

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging
Directie Energiemarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

[Redacted]

Ons kenmerk
DGTEM-EM / 13062068

Uw kenmerk

Bijlage(n)

23 APR 2013

Datum
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek d.d. 5 februari 2013 aangaande
correspondentie tussen EZ en Gazprom

Geachte [Redacted]

Op 5 februari 2013 heeft u per e-mail met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van alle informatie over correspondentie tussen Gazprom en het Ministerie van Economische Zaken. Op grond van artikel 6, eerste lid, van de Wob heb ik u bij brief van 20 februari 2013 gemeld dat ik uiterlijk op 5 maart 2013 op uw verzoek zal beslissen. Ik heb u vervolgens bij brief van 4 maart 2013 meegedeeld dat ik op grond van artikel 6, tweede lid, van de Wob de beslistermijn met vier weken heb verdaagd tot uiterlijk 2 april 2013.

Bij brief van 2 april 2013 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn vanwege het vragen van zienswijzen is opgeschort tot de dag waarop door een derde belanghebbende een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor door mij gestelde termijn van 2 weken ongebruikt is verstreken.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan. Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen dan wel moeten laten wanneer zich één of meer van de in de artikelen 10 en 11 van de Wob genoemde uitzonderingsgronden en beperkingen voordoen. Ten aanzien van uw verzoek zijn de navolgende uitzonderingsgronden aan de orde.

Krachtens artikel 10 Wob blijft het verstrekken van de documenten achterwege voor zover het bedrijfs- en fabricagegegevens betreft in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder bedrijfsgegevens in deze zin moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces

dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Bijzondere persoonsgegevens kunnen bijvoorbeeld zijn gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven en lidmaatschap van een vakvereniging.

Het verstrekken van informatie blijft ingevolge artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob eveneens achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Met inachtneming van de Wob besluit ik als volgt.

Besluit

Een aantal stukken waarop uw informatieverzoek betrekking heeft is al gedeeltelijk openbaar gemaakt. Zie daarvoor mijn besluit van 10 juni 2011, kenmerk WJZ / 11063158, op een Wob-verzoek om openbaarmaking van documenten die te maken hebben met de gasopslag Bergermeer. Het betreft de documenten met nrs. 4 tot en met 8 bij dat besluit. Deze vallen daardoor niet onder de reikwijdte van de Wob.

Voor een nadere specificering van mijn besluit van 10 juni 2011 ten aanzien van de afzonderlijke documenten verwijs ik u naar de bijlage I bij dat besluit. Het besluit is te vinden op <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken/2011/09/09/beslissing-bezwaar-wob-verzoek-gasopslag-bergermeer.html>. De documenten nrs. 4 tot en met 8 zijn te vinden als Bijlage 3 op <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken/2011/09/09/bezwaar-wob-verzoek-gasopslag-bergermeer-bijlage-3.html>.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal nog 4 documenten aangetroffen, die onder de reikwijdte van de Wob vallen. Deze documenten zijn:

1. een brief van de minister van Economische Zaken aan Gazprom d.d. 13 juli 2005 met kenmerk BEB/DIO/MOE/5042811;
2. een brief van de minister van Economische Zaken aan Gazprom d.d. 23 oktober 2006 met kenmerk BEB/DIO/MOEU/6086219;
3. een brief van de minister van Economische Zaken aan Gazprom d.d. 19 juni 2007 met kenmerk BEB/IO/7072771;
4. een brief van de minister van Economische Zaken aan Gazprom d.d. 23 december 2008 met kenmerk BEB/IO/8196788.

Deze 4 documenten zullen deels openbaar worden gemaakt. Ik licht hieronder mijn besluit nader toe.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 2 april 2013 dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de hier boven genoemde documenten met de nummers 1 tot en met 4, en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbende zijn bedenkingen ingediend.

De zienswijze van de derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Overwegingen

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Een belanghebbende heeft bezwaar gemaakt tegen openbaarmaking van de documenten, omdat deze vertrouwelijke bedrijfsgegevens bevat.

Ik ben van oordeel dat de documenten met de nummers 1 tot en met 4 niet integraal als stukken met vertrouwelijke bedrijfsgegevens kunnen worden aangemerkt.

Voor zover in deze documenten wordt gerefereerd aan de delen van het gesprek, waarin Gazprom strategische bedrijfsplannen, voornemens tot investeringen en beoogde samenwerking met bedrijven heeft uiteengezet, ben ik van oordeel dat het daarbij gaat om bedrijfsgegevens die door een rechtspersoon vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, als bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob. Deze informatie wordt op grond van voornoemd artikel niet openbaar gemaakt en is in de documenten met de nummers 1, 2 en 4 onleesbaar gemaakt. De overige passages zullen wel openbaar worden gemaakt.

Bijzondere persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer.

In het document met nummer 3 staan bijzondere persoonsgegevens, waarvan naar mijn oordeel aannemelijk is dat openbaarmaking inbreuk zou maken op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Het betreft gegevens over de

gezondheid van een medewerker van Gazprom. Deze gegevens zijn onleesbaar gemaakt in het document met nummer 3.

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de nummers 1 tot en met 4 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt in deze documenten.

Wijze van openbaarmaking

Aangezien er belanghebbenden zijn bij de door u gevraagde openbaarmaking vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten met de nummers 1 tot en met 4 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van de beschikking conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Ministerie van Economische Zaken en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen de termijn van twee weken na dagtekening van het besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt, zullen u per e-mail en per post worden toegezonden. Tevens zullen de documenten gepubliceerd worden op <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken>.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken
namens deze

b/a 


secretaris-generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

