



99

Staatssecretaris

Ontworpen door

nota

(ter informatie) Rookverbod horeca

Paraaf directeur DGV

b.a. 31/1
Q

Datum
31 JAN 2013

Kenmerk
VGP 3154060

Zaaknummer
3154060

Afschrift aan
AT team

R:\VGP
2012\secretariaat\ not
a\3154060 (2013), nota voor
en nadelen rookverbod.docx

1 Aanleiding voor deze nota

Met het oog op het aankomende debat met de Tweede Kamer over tabaksbeleid (gepland op 28 febr) heeft u verzocht om

2 Samenvatting en conclusies

3 Belangrijkste punten van informatie

Rookvrije horeca

In 2008 is het rookverbod in de horeca in werking getreden. Uitgangspunt hierbij was het beschermen van werknemers en bezoekers van horeca-aangelegenheden,

Tijdens de kabinetten Balkenende is er protest geweest vanuit de kleine cafés. Ook zijn rechtszaken aangespannen door de kleine cafés, waarbij de staat uiteindelijk in het gelijk is gesteld. Het vorige kabinet heeft de kleine cafés (<70m², zonder personeel), bij algemene maatregel van bestuur, uitgezonderd van het rookverbod. Er zijn naar schatting een kleine 2000 cafés die onder deze uitzondering vallen. De naleving is momenteel 57% voor cafés en 93% voor de gehele horeca. Meer informatie over de naleving- en handhavingcijfers mbt het rookverbod in de horeca vindt u in de bijlage.

De Christen Unie heeft afgelopen week aangekondigd een motie te willen indienen waarmee de regering verzocht wordt de uitzondering op het rookverbod voor kleine cafés terug te draaien.



Kenmerk
VGP/3154060

Samen met de maatregelen die al eerder aangekondigd zijn, zoals de accijnsverhoging, het vergoeden van Stoppen met Roken hulp via het pakket, de maatregelen uit de tabaksproductenrichtlijn én de verhoging van de leeftijdsgrens, leiden tot een afname van roken.

- De Hoge Raad heeft in 2010 bepaald dat het toenmalige volledige rookverbod op goede gronden en een correcte wettelijke grondslag was ingesteld. Het rookverbod voor kleine cafés is niet in strijd met het gelijkheidsbeginsel en de daaraan ten grondslag liggende grondwettelijke en verdragsrechtelijke discriminatieverboden.

- Momenteel loopt nog een rechtszaak van Clean Air Nederland (CAN) tegen de Staat, . Op 13 februari staat de zitting bij het Hof in Den Haag gepland; CAN zal dan opnieuw pleiten tegen de versoepeling van het rookverbod. De rechter



heeft tot nu toe VWS in het gelijk gesteld en heeft bepaald dat de uitzondering rechtmatig is (dwz dat de rechter heeft bepaald dat de wetgever over dit soort kwesties gaat en niet de rechter).

Kenmerk
VGP/3154060



moeten geregeld worden via algemene maatregelen van bestuur, die aan bij beide Kamers moeten worden voorgehangen.

Kenmerk
VGP/3154060

Van: [redacted]@pmi.com]
Verzonden: donderdag 6 december 2012 14:54
Aan: Sonnema, M.;
CC: Huijts, P.H.A.M. (Paul)
Onderwerp: EU-Gezondheidsraad 7 december
Bijlagen: PMB-ingredienten in tabaksproducten-notitie-december2012 (3).docx

Geachte mevrouw Sonnema en mijnheer

Minister Schippers heeft – op vragen van oppositiepartij CDA - tijdens het Algemeen Overleg van 29 november over de 'EU-Gezondheidsraad van 7 december' aangegeven bij die gelegenheid (het lunchgesprek) in contact te treden met Eurocommissaris Borg (DG SANCO) over de voortgang van de herziening van de Tabaksproductenrichtlijn, en meer specifiek over eventuele regulering van ingrediënten in tabaksproducten. Uit mediaberichten en uitspraken van de Europese Commissie leiden wij af dat DG SANCO binnenkort zal komen met een verbod op tabaksproducten met een overheersende smaak (anders dan tabak), zoals chocolade, vanille en menthol. Een dergelijk verbod zou mogelijk ook voor producten gelden die in EU worden geproduceerd voor de export naar buiten de EU.

Philip Morris Benelux heeft geen bezwaar tegen een verbod op tabaksproducten met een overheersende snoep- of fruitsmaak. Wij maken ons wel ernstig zorgen over een rücksichtslos Europees verbod op mentholproducten. Immers:

- Er is geen correlatie tussen de waargenomen populariteit van mentholsigaretten en het vóórkomen van jeugdroken
- Er is geen enkele wetenschappelijke onderbouwing voor de stelling dat mentholsigaretten meer verslavend en/of schadelijker zijn dan reguliere sigaretten;
- En, een dergelijk mentholverbod zou funeste gevolgen hebben voor de export naar o.a. Japan vanuit de Nederlandse fabriek in Bergen op Zoom.

Wij hebben onze positie in bijgaande notie verder uiteengezet. Wij willen u bij voorbaat danken om deze notie in overweging te nemen.

Met vriendelijke groet,

Philip Morris Benelux BVBA

[\[redacted\]@pmi.com](mailto:[redacted]@pmi.com)

NOTICE: This e-mail may contain confidential information, which should not be copied or distributed without authorization. If you have received this e-mail message by mistake, please inform the sender and delete it from your system. Please note that, for the efficient preservation of Company records that may be required in connection with legal proceedings, all e-mails sent to the author of this e-mail will be copied and retained in a secure repository.

ATTENTIE: Dit e-mailbericht kan vertrouwelijke informatie bevatten. Deze informatie mag niet onbevoegd worden verspreid of vermenigvuldigd. Indien u dit e-mailbericht abusievelijk hebt ontvangen, gelieve de verzender hierover te informeren en het bericht te verwijderen. Met het oog op het efficiënt beheer van bedrijfsgegevens die nodig kunnen zijn in verband met juridische procedures worden alle e-mailberichten die aan de opsteller van dit bericht worden gestuurd, gekopieerd en opgeslagen in een beveiligd systeem.

Ingrediënten in tabaksproducten

Notitie op hoofdlijnen

Achtergronden

- Minister Schippers heeft – op vragen van oppositiepartij CDA - tijdens het Algemeen Overleg over de ‘EU-Gezondheidsraad van 7 december’ aangegeven bij die gelegenheid (het lunchgesprek) in contact te treden met Eurocommissaris Borg (DG SANCO) over de voortgang van de herziening van de Tabaksproductenrichtlijn, en meer specifiek over eventuele regulering van ingrediënten in tabaksproducten.
- Uit mediaberichten en uitlatingen van de Europese Commissie leiden wij af dat DG SANCO binnenkort zal komen met een verbod op tabaksproducten met een overheersende smaak (anders dan tabak), zoals chocolade, vanille en menthol.
- Een dergelijk verbod zou ook voor producten gelden die in EU worden geproduceerd voor de export naar buiten de EU.
- Philip Morris Benelux heeft geen bezwaar tegen een verbod op tabaksproducten met een overheersende snoep- of fruitsmaak.
- Philip Morris Benelux maakt zich wel ernstig zorgen over een rücksichtslos Europees verbod op mentholproducten. Immers:
 1. Er is geen correlatie tussen de waargenomen populariteit van mentholsigaretten en het vóórkomen van jeugdroken
 2. Er is geen enkele wetenschappelijke onderbouwing voor de stelling dat mentholsigaretten meer verslavend en/of schadelijker zijn dan reguliere sigaretten;
 3. En, een dergelijk mentholverbod zou funeste gevolgen hebben voor de export naar o.a. Japan vanuit de Nederlandse fabriek in Bergen op Zoom.

Ad 1 Geen enkele wetenschappelijke onderbouwing

- De helft van de (rokende) wereldbevolking (voornamelijk UK, Common Wealth, Canada) rookt van oudsher sigaretten zonder ingrediënten of toegevoegde smaakstoffen (de zogenoemde Virginia-sigaretten).
- De andere helft van de (rokende) wereldbevolking, nota bene in de EU en in de USA, rookt van oudsher sigaretten mèt ingrediënten (de zogenoemde American blend-sigaretten).
- Het rookgedrag/de prevalentie (inclusief jeugdroken) en de waargenomen trends in beide delen van de wereld zijn nagenoeg identiek (OECD-data).
- De prevalentie van rookgerelateerde ziektes is eveneens vergelijkbaar (OECD-data).
- De Wereldgezondheidsorganisatie(WHO) heeft vastgesteld dat “nooit [is] aangetoond dat tabaksproducten zonder ingrediënten minder schadelijk of minder verslavend zijn dan tabaksproducten/sigaretten met ingrediënten” (*‘Tobacco: deadly in any form or disguise’*, WHO, 2006).
- SCENIHR (Scientific Committee on Emerging and Newly Identified Health Risks, het wetenschappelijk bureau van de Europese Commissie) concludeert over het effect van ingrediënten:
 - “No tobacco additives, which are addictive by themselves, have so far been identified.”
 - “[...] there is no evidence as yet that additives enhance the addictiveness of nicotine and therefore of tobacco.”
 - “[...] there is no clear evidence that technical characteristics per se modulate the addictive potential of tobacco products.”
 - “[...] it is very difficult to identify the role of individual additives in enhancing attractiveness.”

