

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De voorzitter en leden van de Tweede Kamer der Staten-
Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken**
DG Organisatie en
Bedrijfsvoering Rijk (DGOBR)
Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2013-0000388773

Uw kenmerk

Datum 28 juni 2013
Betreft Regionale werkgelegenheidseffecten reorganisatie Rijksdienst

Uw Kamer heeft afgelopen periode vier brieven ontvangen over de uitgewerkte plannen voor herhuisvesting van Defensie (Tweede Kamer, 32 733 nr. 47), Veiligheid en Justitie (Tweede Kamer, 29 628, nr. 348), het masterplan van de Dienst Justitiële Inrichtingen (Tweede Kamer, 24 587, nr. 490 en 535) en de Rijkshuisvesting (tegelijkertijd met deze brief verzonden).

De rode draad in deze brieven is dat de overheid kleiner wordt, dat deze efficiënter wordt georganiseerd, dat er soberder normen worden gehanteerd en dat zich dit vertaalt in een aanmerkelijk geringere behoefte aan de verschillende vormen van de rijkshuisvesting.

Naar aanleiding van het Verslag Algemeen Overleg over rijkshuisvesting en rijksvastgoed d.d. 26 februari jl. heeft uw Kamer de motie De Vries (Tweede Kamer, 31 490, nr. 111) aangenomen. Hierin wordt de regering verzocht om:

1. bij de uitwerking van de taakstelling door middel van tijdige en actieve coördinatie tussen alle betrokkenen organisaties te voorkomen dat de provincies Friesland, Groningen, Drenthe, Limburg en Zeeland per saldo onevenredig worden getroffen;
2. voor 1 juli 2013 de per provincie uitgewerkte plannen voor herhuisvesting van rijksdiensten inclusief Defensie, politie, justitie, gevangeniswezen, UWV, Kamers van Koophandel, inspecties en andere ZBO's aan de Kamer te sturen.

Met deze brief geef ik invulling aan deze moties. Na een terugblik op de ontwikkeling van de werkgelegenheid in de afgelopen jaren, geef ik u een samenvatting van de reorganisaties bij de Rijksdienst. Dit mondt uit in een totaalbeeld van de werkgelegenheidseffecten van deze plannen per provincie, inclusief mijn conclusies over de evenredigheid daarvan.

Deze brief gaat in op de effecten van de taakstellingen tot en met het Kabinet Rutte I. De effecten van Rutte II zijn door de departementen nog niet zodanig concreet uitgewerkt, dat alle huisvestingseffecten al in beeld kunnen zijn (met uitzondering van masterplan DJI). Bij de invulling van de Rutte II taakstelling door de departementen, zal ik de huisvestingseffecten op dezelfde wijze behandelen als de effecten van alle taakstellingen t/m Rutte I.

In deze brief zijn de aanpassingen van het masterplan Dienst Justitiële Inrichtingen naar aanleiding van het debat daarover met uw Kamer van 6 juni jl. verwerkt.

1. Ontwikkeling werkgelegenheid Rijksdienst in de afgelopen jaren

In 2009 is onderzocht hoe de vermindering van arbeidsplaatsen als gevolg van de invulling van de toenmalige taakstelling is verdeeld over de provincies, en is dit onderzoek naar de Kamer gestuurd (Tweede Kamer 31 490, nr 21). Aanleiding hiervoor was de motie Heijnen c.s. (Tweede Kamer 31 490, nr. 13), om de taakstelling «niet onevenredig te doen neerslaan in de verschillende provincies in ons land en – als het enigszins kan – de provincies met de hoogste werkloosheid te ontzien». Op dit onderzoek is qua methodiek in deze brief zo veel mogelijk aangesloten.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Bijlage 1 geeft de ontwikkeling van de werkgelegenheid bij de Rijksdienst weer over de periode 2009 –2012. Zowel de totale werkgelegenheid in Nederland, als de werkgelegenheid bij de Rijksdienst is in de periode 2009 – 2012 gedaald. De Rijksdienst levert ook iets minder bijdrage aan de totale werkgelegenheid in Nederland: dit percentage is gedaald van 3,7% in 2009 naar 3,4%¹ in 2012. Verder valt op dat het percentage werkgelegenheid bij de Rijksdienst per provincie verschilt. Dit gegeven vormt voor mij de Ausgangssituatie bij de beoordeling of er sprake is van een eerlijke verdeling van de krimp in werkgelegenheid.

2. Reorganisatie van de Rijksdienst

Bij de verschillende onderdelen van de Rijksdienst spelen diverse reorganisaties, die krimp en verplaatsingen tot gevolg hebben.

2.1 Defensie

Met de beleidsbrief Defensie uit 2011 (Tweede Kamer, 32 733, nr. 1) heeft mijn collega bewindspersoon van Defensie u geïnformeerd over de wijze waarop de noodzakelijke bezuinigingen bij het ministerie van Defensie van in totaal circa € 1 mld. zullen worden ingevuld. Die bezuinigingen hebben tot gevolg dat de komende jaren ongeveer 12.000 functies komen te vervallen.

Als gevolg van deze bezuinigingen ondergaat Defensie de komende jaren belangrijke wijzigingen in de samenstelling en de omvang van de eenheden. Gelijktijdig met het ontwikkelen van de nieuwe defensieorganisatie wordt onderzocht op welke wijze de herbelegging/huisvesting hieraan een bijdrage kan leveren. Dit onderzoek heeft geleid tot het Herbeleggingsplan Vastgoed Defensie (Tweede Kamer, 32 733, nrs. 44, 47 en 69). De realisatie van dit plan wordt voorzien in de periode 2012 - 2019. De Kamer is afgelopen periode al over het herbeleggingsplan geïnformeerd.

