overige werkzaamheden</i>		x												
<i>uitvoeren quick scan</i>			x	x										
<i>rapporteren quick scan</i>				x										
<i>opleveren toezichtplan</i>					x									

**Uitwerking ontwerpfase**

Resultaat van de fase	
Activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> <li>o In overleg met de opdrachtgever finetunen van de opdracht;</li> <li>o In beeld brengen van de met betrekking tot dit project relevante vertegenwoordigers van de betrokken bevoegde gezagen/ handhavingsdiensten;</li> <li>o Organiseren van een overleg om op basis van een conceptdokument, met daarin uitgewerkt ieders bevoegdheden en taken, de huidige stand van zaken m.b.t. de huidige invulling van het toezicht en met in achtneming van ieders belangen te komen tot een eerste opzet van een gedragen toezichtplan;</li> <li>o Uitwerken van het eerste concept voor een toezichtsplan door de betrokken partijen onder regie van de VROM-Inspectie</li> <li>o Na commentaarrondes, door programmamanager BAN, na overleg met DP vaststellen van een voorlopig toezichtplan</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	Leo Blanker
Oplevering (start- en einddatum)	01 - 30 april
Capaciteit	VI projectleider: 4 dagen
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, wanneer, waarover)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. wat: na overleg c.q. brainstormsessie opzetten van 1<sup>e</sup> concept toezichtplan wie: betrokken partijen</li> <li>2. wat: vaststellen van voorlopig toezichtplan wie: opdrachtgever in overleg met programmamanager VI-BAN</li> </ol>
Bijzonderheden	geen

Ontwerp	Medewerkers	Capaciteit	Weken											
			12	13	14	15	16	17	18	19	20	...		
opstellen projectplan	projectleider		x											
overige werkzaamheden	projectleider			x	x	x	x	x						

### Uitwerking realisatiefase

<b>Resultaat</b>	
Activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Het uitvoeren van een quick scan met als doel nagaan of het toezichtplan werkt of dat het bijgesteld moet worden; V.w.b. het VI-deel zal de nadruk hier liggen op de rol van de handelaren in de keten (het voortraject van de bio-vergisters)</li> <li>o De resultaten van de quick scan via de programmamanager VI-BAN rapporteren aan de opdrachtgever</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	[REDACTED]
Oplevering (start- en einddatum)	15 mei - 11 juni
Capaciteit	projectleider: 2 dagen VI uitvoerders: 12 dagen [REDACTED]
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, wanneer, waarover)	na afloop van deze fase door programmamanager, na overleg met opdrachtgever, over resultaten van de quick scan en over de richting waarover het def. toezichtplan moet gaan
Bijzonderheden	geen

Ontwerp	Medewerkers	Capaciteit	Weken												
			18	19	20	21	22	23	24	25	26	27			
Resultaat/activiteit															
<i>uitvoeren quick scan</i>	2 x VI	12dagen		x	x	x	x	x							
<i>rapportage resultaten quick scan</i>	projectleider	2 dagen								x	x				

### Uitwerking afsluitingsfase

<b>Activiteit:</b>	
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Bijstellen van het toezichtplan n.a.v. de resultaten van de quick scan</li> <li>o Opleveren van het toezichtplan</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	[REDACTED]
Oplevering (start- en einddatum)	15 augustus 15 september
Capaciteit	VI projectleider: 2 dagen
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, waarover)	na afloop van deze fase, de programmamanager VI-BAN na overleg met de opdrachtgever
Bijzonderheden	

Ontwerp	Medewerkers	Capaciteit	Weken												
			26	27	28	29	30	31	32	33	34	35			
Resultaat/activiteit															



<i>opleveren toezichtplan</i>	<i>projectleider</i>	<i>2 dagen</i>			x	x	x						

**2.3.4 Beheersaspecten**

**2.3.4.1 Doorlooptijd**

De (deel)projectleider zal tijd m.b.t. fasering en doorlooptijd bewaken. De doorlooptijd van fase 2 is kritisch, daar andere partijen (andere bevoegde gezagen) bij de uitvoering betrokken zijn

**2.3.4.2 Capaciteit**

De capaciteit wordt deels door de VI en deels door andere bevoegde gezagen beschikbaar gesteld (nog onderdeel van besluitvorming)

**2.3.4.3 Kwaliteit**

De kwaliteit wordt bewaakt door opdrachtgever en (deel-)projectleider in gezamenlijkheid

**2.3.4.4 Geld**

N.v.t.

