

Bijlage 1 bij de brief van de minister van Veiligheid en Justitie d.d. 19 april 2013, inzake wetsvoorstel 32 211 (Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche)

Leeswijzer:

- de cursief afgedrukte teksten in de gearceerde velden zijn ontleend aan het wetsvoorstel,
- de overige teksten zijn conceptartikelen in de amvb, soms (in de rechterkolom) voorzien van toelichtende zinnen die kaders of aandachtspunten bevatten.

<i>Tekst wetsvoorstel</i>	
	Concepttekst amvb
	Register prostituees
<p>Artikel 4, eerste lid: <i>Er is een landelijk register van prostituees, onder verantwoordelijkheid van Onze Minister van Veiligheid en Justitie.</i></p> <p>Artikel 4, achtste lid: <i>In het register worden opgenomen:</i></p> <p><i>a. het telefoonnummer, bedoeld in het zesde lid,</i></p> <p><i>b. het nummer, bedoeld in artikel 6, eerste lid, en</i></p> <p><i>c. het burgerservicenummer van de prostituee.</i></p>	
	<ul style="list-style-type: none"> o De minister wijst de beheerder prostitutieregister aan. o De beheerder draagt zorg voor passende technische, procedurele en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de informatie in het register. o De minister draagt zorg voor een periodieke beoordeling, middels een onafhankelijke audit, van de beveiligingsmaatregelen en waar nodig voor aanpassingen. o Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gegeven over de inrichting van de audit.
	<p>Het register zal gerealiseerd worden volgens het principe van security en privacy by design.</p> <p>De beveiliging van het register voldoet minimaal aan de standaardeisen wat betreft beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid. Het register wordt ingericht conform de richtsnoeren (huidige tekst februari 2013) van het College bescherming persoonsgegevens in samenhang met algemeen geaccepteerde beveiligingsstandaarden.</p> <p>Noodzakelijke beveiligingsmaatregelen zoals voortvloeien uit bovengenoemde richtsnoeren zijn in ieder geval maatregelen t.a.v.: fysieke beveiliging en beveiliging van apparatuur, beveiligingsbewustzijn in de organisatie beheerder, toegangsbeveiliging, logging en controle t.a.v. de raadpleging van het register ex artikel 8, eerste lid, en beheer van technische kwetsbaarheden.</p> <p>Bij het invullen van de maatregelen zullen ook bestaande (rijks)normenkaders worden gehanteerd. De baseline informatiebeveiliging Rijksdienst (BIR 2012) geeft een gedetailleerd kader voor de inrichting van systemen waarmee gegevens met dit vertrouwelijkheidsniveau worden verwerkt.</p> <p>Ontwerpbeslissingen over de toepassing van encryptie (symmetrisch of a-symmetrisch) en het sleutelbeheer moeten nog genomen worden , maar zullen zodanig zijn dat daarmee aan de informatiebeveiligingseisen wordt voldaan</p> <p>Bij de onderdelen waarvoor sleutelbeheer van toepassing is wordt gewerkt volgens een erkende standaard zoals de Cryptographic Key Management Systems van de National Institute of Standards and Technology.</p> <p>De principes van goed Identity Management worden toegepast bij het verkrijgen van informatie uit het register door de functionarissen als genoemd in artikel 8 eerste lid van het wetsvoorstel en de personen die bevoegd zijn tot het invoeren van de gegevens en het doorvoeren van wijzigingen.</p>