2.2 Nationale Politie

Vorig jaar informeerde mijn collega bewindspersoon van Veiligheid en Justitie uw Kamer over het locatiebeleid voor de Nationale Politie, de Rechtspraak en het Openbaar Ministerie (Tweede Kamer, 29 629, nr. 348).

De vorming van de Nationale Politie heeft gevolgen voor de werkgelegenheid en geografische spreiding daarvan. De grootste effecten zullen plaatsvinden in de niet-operationele sterkte van het korps. Daar vindt zowel een vermindering van de totale formatie plaats als ook een herschikking van deze formatie over geografische locaties in Nederland. Door de vorming van het korps, en de nieuwe inrichting van een aantal operationele taken, ontstaan mogelijk ook

¹ Dit is exclusief bijzondere gebouwen. Zie bijlage 4.

werkgelegenheidseffecten in de operationele sterkte. Daarbij gaat het met name om beperkte effecten door de bundeling en herschikking van samenhangende operationele taken binnen eenheden. Operationele taken worden in heel Nederland uitgevoerd en gehuisvest. Alleen de inrichting van de landelijke meldkamer organisatie op 10 locaties zal effecten hebben op de geografische verdeling van operationele taken. Na het afronden van het transitieaccorde wordt uitgewerkt hoe een en ander doorwerkt in de geografische verdeling operationele sterkte van de politie voor de meldkamers.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Medewerkers in de niet-operationele sterkte van het korps verrichten ondersteunende taken in het hele korps en op vele locaties in Nederland. Deze taken omvatten zowel de bedrijfsvoeringstaken als staftaken zoals secretariaten, administratieve ondersteuning en dergelijke. Op het hoofdbureau van het korps en in elke eenheid worden ondersteunende taken uitgevoerd. Daarnaast zal het Politie Diensten Centrum (PDC) het grootste deel van de ondersteunende taken uitvoeren op zowel de drie PDC locaties in de regio's Zwolle, Rotterdam en Eindhoven (geconcentreerde PDC taken) als in zo'n 50 gemeenten in Nederland (gedeconcentreerde PDC taken).

2.3 Dienst Justitiële Inrichtingen

Het Masterplan van de Dienst Justitiële Inrichtingen (Tweede Kamer, 24 587, nr. 490 en 535) geeft invulling aan een financiële taakstelling oplopend tot € 271 mln. in 2018.

De financiële opgave wordt gerealiseerd door een aantal maatregelen:

- Werken met goedkopere modaliteiten: invoering van een basisregime voor arrestanten en preventief gehechten, elektronische detentie, op grotere schaal gebruik maken van meerpersoonscellen en verkorting van de gemiddelde behandelingsduur bij TBS
- Reductie van capaciteit
- Reductie van reservecapaciteit
- Doorvoeren van tariefkortingen en kostprijzverlaging bij particuliere aanbieders
- Overige maatregelen zoals kortingen op verschillende ondersteunende diensten en het hoofdkantoor.

De uitvoering van de maatregelen in dit Masterplan DJI leidt tot sluiting van inrichtingen en dit heeft aanzienlijke gevolgen voor het personeel van DJI . Thans werken bij DJI circa 16.000 medewerkers. Door sluiting van inrichtingen, wijziging in modaliteiten en bovengenoemde kortingen op ondersteunende diensten en het hoofdkantoor zijn er eind 2018 ca. 2000 fte. minder nodig dan eind 2012. Ook zijn de effecten van het Masterplan DJI 2009 opgenomen: ca. 700 fte in 2013 en volgende jaren te sluiten Penitentiaire Inrichtingen.

2.4 Rechtspraak, Openbaar Ministerie en overige onderdelen Veiligheid en Justitie

De Rechtspraak kent 32 bij algemene maatregel van bestuur aangewezen zittingsplaatsen sinds 1 januari 2013. De rechtspraaklocaties zijn veelal eigendomspannen. Om leegstand te vermijden en de VenJ-strafrechtketen te versterken wordt waar mogelijk VenJ-clustervorming nagestreefd. In voorkomende gevallen betreft dit met name het OM en/of de Raad voor de Kinderbescherming en/of NIFP, die worden gehuisvest in gerechtsgebouwen. Verder zullen 24 kantonlocaties worden gesloten.

Het Openbaar Ministerie (OM) heeft een huisvestingsplan opgesteld dat voorziet in de concentratie op 10 hoofdlocaties en de aanwezigheid in 10 zittingsplaatsen van

een rechtbank. Daarbij huurt het OM per zittingsplaats werkplekken zodat bij alle zittingen ter plaatse is voorzien in beschikbaarheid van officieren van justitie. Het OM kiest ook voor fysieke aanwezigheid in Veiligheidshuizen en ZSM-locaties (politiebureaus) en heeft het plaats-en-tijd-onafhankelijk werken sterk doorgevoerd, resulterend in een verdere daling van de werkplek normering. Het OM gaat hierdoor terug in ruimte van circa 180.000 m² naar circa 90.000 m².

