



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl
Contactpersoon

IPC 2650

Onze referentie
496054

Bijlagen
2

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Datum **05 APR. 2013**
Betreft Besluit Wob-verzoek inzake Cito

Geachte

Aanleiding

Op 10 september 2012 hebt u bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 14 augustus 2012 (lees: 14 september 2012), kenmerk 441158.

Uw verzoek heeft betrekking op alle informatie over Stichting Cito, uit de periode 1 januari 2009 tot en met 10 september 2012.

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift van 18 december 2012 (ontvangen op 21 december 2012 kenmerk 473446) bent u door de directie Voortgezet Onderwijs (hierna: VO) uitgenodigd voor een gesprek met de behandelende medewerkers van de directie Voortgezet Onderwijs (hierna: VO) van het ministerie van OCW. Dit gesprek heeft op 15 januari 2013 plaatsgevonden.

In dit gesprek zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Didactief zal het Wob-verzoek d.d. 10 september 2013 preciseren.
- Gedurende de afhandelingsperiode van het Wob-verzoek, schort Didactief de afhandelings termijn van het bezwaarschrift op.

Bij brief van 29 januari 2013 (ontvangen op 31 januari 2013, kenmerk 483174) hebt u het Wob-verzoek ingeperkt tot de volgende onderwerpen:

- (verplichte en vervroegd) Cito-eindtoets PO en onderscheid Cito-eindtoets in 2 niveaus
- PISA
- Taal- en rekentoets VO

Op grond van artikel 6, eerste lid, van de Wob dient een beslissing op een Wob-verzoek binnen vier weken te zijn genomen gerekend vanaf de dag waarop dit verzoek is ontvangen, met dien verstande dat deze termijn op grond van het tweede lid van dit artikel met maximaal vier weken kan worden verlengd.

GESCAND

Op grond van artikel 6, derde lid, van de Wob is de beslistermijn opgeschort in afwachting van de zienswijze van de derdebelanghebbende. U bent hiervan op de hoogte gesteld bij brief van 26 februari 2013 (kenmerk 490130).

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

I. Wettelijk kader

Uw verzoek valt deels onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Uw verzoek valt niet onder de reikwijdte van de Wob voor zover het betrekking heeft op reeds openbare documenten.

II. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek d.d. 29 januari 2013 zijn 75 documenten aangetroffen, naast de al eerder, namelijk bij de Wbb-beschikking d.d. 27 november 2012, aan u gezonden deels openbare documenten.

Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten. Het digitale bestand van de inventarislijst is op de bijgesloten USB-stick te vinden. Conform u primaire verzoek worden alle documenten digitaal aangeleverd. Deze bestanden bevinden zich ook op de USB-stick.

III. Zienswijze

U bent er over geïnformeerd in de brief van 26 februari 2013, kenmerk 490130, dat er een derdebelanghebbende is bij de openbaarmaking van een deel van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

De derdebelanghebbende heeft aangegeven bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van de op de derdebelanghebbende betrekking hebbende stukken. Ik heb besloten hen daarin tegemoet te komen.

Bij schrijven van 16 maart 2013 heeft Cito aangegeven bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de documenten met de nummers 12, 16, 19, 20, 49, 51, 53, 56, 58, 60 omdat hier de namen van personen worden genoemd. Dit is in strijd met artikel 10, eerste lid, onder d, dan wel artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob.

Daarnaast geeft Cito aan bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de documenten met de nummers 21, 34, 36, 40, 42. Deze stukken bevatten persoonlijke beleidsopvattingen die ten behoeve van intern beraad zijn opgesteld. Openbaarmaking zou strijd met artikel 11, eerste lid, van de Wob opleveren. Verder heeft Cito aangegeven bezwaar te maken tegen openbaarmaking van de documenten met de nummers 45, 47, 50, 54, 55. Deze stukken zijn in vertrouwen aan het Ministerie van OCW verstrekt en bevatten vertrouwelijke en gevoelige bedrijfsinformatie. Openbaarmaking van deze stukken leidt volgens belanghebbende tot schending van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob.

