

## Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

### Directie Financieringen

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

### Ons kenmerk

FIN/2013/00336 U

### Uw brief (kenmerk)

2013D13042 d.d. 28 maart  
2013

### Bijlagen

Datum 16 april 2013  
Betreft kruissubsidiëring NS

Geachte voorzitter,

In navolging van het AO Staatsdeelnemingen op 6 maart jl. en mijn toezegging bij het VAO Staatsdeelnemingen op 19 maart jl. stuur ik u hierbij een brief over kruissubsidiëring tussen NS en Qbuzz.

Allereerst is het goed om in dit verband de gewijzigde Wet personenvervoer 2000<sup>1</sup> (Wp2000) te noemen. Onderdeel van de gewijzigde wet is de implementatie van EG-verordening nr. 1370/2007 (de "PSO-verordening"). De PSO-verordening verplicht in geval van onderhands verleende concessies waarvoor de exploitant een subsidie ontvangt, tot het voeren van een gescheiden boekhouding voor de exploitatie van de openbare vervoersdiensten; dit om kruissubsidie te vermijden.

Vanwege de rechtstreekse werking van de PSO-verordening geldt de verplichting van een gescheiden boekhouding dus ook voor NS voor de concessies die onderhands aan NS zijn gegund én waarvoor NS financiële compensatie ontvangt. Voor de exploitatie van de openbare vervoersdiensten ingevolge de onderhands verleende vervoerconcessie van het hoofdrailnet ("HRN") ontvangt NS geen subsidie. Voor deze exploitatie hoeft NS dus geen gescheiden boekhouding te hanteren. NS beschikt echter ook over andere onderhands verleende treinconcessies (niet zijnde het HRN) waarvoor NS wel subsidie ontvangt van de Staat of van decentrale overheden. In dergelijke gevallen dient NS wél een gescheiden boekhouding te hanteren en mogen de inkomsten daarvan niet voor de exploitatie van andere activiteiten worden gebruikt.

De organisatie en vormgeving van de financieringsstructuur van de activiteiten en bedrijfsonderdelen van NS vallen onder verantwoordelijkheid van de directie en commissarissen van de NS Groep NV. Niettemin hebben mijn voorgangers en ik er bij NS op gewezen dat de aandeelhouder ervan uitgaat dat de concessieactiviteiten van dochters van NS, zoals Qbuzz, winstgevend moeten zijn. Overigens eisen de raad van bestuur en de raad van commissarissen dat zelf ook van de verschillende (klein)dochterentiteiten, deze dienen immers commercieel zelfstandig te zijn.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> de "Wet aanbestedingsvrijheid OV grote steden", ook wel bekend als de initiatiefwet-Monach e.a.

<sup>2</sup> Zie Tweede Kamer, vergaderjaar 2009-2010, 23645, nr. 377, d.d. 16 augustus 2010

Zakelijke motieven zijn leidend: NS en diens (klein)dochters zijn ondernemingen, wier activiteiten binnen de kaders van de bekende publieke belangen op winst gericht zijn. Dat is van belang voor de continuïteit van het bedrijf, en daarmee voor de blijvende borging van de publieke belangen.

**Directie Financieringen**

**Ons kenmerk**  
FIN/2013/00336 U

Investerings en participaties moeten dus bedrijfseconomisch aantrekkelijk zijn. Een incidenteel verlies mag voorkomen, dat hoort bij ondernemen, maar structureel verlieslatend zijn is onaanvaardbaar. Iedere investering en participatie wordt dan ook continu op de eigen merites beoordeeld. Als het oordeel is dat de merites er niet (meer) zijn dan wordt de investering of participatie, waar mogelijk en economisch verantwoord, beëindigd. Ter illustratie van dit laatste wijs ik u op de exit van NS uit de regionale vervoersonderneming Syntus. Vorig jaar heeft NS de aandelen die het had in Syntus (50%) verkocht aan een andere marktpartij die actief is op de openbaar vervoermarkt.

Qbuzz was in 2011 en 2012 winstgevend (in de eerste drie jaar van het bestaan maakte de onderneming nog opstartverliezen). Binnen de Nederlandse Spoorwegen is Qbuzz een zelfstandig opererende entiteit. Tussen onderdelen van de Nederlandse Spoorwegen aan de ene kant en Qbuzz aan de andere kant zijn volgens NS weinig relaties. Qbuzz huurt vastgoed van NS en op zeer kleine schaal wordt er tussen NS en Qbuzz personeel uitgeleend (twee kanten uit). NS zelf neemt geen eindproducten van Qbuzz af. NS heeft aan Qbuzz financiering verstrekt en er zijn garanties<sup>3</sup> afgegeven. NS meldt dat Qbuzz voor al deze zaken aan NS een marktconforme vergoeding betaalt.

Voor de volledigheid meld ik dat NS met de twee mede-aandeelhouders van Qbuzz – die gezamenlijk 51% van de aandelen in bezit hebben – een overeenkomst heeft gesloten, waarbij NS deze aandelen overneemt. Op basis van de vertrouwelijk met mij gedeelde informatie kan ik u informeren dat de transactieprijs van de overeenkomst zeer ver onder de statutair vastgelegde drempel ligt, boven welke instemming van de aandeelhouder vereist is. Desalniettemin heeft de NS mij tevoren over dit voornemen geïnformeerd. Reeds bij het aangaan van de initiële participatie van NS in Qbuzz in 2008 heeft mijn ambtsvoorganger als aandeelhouder van NS getoetst dat de activiteiten van Qbuzz passen binnen de strategie van NS en de kernactiviteiten van het bedrijf en dat de participatie zal bijdragen aan het resultaat van de onderneming. Volledigheidshalve vermeld ik ook dat na effectivering van de transactie Qbuzz niet langer een dochter is van NS Internationaal, maar een (klein)dochter zal worden van Abellio Transport Holding (beiden dochters van de NS Groep).

Hoogachtend,  
de minister van Financiën,

J.R.V.A. Dijsselbloem

---

<sup>3</sup> Zie Tweede Kamer, vergaderjaar 2010–2011, Aangangsels nr. 57, d.d. 28 september 2010 en Tweede Kamer, vergaderjaar 2008–2009, 23 645, nr. 307, d.d. 14 juli 2009