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

2.5 Kantoorhuisvesting van het Rijk

Mijn ambtsvoorganger heeft in 2011 uw Kamer reeds geïnformeerd over de gevolgen van de verdere krimp van de departementen in de komende jaren voor de huisvesting van de ministeries in Den Haag (Tweede Kamer, 31 490, nr. 71). Op basis van een uitgebreide analyse van de voor het Rijk meest doelmatige oplossing, heeft de Ministerraad in 2011 besloten om een aantal ministeries in Den Haag gezamenlijk te huisvesten. De besparing hiervan zal de komende jaren oplopen tot circa €62 miljoen per jaar, nog los van de besparingen van voorgaande kabinetten op de huisvesting in Den Haag. Dit plan is inmiddels in uitvoering.

De Ministerraad stelde op 30 september 2011 het kantorenlocatiebeleid vast. Besloten is om het Rijk, in verband met afnemende behoefte aan kantoorruimte, hoofdzakelijk te vestigen in de bestaande eigendomspanden van het Rijk. De behoefte aan kantoorruimte neemt af als gevolg van verscherpte huisvestingsnormen en een reductie van personeelsaantallen. Met de afstoot van overtollige panden wordt een besparing op de huisvestingskosten gerealiseerd van circa € 80 miljoen per jaar vanaf 2020 die ten goede komt aan de departementen ter invulling van de eerder opgelegde taakstellingen.

Het kantorenlocatiebeleid is uitgewerkt door per provincie een masterplan op te stellen. In een masterplan wordt inzichtelijk hoe per jaar tot en met 2020 het aanbod van rijkskantoren en de vraag van departementen naar rijkskantoren samen komen. In deze plannen zijn ook de inspecties, de rechtbanken en het Openbaar Ministerie meegenomen. Onlangs informeerde ik uw Kamer over het totaalbeeld van de huisvestingsconsequenties per provincie (tegelijkertijd met deze brief verzonden).

De motie Koopmans- Van der Burg (Tweede Kamer, 31 066, nr. 123) verzoekt de regering, overal waar rijksmiddelen in het geding zijn, zoals onder andere bij agentschappen en zbo's, te laten heroverwegen of nieuwbouw nodig is. De motie is een ondersteuning van het beleid. Huisvestingsvragen worden in eerste instantie binnen de huidige eigendomspanden beantwoord. Een mogelijkheid tot nieuwbouw kan alleen nog ontstaan als uit een businesscase blijkt dat alternatieven met eigendomspanden niet aantrekkelijk zijn.

2.6 Zelfstandige Bestuursorganen

In mijn reactie op de motie de Vries heb ik aangegeven dat Zelfstandige Bestuursorganen in hun aard meer op afstand staan van het Rijk en daarmee ook hun huisvestingsbeleid minder bepaald wordt door het rijksbrede beleid. Deze onderdelen van het Rijk zijn daarom niet meegenomen in de kwalitatieve analyses in de volgende hoofdstukken. Wel bevat bijlage 3 een beschrijving van welke organisatiewijzigingen en huisvestingsbewegingen bij de Kamers van Koophandel en bij de vier grootste ZBO's spelen.

Overigens is het relevant te benadrukken dat uw Kamer bij moties Koopmans-Heijnen (Tweede Kamer, 31 490, nr. 58) en Heijnen-Schouw (Tweede Kamer, 33240 VII, nr. 9) heeft aangedrongen op de aansluiting van de ZBO's bij de

rijksbrede bedrijfsvoeringsinfrastructuur en een fundamentele herziening van het stelsel van ZBO's.

In het uitvoeringsprogramma Compacte Rijksdienst is hiermee een start gemaakt en deze beweging wordt in het kader van de Hervormingsagenda versterkt voortgezet en uitgebreid. De uitwerking daarvan is inmiddels ter hand genomen in het SGO project 4. De eerste resultaten van de verschillende onderdelen van dit project zijn inmiddels zichtbaar. Zodra de definitieve uitkomsten beschikbaar zijn, zal verdere besluitvorming worden voorbereid.

In bijlage 4 wordt ingegaan op de vraag welk deel van de totale huisvesting van de Rijksdienst is meegenomen in deze brief.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

2.7 Relatie met krimpgebieden

In krimp- en anticipeergebieden is er vanwege bevolkingsdaling, daling van de beroepsbevolking, het afnemen van het aandeel jongeren in de bevolking en vergrijzing een extra grote opgave om de economische vitaliteit en de goedwerkende arbeidsmarkt te borgen. Dit is primair een verantwoordelijkheid van de desbetreffende gemeenten en provincies, in samenwerking met bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Vestigingen en werkgelegenheid van de Rijksoverheid spelen hierin een niet onbelangrijke rol. De aanwezigheid van de Rijksoverheid dient een zodanige schaal te hebben, dat die past bij benodigde voorzieningen van burgers en de behoeften van het lokale bedrijfsleven; denk daarbij bijvoorbeeld aan de Belastingdienst.

De krimp van de Rijksdienst is een logisch gevolg van de aan de ministeries opgelegde taakstellingen. Bij de reorganisaties van de Rijksdienst, alsmede de optimalisering van de huisvesting, wordt rekening gehouden met de effecten op krimpregio's (Tweede Kamer, 31 490, nr. 102 en 32 123 VII nr. 35). Dit werkt in de krimpgebieden als volgt uit:

- In Noordoost-Groningen vinden zo goed als geen wijzigingen plaats in de huisvesting van de Rijksdienst;
- In de provincie Limburg is geen sprake van onevenredige werkgelegenheidseffecten; Zuid-Limburg verliest zo'n 100 fte's op een totaal van 9.500 rijksambtenaren in die provincie. Daarnaast is sprake van verplaatsingen binnen de provincie;
- De provincie Zeeland als geheel wint overigens substantieel aan werkgelegenheid door de komst van het Korps Mariniers naar Vlissingen. Er wijzigt niets aan vestigingen van Rijkswaterstaat, de Koninklijke Marechaussee en de Politie in Terneuzen. In Zeeuws-Vlaanderen vertrekt m.n. de Belastingdienst uit Terneuzen met een kleine 90 fte's; dit najaar start het proces van verplaatsen van medewerkers van kantoor Terneuzen.