**2.3.4.5 Informatie**

De (deel-) projectleider zal de programmamanager van VI-BAN informeren over de voortgang. Deze zal op zijn beurt de opdrachtgever beleidsdirectie DP informeren

**2.3.4.6 Organisatie**

**Het projectteam**

Het projectteam zal v.w.b. de VI bestaan uit:

projectleider: [redacted]

2 uitvoerders quick scan: [redacted] en [redacted] uit capaciteit

'minimum standaarden' zie jaarplan BAN

**De omgeving (binnen en buiten VI)**

VI/BAN – project minimum standaarden

beleidsdirecties: Duurzaam Produceren; Klimaat en Lucht; Risicobeleid

ministerie LNV: AID, afd. handhavingsbeleid

Voedsel en Warenautoriteit

Provincies / IPO

Gemeenten / VNG

**2.4 Verantwoording**





## Projectplan co-vergisting

Versie 03

Datum 25 maart 2010  
Status Concept

Jaarplancode (MIS) 109028

### Wijzigingenbeheer

Het wijzigingenbeheer wordt bijgehouden door de projectleider bij wijzigingen aan het projectplan. Een akkoord is verplicht in het geval van een no go/go, een wijziging in het resultaat of in één of meer van de beheersaspecten. Overige wijzigingen worden wel bijgehouden in dit overzicht, maar hoeven niet elke keer tussentijds te worden geaccordeerd.

Datum	Opmerkingen van	Aard van de wijziging	Akkoord door

## Colofon

Versie 03  
Contactpersoon naam projectleider: [REDACTED]

T telefoon:  
M mobiele telefoon:  
F faxnummer  
VROM-Inspectie  
directie Uitvoering  
afdeling / programma Bodem en afval nationaal

Postbus 29036

Auteurs [REDACTED]

## Inhoud

<b>1</b>	<b>Projectinformatie</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Het project</b>	<b>5</b>
2.1	Terugblik op de projectbrief .....	5
2.2	Doel, resultaat en afbakening .....	5
2.2.1	Doel .....	5
2.2.2	Resultaat .....	5
2.2.3	Afbakening .....	6
2.3	Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing .....	6
2.3.1	Structuur van het project .....	6
2.3.2	Fasering en beslismomenten .....	6
2.3.3	Planning overall .....	6
2.3.4	Beheersaspecten .....	8
2.3.4.1	Doorlooptijd .....	8
2.3.4.2	Capaciteit .....	8
2.3.4.3	Kwaliteit .....	8
2.3.4.4	Geld .....	9
2.3.4.5	Informatie .....	9
2.3.4.6	Organisatie .....	9
2.4	Verantwoording .....	9

1

## Projectinformatie

### Algemene informatie

Jaarplancode (MIS)	109028
Contactpersoon bij beleidsdirectie	[REDACTED] DP (nat. hulpbronnen) [REDACTED] DP [REDACTED] DP [REDACTED] Duurzame energie " " " Externe veiligheid
E-mail contactpersoon beleidsdirectie	
Telefoon contactpersoon beleidsdirectie	070-339 [REDACTED] DP
Programmamaker	[REDACTED]
Accountmanager	[REDACTED] DP landbouw [REDACTED] DP afval [REDACTED] Risicobeleid
Interne opdrachtgever	[REDACTED]
E-mail / telefoon interne opdrachtgever	[REDACTED]@minvrom.nl
(deel)Projectleider	[REDACTED]
E-mail (deel)projectleider	[REDACTED]@minvrom.nl
Telefoon (deel)projectleider	06- [REDACTED]
Doorlooptijd project	4 maanden
Beschikbare capaciteit	20 dagen
Beschikbaar budget	Programmabudget: € 0,00 RIVM-budget: € 0,00
Huidige fase	oriëntatiefase
Onderdeel van programma (en eventueel van project)	Bodem en afval nationaal (BAN)

## 2 Het project

### 2.1 Terugblik op de projectbrief

In januari 2010 heeft de VROM-Inspectie het rapport "Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving" gepubliceerd. Dit rapport bevat o.m. een rapportage van het in beeld brengen van de in Nederland operationele co-vergistingsinstallaties en het onderzoek naar een aantal ongewenste situaties/calamiteiten met betrekking tot het onderwerp. Een van de aanbevelingen was:

'Laat periodieke controles door de AID, VWA en provinciaal en gemeentelijk bevoegd gezag uitvoeren op het naleven van de milieu- en meststoffen-regelgeving door exploitanten van co-vergisters en de leveranciers van bijproducten. Geadviseerd wordt om hiervoor een gezamenlijk actieprogramma op te stellen'.

Co-vergisting is het door vergisting van mest en co-producten maken van biogas dat in een warmtekrachtinstallatie (WKK-installatie) wordt omgezet in warmte en elektriciteit of dat (mogelijk over enige tijd) rechtstreeks wordt geleverd op het aardgasnet. De warmte wordt gedeeltelijk benut om de vergister op temperatuur te houden. Het overschot aan warmte kan bijvoorbeeld worden gebruikt voor ruimteverwarming of elders nuttig worden toegepast. De elektriciteit kan gedeeltelijk door het eigen bedrijf worden benut, het overgrote deel wordt als duurzame elektriciteit verkocht aan het energiebedrijf. De vergiste mest kan op het land worden uitgereden of verder worden bewerkt, gehygiëniseerd en dan als verwerkte mest geëxporteerd of gescheiden en verwerkt tot specifieke meststoffen.

Voor vergistingsprocessen wordt in de meeste gevallen dunne mest (verpompbaar) afkomstig van varkens en/of runderen gebruikt. In het geval van co-vergisting worden daar organische reststromen aan toegevoegd die de productie van biogas (sterk) doen toenemen. Dit is afhankelijk van de co-producten die worden toegepast. Co-vergisting wordt op verschillende schaalgroottes toegepast. Het kan op boerderijniveau plaatsvinden waarbij bijvoorbeeld mest en organisch materiaal uit het eigen bedrijf wordt vergist. Het andere uiterste betreft grote centrale co-vergistingsinstallaties met verwerkingscapaciteiten van meer dan 100.000 m<sup>3</sup>/jaar. Een tussenvorm ontstaat wanneer een aantal boeren die in eikaars nabijheid zijn gevestigd samen besluiten een gezamenlijke vergistingsinstallatie op te richten. De schaalgrootte waarop de mestverwerking plaatsvindt, is van invloed op de regulering op het gebied van de ruimtelijke ordening en het milieu.

### 2.2 Doel, resultaat en afbakening

#### 2.2.1 Doel

Maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen.

#### 2.2.2 Resultaat

Het resultaat van dit project zal bestaan uit een op de goede werking daarvan getoetst 'integraal toezichtsplan co-vergisting', alsmede uit een compacte rapportage van de resultaten uit een in het kader van dit project uit te voeren quick scan.

2.2.3

**Afbakening**

Het project zal zich in hoofdzaak beperken tot de afvalcomponenten (handelaren en in- en output van co-vergistingsinstallaties) en in mindere mate betrekking hebben op risico's gelet op externe veiligheidsfactoren en klimaat en lucht

2.3

**Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing**

2.3.1

*Structuur van het project*

Deelproject:

Resulta(a)t(en)	
Relatie met project	rapport 'Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving' (VI publ. jan. 2010)

2.3.2

*Fasering en beslismomenten*

- maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen;

- resultaten toetsen tijdens het uitvoeren van enkele proefcontroles met als doel om via een quick scan vast te stellen of de voorgestelde aanpak werkt;

- vervolgens aan de hand van de resultaten van de proefcontroles/quick scan in afstemming met de andere betrokken handhavingsdiensten het integraal toezichtsplan definitief maken.

