



Nieuwsbrief IBI

Nummer 41, 12-03-2013

Hierbij ontvangt u de eenenveertigste nieuwsbrief Interbestuurlijke informatie (IBI). De nieuwsbrief IBI bestrijkt het brede terrein van interbestuurlijke informatie.

In deze nieuwsbrief:

Korte impressie SiSa-dagen 2013 & informatie over de vaststelling van specifieke uitkeringen 2011.

Korte impressie SiSa-dagen 2013

De verdere kwaliteitsverbetering van SiSa staat hoog op de agenda van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). We kijken terug op drie goed bezochte regiodagen over dit thema in Zwolle, Utrecht en Eindhoven. Ernst & Young heeft zijn tussentijdse onderzoeksresultaten gepresenteerd en het ministerie van BZK heeft inzicht gegeven in de recente verbeteringen van SiSa.

Verder heeft BZK toegezegd u nog te informeren over de vaststelling van specifieke uitkeringen 2011. Daarover kan het positieve nieuws worden gemeld, dat de SiSa-bijlagen 2011 – met inachtneming van enkele bevindingen van beperkte aard – gebruikt kunnen worden voor de vaststelling van de specifieke uitkeringen. Dat is duidelijk geworden na overleg tussen de Algemene Rekenkamer en de Auditdienst Rijk (ADR) over de door de ADR gevolgde aanpak bij de single review over 2011. Single review is de jaarlijkse deelwaarneming door de ADR op de controledossiers van de accountants van de medeoverheden.

Hieronder volgt een korte impressie van onderwerpen die op de verschillende SiSa-dagen aan bod zijn gekomen.

Plenaire sessie

Na een woord van welkom door Jan Gudde, hoofd Financieel en Informatiestelsel van het ministerie van BZK, heeft Ernst & Young een presentatie gegeven over het onderzoek naar de inbedding van SiSa bij gemeenten, dat het in opdracht van het ministerie van BZK heeft uitgevoerd. Na een korte uiteenzetting van de werkwijze zijn eerste bevindingen gepresenteerd. Ook enkele best practices zijn aan de orde gekomen. Deze vindt u in de bijgevoegde powerpoint-presentatie. In de komende weken zal dit

onderzoek worden afgerond. Uiteraard wordt u op de hoogte gebracht van de definitieve uitkomsten.

Na Ernst & Young heeft Henk Westerveld, SiSa-coördinator van het ministerie van BZK, een presentatie gegeven over de verbetermaatregelen SiSa die op dit moment de aandacht hebben van het ministerie. Er wordt ingezet op drie pijlers, waarbij alle betrokken actoren (Rijk, medeoverheden, accountants) een eigen verantwoordelijkheid hebben. Zij zullen respectievelijk aandacht moeten hebben voor heldere regelgeving omtrent SiSa, het aanleveren van goede verantwoordingsinformatie en het uitvoeren van een passende controle. BZK heeft een sleutelrol in het proces: het departement voert regie en stemt af met de verschillende betrokkenen. In de bijgaande powerpoint-presentatie zijn de acties te vinden die op dit moment worden uitgevoerd binnen de verschillende pijlers.

Hieronder volgt een selectie van onderwerpen die de revue hebben gepasseerd tijdens de deelsessies.

Deelsessie Ernst & Young

Verantwoordingscyclus

Het zou goed zijn om als medeoverheid veel eerder te beginnen met het SiSa-verantwoordingsproces, bijvoorbeeld al halverwege het jaar voorafgaand aan het verantwoordingsjaar. Hierdoor wordt de grip op het proces bij de interne organisatie vergroot. Vraag richting ministeries is om ook veel eerder de verantwoordingslijst beschikbaar te stellen.

Persoonlijke verantwoordelijkheid beleidsmedewerkers

In samenhang met het naar voren halen van het verantwoordingsproces is het goed om beleidsmedewerkers verantwoordelijk te maken voor een regeling. Bij binnenkomst van een nieuwe regeling moet de organisatie zodanig functioneren, dat alle betrokkenen (van beleidsmedewerker tot controller) direct worden geïnformeerd. Een 'subsidievolgsysteem' kan daarbij helpen. Ook is geopperd om beleidsmedewerkers vanuit Financiën te coachen. Nu is er soms nog sprake van een 'spanning' tussen beleidsmedewerkers en financiële medewerkers, die andere doelen nastreven.

Overzicht beschikkingen

Bij 'Financiën' is vaak geen overall inzicht in welke beschikkingen door de medeoverheid zijn ontvangen en de inhoud ervan. Het zou mooi zijn als BZK alle beschikkingsnummers zou kunnen vermelden en nog mooier als deze beschikkingen ooit ook zouden kunnen worden 'aangeklikt'. De huidige lijst wordt overigens beoordeeld met een 7,5 op een schaal van 0 tot 10.