Artikel 4, derde lid: Inschrijving vindt plaats door tussenkomst van een burgemeester (de burgemeester van een van de door de Minister van VenJ aangewezen gemeenten).		
Artikel 4, zesde lid: Bij het verzoek wordt opgave gedaan van het telefoonnummer dat de prostituee in advertenties zal gebruiken.		
	<ul style="list-style-type: none"> ○ De burgemeester is verantwoordelijk voor de verwerking van gegevens tijdens het proces van inschrijving en ongedaanmaking van de registratie. ○ De burgemeester wijst ambtenaren aan die binnen de gemeente zijn belast met werkzaamheden inzake inschrijving in register, wijziging van een geregistreerd telefoonnummer en verzoek om ongedaanmaking registratie. Alleen hiertoe aangewezen geautoriseerde ambtenaren verstrekken de gegevens t.b.v. de registratie aan het register. De burgemeester wijst niet meer ambtenaren aan dan noodzakelijk is voor de uitvoering van deze taak De aanwijzing en de autorisatie en wijzigingen hierin worden bijgehouden en medegedeeld aan beheerder. ○ Met ondertekening van het afschrift verzoek inschrijving verklaart de prostituee dat gegevens kloppen en wordt toestemming verleend voor verwerking persoonsgegevens. Afschrift gaat naar beheerder. Afschrift wordt door beheerder vernietigd zodra bijbehorende geregistreerde nummers worden vernietigd. ○ De burgemeester draagt er zorg voor dat de gegevens die voor de inschrijving in het register nodig zijn niet door anderen dan de aangewezen ambtenaren belast met het proces van inschrijving kunnen worden ingezien en verzekert dat de gegevens worden vernietigd zodra de prostituee haar inschrijfnummer volgens op de in artikel 6, eerste lid, van het wetsvoorstel vermelde wijze heeft ontvangen. ○ De inschrijfgegevens worden vernietigd drie maanden nadat de prostituee niet op de afspraak voor het afhalen van het inschrijfnummer is verschenen. ○ De registratie wordt geactiveerd op het moment dat het inschrijfnummer aan de prostituee wordt verstrekt. ○ Leges voor inschrijving worden bij het verzoek tot inschrijving aan de registratiegemeente voldaan. Hoogte bijdrage wordt door minister bij regeling vastgesteld; regeling kan ook bepalen dat er maximum aan de leges wordt verbonden. ○ Vanaf drie maanden voor verstrijken geldigheidsduur registratie kan prostituee verzoeken om verlenging van de registratie. Afhandeling conform verzoek om registratie. ○ In elke registratiegemeente kan in persoon, onder overlegging van geldig identiteitsbewijs, een verzoek om tussentijdse ongedaanmaking registratie worden gedaan. 	Gemeenten dienen conform de Wet bescherming persoonsgegevens een privacyreglement voor het registratieproces op te stellen waarin bekend gemaakt wordt hoe invulling gegeven wordt aan het zorgvuldig beheer van de gegevens.
Artikel 5, eerste lid: De registratie geldt voor een periode van drie jaar en drie maanden.		
	<ul style="list-style-type: none"> ○ De in het register opgenomen nummers worden uiterlijk drie jaar en drie maanden na registratie vernietigd, tenzij bij een verzoek om verlenging van de registratie geen andere nummers zijn verstrekt. ○ Correctie van de geregistreerde gegevens verloopt via de burgemeester. ○ Indien registratie ongedaan is gemaakt, vindt de vernietiging van de geregistreerde nummers direct daarna plaats. 	
Artikel 8, eerste lid: Gegevens uit het register worden uitsluitend verstrekt aan de toezichthouders, bedoeld in artikel 27, alsmede aan de ambtenaren, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak en worden uitsluitend gebruikt voor het toezicht op de naleving van artikel 2.		
	Toezichthouders, bedoeld in artikel 8, wetsvoorstel en ambtenaren aangesteld voor de uitvoering van de politietaak, ontvangen na opgave van ten minste één nummer, de andere geregistreerde nummers.	Om de mogelijkheid tot toegang van onbevoegden tot een absoluut minimum te beperken wordt onderzoek gedaan naar, bijv. inzet van speciale UTM (unified thread management) en NGFW (next generation firewall) apparatuur, waarbij iedere handeling binnen het netwerk wordt gecontroleerd en gekoppeld aan een in het systeem bekende gebruiker.

Artikel 8, tweede lid: De beheerder van het register draagt ervoor zorg dat eenieder kan nagaan of een prostituee is ingeschreven in het landelijk register van prostituees.	
	Aan een ieder die wil nagaan of sprake is van registratie (i.v.m. de vergewisplicht ex artikel 29 wetsvoorstel) wordt meegedeeld of de door diegene opgegeven combinatie van het registratienummer en het telefoonnummer als zodanig in het register is opgenomen.
Artikel 6, derde lid: Indien tijdens het gesprek het ernstige vermoeden ontstaat dat er sprake is van prostitutie onder dwang, wordt hiervan melding gemaakt bij de ambtenaren, aangesteld voor de uitvoering van de politietaak.	
Register vergunningen	
Artikel 20, eerste lid: Er is een landelijk register van vergunningen voor prostitutiebedrijven, onder verantwoordelijkheid van Onze Minister van Veiligheid en Justitie.	
	<ul style="list-style-type: none"> o De minister wijst de beheerder vergunningenregister aan. o De gegevens bedoeld in artikel 20, tweede lid, onder a (beschikkingen houdende weigering, schorsing of intrekking van een vergunning voor een prostitutiebedrijf, voor zover daartoe is besloten o.g.v. artikel 14), worden vijf jaar bewaard. o De minister kan nadere regels stellen m.b.t. beheer en beveiliging vergunningenregister. o De beheerder draagt er zorg voor dat gegevens bedoeld in artikel 20, tweede lid, onder b, (verleende en gewijzigde vergunningen escortbedrijven) openbaar en actueel zijn. Hij waarborgt de juistheid, tijdigheid (actualiteit) en volledigheid van de informatie en de verwerking ervan.
Artikel 20, tweede lid: In het register worden opgenomen:	
a. beschikkingen, houdende weigering, schorsing of intrekking van een vergunning voor een prostitutiebedrijf, voor zover daartoe is besloten op grond van een omstandigheid als bedoeld in artikel 14, eerste lid, onder a tot en met g, en	
b. verleende en gewijzigde vergunningen voor escortbedrijven.	
Gedrag exploitant en beheerder	
Artikel 14: Weigeringsgronden vergunning gerelateerd aan exploitant of beheerder waaronder slecht gedrag.	
	<ul style="list-style-type: none"> o Van slecht gedrag van de exploitant/beheerder in de zin van artikel 14 is sprake in geval van een onherroepelijke veroordeling tot onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer. o Van slecht gedrag is ook sprake bij onherroepelijke veroordeling bij meer dan één rechterlijke uitspraak tot onvoorwaardelijke geldboete van [PM] euro of meer of andere hoofdstaf o.g.v. artikel 9 Wetboek van Strafrecht, dan wel wegens overtreding van in amvb op te nemen limitatieve lijst bepalingen. o Van slecht levensgedrag kan worden uitgegaan indien exploitant/beheerder laatste vijf jaar (gerekend vanaf datum aanvraag vergunning of datum intrekking vergunning) exploitant/beheerder is geweest van een seksbedrijf dat voor ten minste één maand gesloten is geweest door bestuursorgaan of waarvan vergunning is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem geen verwijt treft.

Positie prostituees	
Artikel 24	
<p>1. Een prostitutiebedrijf beschikt over een bedrijfsplan, waarin in ieder geval wordt beschreven welke maatregelen de exploitant treft:</p> <p>a. op het gebied van hygiëne;</p> <p>b. ter bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;</p> <p>c. ter bescherming van de gezondheid van de klanten;</p> <p>d. ter voorkoming van strafbare feiten.</p>	
	<p>De maatregelen die in bedrijfsplan seksinrichting worden beschreven waarborgen in ieder geval:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dat hygiëne aan algemene eisen voldoet - dat voldoende wettelijk goedgekeurde condooms beschikbaar zijn - dat regelmatig de mogelijkheid voor onderzoek op soa's wordt geboden - dat geen gedwongen geneeskundig onderzoek plaatsvindt - een keuzevrijheid van arts - de weigeringsmogelijkheid van bepaalde seksuele handelingen, waaronder die zonder condoom - dat prostituee eigen werktijden bepaalt - de weigeringsmogelijkheid met klant alcoholhoudende drank of drugs te gebruiken - dat afspraken over huur ruimte rechtstreeks met prostituee worden gemaakt - dat wordt vergewist dat prostituee niet tot prostitutie wordt gedwongen. <p>Maatregelen worden op schrift in voor haar begrijpelijke taal aan prostituee uitgereikt. Tekst die mede betrekking heeft op weigeren seksuele handelingen en drank en drugsgebruik met klant is zichtbaar in seksinrichting aanwezig.</p>
Verificatie registratie	
Artikel 29, eerste lid	
<p>Hij die gebruik maakt van de seksuele diensten van een prostituee zonder dat hij op bij algemene maatregel van bestuur bepaalde wijze is nagegaan of de prostituee is ingeschreven in het landelijk register van prostituees, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie.</p>	
	<p>Vergewissen door klant vindt plaats door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - door bij betreden van een seksinrichting waar te nemen dat zichtbaar is gemaakt dat een vergunning is verleend voor het prostitutiebedrijf, dan wel door - contact te zoeken met een escortbedrijf dat is ingeschreven in het vergunningenregister - in overige gevallen door na te gaan of de prostituee is ingeschreven in het prostitutieregister door bij de beheerder op te vragen of het door de prostituee gebruikte telefoonnummer en het door haar opgegeven registratienummer in die combinatie in het prostitutieregister voorkomen.