Van: VWS
Verzonden: dinsdag 24 april 2012 16:46
Aan: VWS
Onderwerp: FW: Verslag oveleg Stivoro VWS van 1 juni
Bijlagen: Verslag gesprek Stivoro 1 juni 2011 vastgesteld.docx

Van:
Verzonden: donderdag 16 juni 2011 17:16
Aan: 'stivoro.nl'; Sonnema; VWS
Onderwerp: Verslag oveleg Stivoro VWS van 1 juni

Beste ,

Nog dank voor je reactie op het verslag.

De suggesties in de tekst heb ik overgenomen. Op de laatste pagina van het verslag had je voorgesteld om een overzicht op te nemen. Ik heb dit er toch uitgelaten, omdat ik het verslag zoveel mogelijk een weergave wil laten zijn van het overleg van 1 juni.

We zullen echter wel Stivoro binnenkort nader informeren over alle consequenties voor de subsidies (instelling/project), mede naar aanleiding van het overleg op 1 juni. Deze brief zullen wij spoedig versturen.

Bij deze dus het vastgestelde verslag van de bijeenkomst op 1 juni j.l.

Tot morgen,
Vriendelijke groet,

Verslag van het gesprek tussen VWS en Stivoro

Onderwerp: de gevolgen van de Landelijke nota gezondheidsbeleid 'Gezondheid Dichtbij' en de brief van VWS aan Stivoro d.d. 25 mei 2011 (VGP-GL 3063905)

Datum: woensdag 1 juni 2011

Plaats: Ministerie van VWS (directie VGP), Parnassusplein 5, Den Haag

Aanwezig: (Stivoro), (Stivoro), (Stivoro), (VWS), (VWS), (VWS, verslag).

Mevrouw heet iedereen welkom en blikt kort terug op de bijeenkomst met de Gezondheidsbevorderende instituten op 31 mei, waar DG Volksgezondheid, de heer Huijts, een toelichting op de Landelijke nota gezondheidsbeleid heeft gegeven. Zij geeft aan dat de heer een verslag maakt van dit overleg, dat vervolgens zal worden voorgelegd.

Zoals tijdens de bijeenkomst op 31 mei is aangegeven staat VWS nu op het punt om in overleg met de gbi's een traject te starten, om de nieuwe uitgangspunten en speerpunten van het leefstijlbeleid vorm te geven. Hier willen we eind juni mee starten.

Mevrouw geeft aan de brief in goede orde te hebben ontvangen. De inhoud is al kort telefonisch met de heer besproken. Fijn dat Stivoro in iedergeval deze duidelijkheid heeft gekregen. Ook is mevrouw verheugd over het feit dat er aandacht blijft voor het onderwerp roken. Wel heeft mevrouw nog vragen, o.a. over de gevolgen voor de projectsubsidies. Mevrouw geeft aan dat we hier in het gesprek op in zullen gaan.

Zoals de heer Huijts heeft aangegeven (op 31 mei) heeft de minister er voor gekozen niet de kaasschaafmethode te hanteren bij de bezuinigingsopgave, maar duidelijke keuzes te willen maken op basis van haar visie op leefstijlbeleid. De bezuinigingen zijn als volgt verdeeld, in lijn met de Landelijke nota gezondheidsbeleid:

Activiteiten die worden gestopt: (massamediale) campagnes en niet implementatiegericht onderzoek.

Activiteiten waar een korting op toegepast wordt:

- Er wordt bezuinigd op het leefstijldeel van de instellingssubsidie. Vanwege een politieke keuze loopt de korting op het gebied van roken op van 5% in 2012, naar 25% in 2013 tot 50% in 2014, op het leefstijldeel van de instellingssubsidie. Hiermee wordt in het geval van Stivoro de "basisfinanciering" bedoeld van de instellingssubsidie. De korting geldt dus niet voor het deel "monitoring".
- Activiteiten op gebied van ondersteuning van lokale professionals worden gekort met 20%
- Voorlichtingsactiviteiten mbt schoolprogramma's en informatielijnen, worden gekort met 10%.
- Activiteiten mbt PPS constructies krijgen, omdat de minister daar prioriteit aan wil geven, slechts een efficiencykorting van 5%.
- Verder worden ook de programma's seksuele gezondheid gebundeld en gekort met 25%.

Ook staat in de brief een passage opgenomen dat geen garanties kunnen worden gegeven over de budgetten in 2013. Zoals de heer Huijts ook heeft aangegeven werkt VWS aan een nieuw leefstijlprogramma, waarbij er aandacht is voor jeugd en voor bundeling van onderwerpen. Ook wil VWS werken met kleinere instellingssubsidies. Het nieuwe programma wordt meer flexibel ingericht en opgebouwd aan de hand van projectsubsidies. Het kan dus betekenen dat er verdere verschuivingen plaatsvinden, tussen onderwerpen en tussen instellingssubsidies en projectsubsidies.

Mevrouw [] vraagt of het de bedoeling is dat dit programma in 2013 van start gaat. [] geeft aan dat VWS daarnaar streeft en dat VWS daar vanaf nu met de GBI's aan wil werken. VWS wil de onzekerheid niet lang laten voortduren, 2013 is echt het streven. Mevrouw [] geeft ook aan dat het gezond kan zijn om dit een keertje op te schudden.

Mevrouw [] geeft aan het een forse korting te vinden. Stivoro wordt ook door andere partijen gefinancierd. De gevolgen hiervan moeten nu bekeken worden. Mevrouw [] geeft aan goed de financiële gevolgen en de gevolgen voor medewerkers te moeten bekijken.

Mevrouw [] vraagt hoe het zit met de projectsubsidies. Deze worden niet concreet genoemd in de brief, alleen in een algemene passage.

Mevrouw [] geeft aan dat dit op deze manier in de brief staat omdat deze projectsubsidies alleen voor 2011 zijn verleend en niet doorlopen in 2012.

[] geeft aan dat de projectsubsidies met dezelfde kortingspercentages worden gekort, dus met 5% in 2012, 25% in 2013 en 50% vanaf 2014. Dit geldt voor de projecten: Basisvoorlichting, Responsopvang (infolijn), Programma Rookvrij opgroeien, Ontwikkeling duurzaam aanbod lokaal beleid.

Mevrouw [] geeft aan dit zeer fors te vinden. Ook valt het op dat er hogere kortingspercentages worden gehanteerd bij roken, waar het gaat om activiteiten die bij de algemene uitgangspunten juist minder worden gekort. Bv schoolprogramma en informatielijn. Klopt dit? Mevrouw [] geeft aan dat dit klopt.

De heer [] verduidelijkt de kortingspercentages. Volgens de heer Hagens zijn de kortingen op de projectsubsidies als volgt opgebouwd. Het budget voor de projecten "Basisvoorlichting", "Responsopvang" (infolijn) en "Programma Rookvrij opgroeien", worden gekort met 5% in 2012, 25% in 2013 en 50% vanaf 2014. Het budget voor het project "lokale ondersteuning" wordt gekort met 20% vanaf 2014. Deze subsidies waren voor 3 jaar aangevraagd door Stivoro, maar alleen voor 2011 toegekend. Verder wordt het budget dat VWS heeft staan voor pps constructies gekort met 5%. Stivoro voert in dit kader nu het project "advisering actieplan" uit. Dit project was echter alleen aangevraagd en toegekend voor 2011.

Mevrouw [] geeft aan dat het zo inderdaad klopt.

Mevrouw [] geeft aan dat de minister de wens heeft om de activiteiten op het gebied van alcohol, roken en drugs te bundelen. De consequentie hiervan is dat de activiteiten worden gebundeld met die van het Trimbos instituut.

Mevrouw [] geeft aan daar al wel eens over gedacht te hebben. Die bundeling is in feite ook al gestart de afgelopen jaren. Onder andere bij campagnes en bij schoolprogramma's.

Mevrouw [] geeft aan dat, zuiver redenerend, de uiterste consequentie zou moeten zijn dat de onderwerpen alcohol, roken en drugs daadwerkelijk gebundeld worden, bij één instituut. Daar heeft de minister voor gekozen, mede uit het oogpunt van efficiency. Alle activiteiten die VWS financiert op het gebied van roken worden ondergebracht bij het Trimbos instituut. Dus ook de monitoring.