Kwaliteit van de verantwoording, verantwoordingslasten

Onderdeel van de beschikking zou moeten zijn wat verantwoord moet worden; neem daar al de indicatoren op. Ter verdere uitwerking daarvan is een concrete checklist aan te bevelen.

Betere integratie van SiSa in P&C-cyclus

SiSa gaat over verantwoordingsinformatie aan de departementen. Tegelijkertijd moet ook de raad op hoofdlijnen geïnformeerd worden. Misschien wordt deze bestuurlijke aandacht bevorderd door het 'opwaarderen' van de SiSa-bijlage tot een zelfstandig document. Dat sluit een sterkere integratie van SiSa in de P&C-cyclus niet uit.

Kwaliteit van de middelen

Het idee werd geopperd dat het mooi zou zijn als we op langere termijn van het huidige excelsysteem toe zouden kunnen groeien naar een applicatie met loginsysteem, waarbij de verantwoordingen digitaal kunnen worden ingevuld en via de accountant opgestuurd.

Procesinrichting

SiSa is een dynamisch proces dat vraagt om voortdurende afstemming. De ervaring is dat een startbijeenkomst in januari met evaluatie van het voorgaande jaar en een 'waarschuwing' aan collega's voor de te verantwoorden regelingen van komend jaar bijdraagt aan een beter proces. Ook een uitgebreide presentatie op managementniveau en aandacht bij het college van B&W blijken efficiënt.

Rapportage/controle, verantwoordingslasten

Sommige accountants steunen onvoldoende op het werk van andere accountants, zo werd opgemerkt. Dat kan dubbele verantwoordingslasten met zich meebrengen, wat niet rijmt met het uitgangspunt van SiSa. Een aardige tip van geheel andere aard tot besluit: het kan lonen om een simpel dossier aan te leggen met alle output-informatie over een bepaald te verantwoorden project, zoals krantenartikelen over de aanleg van een nieuwe weg.

Deelsessie BZK

Bij deze workshop werd teruggekeken naar het traject "SiSa verantwoording 2012" en de veranderingen die t.o.v. 2011 zijn aangebracht. Ook werd naar voren gekeken: de in te vullen SiSa verantwoording 2012 en de SiSa-bijlage 2013.

Terugblik

Bij de overhedendagen in juni en juli in 2012 zijn door het SiSa-team de plannen gepresenteerd om de SiSa-verantwoording beter te stroomlijnen. De realisatie van deze plannen, zo bleek tijdens de presentatie nu, is gewaardeerd:

De invulwijzer: Een omvangrijk boekwerk; maar het verschaft gedegen informatie die nodig is om de SiSa-bijlage 2012 te kunnen invullen:

De verantwoordingslijst: De metamorfose van de voormalige kruisjeslijst is een goede zaak. Op de vraag of een beschikkingenbank snel gerealiseerd kan worden, moest BZK de hoop wat temperen. Nog niet alle onderdelen bij het Rijk en de medeoverheden hebben hun administratieve organisatie zodanig ingericht dat de beschikkingen (eenvoudig) opgeleverd kunnen worden.

De SiSa-bijlage: Helder document. Opgemerkt werd dat de raad wel erg ver afstaat van de SiSa-bijlage die hij krijgt aangeboden. Mogelijk zou een voor de raad 'leesbare' samenvatting gemaakt kunnen worden, die dan bijdraagt aan een prominenter plaats die voor SiSa gewenst is. Blij was men met de mogelijkheid dat de jaarrekening en het jaarverslag niet meer afzonderlijk verzonden mogen worden.

Vooruitblik

Het eerste concept van de Sisa-bijlage 2013 staat klaar. BZK deed een oproep aan ieder om deze te bekijken. BZK is momenteel, in overleg met het CBS, bezig om te bezien of deze bijlage op maat verstrekt kan worden, dat wil zeggen dat in de bijlage alleen die onderdelen verstrekt worden waarover de betrokken medeoverheid moet verantwoorden.

Door diverse personen werd geopperd om de Sisa-bijlage al in te vullen met de zaken die bekend zijn. Uiteraard werd daarbij de vergelijking gemaakt met het belastingformulier. Deze opvatting werd door iedereen incl. BZK gedeeld. Maar een knipoog naar diezelfde belastingdienst leert ons dat ook zij daar meer dan 10 jaar aan gewerkt hebben.

Ten slotte

Tijdens de bijeenkomsten kwamen soms praktijken boven tafel die ongewenst zijn, bijvoorbeeld het feit dat een medeoverheid twee keer moet verantwoorden: naar provincie en Rijk. De oproep van BZK daarbij is: meld het ons, opdat het ten minste aangekaart kan worden.

Colofon

Aan- en afmeldingen voor deze nieuwsbrief kunnen worden doorgegeven via postbusibi@minbzk.nl
Contactpersonen SiSa en Iv3 ontvangen de nieuwsbrief automatisch.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, word u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.