3 De totale werkgelegenheidseffecten per provincie

In onderstaande tabel zijn de werkgelegenheidseffecten per provincie bij Defensie, de Rechtspraak, de Nationale Politie, de Justitiële Inrichtingen en bij kantoorgebruikende organisaties van het Rijk, samengevat. Deze tabel is de som van de tabellen uit bijlage 2. De tabel bevat een overzicht van:

- de huidige totale werkgelegenheid per provincie (peildatum 2012 o.b.v. gegevens CBS en LISA);
- de huidige werkgelegenheid bij de Rijksdienst per provincie (peildatum 2012);
- de relatieve werkgelegenheid bij de Rijksdienst als percentage van de totale werkgelegenheid per provincie;
- de absolute afname van de werkgelegenheid bij de Rijksdienst in de periode 2013 tot 2020;
- de relatieve afname van de werkgelegenheid bij de Rijksdienst in de periode

2013 tot 2020 als percentage van de totale werkgelegenheid per provincie;
de relatieve werkgelegenheid bij de Rijksdienst in 2020 als percentage van de
totale werkgelegenheid per provincie.

De afname van de werkgelegenheid bij het Rijk is het gevolg van alle
taakstellingen die afgelopen jaren in gang zijn gezet, waaronder de "Bekker-
taakstelling" en de taakstellingen Balkenende IV en Rutte I.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Provincie	werkgelegenheid per provincie in 1.000 fte's					
	totaal	bij Rijk	% nu	mutaties	% totaal	% Rijk 2020
Groningen	208	6,6	3,2%	-0,3	-0,2%	3,0%
Friesland	227	5,6	2,5%	-0,8	-0,4%	2,1%
Drenthe	167	6,7	4,0%	-1,1	-0,6%	3,4%
Overijssel	445	9,6	2,1%	-0,3	-0,1%	2,1%
Flevoland	120	3,5	2,9%	-0,2	-0,2%	2,7%
Gelderland	782	25,5	3,3%	-4,2	-0,5%	2,7%
Utrecht	567	28,1	5,0%	-3,1	-0,5%	4,4%
Noord-Holland	1.204	33,3	2,8%	-5,3	-0,4%	2,3%
Zuid-Holland	1.409	63,2	4,5%	-4,3	-0,3%	4,2%
Zeeland	135	2,4	1,7%	1,0	0,7%	2,4%
Noord-Brabant	1.019	27,6	2,7%	-2,6	-0,3%	2,5%
Limburg	418	9,5	2,3%	-1,0	-0,2%	2,0%
N.a.p.t.t.d.		4,2				
Totaal	6.700	225,8	3,4%	-22,1	-0,3%	3,0%

TABEL 1: Werkgelegenheidsontwikkelingen per provincie

In bijlage 4 worden de verschillen tussen het totaal aantal fte's bij de Rijksdienst
in de tabel 1 en bijlage 1 verklaard doordat een klein deel van de Rijksdienst
(namelijk bepaalde specifieke rijkshuisvesting) niet is meegenomen in
bovenstaande analyse.

4. De evenredigheid van de werkgelegenheidseffecten

De werkgelegenheid bij het Rijk als percentage van de totale werkgelegenheid
neemt in de periode 2013 – 2020 neemt af van 3,4% naar 3,0%. Die daling is het
gevolg van opgelegde taakstellingen, en derhalve voor mij een gegeven.

De relatieve daling van de werkgelegenheid bij het Rijk ligt in de provincies
Groningen, Overijssel, Flevoland, Zuid-Holland, Noord-Brabant en Limburg onder
het gemiddelde van Nederland. In Zeeland is sprake van stijging van de
werkgelegenheid bij het Rijk. De provincie Utrecht heeft een hoger dan
gemiddelde afname (-0,5% in plaats van -0,3%), onder gelijktijdig behoud een
veel hoger aandeel in de totale werkgelegenheid (4,4% i.p.v. landelijk gemiddelde
van 3,0%).

Ten aanzien van de provincies Drenthe, Friesland, Noord-Holland en Gelderland
zijn, mede na overleg met de lokale bestuurders, bijsturingsmaatregelen genomen
om de onbalans bij deze provincies weg te nemen. Ik heb daarbij in overleg met
mijn collega bewindspersonen toegewerkt naar de volgende initiatieven:

- Het werkgelegenheidspercentage bij het Rijk blijft in de in uw motie genoemde provincie *Drenthe* boven het landelijk gemiddelde. Vanwege deze – toch nog bovengemiddelde – daling heb ik mijn collega bewindspersoon van EZ bereid gevonden om zijn plannen om met zijn kantoorhuisvesting deels uit Assen te vertrekken, te heroverwegen. Dit leidt tot behoud van werkgelegenheid in Drenthe van circa 300 arbeidsplaatsen. De kosten van deze maatregel hebben een effect op het besparingspotentieel van de masterplannen van circa € 3 mln. Verder behoudt Emmen 113 fte's van de Belastingdienst en wordt het depot van het Nationaal Archief in Emmen uitgebreid. Deze bijstuurmaatregelen zijn reeds verwerkt in tabel 1. Ook mijn andere collega bewindspersonen hebben de mogelijkheden onderzocht om Drenthe te ontzien. Defensie zou werkgelegenheid vanuit Gelderland naar Drenthe kunnen verplaatsen, maar daarmee zou de onevenredigheid in Gelderland verder stijgen, dus dit is geen optie. Bij de verdere ontwikkelingen in de Rijksdienst zal ik nastreven dat het aandeel van de rijkswerkgelegenheid in de provincie Drenthe boven het landelijk gemiddelde van 3% blijft.
- In uw motie wordt ook de provincie *Friesland* genoemd. De provincie verliest meer werkgelegenheid dan het gemiddelde. Het OM zal daarom tot 2016 circa 30 extra werkplekken aanhouden in Leeuwarden. Dit betreft enige landelijke diensten die in het kader van de ketensamenwerking met het CJIB in Leeuwarden moeten zijn gehuisvest. Voorts heeft de Staatssecretaris van Financiën aangegeven de vermindering van de Belastingdienst in Friesland aan passen zodat er geen sprake is van een vermindering van 8% maar nog slechts van 4% van de nu in Friesland beschikbare Belastingdienst werkplekken. Tenslotte zal de Minister van Defensie zich inspannen om de werkgelegenheid in Friesland waar mogelijk te behouden. Ik ben me ervan bewust dat hiermee de onbalans slechts gedeeltelijk is weggenomen. Het behoud van 80-100 werkplekken voor Friesland is opgenomen in tabel 1. Bij de verdere ontwikkelingen binnen de rijksdienst zal ik nastreven dat de onbalans structureel wordt weggenomen.
- Dan de provincie *Limburg*. Naar aanleiding van de motie Van Vliet (Tweede Kamer, 31 066, nr. 124), waarin de regering wordt verzocht in het verlengde van eerdere aangenomen moties de sluiting van de kantoren in Venlo en Emmen te heroverwegen en eerst te kijken naar mogelijke maatregelen buiten de regio's, is na weging door mij van alle relevante aspecten besloten dat de Belastingdienst concentreert in Venlo met bijna 700 fte's. Deze bijstuurmaatregelen zijn reeds verwerkt in tabel 1.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Met deze bijsturende maatregelen is invulling gegeven aan de motie de Vries.

Daarnaast speelt nog de onevenwichtigheid ten aanzien van Noord-Holland en Gelderland. Vanwege de onevenredige werkgelegenheidseffecten in de provincie *Noord-Holland* heb ik een aantal maatregelen onderzocht. In deze provincie hebben de ministeries van Defensie en van Veiligheid en Justitie de grootste vestigingen. Daarom heb ik de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie gevraagd om bij het aanpassen van zijn masterplan Dienst Justitiële Inrichtingen, bijzondere aandacht te schenken aan Noord-Holland (naast overigens Drenthe). Ten aanzien van Noord-Holland heeft hij besloten om twee penitentiaire inrichtingen niet te sluiten. Deze bijstuurmaatregelen zijn verwerkt in tabel 1. Over de huisvestingsontwikkelingen en de krimpeffecten bij Defensie heeft uw

Kamer reeds in een eerder stadium gesproken. Bij de Koninklijke Marine vindt een personeelsreductie plaats die in omvang overeenkomt met de algemene reductie bij Defensie. Vooral in Den Helder is dat merkbaar.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

In de provincie *Gelderland* wordt de werkgelegenheidsdaling bij de Rijksdienst voor een groot deel verklaard door de krimp bij Defensie. Bijsturing hierop acht ik onrealiseerbaar vanwege het feit dat bijvoorbeeld militaire oefenterreinen nu eenmaal plaatsgebonden zijn en dat de krimp bij Defensie al een vaststaand feit is. Bij de Belastingdienst is sprake van verplaatsing van medewerkers vanuit kantoor Nijmegen vanaf dit najaar, grotendeels is dit binnen de provincie zelf.

De werkgelegenheidseffecten in de *krimpgebieden* acht ik niet onevenredig. In Noordoost-Groningen treden immers geen wijzigingen op, in Zuid-Limburg een – zeker ten opzichte van het gemiddelde in Nederland – marginale daling ten opzichte van de totale werkgelegenheid aldaar, en in Zeeuws-Vlaanderen is weliswaar sprake van een daling, maar de werkgelegenheid stijgt fors in het naastgelegen Zeeuwse landsdeel.

Het bovenstaande pakket aan bijsturingsmaatregelen acht ik – na intensief onderzoek en overleg met mijn collega's en lokale bestuurders – het maximaal haalbare *op dit moment* om de werkgelegenheidseffecten van alle in deze brief genoemde ontwikkelingen zo evenredig als mogelijk te verdelen. De effecten van de krimp van de rijksdienst dient immers passend gemaakt te worden binnen de vaststaande realiteit van forse taakstellingen en van reeds met uw Kamer gemaakte afspraken over de primaire processen van de departementen. Bovendien stellen de primaire processen grenzen aan de maakbaarheid van Nederland; bij Defensie stellen eenheden soms specifieke eisen aan de oefenomgeving waardoor zij niet vrijelijk over Nederland verplaatst kunnen worden.

Vast staat voor mij ook dat verschuivingen in de vestigingen van rijksonderdelen blijvend plaats zullen vinden. Zoals ik heb aangegeven, zijn de taakstellingen van Rutte II nog niet in deze brief verwerkt (met uitzondering van masterplan DJI), omdat de plannen van de departementen op die taakstellingen in te vullen, nog niet voldoende concreet daarvoor zijn. Komende jaren wil ik daarom blijven sturen op de werkgelegenheidseffecten van nieuwe huisvestingsontwikkelingen van de Rijksdienst, en u daarover periodiek informeren.