Mevrouw [] geeft aan dat zij zich zeer realiseert dat dit grote consequenties heeft voor Stivoro en de medewerkers van Stivoro.

Mevrouw [] geeft aan gisteren (31 mei) een gesprek over de gevolgen van de Landelijke nota gezondheidsbeleid te hebben gehad met het Trimbos instituut. Het voornemen om de rookpreventieactiviteiten door het Trimbos te laten uitvoeren heeft zij daarin ook besproken. Met de heer [] van het Trimbos instituut is afgesproken dit nog niet bekend te maken, omdat

VWS het belangrijk vindt dat dit eerst met Stivoro wordt besproken. Met de I is ook afgesproken om te zijner tijd met Stivoro te overleggen, echter pas op aangeven van mevrouw van Gennip. Mevrouw voegt daaraan toe tot altijd bereid te zijn mee te denken over het overgangsproces.

De heer vraagt of een constructie met Stivoro als onderaannemer een optie zou zijn. Mevrouw geeft aan dat dat geen optie is voor VWS. De minister heeft een duidelijk eindplaatje voor ogen. We streven ernaar dat vanaf 2013, wanneer het nieuwe leefstijlprogramma is opgezet, de activiteiten van Stivoro worden uitgevoerd door het Trimbos instituut. VWS wil graag meewerken aan een zorgvuldig proces. Het kan bijvoorbeeld voorkomen dat er bepaalde kosten nog doorlopen in 2013. Mevrouw geeft aan dat we daar dan een oplossing voor moeten vinden.

Mevrouw geeft aan dit niet op deze manier terug te kunnen lezen in de bezuinigingsbrief. Zij vraagt of de passage uit de bezuinigingsbrief over 2013 e.v. bedoeld was om dit te kunnen aankondigen. Zo te zien is dat de "disclaimer". Mevrouw bevestigt dit.

De heer vraagt hoe er omgegaan moet worden met de integratiekosten, kosten die gemaakt moeten worden om programma's van Trimbos en Stivoro te integreren. Mevrouw geeft aan te zullen kijken hoe hier mee om moet worden gegaan. Zij stelt daarbij voor dat Stivoro met Trimbos in gesprek gaat om te kijken hoe de overgang het beste kan worden uitgevoerd. VWS wil dit proces zo zorgvuldig mogelijk doen, en zal er bij het Trimbos ook op aandringen zoveel mogelijk medewerkers van Stivoro over te nemen.

Mevrouw geeft aan tijd nodig te hebben om alle gevolgen te overzien. Ook moet dit nu eerst met de raad van toezicht worden besproken. Mevrouw , geeft aan altijd beschikbaar te zijn om mee te denken, en in de agenda prioriteit te geven voor eventuele vervolgsafspraken met Stivoro. Zij beseft de impact van deze beslissing.

De heer vraagt naar de besluitvorming rond "Stoppen met roken in het pakket". Mevrouw geeft aan dat de minister de intentie heeft om hulp bij stoppen met roken niet meer te vergoeden via de basisverzekering. Dit zal definitief bekend gemaakt worden in een brief aan de Tweede Kamer. Deze zal voor 1 juli naar de Tweede Kamer worden gestuurd.

Mevrouw vindt dit alles dramatisch voor het onderwerp roken. Mevrouw stelt voor een vervolgsafpraak te maken. Mevrouw zal echter nu eerst met de andere financiers van Stivoro en met de raad van toezicht om tafel gaan om de toekomst van Stivoro te bespreken. Zij zal hier vervolgens op terugkomen bij mevrouw

Mevrouw heeft mevrouw gevraagd of zij – in het kader van een positioneringsbijeenkomst van de raad van toezicht van STIVORO – het toestaat geïnterviewd te worden. Mevrouw vraagt of mevrouw hiertoe nog bereid is. Mevrouw geeft aan in principe op deze uitnodiging in te kunnen gaan. Zij vraagt zich wel af wat zij daar kan toevoegen, de basis is nu duidelijk: de landelijke nota gezondheidsbeleid, de bezuinigingsbrief en dit gesprek. Mevrouw ' komt hier op terug.

Mevrouw vraagt of mevrouw en de heer nog voor een nadere kennismaking Stivoro willen bezoeken. Mevrouw ' geeft aan hier op in te willen gaan. Wellicht ook om zondig antwoord te geven op vragen van Stivoro medewerkers.

Mevrouw : besluit het gesprek om 10.40u. Het verslag zal worden voorgelegd aan mevrouw an de heer

Obj. nr. 0500213

subs. nr. instellingsubs.
317608



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

102

> Retouradres Postbus 20350 2550 EJ Den Haag

STIVORO
T.a.v. mevrouw
Postbus 16070
2500 BB DEN HAAG

Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 98 34
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum 28 JUN 2011
Betreft Aanvulling bezuiniging

Kenmerk
VGP/GL 3069893
Bijlage(n)

Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
deze

Geachte mevrouw

In de brief van 25 mei 2011, kenmerk VGP-GL 3063905, zijn de ge
Instelling van het beleid, zoals verwoord in de nota 'Gezondheid die
aangegeven. In die brief is ingegaan op de consequenties voor uw
Instellingssubsidie en is uiteengezet wat de nieuwe uitgangspunten
(projecten op het gebied van) het leefstijlbeleid, waaronder tabaks
De concrete gevolgen daarvan voor uw projectsubsidies en voor uw
zijn met u besproken tijdens het gesprek op 1 juni 2011 op VWS met
Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie, mevrouw
dit gesprek heeft mevrouw ook aangegeven dat de minister van VWS
Tijdens
voornemens is de subsidierelatie met Stivoro met ingang van 2013 te beëindigen
en de tabaksontmoedigingsactiviteiten onder te brengen bij het Trimbos-instituut.
Het gespreksverslag is u ter goedkeuring toegestuurd.

Met deze brief wil ik die consequenties schriftelijk bevestigen. Deze brief kunt u
daarom beschouwen als een aanvulling op en, ten aanzien van de
Instellingssubsidie, een wijziging van de beschikking van 25 mei jl.

De uitgangspunten voor de bezuiniging op leefstijlactiviteiten zijn al beschreven in
bovenstaande beschikking. Zoals met u besproken op 1 juni 2011 zijn ook de
kortingen op de projectsubsidies ingegeven door deze uitgangspunten. Net als bij
de instellingssubsidie zijn ze in het bijzonder gebaseerd op het 'tegengaan van
versnippering en verkokering op het terrein van leefstijl' en de 'omvorming van de
subsiestructuur en van de inzet van kennisinstututen'. Het kabinet legt verder
geen prioriteit bij tabakspreventie (als losstaand onderwerp) en heeft in het
Regeerakkoord een specifieke taakstellende bezuiniging op subsidies voor anti-
roken aangekondigd.

In de brief van 25 mei is daarnaast al aangekondigd dat met ingang van 2013 de
financiële en inhoudelijke structuur van het leefstijlbeleid fundamenteel wordt
herzien. Tijdens het gesprek op 1 juni jl. is aangegeven wat dat voor uw
organisatie betekent: vanaf 2013 zullen de onderwerpen alcohol, roken en drugs
worden gebundeld bij één instituut. Alle subsidiabele activiteiten op dit gebied

Wdr. Fournier
Weggebid
Is het directie?
(dus bevest)



zullen worden ondergebracht bij het Trimbos-instituut. Alleen het Trimbos-instituut komt vanaf 2013 nog in aanmerking om de nog beschikbare instellingssubsidie en projectsubsidies voor tabaksontmoediging te ontvangen. Ik heb daarom besloten, in tegenstelling tot het gestelde in de beschikking van 25 mei jl., waarin voor de jaren 2013 en 2014 tot een subsidiekorting van respectievelijk 25% en 50% werd besloten, om met ingang van 2013 de subsidierelatie met Stivoro te beëindigen. Door het in acht nemen van een termijn van anderhalf jaar voordat de instellingssubsidie daadwerkelijk wordt beëindigd, ben ik van oordeel dat daarmee voldaan is aan het gestelde in artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel geeft aan dat een redelijke termijn in acht genomen moet worden voordat een subsidie die voor drie of meer achtereenvolgende jaren is verstrekt, beëindigd kan worden.

Kenmerk
VGP/GL 3069893

De kortingspercentages voor de projectsubsidies in 2012 zijn, net als bij de instellingssubsidie 5%. Voor drie onderwerpen geldt in 2012 geen korting vanwege beleidsinhoudelijke prioriteiten: monitoring, publiek-private samenwerking en lokale ondersteuning.

Vanaf 2013 worden de projectsubsidies ondergebracht bij het Trimbos-Instituut, alwaar in 2013 en 2014 de met u besproken kortingen plaatsvinden op de activiteiten voor tabaksontmoediging: 25% in 2013 en 50% in 2014. Voor de genoemde drie prioritair onderwerpen gelden andere percentages: op monitoring vindt geen korting plaats, op publiek-private samenwerking een korting van 5% met ingang van 2014 en op lokale ondersteuning een korting van 20% met ingang van 2014.