2.3.3

*Planning overall*

Fase Weken/maanden	2010													
	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	...	...	...	
<i>opstellen projectplan</i>	x													
<i>overige werkzaamheden</i>		x												

**Uitwerking ontwerpfase**

Resultaat van de fase	
Activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> <li>o In overleg met de opdrachtgever finetunen van de opdracht;</li> <li>o In beeld brengen van de met betrekking tot dit project relevante vertegenwoordigers van de betrokken bevoegde gezagen/ handhavings-</li> </ul>



	<p>diensten;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Organiseren van een overleg om op basis van een conceptdokument, met daarin uitgewerkt ieders bevoegdheden en taken, de huidige stand van zaken m.b.t. de huidige invulling van het toezicht en met in achtname van ieders belangen te komen tot een eerste opzet van een gedragen toezichtplan;</li> <li>o Uitwerken van het eerste concept voor een toezichtsplan door de betrokken partijen onder regie van de VROM-Inspectie</li> <li>o Na commentaarrondes, door programmamanager BAN, na overleg met DP vaststellen van een voorlopig toezichtplan</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	
Oplevering (start- en einddatum)	01 - 30 april
Capaciteit	VI projectleider: 4 dagen
Budget	
Beslismomenten (wie, wanneer, waarover)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. wat: na overleg c.g. brainstormsessie opzetten van 1<sup>e</sup> concept toezichtplan wie: betrokken partijen</li> <li>2. wat: vaststellen van voorlopig toezichtplan wie: opdrachtgever in overleg met programmamanager VI-BAN</li> </ol>
Bijzonderheden	geen

Ontwerp		Weken										
Resultaat/activiteit	Medewerkers	Capaciteit	12	13	14	15	16	17	18	19	20	...
opstellen projectplan	projectleider		x									
overige werkzaamheden	projectleider			x	x	x	x	x				

**Uitwerking realisatiefase**

Resultaat	
Activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Het uitvoeren van een quick scan met als doel nagaan of het toezichtplan werkt of dat het bijgesteld moet worden;</li> <li>o De resultaten van de quick scan via de programmamanager VI-BAN rapporteren aan de opdrachtgever</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	
Oplevering (start- en einddatum)	15 mei - 11 juni
Capaciteit	projectleider: 2 dagen VI uitvoerders: 12 dagen
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, wanneer, waarover)	na afloop van deze fase door programmamanager, na overleg met

	opdrachtgever, over resultaten van de quick scan en over de richting waarover het def. toezichtplan moet gaan
Bijzonderheden	geen

Ontwerp	Medewerkers	Capaciteit	Weken											
			18	19	20	21	22	23	24	25	26	27		
uitvoeren quick scan	2 x VI	12dagen		X	X	X	X	X						
rapportage resultaten quick scan	projectleider	2 dagen								X	X			

### Uitwerking afsluitingsfase

<b>Activiteit:</b>	
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Bijstellen van het toezichtplan n.a.v. de resultaten van de quick scan</li> <li>o Opleveren van het toezichtplan</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	
Oplevering (start- en einddatum)	15 augustus 15 september
Capaciteit	VI projectleider: 2 dagen
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, waarover)	na afloop van deze fase, de programmamanager VI-BAN na overleg met de opdrachtgever
Bijzonderheden	

Ontwerp	Medewerkers	Capaciteit	Weken											
			26	27	28	29	30	31	32	33	34	35		
opleveren toezichtplan	projectleider	2 dagen			X	X	X							

#### 2.3.4 Beheersaspecten

##### 2.3.4.1 Doorlooptijd

De (deel)projectleider zal tijd m.b.t. fasering en doorlooptijd bewaken. De doorlooptijd van fase 2 is kritisch, daar andere partijen (andere bevoegde gezagen) bij de uitvoering betrokken zijn

##### 2.3.4.2 Capaciteit

De capaciteit wordt deels door de VI en deels door andere bevoegde gezagen beschikbaar gesteld (nog onderdeel van besluitvorming)

##### 2.3.4.3 Kwaliteit

De kwaliteit wordt bewaakt door opdrachtgever en (deel-)projectleider in gezamenlijkheid

**2.3.4.4**     **Geld**  
N.v.t.

**2.3.4.5**     **Informatie**  
De (deel-) projectleider zal de programmamanager van VI-BAN informeren over de voortgang. Deze zal op zijn beurt de opdrachtgever beleidsdirectie DP informeren

**2.3.4.6**     **Organisatie**

**Het projectteam**

Het projectteam zal v.w.b. de VI bestaan uit:

projectleider: ██████████

2 uitvoerders quick scan: nader in te vullen uit capaciteit 'minimum standaarden' zie jaarplan BAN

**De omgeving (binnen en buiten VI)**

VI/BAN – project minimum standaarden

beleidsdirecties: Duurzaam Produceren; Klimaat en Lucht; Risicobeleid

ministerie LNV: AID, afd. handhavingsbeleid

Voedsel en Warenautoriteit

Provincies / IPO

Gemeenten / VNG

**2.4**         **Verantwoording**





## Projectplan co-vergisting

Onderdeel van minimum standaarden

Versie 02

Datum 4 maart 2010

Status Concept

Jaarplancode

### Wijzigingenbeheer

Het wijzigingenbeheer wordt bijgehouden door de projectleider bij wijzigingen aan het projectplan. Een akkoord is verplicht in het geval van een no go/go, een wijziging in het resultaat of in één of meer van de beheersaspecten. Overige wijzigingen worden wel bijgehouden in dit overzicht, maar hoeven niet elke keer tussentijds te worden geaccordeerd.

Datum	Opmerkingen van	Aard van de wijziging	Akkoord door

## Colofon

Versie	02
Contactpersoon	naam projectleider: [REDACTED] T telefoon: M mobiele telefoon: F faxnummer VROM-Inspectie directie Uitvoering afdeling / programma Bodem en afval nationaal  Postbus 29036
Auteurs	[REDACTED]





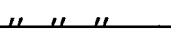








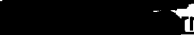
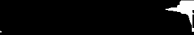
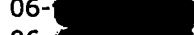

## Inhoud

1	Projectinformatie .....	4
2	Het project .....	5
2.1	Terugblik op de projectbrief .....	5
2.2	Doel, resultaat en afbakening .....	5
2.2.1	Doel .....	5
2.2.2	Resultaat .....	5
2.2.3	Afbakening .....	5
2.3	Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing .....	5
2.3.1	Structuur van het project .....	5
2.3.2	Fasering en beslismomenten .....	5
2.3.3	Planning overall .....	5
2.3.4	Beheersaspecten .....	8
2.3.4.1	Doorlooptijd .....	8
2.3.4.2	Capaciteit .....	8
2.3.4.3	Kwaliteit .....	8
2.3.4.4	Geld .....	8
2.3.4.5	Informatie .....	8
2.3.4.6	Organisatie .....	8
2.4	Verantwoording .....	8

## 1

## Projectinformatie

## Algemene informatie

Jaarplancode (MIS)	?
Contactpersoon bij beleidsdirectie	 DP (nat. hulpbronnen)  DP  DP  DP  Duurzame energie  Externe veiligheid " " "
E-mail contactpersoon beleidsdirectie	
Telefoon contactpersoon beleidsdirectie	070-339  DP
Programmamaker	n.v.t.
Accountmanager	 DP landbouw  DP afval  Risicobeleid
Interne opdrachtgever	
E-mail / telefoon interne opdrachtgever	 @minvrom.nl
(deel)Projectleider	
E-mail (deel)projectleider	 minvrom.nl  minvrom.nl
Telefoon (deel)projectleider	06-  06- 
Doorlooptijd project	6 maanden
Beschikbare capaciteit	35 dagen
Beschikbaar budget	Programmabudget: €... RIVM-budget: €...
Huidige fase	orientatiefase
Onderdeel van programma (en eventueel van project)	Bodem en afval nationaal



## 2 Het project

### 2.1 Terugblik op de projectbrief

### 2.2 Doel, resultaat en afbakening

#### 2.2.1 Doel

Maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen.

#### 2.2.2 Resultaat

Het resultaat van dit project zal bestaan uit een op de goede werking daarvan getoetst 'integraal toezichtsplan co-vergisting', alsmede uit een compacte rapportage van de resultaten uit een in het kader van dit project uit te voeren quick scan.

#### 2.2.3 Afbakening

Het project zal zich in hoofdzaak beperken tot de afvalcomponenten (handelaren en in- en output van co-vergistingsinstallaties) en in mindere mate betrekking hebben op risico's gelet op externe veiligheidsfactoren en klimaat en lucht

### 2.3 Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing

#### 2.3.1 Structuur van het project

Deelproject:

Resulta(a)t(en)	
Relatie met project	rapport 'Co-vergisting van mest in Nederland, beperking van risico's voor de leefomgeving' (VI publ. jan. 2010)

#### 2.3.2 Fasering en beslismomenten

- maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen;

- resultaten toetsen tijdens het uitvoeren van enkele proefcontroles met als doel om via een quick scan vast te stellen of de voorgestelde aanpak werkt;

- vervolgens aan de hand van de resultaten van de proefcontroles/quick scan in afstemming met de andere betrokken handhavingsdiensten het integraal toezichtsplan definitief maken.

#### 2.3.3 Planning overall

Fase														
Weken/maanden	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...



Ontwerp			Weken												
Resultaat/activiteit	Medewerkers	Capaciteit	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

**Uitwerking realisatiefase**

<b>Resultaat</b>	
Activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Het uitvoeren van een quick scan met naast het doel om vast te stellen of het toezichtplan werkt en voldoet aan de verwachtingen van betrokkenen, als nevendoeel ongewenste/ onrechtmatige activiteiten bij een deel van de doelgroep (o.a handelaren en vergisters) vast te stellen;</li> <li>o De resultaten van de quick scan via de programmamanager VI-BAN rapporteren aan de opdrachtgever</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	[REDACTED]
Oplevering (start- en einddatum)	15 mei – 15 augustus
Capaciteit	VI uitvoerders: 20 dagen
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, wanneer, waarover)	na afloop van deze fase door programmamanager, na overleg met opdrachtgever, over resultaten van de quick scan en over de richting waarover het def. toezichtplan moet gaan
Bijzonderheden	geen

Ontwerp			Weken												
Resultaat/activiteit	Medewerkers	Capaciteit	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

**Uitwerking afsluitingsfase**

<b>Activiteit:</b>	
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Bijstellen van het toezichtplan n.a.v. de resultaten van de quick scan</li> <li>o Opleveren van het toezichtplan</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	[REDACTED]
Oplevering (start- en einddatum)	15 augustus 15 september
Capaciteit	VI projectleider: 9 dagen
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, waarover)	na afloop van deze fase, de programmamanager VI-BAN na overleg met de opdrachtgever

Bijzonderheden	
----------------	--

Ontwerp	Medewerkers	Capaciteit	Weken															
			...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...				
Resultaat/activiteit																		

2.3.4 *Beheersaspecten*

2.3.4.1 **Doorlooptijd**

De (deel)projectleider zal tijd m.b.t. fasering en doorlooptijd bewaken. De doorlooptijd van fase 2 is kritisch, daar andere partijen (andere bevoegde gezagen) bij de uitvoering betrokken zijn

2.3.4.2 **Capaciteit**

De capaciteit wordt deels door de VI en deels door andere bevoegde gezagen beschikbaar gesteld (nog onderdeel van besluitvorming)