De minister voor Wonen en Rijksdienst,

drs. S.A. Blok

Bijlage 1: Ontwikkeling werkgelegenheid Rijksdienst in de periode 2009 –2012

In onderstaande tabel is de werkgelegenheid bij het de Rijksdienst (sector Rijk inclusief Rechtelijke Macht, Defensie en Politie, maar exclusief ZBO's) in de periode van 2009 tot en met 2012 afgezet tegen de totale werkgelegenheid in Nederland.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

werkgelegenheid in 1.000 fte's	2009			2010**			2011*			2012*		
	totaal	Rijk	%	totaal	Rijk	%	totaal	Rijk	%	totaal	Rijk	%
Groningen (PV)	208	4,4	2,1%	205	5,8	2,8%	206	5,8	2,8%	208	5,9	2,8%
Friesland (PV)	229	5,6	2,4%	227	5,6	2,5%	227	5,7	2,5%	227	5,7	2,5%
Drenthe (PV)	167	7,3	4,4%	166	6,9	4,2%	167	6,5	3,9%	167	6,5	3,9%
Overijssel (PV)	448	9,0	2,0%	445	9,2	2,1%	452	9,1	2,0%	445	9,3	2,1%
Flevoland (PV)	122	3,2	2,7%	120	3,2	2,7%	120	3,3	2,7%	120	3,4	2,8%
Gelderland (PV)	785	30,7	3,9%	781	30,3	3,9%	782	29,0	3,7%	782	26,1	3,3%
Utrecht (PV)	570	27,7	4,9%	563	31,5	5,6%	568	32,0	5,6%	567	30,0	5,3%
Noord-Holland (PV)	1.208	35,6	2,9%	1.202	35,6	3,0%	1.205	34,8	2,9%	1.204	33,2	2,8%
Zuid-Holland (PV)	1.429	63,0	4,4%	1.422	62,1	4,4%	1.419	59,8	4,2%	1.409	57,8	4,1%
Zeeland (PV)	136	2,6	1,9%	136	2,7	2,0%	136	2,7	2,0%	135	2,7	2,0%
Noord-Brabant (PV)	1.031	30,9	3,0%	1.026	30,7	3,0%	1.029	29,6	2,9%	1.019	27,9	2,7%
Limburg (PV)	421	10,9	2,6%	419	10,3	2,5%	421	9,9	2,3%	418	9,5	2,3%
N.a.p.t.t.d.		15,8			11,5			10,5			17,5	
Nederland	6.754	246,9	3,7%	6.713	245,4	3,7%	6.730	238,8	3,5%	6.700	235,4	3,5%

Tabel 2: Ontwikkeling werkgelegenheid in de periode 2009 - 2012

In tabel 2 is spake van een totale rijkswerkgelegenheid van 3,5% waar in de hoofdstekst wordt gesproken over 3,4%. Het verschil is verklaard door de bijzondere gebouwen die in de 3,4% niet zijn meegenomen (zie bijlage 4).

N.a.p.t.t.d. = Niet aan provincies toe te delen

Bronnen:

- CBS en LISA (werkgelegenheid in Nederland)
- P-direkt (sector Rijk),
- ministerie van Defensie (sector Defensie 2012) en
- ministerie van Veiligheid en Justitie (sector politie 2012)
- Kennisbank Arbeidszaken Publieke Sector (overige cijfers)

Bijlage 2: Werkgelegenheidseffecten huisvestingsontwikkelingen

2a: Tabel Defensie (Bron: ministerie van Defensie)

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Defensie	Huidige bezetting	Formatie 2020				
		Krimp	Verplaatsing		Totaal mutaties	
excl. buitenland	Fte's 2012	Fte's afname	Fte's afname	Fte's toename	Fte's afname	% huidige bezetting
Groningen	180	25			-25	-14%
Friesland	1.199	185			-185	-15%
Drenthe	2.810	810		600	-210	-7%
Overijssel	977	120	205		-325	-33%
Flevoland	5				0	0%
Gelderland	11.229	2.425	1.048	560	-2.913	-26%
Utrecht	9.282	1.905		1.210	-695	-7%
Noord-Holland	10.885	1.455	730		-2.185	-20%
Zuid-Holland	5.180	505	1.945		-2.450	-47%
Zeeland	130	280		1.645	1.365	1050%
Noord-Brabant	11.926	2.285		80	-2.205	-18%
Limburg	1.886	360	165		-525	-28%
Totaal	55.689	10.355	4.093	4.095	-10.353	-19%

2b: Tabel Politie (Bron: ministerie van Veiligheid en Justitie)

Politie	Huidige bezetting	Formatie 2020				
		Krimp	Verplaatsing		Totaal mutaties	
excl. buitenland	Fte's 2012	Fte's afname	Fte's afname	Fte's toename	Fte's afname	% huidige bezetting
Groningen	1.884	81			-81	-4%
Friesland	1.637	156			-156	-10%
Drenthe	1.222	81			-81	-7%
Overijssel	3.267	-832			832	25%
Flevoland	1.324	174			-174	-13%
Gelderland	5.017	92			-92	-2%
Utrecht	6.854	1.924			-1.924	-28%
Noord-Holland	10.947	851			-851	-8%
Zuid-Holland	14.612	-145			145	1%
Zeeland	989	116			-116	-12%
Noord-Brabant	6.975	-514			514	7%
Limburg	3.259	113			-113	-3%
N.a.p.t.t.d.	4.107					
Totaal	62.093	2.097	0	0	-2.097	-3%