De minister heeft via een brief aan de Tweede Kamer aangegeven dat zorg bij stoppen met roken-programma's vanaf 2012 niet meer wordt vergoed via het basispakket van de Zorgverzekering. De subsidie voor het project Implementatie stoppen met roken-programma loopt tot 31 december 2011 en zal geleid op het bovenstaande niet opnieuw worden verleend. Dit bedrag is dus niet meer beschikbaar in 2012 en verder.

Het bovenstaande betekent dat er in 2012 voor STIVORO de volgende bedragen beschikbaar zijn:

Instellingssubsidie: 317.608	
- Basisfinanciering	{ € 522.568
- Monitoring	
Projectsubsidies	
- Basisvoorlichting	€ 257.735
- Responsopvang	€ 278.911
- Rookvrij opgroeien	€ 233.947
- Lokale ondersteuning	€ 247.944
- Partnership SMR	€ 17.342
- Advisering en onderzoek alliantie	€ 181.945



Vervolg

Voor wat betreft de vaststelling van de voor 2011 verleende projectsubsidies verandert in procedureel opzicht niets. Uiterlijk 1 mei 2012 dient u op de gebruikelijke wijze een aanvraag in voor de vaststelling van de subsidie voor het jaar 2011.

Kenmerk
VGP/GL 3069893

De verstrekking van de subsidie voor het jaar 2012 dient te geschieden conform de dan geldende Kaderregeling VWS-subsidies. Deze wordt 1 juli a.s. van kracht en is recentelijk gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2011, 7996). Uiteraard dient u bij het opstellen van de begroting, het activiteltenplan en eventueel een liquiditeltsprognose wel rekening te houden met de bovenvermelde korting.

Tot slot

Een belanghebbende kan tegen een besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag volgend op de dag waarop het besluit is gedagtekend.

Het bezwaarschrift wordt ondertekend door de indiener en bevat:

- de naam en het adres van de indiener,
- de dagtekening,
- een omschrijving van het bestreden besluit, bijvoorbeeld door vermelding van het zaaknummer, briefkenmerk en datum of door bijvoeging van een kopie van het besluit,
- de gronden van het bezwaar.

Ik vertrouw erop u hiermee tijdig en op een passende wijze te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de Directeur-Generaal Volksgezondheid,



Drs. P.H.A.M. Huijts

Van: M.
Verzonden: vrijdag 25 mei 2011 12:00
Aan: @stivoro.nl
CC: Sonema; VWS
Onderwerp: Brief ge... bij'
Bijlagen: VGP-30...; VGP-3061852B.pdf; Brief gevolgen beleid
Gezond...
Urgentie: Hoog
Geachte mevrouw ...p,

"Lengening" met
wij worden
wezigelt!

← idem!

Vandaag is de Landelijke nota gezondheidsbeleid 'Gezondheid dichtbij' aangeboden aan de Tweede Kamer. Met deze mail stuur ik u een kopie van deze nota. Ook treft u een kopie van de brief waarin ik de gevolgen voor uw organisatie van het beleid 'Gezondheid dichtbij' uiteenzet, aan. Deze brief wordt ook aangetekend per post verzonden.

Het had mijn voorkeur gehad u te informeren over de inhoud van de Landelijke nota voordat deze via de media bekend werd, maar dat is helaas niet gelukt.

Maandag jl. heb ik u per mail geïnformeerd dat de bijeenkomst van vandaag, waarin ik de Landelijke nota mondeling zou toelichten, uitgesteld werd. Nu de Landelijke nota openbaar is, is deze bijeenkomst gepland op dinsdag 31 mei a.s. van 13.00 uur tot 14.30 uur (Apollozaal). U bent hiervoor van harte uitgenodigd.

Ik vertrouw erop u hiermee tijdig en op een passende wijze te hebben geïnformeerd.

De Directeur-Generaal Volksgezondheid,
drs. P.H.A.M. Huijts

Moet deze e-mail
wij worden genoemd
of is dit een
bijlage bij nr. 102?



Minis
Welzij

Moet deze brief
nog worden genummerd
of is dat een
bijlage bij nr. 102?

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

AANTEKENEN

Stivoro
T.a.v. mevrouw
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag

**Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.mlnvws.nl

Inlichtingen bij

Datum: **25 MEI 2011**

Betreft: Gevolgen voor uw instelling van beleid 'Gezondheid dichtbij'

Ons kenmerk
VGP-GL 3063905

Bijlagen
1

Uw brief

Geachte mevrouw

Vandaag is de Landelijke nota gezondheidsbeleid 'Gezondheid dichtbij' aangeboden aan de Tweede Kamer (met deze brief ontvangt u een kopie, zie bijlage 1). In deze nota zet het kabinet de landelijke prioriteiten op het terrein van publieke gezondheid voor de komende vier jaar uiteen. Ik zal de inhoud van de Landelijke nota mondeling toelichten op dinsdag 31 mei a.s. van 13.00 tot 14.30 uur op het ministerie van VWS in Den Haag (Apollozaal). U bent hiervoor van harte uitgenodigd.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Met deze brief informeer ik u over de consequenties voor uw organisatie van keuzes die het kabinet in de Landelijke nota gezondheidsbeleid ten aanzien van gezondheidsbevordering maakt. De directeur Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie, mevrouw drs M. Sonnemans licht de inhoud van deze brief graag nader toe in een apart gesprek. U wordt op korte termijn benaderd voor een gesprek op het Ministerie van VWS.

Landelijke nota gezondheidsbeleid 'Gezondheid dichtbij'

De Landelijke nota gezondheidsbeleid geeft de visie van dit kabinet weer op de bescherming en verbetering van de gezondheid van burgers. Kernpunt in die visie is dat gezondheid in de eerste plaats iets is van burgers en maatschappelijke partijen zelf, in plaats van een exclusieve verantwoordelijkheid van professionals en overheid. Burgers, bedrijfsleven, scholen, sportverenigingen, kennisinstututen en zorginstellingen kunnen hierbij allemaal een rol spelen. Vanwege hun invloed op de directe leefomgeving van burgers hebben aan de kant van de overheid bij uitstek gemeenten een rol op het gebied van gezondheid. De Landelijke nota gezondheidsbeleid is daarom ook bedoeld als inspiratiebron voor gemeenten - met aansprekende voorbeelden - om het lokaal gezondheidsbeleid vorm te geven.

Dit gezondheidsbeleid wordt tot uitvoering gebracht in een periode van grondige herprioritering in de overheidsopgaven en -uitgaven. Het kabinet wil dat Nederland sterker uit de crisis komt en het huishoudboekje op orde krijgt. Voor de overheid ligt er een grote financiële taakstelling. Dat betekent dat de overheid kleiner wordt, minder taken op zich neemt en efficiënter werkt. Voor onze subsidierelaties kan dit verstrekkende gevolgen hebben.



Het accent in het gezondheidsbeleid komt veel meer te liggen op het toegankelijk en aantrekkelijk maken van gezonde keuzes en het geven van betrouwbare en doelgerichte informatie hierover zodat mensen op basis daarvan hun eigen besluiten kunnen nemen. Volwassen mensen bepalen immers zelf hoe ze hun leven vormgeven, dus ook hoe gezond of ongezond ze leven. Ongezond gedrag veroorzaakt wel een deel van de zorgkosten en van de uitval uit het arbeidsproces, dat is een reden voor de overheid om daar iets mee te doen. We willen bijvoorbeeld zorgen voor betrouwbare informatie en de gezonde keuze de makkelijke keuze maken. Waar volwassen Nederlanders in principe hun eigen leven bepalen, heeft de overheid wel een bijzondere verantwoordelijkheid jegens kinderen en jongeren om hen toe te rusten om op latere leeftijd zelf verantwoordelijkheid te kunnen nemen.

Op het leefstijlbeleid wordt olopemd naar 2014 € 18 miljoen bezuinigd, dit maakt onderdeel uit van de in het Regeerakkoord aangekondigde bezuiniging op subsidies van VWS¹. Het geld wordt gevonden door korting op activiteiten die niet passen in bovenstaande visie.

Uitgangspunten bezuinigingen op leefstijl

Vanaf 2012 zal bezuinigd worden op leefstijlactiviteiten om bovengenoemde structurele bezuiniging van € 18 miljoen vanaf 2014 te kunnen realiseren. De kortingen zijn gebaseerd op de door het kabinet gemaakte keuzes op het terrein van gezondheidsbevordering, zoals verwoord in de Landelijke nota gezondheidsbeleid. Daarbij is een integrale afweging van prioriteiten en posterioriteiten gemaakt, waarbij de volgende uitgangspunten² zijn betrokken.

