



> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Onze referentie**  
464681

**Uw brief van**  
13 november 2012

**Uw referentie**  
151491.01u

Datum 7 december 2012  
Betreft Wijziging Formatiebesluit W.V.O. in verband met het budgetteren van de bekostiging van leerwegondersteunend onderwijs en praktijkonderwijs.

De vaste commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft vragen gesteld naar aanleiding van de brief van 22 oktober 2012 over het Besluit tot wijziging van het Formatiebesluit W.V.O. in verband met het budgetteren van de bekostiging van leerwegondersteunend onderwijs en praktijkonderwijs en enkele technische aanpassingen (Kamerstuk 31289, nr. 136).

De commissie heeft de minister de vraag gesteld om eventuele fluctuaties in het aantal geïndiceerde leerlingen leerwegondersteunend onderwijs en praktijkonderwijs in de komende jaren nauwgezet te monitoren en de Kamer daarover te informeren. Mocht blijken dat – tegen de verwachting in – toch sprake is van een significante stijging waardoor de budgetteringssystematiek mogelijk leidt tot reductie van onderwijs, dan verzoekt zij passende maatregelen te nemen zodat voldoende onderwijs aan deze groep leerlingen blijft worden aangeboden. Graag wordt zij dan daarover geïnformeerd.

Deze vraag is op 26 november 2012 beantwoord naar aanleiding van vragen van de leden van de CDA- en D66-fractie van de Tweede Kamer over het bovenvermelde wijzigingsbesluit. In de beantwoording is vermeld dat de fluctuaties in leerlingenaantal jaarlijks worden gemonitord. Deze gegevens worden met inachtneming van het budgettaire kader in de begroting opgenomen en aan de Tweede Kamer voorgelegd.

In het verlengde hiervan heeft de commissie nog de volgende vraag voorgelegd. Sinds dit studiejaar staat het mbo-2 onderwijs alleen nog open voor leerlingen met een diploma. Leerlingen zonder (vmbo) diploma kunnen alleen nog terecht op de entreeopleiding van het mbo. Mbo-instellingen zijn gerechtigd om leerlingen op deze opleiding een bindend negatief studieadvies te geven. Omdat de gelden voor deze entreeopleiding zijn gemaximeerd, is het risico niet denkbeeldig dat een deel van deze leerlingen een negatief bindend studieadvies zal krijgen. De commissie verneemt graag van u hoe u de opties voor deze jongeren ziet. Zij hebben geen startkwalificatie en kunnen ook niet (meer) op het mbo terecht om deze startkwalificatie alsnog te behalen.

De situatie die u schetst ligt in de praktijk wat genuanceerder.

**Datum**

De Wet Doelmatige leerwegen en modernisering bekostiging mbo waarin onder andere de vooropleidingseisen voor mbo-2-opleidingen algemeen van kracht worden, moet nog in beide Kamers behandeld worden. Voorzien is dat de wet bij aannahme door de Kamers van kracht wordt met ingang van schooljaar 2014-2015. Nu is dit kortom nog niet aan de orde.

**Onze referentie**  
464681

In de nieuwe situatie worden mbo-instellingen niet zonder meer gerechtigd om studenten een bindend negatief studieadvies te geven. Dit bindende studieadvies is alleen mogelijk bij het uitblijven van studieresultaten die uitzicht bieden op diplomering.

De bekostiging van de entreeopleidingen wordt bovendien niet gemaximeerd maar wordt, net als bij de andere mbo-opleidingen, gebaseerd op de studentenaantallen van twee jaar daarvoor. Groei en afname in deze aantallen brengen een aanpassing van de bekostiging met zich mee binnen het macrobudget voor het mbo, met een vertraging van twee jaar. Het is wel het voornemen om bij de entreeopleiding het bedrag uitdrukkelijk te noemen in de bekostigingsinformatie voor de betreffende instelling. Binnen die bekostiging zijn de instellingen gehouden iedereen die in aanmerking komt voor de entreeopleiding op te nemen.

Het is niet zo dat, in onze plannen het mbo voor jongeren met een bindend studieadvies niet meer toegankelijk is. Jongeren onder de 18 zijn kwalificatieplichtig en de instelling heeft de plicht hen een andere entreeopleiding aan te bieden of een opleiding bij een andere instelling te zoeken, die beter past bij de mogelijkheden en belangstelling van de betrokkene. Jongeren die niet meer kwalificatieplichtig (18 jaar en ouder) zijn, kunnen eveneens bij dezelfde instelling een andere opleiding kiezen, maar de instelling is niet verplicht die keuze te honoreren. Andere instellingen mogen een jongere die een bindend studieadvies heeft, om die reden niet weigeren bij de inschrijving voor een entreeopleiding. De bekostiging die de jongere met zich meebrengt is echter voor het gehele mbo gemaximeerd tot twee jaar.

Succes van jongeren in het mbo, met name ook in de entreeopleiding is sterk afhankelijk van de afspraken die de instelling met de jongere maakt. Deze afspraken gaan bijvoorbeeld over extra begeleiding, extra ondersteuning bij rekenen en/of taal of over de aanhoudende inzet van de betrokkene op school en op stage. Bovendien kunnen afspraken gemaakt worden over de wijze waarop beide partijen de afspraken nakomen. Een goede intake is hierbij wellicht het halve werk.

Er resteert een groep jongeren die niet meer in het mbo terecht kan na een bindend studieadvies en die bovendien twee jaar één of twee entreeopleidingen gevolgd hebben zonder een diploma te behalen. Voor deze groep heeft het mbo geen aanbod meer.

Om aan het werk te komen, moeten deze jongeren zelf actie ondernemen. Zij hoeven dit niet alleen te doen. Zij zoeken samen met ouders, de gemeente (rmc, sociale zaken, UWV) de mbo-instelling en een (leer)bedrijf naar een oplossing. Eenmaal aan het werk in een laaggekwalificeerde baan, kan de jongere wellicht na enige tijd toch weer starten met een bbl-opleiding. Na drie jaar niet in het mbo gezeten te hebben, moet het mbo desgevraagd die gelegenheid weer bieden. De opleiding kan dan ook weer opnieuw worden bekostigd.

**Datum**

**Onze referentie**  
464681

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

dr. Jet Bussemaker

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Sander Dekker