2.3.4.3 **Kwaliteit**

De kwaliteit wordt bewaakt door opdrachtgever en (deel-)projectleider in gezamenlijkheid

2.3.4.4 **Geld**

Mogelijke inhuur van externe facilitator bij brainstormsessie (begroot op € 1.600,00) Verder geen financiële input bij de uitvoering van dit project

2.3.4.5 **Informatie**

De (deel-) projectleider zal de programmamanager van VI-BAN informeren over de voortgang. Deze zal op zijn beurt de opdrachtgever beleidsdirectie DP informeren

2.3.4.6 **Organisatie**

**Het projectteam**

Het projectteam zal v.w.b. de VI bestaan uit:

projectleider: [redacted]

deel projectleider: [redacted]

2 uitvoerders quick scan: nader in te vullen uit capaciteit 'minimum standaarden' zie jaarplan BAN

**De omgeving (binnen en buiten VI)**

VI/BAN – project minimum standaarden

beleidsdirecties: Duurzaam Produceren; Klimaat en Lucht; Risicobeleid

ministerie LNV: AID, afd. handhavingsbeleid

Voedsel en Warenautoriteit

Provincies / IPO

Gemeenten / VNG

2.4 **Verantwoording**





## Projectplan co-vergisting

### Onderdeel van minimum standaarden

Versie 01

Datum 4 maart 2010

Status Concept


Jaarplancode

#### Wijzigingenbeheer

Het wijzigingenbeheer wordt bijgehouden door de projectleider bij wijzigingen aan het projectplan. Een akkoord is verplicht in het geval van een no go/go, een wijziging in het resultaat of in één of meer van de beheersaspecten. Overige wijzigingen worden wel bijgehouden in dit overzicht, maar hoeven niet elke keer tussentijds te worden geaccordeerd.

Datum	Opmerkingen van	Aard van de wijziging	Akkoord door

## Colofon

<b>Versie</b>	01
<b>Contactpersoon</b>	naam projectleider T telefoon M mobiele telefoon F faxnummer VROM-Inspectie directie Uitvoering afdeling / programma Bodem en afval nationaal  Postbus 29036
<b>Auteurs</b>	auteurs 

## Inhoud

1	Projectinformatie .....	4
2	Het project .....	5
2.1	Terugblik op de projectbrief .....	5
2.2	Doel, resultaat en afbakening .....	5
2.2.1	Doel .....	5
2.2.2	Resultaat .....	5
2.2.3	Afbakening .....	5
2.3	Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing .....	5
2.3.1	Structuur van het project.....	5
2.3.2	Fasering en beslismomenten .....	5
2.3.3	Planning overall .....	5
2.3.4	Beheersaspecten .....	8
2.3.4.1	Doorlooptijd .....	8
2.3.4.2	Capaciteit.....	8
2.3.4.3	Kwaliteit .....	8
2.3.4.4	Geld .....	8
2.3.4.5	Informatie.....	8
2.3.4.6	Organisatie .....	8
2.4	Verantwoording .....	8



1

## Projectinformatie

## Algemene informatie

Jaarplancode (MIS)	
Contactpersoon bij beleidsdirectie	[REDACTED]
E-mail contactpersoon beleidsdirectie	
Telefoon contactpersoon beleidsdirectie	070-339 [REDACTED]
Programmamaker	
Accountmanager	[REDACTED]
Interne opdrachtgever	[REDACTED]
E-mail / telefoon interne opdrachtgever	[REDACTED]@minvrom.nl
(deel)Projectleider	[REDACTED]
E-mail (deel)projectleider	[REDACTED]@minvrom.nl [REDACTED]@minvrom.nl
Telefoon (deel)projectleider	06-[REDACTED] 06-[REDACTED]
Doorlooptijd project	6 maanden
Beschikbare capaciteit	
Beschikbaar budget	Programmabudget: €... RIVM-budget: €...
Huidige fase	orientatiefase
Onderdeel van programma (en eventueel van project)	Bodem en afval nationaal

## 2 Het project

### 2.1 Terugblik op de projectbrief

### 2.2 Doel, resultaat en afbakening

#### 2.2.1

*Doel*

Maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen.