IV. Besluit

Openbaar te maken documenten

Uw verzoek omvatte de volgende onderwerpen:

- (verplichte en vervroegd) Cito-eindtoets PO en onderscheid Cito-eindtoets in 2 niveaus
- PISA
- Taal- en rekentoets VO

De taaltoets VO bestaat niet. Over dit onderwerp zijn dan ook geen documenten gevonden.

Voor de rekentoets VO en de overige onderwerpen heb ik besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten in de inventarislijst aangeduid als "Documenten deels openbaar", openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Het gaat hierbij om de documenten met de nummers 1 t/m 63 van de lijst "deels openbare documenten".

Niet openbaar te maken documenten

Ik heb besloten een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken, zijnde: de informatie opgenomen in de documenten in de inventarislijst aangeduid als "niet-openbaar". Het gaat hierbij om de documenten met de nummers 1 t/m 21.

Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel V Motivering van dit besluit.

Reeds openbaar gemaakte documenten

De in de Wob voorgeschreven verstrekking van informatie is beperkt tot niet-openbare informatie. Reeds openbare informatie, zoals bijvoorbeeld brieven aan de Tweede Kamer en jaarverslagen, valt niet onder de reikwijdte van de Wob en is dus niet in de inventarislijst opgenomen. Dergelijke informatie kunt u terug vinden en inzien op internet. U kunt hiervoor zelf de website van Cito (www.cito.nl), de website van het ministerie van OCW (www.rijksoverheid.nl) en de website van de Tweede Kamer (www.tweedekamer.nl) raadplegen.

V Motivering

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onderdeel e, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de nummers 1 t/m 63 van de "deels openbare documenten" staan persoonsgegevens. Ik ben van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens uit deze documenten verwijderd.

Persoonlijke beleidsopvattingen en intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob, bepaalt dat ingeval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

De documenten met de nummers 1 tot en met 21 die in de inventarislijst zijn aangeduid als "niet openbaar" zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het gaat daarbij onder meer om e-mails, nota's en notities. Deze documenten bevatten persoonlijke beleidsopvattingen van de ambtenaren en anderen betrokken bij de onderhavige bestuurlijke aangelegenheid. Bij deze stukken zijn de persoonlijke beleidsopvattingen in dusdanig verband verweven met de opgenomen feitelijke informatie, dat het ondoenlijk is om die opvattingen uit die stukken te halen. Daarnaast hoeven die persoonlijke beleidsopvattingen niet noodzakelijkerwijs overeen te komen met die van de staatssecretaris/minister. Verstrekking van informatie daarover zou met zich mee kunnen brengen dat ik word aangesproken op concepten of nota's van ambtenaren in plaats van de besluiten die ik naar aanleiding daarvan heb genomen en die, zoals gezegd, daarvan kunnen afwijken. Ik heb daarom besloten deze documenten in hun geheel te weigeren.

Vertrouwelijke bedrijfsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, blijft vertrekking van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

De documenten met de nummers 45, 47, 50 en 54 die in de inventarislijst zijn aangeduid als "deels openbaar" bevatten dergelijke bedrijfsgegevens.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, blijft verstrekking van informatie voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.

De documenten met de nummers 45, 47, 50 en 54 die in de inventarislijst zijn aangeduid als "deels openbaar" bevatten bedrijfsgegevens van Cito. Ik ben van mening dat Cito door openbaarmaking onevenredig benadeeld zou worden. De informatie waar het om gaat betreft verkoop- en marktgegevens mede op basis waarvan Cito concurreert.

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derdebelanghebbende.

Ik vertrouw erop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.
Hoogachtend,

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. J.A.P. Veringa

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Bijlage 1: relevante Wob-artikelen

In deze bijlage staan relevante artikelen van de Wet openbaarheid van bestuur.

"Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed."

"Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

ontvangen.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11."

"Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing."

"Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl.

- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu."

Datum:

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

"Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten

behoefte van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing."

Datum

Onze referentie
496054

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl