

## Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de  
Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
Den Haag

**Directie Duurzame  
Economische Ontwikkeling**

Bezuidenhoutseweg 67  
2594 AC Den Haag  
Postbus 20061  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

Richard Dons

T +31 70 348 5258

F +31 70 348 5956

[richard.dons@minbuza.nl](mailto:richard.dons@minbuza.nl)

Datum 12 december 2012

Betreft Beantwoording vragen van het lid Maij over criteria voor het verstrekken  
van microfinanciering

**Onze Referentie**

DDE-575a/2012

**Uw Referentie**

2012Z20041

**Bijlage(n)**

1

Hierbij bied ik u de antwoorden aan op de schriftelijke vragen gesteld door het lid Maij over criteria voor het verstrekken van microfinanciering. Deze vragen werden ingezonden op 22 november 2012 met kenmerk 2012Z20041.

De Minister voor Buitenlandse Handel  
en Ontwikkelingssamenwerking,

Lilianne Ploumen

**Antwoorden van Lilianne Ploumen, Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking op vragen van het lid Maij (PvdA) over criteria voor het verstrekken van microfinanciering.**

Directie Duurzame  
Economische Ontwikkeling

Onze Referentie  
DDE-575a/2012

**Vraag 1**

Bent u op de hoogte van de antwoorden op eerdere vragen over dit onderwerp aan de staatssecretaris voor Buitenlandse Zaken?

**Antwoord**

Ja.

**Vraag 2**

Welke concrete 'verbeterde instrumenten en monitoring' zet u op welke wijze in om 'adequaat op te treden' tegen excessen in de microfinancierings-sector, zoals bij de LAPO Microfinance Bank, en deze te voorkomen.

**Antwoord**

Het ministerie van Buitenlandse Zaken verstrekt geen rechtstreekse financiering aan MFIs. Indirect wordt financiering versterkt aan MFI via FMO (het MASSIF fonds). Daarnaast wordt een bescheiden deel van de MFS-subsidies aan Cordaid, HIVOS, OXFAM/Novib en ICCO gebruikt voor microfinanciering. Deze organisaties werken met verschillende instrumenten om problemen, zoals deze zich voordeden bij de LAPO Microfinance Bank, tegen te gaan.

Ik geef de belangrijkste drie instrumenten en daarbij behorende criteria:

a. *Social Performance Assessment tool*. Dit instrument dient om de sociale kredietwaardigheid van MFIs te beoordelen. In de score zijn bijvoorbeeld opgenomen de sociale missie en visie van een MFI, de gehanteerde principes van goed bestuur, transparantie over kosten en voorwaarden, *client protection* (o.a. tegen oververschuldiging), de kwaliteit van de financiële producten en *social responsibility* naar personeel en de gemeenschap.

b. *MicroScore*. Dit instrument meet de prestaties van MFIs op verschillende dimensies, waaronder *social performance management*. Door de scan jaarlijks te herhalen worden verbeteringen gemonitord. MFIs kunnen naar aanleiding van de uitkomsten van de analyse van MicroScore technische begeleiding krijgen. Verschillende variabelen in MicroScore zijn gerelateerd aan (rente) opbrengsten. Dit vergemakkelijkt het opsporen van extreem hoge rentevoeten.

c. *Interest Rate Traffic Light*. Dit is een instrument dat nagaat of de MFI niet te hoge rente tarieven hanteert en of eventuele winsten die deze MFIs maken, op verantwoorde wijze worden besteed. In de kredietanalyses wordt ook gekeken naar de rentetarieven die een MFI hanteert in verhouding tot de in een land gangbare percentages, type MFI, producten en type klant.

De door FMO gehanteerde benadering is vermeld in het antwoord op vraag 4.

**Vraag 3**

Op welke criteria en voorwaarden baseert u uw besluit om direct of indirect microfinancieringsinstellingen te ondersteunen en/of te financieren? Hanteert u specifieke criteria met betrekking tot rentepercentages en winstmaximalisatie?

**Antwoord**

Bij de ondersteuning van MFIs vind ik het van belang dat er gebruik wordt gemaakt van instrumenten, zoals genoemd onder vraag 2. Voorts is het gebruik van de *Client Protection Principles* ([www.smartcampaign.org](http://www.smartcampaign.org)) door MFIs belangrijk

juist ter bescherming van MFI klanten. Ook is het wenselijk gegevens aan het MIX ([www.mixmarket.org](http://www.mixmarket.org)) en MFT Transparency ([www.mftransparency.org](http://www.mftransparency.org)) te leveren ter verbetering van inzicht in o.a. rentepercentages. Tenslotte hecht ik veel waarde aan het inzetten van programma's op het gebied van "*financial education*". Dat wil zeggen dat klanten van MFIs worden voorgelicht over financiële producten en de voorwaarden waaronder deze worden aangeboden, zodat ze een weloverwogen keuze kunnen maken. Bewustzijn en begrip zijn cruciale onderdelen van het beschermen van klanten tegen verkeerde producten, dure producten, onvoorziene beslagleggingen, etc.

**Directie Duurzame  
Economische Ontwikkeling**

**Onze Referentie**  
DDE-575a/2012

De Nederlandse organisaties, die OS fondsen inzetten voor ondersteuning van MFIs, hanteren geen criteria voor absolute maximale rentepercentages of winstmaximalisatie. In de kredietanalyses worden de door MFIs gevraagde rentepercentages vergeleken met in een land gangbare percentages en wordt er gekeken of de kostenstructuur van een MFI acceptabel is in verhouding tot de doelgroep en de kosten die gemaakt moeten worden om die doelgroep te bereiken (afstanden, tijd, extra voorlichting). Voor verschillende landen, type MFIs, soort klanten en producten zijn de acceptabele tarieven weer anders. Vandaar dat geen absoluut percentage vastgesteld kan worden.

#### **Vraag 4**

Welke criteria hanteren andere Nederlandse instellingen, zoals de Financieringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (FMO), die microfinancieringsinstellingen ondersteunen?

#### **Antwoord**

Zie voor criteria vraag 3.

Specifiek voor FMO geldt dat zij voor elke financiering een scorecard opstelt waarin zowel financiële als niet-financiële criteria worden gehanteerd. De criteria hebben betrekking op: goed bestuur (inclusief oververschuldiging), milieu, sociale impact. Daarnaast kijkt FMO naar het track record van de MFI (kennis, ervaring, business plan, etc), het type product dat ondersteund zal worden en de markt waarop de MFI opereert.

FMO is voorts actief bij het bevorderen van verschillende *Responsible Investment Initiatives*. Het gaat daarbij met name om adoptie van *Client Protection Principles* alsook het bevorderen van de PIIF (*Principles for Investors in Inclusive Finance*).

#### **Vraag 5**

Bent u voornemens de komende jaren meer budget vrij te maken voor microfinanciering en microfinancieringsinstellingen?

#### **Antwoord**

Financiële ondersteuning van MFIs fluctueert, maar er is geen bewuste sturing op verlaging van het budget. Zo is er bijvoorbeeld recent goedkeuring verleend voor een ophoging van het FMO/Massif fonds. Voor de periode 2012-2015 zal jaarlijks ca. EUR 10 mln worden ingezet voor rurale microfinancieringsactiviteiten. Eveneens wordt op dit moment bekeken of de relatie met de *Consultative Group to Assist the Poor* (CGAP) geïntensiveerd kan worden. CGAP is een belangrijk kennis- en onderzoeksinstituut voor MFIs. Hiermee wil ik het bevorderen van het ondernemingsklimaat door het vergroten van de toegang tot financiële dienstverlening voor kleine boeren en MKB-bedrijven.