- Prioriteit voor veilig sporten en bewegen in de buurt;
- Tegengaan van versnippering en verkokering op het terrein van leefstijl;
- Omvormen van de subsidiestructuur en van de inzet van kennisinstituten. Inhoudelijk worden thema's meer bij elkaar gebracht zoals roken, alcohol en drugs en worden programma's binnen thema's meer gebundeld, zoals op het terrein van seksuele gezondheid;
- Benutten van bestaande (zorg)structuren voor advies op maat;
- Bevorderen van weerbaarheid en gezonde basis van de jeugd;
- Inzet op de gezonde keuze, de makkelijke en aantrekkelijke keuze maken;
- Inzet op gebundelde, betrouwbare en toegankelijke informatie voor burgers, professionals, gezondheidspartners en bedrijven. Een generieke aanpak met (massamediale) campagnes past hier niet in;
- Inzet op het delen en bundelen van effectieve interventies en gebruik hiervan;
- Keuze voor implementatiegericht onderzoek en aandacht voor het verbeteren van de afstemming tussen onderzoeksprogramma's.

Gevolgen voor uw instelling

Voor uw organisatie heeft het bovenstaande de volgende consequenties. De keuzes die in de Landelijke nota gezondheidsbeleid worden gemaakt geven aanleiding tot een korting op uw Instellingssubsidie. Deze korting is gebaseerd op bovengenoemde uitgangspunten, in het bijzonder die met betrekking tot het 'tegengaan van versnippering en verkokering op het terrein van leefstijl' en de 'omvorming van de subsidiestructuur en van de inzet van kennisinstituten'. Het kabinet legt verder geen prioriteit bij tabakspreventie en heeft in het

¹ Bijlage bij *Vrijheid en verantwoordelijkheid*, regeerakkoord VVD-CDA, blz. 9

² *Gezondheid dichtbij*, Landelijke nota gezondheidsbeleid, blz. 19, 23 t/m 41



Regeerakkoord een specifieke taakstellende bezuiniging op subsidies voor anti-roken aangekondigd³. Om die reden heb ik besloten de instellingssubsidie aan Stivoro op het gebied van leefstijl structureel te korten, oplopend van 5% in 2012, 25% in 2013 tot een percentage van 50% vanaf 2014. Het leefstijldeel van uw instellingssubsidie heb ik vastgesteld op € 550.072 en is gebaseerd op de, met mijn brief van 15 februari 2011, kenmerk SP/38162/2010 verleende subsidie voor het jaar 2011 (eventueel vermeerderd/verminderd met schriftelijk gehonoreerde wijzigingen op deze oorspronkelijke subsidieverlening).

De korting bedraagt in 2012 een bedrag van € 27.503. In 2013 betreft het een bedrag van € 137.518. Vanaf 2014 betreft het een structureel bedrag van € 275.036.

Deze bedragen zijn onderdeel van de Rijksbreed opgelegde bezuinigingen en ombuigingen.

Daarnaast heb ik u per brief van 14 december 2010 (kenmerk SP/38659/2010) een projectsubsidie voor het jaar 2011 toegekend. In deze brief heb ik aangegeven dat ik terug zou komen op de financiering van de projectactiviteiten in 2012 en 2013. Gezien de fundamentele herziening van de financiële en inhoudelijke structuur van het leefstijlbeleid kunt u er niet vanuit gaan dat in 2012 en 2013 de projectactiviteiten ongewijzigd voortgezet zullen worden. Ik zal op korte termijn met u in overleg treden over de consequenties van de omvorming van het leefstijlbeleid voor uw projectactiviteiten.

Ik ben ook voornemens om ingaande 2013 de financiële en inhoudelijke structuur op het gebied van leefstijlbeleid fundamenteel te herzien, aansluitend op de kernpunten uit de Landelijke nota gezondheidsbeleid. U kunt er daarom niet zondermeer van uitgaan dat u het resterende bedrag, na aftrek van de hierboven genoemde bezuinigingen, in de komende jaren blijft ontvangen en op eenzelfde wijze kunt inzetten als u tot nu toe gewend was. In verband met het voorgaande raad ik u aan om hier de komende periode rekening mee te houden bij het aangaan van nieuwe verplichtingen. Ik zal u later dit jaar nader informeren en hierover met u in gesprek gaan.

ZonMw

Naast kortingen op subsidies, wordt ook bezuinigd op programma's op het terrein van leefstijl van instellingen die op andere wijze door mij worden gefinancierd. Zo zal ook ZonMw te maken krijgen met bezuinigingen. Dit heeft voornamelijk invloed op de programma's Landelijke Leefstijlcampagnes (wordt stopgezet) en het Preventieprogramma (leefstijlgerelateerde activiteiten). Dit kan indirect ook gevolgen hebben voor uw organisatie. Ik heb ZonMw - met het oog op artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht - gevraagd bij het doorvertalen van bovengenoemde kortingen op haar programma's rekening te houden met de subsidiekortingen die ik u rechtstreeks opleg. ZonMw zal u nog op de hoogte stellen van de wijze waarop de korting op haar programma's gevolgen heeft voor uw organisatie.

Bij bovengenoemde verlaging en/of beëindiging van subsidie(s) heb ik een redelijke termijn in acht genomen zoals bedoeld in artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht. In dit verband verwijs ik u ook naar de vooraankondiging inzake de mogelijke gevolgen voor het subsidiebeleid van het Regeerakkoord,

³ Bijlage bij *Vrijheid en verantwoordelijkheid*, regeerakkoord VVD-CDA, blz. 9



zoals aan u gecommuniceerd met mijn brief van 15 februari 2011, kenmerk SP/38162/2010.

Vervolg

Voor wat betreft de vaststelling van de voor 2011 verleende instellingssubsidie(s) verandert in procedureel opzicht niets. Uiterlijk 1 mei 2012 dient u op de gebruikelijke wijze een aanvraag in voor de vaststelling van de subsidie voor het jaar 2011. U dient er wel rekening mee te houden dat een vergoeding verschuldigd is voor het vermogen dat met de instellingssubsidie voor algemeen functioneren is gevormd. Daaronder wordt ook een eventuele reservering van niet bestede subsidiegelden begrepen.

De verstrekking van de subsidie voor het jaar 2012 dient te geschieden conform de dan geldende Kaderregeling VWS-subsidies. Deze wordt 1 juli a.s. van kracht en is recentelijk gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2011, 7996). Zoals gebruikelijk heeft u tot 1 oktober 2011 de tijd om uw aanvraag voor een instellingssubsidie voor de periode 2012 in te dienen. Uiteraard dient u bij het opstellen van de begroting, het activiteitenplan en eventueel een liquiditeitsprognose wel rekening te houden met de bovenvermelde korting.

Tot slot

Een belanghebbende kan tegen een besluit bezwaar maken op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit kan door een bezwaarschrift in te dienen bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag volgend op de dag waarop het besluit is gedagtekend.

Het bezwaarschrift wordt ondertekend door de indiener en bevat:

- de naam en het adres van de indiener,
- de dagtekening,
- een omschrijving van het bestreden besluit, bijvoorbeeld door vermelding van het zaaknummer, briefkenmerk en datum of door bijvoeging van een kopie van het besluit,
- de gronden van het bezwaar.

Ik vertrouw erop u hiermee tijdig en op een passende wijze te hebben geïnformeerd.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de Directeur-Generaal Volksgezondheid,



Drs. P.H.A.M. Huijts

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

minuut

reactie onderbrengen tabakspreventie bij Trimbos-instituut

Datum
14 juni 2012

Kenmerk
VGP/3119832

Bijlage(n)

R:\VGP
2012\secretariaa
merbrieven\3119832
trimbos versie 2.docx

Route	Paraaf / Datum	Bijzonderheden
Auteur		brief moet maandag voor 12.00 in TK zijn
Afdelingshoofd		
Directeur		
DGV		

Auteur

Ondertekening door

Afschrift aan

Deponeren

Archief
MT VGP
Secr VGP
auteur

Paraaf

Datum

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rjksoverheid.nl

Kenmerk
VGP/3119832

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum

Betreft reactie onderbrengen tabakspreventie bij Trimbos-instituut

Geachte voorzitter,

De fracties van het CDA en de SP hebben mij een reactie gevraagd over het onderbrengen van tabakspreventie bij het Trimbos-instituut.

Tijdens het notaoverleg van 5 maart jl. over de nota Gezondheid Dichtbij, is dit onderwerp in de Kamer behandeld. Naar aanleiding van dit overleg is de motie Joldersma aangenomen, waarin gevraagd wordt om borging van kennis van STIVORO over tabakspreventie bij het Trimbos-instituut (TK 32 793 Preventief gezondheidsbeleid Nr. 26). Een reactie op die motie heb ik de Kamer onlangs gegeven in de brief van 8 juni (brief toezeggingen AO Alcoholbeleid).