#### 2.2.2

*Resultaat*

Het resultaat van dit onderzoek zal bestaan uit een 'integraal toezichtsplan co-vergisting', alsmede uit een compacte rapportage van de resultaten van de tussenstappen inclusief de resultaten uit een quick scan.

#### 2.2.3

*Afbakening*

Het project zal zich beperken tot de afvalcomponenten (handelaren en in- en output van co-vergistingsinstallaties) en in mindere mate betrekking hebben op risico's gelet op externe veiligheidsfactoren

### 2.3 Aanpak van het project: fasering, beslismomenten en beheersing

#### 2.3.1

*Structuur van het project*

Deelproject:

Resulta(a)t(en)	
Relatie met project	

#### 2.3.2

*Fasering en beslismomenten*

- maken van een 'Integraal toezichtsplan co-vergisting' door de VROM-Inspectie in samenwerking met andere betrokken handhavingsdiensten en bevoegde gezagen;
- resultaten toetsen tijdens het uitvoeren van enkele proefcontroles met als doel om via een quick scan vast te stellen of de voorgestelde aanpak werkt;
- vervolgens aan de hand van de resultaten van de proefcontroles/quick scan in afstemming met de andere betrokken handhavingsdiensten het integraal toezichtsplan definitief maken.

#### 2.3.3

*Planning overall*

Fase	Weken/maanden													
		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	
...														
...														
...														
...														



<b>Resultaat</b>	
Activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Het uitvoeren van een quick scan met naast het doel om ongewenste/ onrechtmatige activiteiten bij een deel van de doelgroep vast te stellen, als nevensdoel het vaststellen of het toezichtplan werkt en voldoet aan de verwachtingen van betrokkenen;</li> <li>o De resultaten van de quick scan rapporteren aan de opdrachtgever</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	[REDACTED]
Oplevering (start- en einddatum)	15 mei – 15 augustus
Capaciteit	
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, wanneer, waarover)	na afloop van deze fase door opdrachtgever over resultaten
Bijzonderheden	

Ontwerp			Weken											
Resultaat/activiteit	Medewerkers	Capaciteit	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

**Uitwerking afsluitingsfase**

<b>Activiteit:</b>	
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> <li>o Bijstellen van het toezichtplan n.a.v. de resultaten van de quick scan</li> <li>o Opleveren van het toezichtplan</li> </ul>
Verantwoordelijke persoon	[REDACTED]
Oplevering (start- en einddatum)	15 augustus – 15 september
Capaciteit	
Budget	n.v.t.
Beslismomenten (wie, waarover)	na afloop van deze fase opdrachtgever
Bijzonderheden	

Ontwerp			Weken											
Resultaat/activiteit	Medewerkers	Capaciteit	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

#### 2.3.4 *Beheersaspecten*

##### 2.3.4.1 **Doorlooptijd**

De (deel)projectleider zal tijd m.b.t. fasering en doorlooptijd bewaken. De doorlooptijd van fase 2 is kritisch, daar andere partijen (andere bevoegde gezagen) bij de uitvoering betrokken zijn

##### 2.3.4.2 **Capaciteit**

De capaciteit wordt deels door de VI en deels door andere bevoegde gezagen beschikbaar gesteld (nog onderdeel van besluitvorming)

##### 2.3.4.3 **Kwaliteit**

De kwaliteit wordt bewaakt door opdrachtgever en (deel)projectleider in gezamenlijkheid

##### 2.3.4.4 **Geld**

Mogelijke inhuur van externe facilitator bij brainstormsessie (begroot op € 1.600,00)  
Verder geen financiële input bij de uitvoering van dit project

##### 2.3.4.5 **Informatie**

##### 2.3.4.6 **Organisatie**

**Het projectteam**

**De omgeving (binnen en buiten VI)**

#### 2.4 **Verantwoording**