

Aan de Koningin

Directie Wetgeving
Sector Staats- en
bestuursrecht

Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Registratienummer
359389

Datum 7 maart 2013
Onderwerp Nader rapport inzake het voorstel van wet Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 ter implementatie van Richtlijn 2011/51/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2011 tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten (PbEU 2011, L132)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 20 juli 2012, no. 12.001730, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 1 oktober 2012, nr. W04.12.0278/I, bied ik U hierbij aan.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het wetsvoorstel, maar maakt een opmerking met betrekking tot de verblijfstitel langdurig ingezetene. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het voorstel wenselijk is.

Het advies van de Afdeling is gevolgd. Hiertoe is de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen in een afzonderlijke afdeling (Afdeling 5) van hoofdstuk 3 van de Vw 2000 ondergebracht. Deze keuze wordt hieronder toegelicht.

Bij de omzetting van richtlijn 2003/109/EG is er destijds voor gekozen zoveel mogelijk aan te sluiten bij het bestaande vergunningstelsel van de Vw 2000. Beide permanente statussen (de Europese status voor langdurig ingezetenen en de nationale verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd) zijn indertijd verenigd in de reeds bestaande verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd. Dit lag voor de hand aangezien de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen op grond van richtlijn 2003/109/EG uitsluitend gebaseerd was op langdurig rechtmatig verblijf op reguliere toelatingsgronden.

Nu de reikwijdte van de richtlijn is uitgebreid en ook verblijf gegrond op internationale bescherming de basis voor de EU-status van langdurig ingezetenen kan vormen, is, mede gelet op de scheiding tussen asiel en regulier in de Vw

2000, aanvankelijk de keuze gemaakt om richtlijn 2011/51/EG te implementeren door middel van een verblijfsvergunning asiel voor onbepaalde tijd met daarop de aantekening "EU-langdurig ingezetene".

Directie Wetgeving
Sector Staats- en
Bestuursrecht

De suggestie van de Afdeling om in *alle* gevallen die onder artikel 8, tweede lid, van de richtlijn vallen, de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen als vergunning als bedoeld in artikel 21 Vw 2000 te verlenen is, zoals de Afdeling zelf ook aangeeft, met het oog op het onderscheid tussen het verblijfsrecht regulier en asiel niet overgenomen.

Datum
7 maart 2013

Kenmerk
359389

Hoewel de Afdeling terecht constateert dat de status van EU-langdurig ingezetene slechts gegrond is op langdurig rechtmatig verblijf, speelt de aard van het voorafgaande verblijf op bepaalde momenten wel een belangrijke rol. Zo zijn er door de nieuwe artikelen 4, eerste lid bis en 9, derde lid bis, specifieke weigerings- en intrekingsgronden aan de richtlijn toegevoegd, die slechts van toepassing zijn op de status van langdurig ingezetene verleend op basis van internationale bescherming. Ook moet bij intrekking van de EU-status van langdurig ingezetene, die geen uitzetting tot gevolg heeft, zo mogelijk ambtshalve een nationale verblijfsvergunning worden toegekend. In dergelijke situaties zal het feit of de betrokken vreemdeling al dan niet internationale bescherming geniet een rol gaan spelen. Gelet op de koppeling van de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen met internationale bescherming en deze asielgerelateerde aspecten acht ik de verlening van *alle* EU-verblijfsvergunningen voor langdurig ingezetenen in de vorm van een reguliere verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd geen goede optie en is er in plaats daarvan voor gekozen de EU-status voor langdurig ingezetenen op te nemen in een afzonderlijke afdeling in de Vw 2000.

Het creëren van een nieuwe afdeling voor de Europese status heeft als voordeel dat de voorwaarden voor verkrijging en intrekking van de Europese status en de mogelijke uitzonderingen één op één in nationaal recht kunnen worden omgezet. Daarnaast wordt duidelijk onderscheid aangebracht tussen de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen en de nationale permanente verblijfsvergunningen asiel en regulier en de verlenings- en intrekingsgronden van deze verblijfsvergunningen. Dit sluit ook aan bij artikel 13 van richtlijn 2003/109/EG, op grond waarvan het mogelijk blijft om permanente nationale vergunningen onder gunstiger voorwaarden te verlenen die geen recht geven op verblijf in andere lidstaten.

Het opnemen van de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen in een nieuwe afdeling van de Vw 2000 heeft geresulteerd in een fundamentele aanpassing van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting alsmede van de wijze waarop richtlijn 2003/109/EG destijds is omgezet in nationaal recht. De aanpassingen betreffen vooral de structuur. De huidige artikelen waarin richtlijn 2003/109/EG is geïmplementeerd komen te vervallen of zijn grondig gewijzigd. Dit geldt in het bijzonder voor artikel 21 Vw 2000 waarin thans de afwijzingsgronden voor het verlenen van de status van EU- langdurig ingezetenen zijn neergelegd. Het huidige artikel 21a Vw 2000, dat de bepalingen voor verlening van de nationale verblijfsvergunning regulier voor onbepaalde tijd bevat, is vernummerd tot artikel 21 Vw 2000. De intrekingsgronden van de EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die thans in artikel 22 Vw 2000 zijn opgenomen, zijn overgeheveld naar het nieuwe artikel 45d Vw 2000. De voorwaarden om voor verlening van de status van EU-langdurig ingezetene in aanmerking te komen, zijn voor zowel reguliere migranten als voor

vreemdelingen met internationale bescherming opgenomen in een nieuwe Afdeling 5 van de Vw 2000. Behalve de intrekingsgronden van de EU-verblijfsvergunning zijn in deze afdeling procedurele bepalingen neergelegd. Verder geeft de nieuwe opzet aanleiding om enkele bepalingen inzake de rechtsmiddelen aan te passen en is aanpassing van zowel de bepalingen inzake de verblijfsvergunning regulier als de verblijfsvergunning asiel nodig gebleken om ambtshalve verlening in specifieke situaties mogelijk te maken. Tot slot vereist de nieuwe systematiek overgangsrechtelijke bepalingen. Daarin worden reeds verleende vergunningen met de aantekening "EG-langdurig ingezetene", ingediende aanvragen tot verlening van een EU-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen en ingestelde rechtsmiddelen op grond van artikel 21 Vw 2000 aangemerkt als zijnde verleend, respectievelijk ingediend of ingesteld, op grond van het nieuwe artikel 45a Vw 2000.

Directie Wetgeving
Sector Staats- en
Bestuursrecht

Datum
7 maart 2013

Kenmerk
359389

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

F. Teeven