Er is geen sprake van samenvoeging van STIVORO met het Trimbos-instituut. Vanaf januari 2013 wordt preventie van middelengebruik, inclusief tabak, door het Trimbos-instituut uitgevoerd. Het besluit om de subsidie aan STIVORO te stoppen per 2013 en tabakspreventie vanaf die datum te integreren met alcohol- en drugspreventie bij het Trimbos is in juni 2011 genomen en niet pas in maart 2012. Beide partijen zijn vanaf juni 2011 op de hoogte van de nieuwe situatie en voeren vanaf die datum geregeld overleg. STIVORO heeft dus een termijn gekregen van ruim anderhalf jaar voor kennisoverdracht en organisatieafbouw. Binnen de subsidie voor 2012 kan STIVORO tijd en menskracht inzetten voor kennisoverdracht en eventuele eerdere afronding van projecten.

Om het Trimbos-instituut de mogelijkheid te geven vóór de start in 2013 kennis op te bouwen op het gebied van tabaksbeleid en de organisatie in te richten op de nieuwe taken, is in maart 2012 een eenmalige extra subsidie aan het Trimbos-instituut gegeven.

Het Trimbos bereidt zich al geruime tijd voor op het uitvoeren van de tabakspreventietaken. Het Trimbos-instituut maakt daarbij gebruik van de bestaande kennis en expertise op het gebied van tabaksontmoediging, onder andere bij STIVORO. Op een aantal onderdelen, zoals de infolijn, zal in de loop

van dit jaar al integratie plaatsvinden (één infolijn voor alcohol, drugs en tabak). Vanaf 2013 zal de monitoring, het adviseren en informeren van burgers, het delen van wetenschappelijke kennis en het bevorderen van gezonde leefstijl op het gebied van roken worden vormgegeven door het Trimbos-instituut. Daarbij wordt gekozen voor een bredere benadering (roken, alcohol en drugs). Voor de herkenbaarheid en vindbaarheid in het veld, bijvoorbeeld voor gezondheidsprofessionals, zal het Trimbos-instituut zich naar veldpartijen presenteren als Expertisecentrum Tabak.

Ook is het Trimbos de afgelopen maanden al begonnen met het opbouwen van een nationaal en internationaal netwerk op het thema tabak. Dit sluit goed aan bij hun bestaande netwerk en expertise op het gebied van verslaving en preventie van middelengebruik.

KWF Kankerbestrijding, de Hartstichting en het Astmafonds hebben zelfstandig en al in 2011 besloten tot de afbouw en uiteindelijk stopzetting van hun subsidie aan STIVORO. Het subsidiebedrag dat zij in 2013 nog aan STIVORO ter beschikking stellen, is sterk teruggebracht en bovendien bestemd voor andere activiteiten dan die STIVORO uitvoert voor VWS. De Fondsen zullen een aantal taken, bijvoorbeeld het voeren van campagnes, voortaan zelf of in alliantieverband uitvoeren. De Fondsen bepalen hierin vanzelfsprekend hun eigen koers en tijdpad. Wel voert VWS regelmatig overleg met de Fondsen om elkaar wederzijds te informeren over activiteiten op het gebied van preventie. Ook kunnen de Fondsen natuurlijk gebruik blijven maken van een landelijk expertisecentrum op het gebied van tabak. Vanaf 2013 is dat het Trimbos-instituut.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

mw. drs. E.I. Schippers



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

104

De directeur VGP
Via parlementair contactpersoon
Sue Baker
Kamer A 1715

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie
Bestuursondersteuning
PZ

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 98 34

Inlichtingen bij
parlementaire zaken
T 070-3406148 / 6473

memo

Reactie op de samenvoeging van STIVORO en het Trimbos Instituut

Voor 18 juni 12.00 uur 2012

Hierbij ontvangt u een brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, d.d. 14 juni 2012 met het verzoek deze brief te beantwoorden. De beantwoordingstermijn voor commissiebriefen is vier weken, tenzij een andere termijn is genoemd. Indien deze termijn naar verwachting (ruim) wordt overschreden kan in overleg met DBO/PZ besloten worden een uitstelbrief te sturen.

De ingekomen brief is door DBO in Hermes geregistreerd. Omdat uw directie het antwoord maakt is uw directie in Hermes als "houder" aangemerkt. Het uitgaande nummer op de antwoordbrief graag als volgt vermelden:
VGP-U- 3119901

Voor de beantwoording van de brief dient u gebruikt te maken van het sjabloon "**brief aan parlement**" te vinden in de documentengenerator onder sjablonen VWS.

De antwoordbrief wordt altijd geadresseerd aan de voorzitter van de Tweede Kamer onder vermelding de datum van de brief en het kenmerk van de Tweede Kamer: **2012Z11963**

De concept-antwoordbrief moet worden aangeleverd bij het secretariaat van de portefeuillehouder (DG) en dient tevens gemaild te worden naar de Dienstpostbus Parlementaire Zaken (DBO-parlementairezaken@minvws.nl)

Parlementaire Zaken zorgt voor doorgeleiding naar de bewindspersonen en verzending van de brief aan de Tweede Kamer. De minuut en bijbehorende stukken zal PZ na verzending aan de Kamer retour sturen naar uw directie.

Voor overleg of als u vragen hebt kunt u contact opnemen met PZ (toestel 6473 of 6148) of met uw parlementair contactpersoon.

Datum
14 juni 2012

Bijlage(n)
1

Exemplaarnummer
Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

VGP

2012Z11903

9085



Commissie VWS



3119832

Aan de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Plaats en datum: Den Haag, 14 juni 2012
Betreft: Verzoek om reactie op de samenvoeging van STIVORO en het Trimbos Instituut
Ons kenmerk: 2012Z11908/2012D25444

Geachte mevrouw Schippers,

Namens de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 juni 2012 verzoek ik u vóór maandag 18 juni 2012, 12.00 uur, de Kamer uw reactie toe te sturen op de samenvoeging van STIVORO en het Trimbos Instituut. De commissie ontvangt in dit verband graag antwoord op de vraag waarom pas in maart jl. het startschot daartoe is gegeven, terwijl in juni 2011 door u reeds was besloten tot samenvoeging. De tijd die betrokken partijen hebben om tot een ordentelijke afhandeling van zaken te komen acht de commissie te krap.

Voorts constateert de commissie dat STIVORO tot 2014 een relatie met diverse fondsen heeft, en dat per 2013 de bekostiging vanuit het ministerie van VWS overgaat naar het Trimbos Instituut., waardoor haars inziens een financieel hybride situatie ontstaat die niet bevorderlijk is voor de overdracht van kennis en een vloeiende overgang in de weg staat. Graag ontvangt de commissie uw reactie op deze constatering.

Hoogachtend,

De griffier van de vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Drs. A.J.M. Teunissen

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

T. 070-3182211
E. cie.vws@tweedekamer.nl



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

105

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
VGP/3119832

A

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum 18 JUN 2012

Betreft reactie onderbrengen tabakspreventie bij Trimbos-Instituut

Geachte voorzitter,

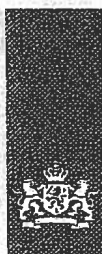
De fracties van het CDA en de SP hebben mij een reactie gevraagd over het onderbrengen van tabakspreventie bij het Trimbos-instituut.

Tijdens het notaoverleg van 5 maart jl. over de nota Gezondheid Dichtbij, is dit onderwerp in de Kamer behandeld. Naar aanleiding van dit overleg is de motie Joldersma aangenomen, waarin gevraagd wordt om borging van kennis van STIVORO over tabakspreventie bij het Trimbos-instituut (TK 32 793 Preventief gezondheidsbeleid Nr. 26). Een reactie op die motie heb ik de Kamer onlangs gegeven in de brief van 8 juni (brief toezeggingen AO Alcoholbeleid).

Er is geen sprake van samenvoeging van STIVORO met het Trimbos-instituut. Vanaf januari 2013 wordt preventie van middelengebruik, inclusief tabak, door het Trimbos-Instituut uitgevoerd. Het besluit om de subsidie aan STIVORO te stoppen per 2013 en tabakspreventie vanaf die datum te integreren met alcohol- en drugspreventie bij het Trimbos is in juni 2011 genomen en niet pas in maart 2012. Beide partijen zijn vanaf juni 2011 op de hoogte van de nieuwe situatie en voeren vanaf die datum geregeld overleg. STIVORO heeft dus een termijn gekregen van ruim anderhalf jaar voor kennisoverdracht en organisatieafbouw. Binnen de subsidie voor 2012 kan STIVORO tijd en menskracht inzetten voor kennisoverdracht en eventuele eerdere afronding van projecten.

Om het Trimbos-instituut de mogelijkheid te geven vóór de start in 2013 kennis op te bouwen op het gebied van tabaksbeleid en de organisatie in te richten op de nieuwe taken, is in maart 2012 een eenmalige extra subsidie aan het Trimbos-instituut gegeven.

Het Trimbos bereidt zich al geruime tijd voor op het uitvoeren van de tabakspreventietaken. Het Trimbos-instituut maakt daarbij gebruik van de bestaande kennis en expertise op het gebied van tabaksontmoediging, onder andere bij STIVORO. Op een aantal onderdelen, zoals de infolijn, zal in de loop



van dit jaar al integratie plaatsvinden (één infolijn voor alcohol, drugs en tabak). Vanaf 2013 zal de monitoring, het adviseren en informeren van burgers, het delen van wetenschappelijke kennis en het bevorderen van gezonde leefstijl op het gebied van roken worden vormgegeven door het Trimbos-instituut. Daarbij wordt gekozen voor een bredere benadering (roken, alcohol en drugs). Voor de herkenbaarheid en vindbaarheid in het veld, bijvoorbeeld voor gezondheidsprofessionals, zal het Trimbos-instituut zich naar veldpartijen presenteren als Expertisecentrum Tabak.

Ook is het Trimbos de afgelopen maanden al begonnen met het opbouwen van een nationaal en Internationaal netwerk op het thema tabak. Dit sluit goed aan bij hun bestaande netwerk en expertise op het gebied van verslaving en preventie van middelengebruik.

KWF Kankerbestrijding, de Hartstichting en het Astmafonds hebben zelfstandig en al in 2011 besloten tot de afbouw en uiteindelijk stopzetting van hun subsidie aan STIVORO. Het subsidiebedrag dat zij in 2013 nog aan STIVORO ter beschikking stellen, is sterk teruggebracht en bovendien bestemd voor andere activiteiten dan die STIVORO uitvoert voor VWS. De Fondsen zullen een aantal taken, bijvoorbeeld het voeren van campagnes, voortaan zelf of in alliantieverband uitvoeren. De Fondsen bepalen hierin vanzelfsprekend hun eigen koers en tijdpad. Wel voert VWS regelmatig overleg met de Fondsen om elkaar wederzijds te informeren over activiteiten op het gebied van preventie. Ook kunnen de Fondsen natuurlijk gebruik blijven maken van een landelijk expertisecentrum op het gebied van tabak. Vanaf 2013 is dat het Trimbos-instituut.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Wetzijn en Sport,

mw. drs. E.L. Schippers

106

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directie Voeding,
Gezondheidsbescherming
en Preventie**
Contactpersoon

minuut

Datum
3 juli 2012

Kenmerk
VGP/3122206

Zaaknummer
3122204

R:\VGP
2012\secretariaat\Brenda\ka
merbrieven\3122206
schriftelijk overleg stivoro
trimbos akkoord Marjolijn vz
05-07-2012.docx

Route	Paraaf / Datum	Bijzonderheden
Auteur		
Afdelingshoofd		
Directeur		
DGV		

Auteur **Ondertekening door**
Minister

Afschrift aan **Deponeren**
 archief **Paraaf** **Datum**
 AT team
 MT VGP
 Secr VGP

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
VGP/3122206

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum

Betreft: schriftelijk overleg tabakspreventie Trimbos

Geachte voorzitter,

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen uit het schriftelijk overleg van 29 juni 2012, over het onderbrengen van tabakspreventie bij het Trimbos-instituut.

Vragen en opmerkingen vanuit de PvdA-fractie

De PvdA vraagt hoe het zit met de kostenefficiency als de investeringen van externe partijen wegvallen. STIVORO ontvangt nu nog subsidie van KWF Kankerbestrijding, Hartstichting en Astmafonds. Zoals aangegeven in de brief aan de Kamer van 18 juni jl., hebben de Fondsen al eerder dan VWS besloten tot afbouw van de subsidie aan STIVORO. Het huidige kabinetsbesluit tot bundeling van preventie bij het Trimbos staat daar los van. Overigens investeren de Fondsen nog steeds in tabakspreventie, maar op een andere manier. De Fondsen hebben ervoor gekozen zelf meer zichtbaar te zijn op het onderwerp tabakspreventie, onder andere via eigen campagnes. Ook zijn er gesprekken gaande tussen de Fondsen en het Trimbos-instituut. De Fondsen kunnen gebruik maken van het Trimbos als landelijk kennisinstituut op het gebied van tabak.

De zorgen over de onafhankelijkheid van het Trimbos-instituut deel ik niet. Het Trimbos-instituut is een (internationaal) gerenommeerd wetenschappelijk, kritisch en onafhankelijk instituut. Deze onafhankelijke expertise heeft Trimbos opgebouwd op het gebied van alcohol en drugs en zal dat o.a. ook doen op het gebied van tabak.

Ik deel uw constatering niet dat er weinig kennis en expertise wordt meegenomen uit STIVORO. De hoeveelheid kennis en expertise laat zich niet alleen vertalen in aantallen Stivoro-medewerkers die worden aangenomen door het Trimbos, maar ook in de kennisoverdracht in een periode van 18 maanden vanuit het hele tabakspreventieveld. Uw constatering dat er tussen juni 2011 en maart 2012 niets aan overdracht is gebeurd, is niet juist. Trimbos en STIVORO voeren al vanaf juni 2011 overleg. In de brief van 8 juni jl. heb ik aangegeven dat het Trimbos een

subsidie heeft gekregen van ruim € 147.000 voor de voorbereiding. Ik heb ook STIVORO alle benodigde tijd en middelen gegeven om zich in te zetten voor de kennisoverdracht.

De door de fracties van PvdA, SP en D66 geschetste problemen met de integratie van de Roken Infolijn in de Alcohol- en Drugsinfolijn herken ik niet. Zoals ik eerder heb aangegeven vindt de integratie van de infolijnen in de loop van 2012 plaats. Dit gebeurt in fases en verloopt volgens planning. Op dit moment is het Trimbos instituut in samenwerking met Stivoro hier druk mee bezig. Volgens de planning is in 2012 gewerkt aan een goed overzicht van de werkwijze van zowel Trimbos als Stivoro. Vervolgens is gewerkt aan een degelijk integratieplan en zal een start worden gemaakt met de integratie. De overleggen over de integratie van de infolijnen verlopen in een goede sfeer met alle medewerking van beide partijen. De integratie houdt in dat er één back office komt voor de drie infolijnen, die alle drie wel hun eigen nummer behouden. De front office wordt samengevoegd met de Alcohol en Drugs Infolijn. Er is straks één team verantwoordelijk voor de eerste afhandeling van alle informatieverzoeken. Door het vormen van één back office is het mogelijk de lijnen een goede bezetting te geven en efficiënter met de beschikbare middelen om te kunnen gaan. Dit leidt ertoe dat ondanks de subsidiekortingen op zowel de Alcohol- en Drugsinfolijn als op de Tabaksinfolijn de informatievoorziening op een wenselijk niveau kan worden gehouden. De geïntegreerde lijn gaat in 2013 bij het Trimbos van start.

Het Trimbos instituut heeft met de huidige infolijnen reeds jarenlange ervaring opgedaan met de inzet van digitale informatieverschaffing. Publieksinformatie van het Trimbos instituut werkt multimediaal en zet een scala aan kanalen in om diverse specifieke doelgroepen te bereiken, bijvoorbeeld via digitale social media als internetfora, LinkedIn, Twitter etc. Dit zal ook worden toegepast voor de voor de geïntegreerde infolijn.

Ik ga ervan uit dat hiermee ook de vragen van de SP-fractie (vraag 6 en 7) en de D66-fractie over de infolijnen zijn beantwoord.

De doelstellingen die het Trimbos-instituut heeft meegekregen passen bij de uitgangspunten zoals beschreven in de Landelijke nota gezondheidsbeleid. Volgens de lijn van de nota Gezondheid Dichtbij worden de activiteiten gericht op het voorkomen van alcohol, tabak- en drugsgebruik gebundeld. Onder andere scholen, GGD'en en de JGZ hebben aangegeven hieraan veel meer behoefte te hebben dan aan specifieke interventies op het gebied van roken alleen. De activiteiten liggen onder andere op het gebied van weerbaar maken van jongeren, gebruik van social media, monitoring van trends en het adviseren en informeren van burgers. Een daling in het percentage rokers is een beleidsdoel voor VWS. Het Trimbos draagt bij aan dit beleidsdoel, maar hier spelen ook andere factoren en maatregelen, zoals wetgeving en prijzen. Ook aan STIVORO heeft VWS dergelijke doelstellingen niet meegegeven. Ik ga ervan uit dat hiermee ook vraag 9 van de SP is beantwoord.

Vragen en opmerkingen vanuit de CDA-fractie

Ik ben verheugd over de steun van het CDA bij de integratie van tabakspreventie met alcohol- en drugspreventie.

Het CDA heeft enkele vragen gesteld over de wijze waarop kennisoverdracht plaatsvindt. Het klopt niet dat het eerste contact over de kennisoverdracht pas in maart 2012 zou zijn geweest. In maart 2012 is het budget voor de voorbereidingen officieel toegekend aan het Trimbos. Direct na het presenteren

van de gezondheidsnota heeft VWS beide organisaties gemeld dat per januari 2013 de subsidie aan STIVORO stopt en (na bezuinigingen) overgaat naar het Trimbos. Het Trimbos en STIVORO hebben snel daarna het overleg gestart en inmiddels meerdere gesprekken gevoerd, zowel in 2011 als 2012. Ook over de opbouw van het (internationale) netwerk.

VWS heeft, zowel met STIVORO als met het Trimbos-instituut, geregeld overleg over de voortgang van de overdracht. Op basis van de conceptplannen van het Trimbos instituut ben ik zeer positief over de invulling die aan het programma wordt gegeven. Het Trimbos-instituut heeft aangegeven geen problemen te hebben met de periode van 18 maanden om zich voor te bereiden op de nieuwe taken, juist omdat ze goed aansluiten bij de huidige kennis en organisatorische infrastructuur.

In september zal het Trimbos instituut, net als de andere thema-instituten op het gebied van leefstijl, volgens de gangbare procedures, de definitieve aanvraag voor de subsidie voor 2013 indienen, inclusief tabakspreventie.

STIVORO heeft wel geprobeerd via juridische procedures uitstel en uiteindelijk afstel af te dwingen. Overigens heeft de rechtbank in Den Haag in haar uitspraak op 30 juni VWS op alle punten in het gelijk gesteld, zowel wat betreft de procedure, de termijn en de motivering van het besluit. Ik verwacht daarom geen problemen met de verdere overdracht. Ik ga ervan uit dat hiermee ook de vragen van de D66 en SP fractie (1 t/m 4) over kennisoverdracht zijn beantwoord.

Het Trimbos-instituut zal door de bezuinigingen minder budget hebben voor tabakspreventie dan STIVORO had. Er zal daarom meer geprioriteerd en efficiënter gewerkt moeten worden. Ik leg daarbij de focus op jeugd. Maar door een goede inbedding van de tabakspreventie in bijvoorbeeld de infolijn, de monitorings- en onderzoeksactiviteiten en in de schoolpreventieprogramma's, kan juist het Trimbos-instituut nog relatief veel inzet leveren op tabakspreventie. Daarvoor worden niet alleen enkele medewerkers van STIVORO aangenomen, maar ook eigen medewerkers ingezet.

Een deel van de instellingssubsidie van VWS aan STIVORO betrof de basisfinanciering voor het in stand houden van het expertisecentrum. Aan die basisfinanciering betalen ook de Fondsen mee. De Fondsen hebben eerder en onafhankelijk van VWS besloten tot een 'afbouwcontract', tot en met 2013. Daarnaast heeft STIVORO in opdracht van de Fondsen ook lobbyactiviteiten uitgevoerd en diverse projecten gedaan en daarvoor financiering gekregen van de Fondsen. VWS heeft naast de basisfinanciering ook nog andere instelling- en projectsubsidies verstrekt, onder andere voor de monitoring, voorlichtingsactiviteiten en ondersteuning van lokaal gezondheidsbeleid op het gebied van roken. Deze taken worden overgenomen door het Trimbos. Ik ga ervan uit dat hiermee ook vraag 19 van de SP-fractie is beantwoord. VWS heeft altijd een veel groter deel van de activiteiten en dus de kosten van STIVORO gefinancierd, het door de SP fractie aangehaalde bedrag betrof alleen de ongeoormerkte basisfinanciering.

Vragen en opmerkingen van de SP-fractie

De SP fractie vraagt naar de afronding van projecten dor STIVORO. Een eventuele eerdere afronding van de projecten van STIVORO is wel mogelijk. Dit is aangegeven in de subsidiebeschikkingen voor 2012, in de periodieke overleggen en bevestigd voor de rechtbank tijdens de zitting voor het beroep dat STIVORO had ingesteld (vraag 5 en 8).

De SP heeft verder vragen gesteld over de betrokkenheid van STIVORO bij de overdracht (vraag 10 tot en met 16). VWS is niet verantwoordelijk voor het personeelsbeleid dat gesubsidieerde instellingen voeren, dat geldt ook voor het Trimbos-instituut en STIVORO. Het is aan het Trimbos-instituut om ervoor te zorgen dat de benodigde kennis en expertise wordt opgebouwd voor het uitvoeren van de nieuwe taken. Deels gebeurt dit door het aannemen van enkele medewerkers van STIVORO, deels door het 'inwerken' van eigen mensen. Daarnaast voert het Trimbos uitgebreid overleg met STIVORO en andere relevante partijen (aangegeven in de brief van 8 juni aan de Kamer). In overleg met VWS heeft het Trimbos-instituut een persbericht uitgedaan waarin de plannen kort uiteengezet werden. Het is belangrijk dat alle partijen in het veld het Trimbos-instituut vanaf januari 2013 weten te vinden als expertisecentrum, ook op het gebied van tabak. Dit persbericht is zorgvuldig opgesteld en voor de publicatie toegestuurd aan de partners waar Trimbos overleg mee voert over tabakspreventie; het Partnership Stop met Roken en de Alliantie Nederland Rookvrij, waar ook Stivoro deel van uitmaakt.

De ongerustheid van internationale deskundigen die de SP fractie aanhaalt, is mede ontstaan door berichtgeving vanuit STIVORO waarbij alleen wordt gemeld dat de subsidie aan STIVORO stopt, zonder te vermelden dat het Trimbos-instituut voortaan tabakspreventie zal vormgeven als onderdeel van zijn taken op het gebied van preventie van middelengebruik. VWS communiceert periodiek over de stand van zaken in het tabaksontmoedigingsbeleid naar de WHO (vragen 17 en 18).

De Fondsen hebben ervoor gekozen zelf meer zichtbaar te zijn op het onderwerp tabakspreventie (al dan niet in Alliantieverband) onder andere via eigen campagnes. Ook zijn er gesprekken gaande tussen de Fondsen en het Trimbos-instituut. VWS vervult hierin geen rol, de Fondsen bepalen vanzelfsprekend hun eigen koers. Op onderdelen werkt VWS met de Fondsen samen, onder andere bij de rookvrije schoolpleinen. Ook kunnen de Fondsen gebruik maken van het Trimbos als landelijk kennisinstituut op het gebied van tabak. De bundeling van alcohol-, tabaks- en drugspreventie is juist bedoeld om versnippering tegen te gaan (vraag 20).

Een pas op de plaats is niet aan de orde; gezien de uitspraak van de rechtbank en het feit dat het Trimbos draagvlak heeft bij nationale en internationale experts (vraag 21).

Vragen en opmerkingen vanuit de D66-fractie

De leden van de D66-fractie vragen wanneer de kennisoverdracht als geslaagd wordt beschouwd. Op basis van de conceptplannen ga ik ervan uit dat vanaf 2013 de monitoring, het adviseren en informeren van burgers, het delen van wetenschappelijke informatie en het bevorderen van een gezonde leefstijl op het gebied van roken op een goede manier worden vormgegeven door het Trimbos-instituut. Op al deze deelterreinen vindt kennisoverdracht plaats.

De D66-fractie vraagt hoe het staat met de opbouw van het nationale en internationale netwerk. Zoals aangegeven in de brief van 8 juni, voert het Trimbos nu al geregeld overleg met relevante partijen zoals het Centrum Gezond Leven, GGD Nederland, Stichting Rookpreventie Jeugd, KWF Kankerbestrijding,

Astmafonds, Hartstichting, het Partnership Stop met roken, de Alliantie Rookvrij Nederland en natuurlijk STIVORO. Het internationale netwerk van Trimbos sluit deels al goed aan bij de nieuwe taken (contacten WHO, ESPAD studies, EMCDDA) en wordt verder uitgebouwd (inmiddels is contact gelegd met diverse internationale universiteiten en topinstituten waaronder Johns Hopkins Bloomberg School of Public Health, Harvard School of Public Health, University of California San Francisco). Tevens heeft kennisoverdracht vanuit STIVORO plaatsgevonden over internationale netwerken waar STIVORO lid van is.

Ten slotte vraagt de D66-fractie of er sprake is van personele overdracht. Het Trimbos-instituut is zelf verantwoordelijk voor het personeelsbeleid, net als STIVORO. De gesprekken over het overnemen van medewerkers lopen op dit moment. Ik hoop dat beide organisaties de rust wordt gegund om deze gesprekken in alle zorgvuldigheid te laten plaatsvinden.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

mw. drs. E.I. Schippers