2c: Dienst Justitiële Inrichtingen o.b.v. masterplan 2.0
(Bron: ministerie van Veiligheid en Justitie)

Datum
28 juni 2013
Kenmerk
2013-0000388773

DJI	Huidige bezetting Fte's 2012	Formatie 2020				
		Krimp Fte's afname	Verplaatsing Fte's afname Fte's toename		Totaal mutaties Fte's afname % huidige bezetting	
excl. buitenland						
Groningen	341				0	0%
Friesland	257	-30			30	12%
Drenthe	1.255	435			-435	-35%
Overijssel	1.077	480	20		-500	-46%
Flevoland	912	-60			60	7%
Gelderland	1.039	275			-275	-26%
Utrecht	1.288	330			-330	-26%
Noord-Holland	2.473	785			-785	-32%
Zuid-Holland	4.257	-415		20	435	10%
Zeeland	177	25			-25	-14%
Noord-Brabant	2.353	825			-825	-35%
Limburg	716	70			-70	-10%
N.a.p.t.t.d.	42	-20			20	
Totaal	16.186	2.700	20	20	-2.700	-17%

2d: Rechtspraak, Openbaar Ministerie en het overig deel Veiligheid en Justitie
(Bron: ministerie van Veiligheid en Justitie)

VenJ overig	Huidige bezetting Fte's 2012	Formatie 2020				
		Krimp Fte's afname	Verplaatsing Fte's afname Fte's toename		Totaal mutaties Fte's afname % huidige bezetting	
excl. buitenland						
Groningen	609	0		188	188	31%
Friesland	1.416	45	178		-223	-16%
Drenthe	177	0	75		-75	-42%
Overijssel	1.354	0	255		-255	-19%
Flevoland	203	0		5	5	2%
Gelderland	1.388	-20	53		-33	-2%
Utrecht	2.048	0		101	101	5%
Noord-Holland	2.933	90	236		-326	-11%
Zuid-Holland	7.647	0		483	483	6%
Zeeland	176	0	35		-35	-20%
Noord-Brabant	2.259	0		90	90	4%
Limburg	687	0	35		-35	-5%
N.a.p.t.t.d.	67					
Totaal	20.963	115	867	867	-115	-1%

2e: kantorenlocaties Rijk (exclusief VenJ) (Bron: Rijksgebouwendienst)

Kantoren excl. VenJ	Huidige bezetting Fte's 2012	Formatie 2020				
		Krimp Fte's afname	Verplaatsing Fte's afname Fte's toename		Totaal mutaties Fte's afname % huidige bezetting	
excl. buitenland						
Groningen	3.613	427			-427	-12%
Friesland	1.083	233	27		-260	-24%
Drenthe	1.202	253			-253	-21%
Overijssel	2.884	63	38		-101	-3%
Flevoland	1.048	90			-90	-9%
Gelderland	6.863	844			-844	-12%
Utrecht	8.618	631		411	-220	-3%
Noord-Holland	6.050	1.012	113		-1.125	-19%
Zuid-Holland	31.531	2.753	168		-2.921	-9%
Zeeland	887	234			-234	-26%
Noord-Brabant	4.095	148	25		-173	-4%
Limburg	2.959	173	40		-213	-7%
Totaal	70.833	6.861	411	411	-6.861	-10%

Bijlage 3: Huisvestingsontwikkelingen Kamers van Koophandel en grootste ZBO's

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Kamers van Koophandel

De Kamers van Koophandel worden gemoderniseerd en samen met de Stichting Syntens samengevoegd tot één centraal bestuurd organisatie met de status van zelfstandig bestuursorgaan, de Kamer van Koophandel (KvK). Net zoals andere publieke organisaties zal de KvK de komende jaren worden geconfronteerd met een stevige financiële taakstelling die de noodzaak van de herijkingsoperatie nog eens onderstreept. Het wetsvoorstel dat deze operatie mogelijk maakt is inmiddels ingediend bij de Tweede Kamer (Tweede Kamer, 33553, nr 2).

In het detailontwerp Kamer van Koophandel dat onlangs tezamen met de nota na aanleiding van het verslag (Tweede Kamer, 33 553, nr. 6) naar de Tweede Kamer is gestuurd staat dat het aantal fte's zal afnemen, van circa 2.230 in 2012 naar 1.495 in 2014. Hierover is goed contact met de bonden.

Het aantal kantoren van de Kamer van Koophandel zal in eerste instantie worden teruggebracht tot 19 frontoffices, waarvan er 5 ook een backoffice zullen hebben. De locaties van deze kantoren zijn gekozen op basis van o.a. de bereikbaarheid voor ondernemers en de concentratie van inschrijvingen in het Handelsregister en liggen verspreid over het land.

Vanaf 2016 zal een verdergaande digitalisering van de dienstverlening er naar verwachting toe leiden dat het aantal fysieke kantoren verder terugloopt evenals het aantal fte, dat terugloopt tot 1.305 in 2018.

De regionale spreiding van werkgelegenheidseffecten is moeilijk in te schatten, gezien het feit dat de plaatsing van het personeel in de nieuwe organisatie het komende halfjaar plaats zal vinden. Hierbij is het wel de inzet om de werkgelegenheidseffecten zo evenredig mogelijk te verdelen.

Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

De totale taakstelling op de uitvoeringskosten voor UWV in de periode 2012 - 2015 telt op tot € 401 miljoen. Het UWV realiseert deze taakstelling door efficiencywinst te boeken op ICT, huisvesting en staf. Vereenvoudiging van wet- en regelgeving en de versobering en de modernisering van het dienstverleningsconcept (redesign Werkbedrijf) van het UWV-WERKbedrijf leiden tot verdere besparingen op de uitvoeringskosten. Voor een nadere toelichting verwijs ik naar de brief van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over dit onderwerp aan uw Kamer (Tweede Kamer, 32500 XV, nr. 75).

Met de krimp van het uitvoeringsbudget krimpt het personeelsbestand tot 2016 met 4.000 fte. Daarbij is aangetekend dat het toenemende werkaanbod door de economische tegenwind ervoor zorgt dat de afbouw van het personeelsbestand langzamer verloopt dan gepland. Ook eventuele intensiveringen, zoals nieuw beleid, zijn hierin niet meegenomen.

Het UWV verdeelt de teruggang in het aantal fte niet specifiek over regio's; waar de werkloosheid harder stijgt, moeten meer medewerkers ingezet worden. Overeenkomstig de indeling in arbeidsmarktregio's, concentreert het UWV haar dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden in 30 regionale vestigingen WERKbedrijf. Waar het de dienstverlening op het gebied van Sociaal Medische

Zaken (SMZ) betreft, worden 27 frontoffices gevormd. Hiermee ontstaat een landelijk dekkend netwerk met een goede bereikbaarheid voor klanten. SMZ en de vestigingen WERKbedrijf vormen 62% van het totale door UWV gehuurde kantooroppervlak. De situatie die uiterlijk in 2015 is gerealiseerd, gaat uit van één hoofdkantoor in Amsterdam (11% van het gehuurde kantooroppervlak), drie klantcontactcentra in Almere, Goes en Groningen en 11 backoffices met een spreiding over het land. De locaties van de klantcontactcentra zijn destijds mede gekozen vanuit het oogpunt van het creëren van werkgelegenheid in deze steden.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773

Deze ontwikkelingen houden overigens geen rekening met mogelijke gevolgen van het Sociaal akkoord, noch met de nog in te vullen taakstelling voor de periode 2016-2018.

Centraal Bureau voor de Statistiek

Het Centraal bureau voor de Statistiek is gevestigd op twee locaties: Den Haag en Heerlen. Hierin worden komende periode geen wijzigingen verwacht, ook niet in het geval de bezetting daalt.

Sociale verzekeringsbank

De totale taakstelling voor SVB telt in de periode 2012 - 2015 op tot € 54 miljoen. SVB realiseert deze taakstelling langs drie lijnen: versobering en efficiency, keuzes in taken en dienstverlening en vereenvoudiging van wet- en regelgeving. Voor een nadere toelichting verwijs ik naar de brief van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over dit onderwerp aan uw Kamer (Tweede Kamer, 32500 XV, nr. 75).

Met de krimp van het uitvoeringsbudget krimpt het personeelsbestand in de periode tot 2016 met 650 fte. Eventuele intensiveringen, zoals nieuw beleid, zijn hierin niet meegenomen. Ook is er nog geen rekening gehouden met de nog in te vullen taakstelling voor de periode 2016-2018.

De SVB blijft in ieder geval tot en met 2015 op 10 locaties in het land gevestigd en zal in deze periode de terugloop in fte evenredig over deze vestigingen verdelen.

Kadaster

Het aantal vestigingsplaatsen van het Kadaster is afgelopen jaren van 18 naar 8 vestigingen gedaald. Het Kadaster telt nu minder dan 1.800 fte waar het een jaar of 7 geleden nog 2.300-2.400 fte had.

Op dit moment zijn er geen aanvullende plannen voor het sluiten van vestigingen. Wat wordt de nu nog overtollige ruimte bij diverse vestigingen afgebouwd.

Bijlage 4: Toelichting dekkingsgraad van deze brief

De kwantitatieve analyses in deze brief hebben betrekking op het overgrote deel van de Rijksdienst, exclusief de ZBO's. Van de Rijksdienst exclusief ZBO's zijn bepaalde zeer specifieke onderdelen niet meegenomen in de analyses:

- Musea in bezit van de Staat;
- Paleizen in bezit van de Staat;
- Archiefgebouwen;
- civieltechnische ruimtes;
- woningen;
- laboratoria;
- overige bedrijfsruimtes en opslagplaatsen in bezit van de Staat.

In totaal betreft dit circa 600.000 m² specifieke gebouwen (op een totaal van 7 mln. m² Rijkshuisvesting in beheer bij de Rijksgebouwendienst). Het aantal werknemers in dit type gebouwen is laag. Daarnaast zijn de districtskantoren van Rijkswaterstaat niet meegenomen.

Het bovenstaande vormt een verklaring voor de verschillen tussen de aantallen werkzame fte's bij het Rijk in tabel 1 en bijlage 1. De dekkingsgraad van deze brief is 96% van het totale Rijk exclusief ZBO's.

De verschillen per provincie wordt verklaard door het gebruik van verschillende bronnen en de samenstelling van de categorie "niet aan provincies toe te delen".

De gebouwen in het buitenland in bezit van de Staat (o.a. van Defensie, Buitenlandse Zaken en gebouwen op de Nederlandse Antillen) zijn niet meegenomen; deze brief gaat over de werkgelegenheid in Nederland.

Datum

28 juni 2013

Kenmerk

2013-0000388773