



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Media, Letteren en

Bibliotheken
IPC 3400

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Datum **17 JULI 2013**
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Onze referentie
528057

Uw referentie

Bijlagen

2

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Geachte

In uw brief van heeft u mij verzocht om een kopie van documenten waaruit blijkt hoe en waarom frictiekosten wel of niet zijn toegekend door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Radio Nederland Wereld Omroep.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 16 mei 2013, kenmerk 510786.

In de brief van 28 mei 2013, kenmerk 515363, is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort in verband met het vragen van zienswijzen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet openbaarheid bestuur (hierna: Wob). Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage I.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 5 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage II bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Met betrekking tot de besluiten aangaande de frictiekosten moet ik u er op wijzen dat er tegen deze besluiten nog bezwaarprocedures lopen. Zolang deze procedures nog niet zijn afgerond is er geen sprake van onherroepelijke besluiten.

Zienswijzen

U bent bij brief van 28 mei 2013 er over geïnformeerd dat er derdebelanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

Door één van de derdebelanghebbenden zijn bedenkingen geuit.

Onze referentie
528057

De zienswijze van die derdebelanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Ik ben, op grond van de Wob, van oordeel dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan het ingeroepen belang van de betrokken derdebelanghebbende.

Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie met nummers 1 tot en met 5 geheel openbaar te maken, met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.

Overwegingen

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1 tot en met 5 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5e lid, Wob)

Aangezien er belanghebbenden zijn bij de door u gevraagde openbaarmaking (zie onderdeel 'zienswijzen' van deze beschikking) vindt de feitelijke openbaarmaking van alle documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. J.A.P. Veringa



Bijlage I: Artikelen 10 en 11 van de Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene

die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage II.

overzicht documenten

Nr.	Datum	Onderwerp	Openbaar maken	Uitzonderingsgrond
1.	15-05-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
2.	11-07-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
3.	28-09-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
4.	19-06-2012	Brief van het Commissariaat voor de Media aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
5.	10-05-2012	Brief van het Commissariaat voor de Media aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer



> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

**Media, Letteren en
Bibliotheken**
IPC 2300

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Datum 26 JULI 2013
Betreft Aanvulling inventarislijst Wobverzoek

Onze referentie
534615

Uw referentie

Bijlagen
1

Geachte

Bij besluit van 17 juli 2013 heb ik u medegedeeld dat ik besloten heb de door u gevraagde informatie openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.


Bij mijn besluit heb ik een inventarislijst van de betrokken documenten gevoegd. Op verzoek van één van de derdebelanghebbenden voeg ik hierbij een document toe aan deze lijst. Bijgevoegd treft u een bijgewerkte inventarislijst aan.

In verband met de uitgestelde openbaarmaking (zie mijn besluit van 17 juli 2013) vindt feitelijke openbaarmaking op een later moment plaats.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de plaatsvervangend directeur Wetgeving en Juridische Zaken,


mr. J.G. de Kok

Bijlage II.

overzicht documenten

Nr.	Datum	Onderwerp	Openbaar maken	Uitzonderingsgrond
1.	15-05-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
2.	11-07-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
3.	28-09-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
4.	19-06-2012	Brief van het Commissariaat voor de Media aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
5.	10-05-2012	Brief van het Commissariaat voor de Media aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
6.	06-11-2012	Bezwaarschrift tegen het besluit tot toekenning van overige frictiekosten aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep d.d. 28 september 2012, met het kenmerk 440678	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Media, Letteren en

Bibliotheken

IPC 2300

Rijnstraat 50

Den Haag

Postbus 16375

2500 BJ Den Haag

www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Datum - 5 AUG 2013
Betreft Verzending Wob-stukken

Onze referentie

536032

Uw referentie

Bijlagen

1

Geachte

Bij brief van 17 juli 2013, kenmerk 528057, heb ik u het besluit op uw Wob-verzoek van gestuurd. In dit besluit heb ik aangegeven de opgevraagde documenten niet eerder openbaar te maken, dan twee weken na dagtekening van het besluit, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Dit om derde-belanghebbenden in de gelegenheid te stellen deze openbaarmaking tegen te houden door het indienen van een bezwaarschrift en het aanvragen van een voorlopige voorziening.

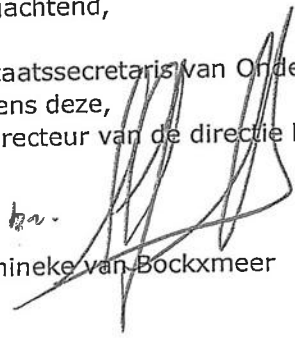
Geen van de derdebelanghebbenden heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Daarom maak ik hierbij de documenten openbaar.

In de bijlage vindt u de inventarislijst en de documenten waarvan ik heb besloten tot (gedeeltelijke) openbaarmaking over te gaan.

Indien u een toelichting op het bovenstaande wenst, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersoon. Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur van de directie Media, Letteren en Bibliotheken,


Hermineke van Bockxmeer

Bijlage

overzicht documenten

Nr.	Datum	Onderwerp	Openbaar maken	Uitzonderingsgrond
1.	15-05-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
2.	11-07-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
3.	28-09-2012	Brief van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep over vergoeding frictiekosten	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
4.	19-06-2012	Brief van het Commissariaat voor de Media aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
5.	10-05-2012	Brief van het Commissariaat voor de Media aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer
6.	06-11-2012	Bezwaarschrift tegen het besluit tot toekenning van overige frictiekosten aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep d.d. 28 september 2012, met het kenmerk 440678	Ja, gedeeltelijk	Art. 10, tweede lid, onder e, eerbiediging persoonlijke levenssfeer

GEFSCAND



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Stichting Radio Nederland Wereldomroep
t.a.v. de algemeen directeur

Postbus 222
1200 JG HILVERSUM

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T

IPC 3400

Onze referentie
408447

Uw brieven van
17 april 2012 en
2 mei 2012

Uw referenties

Datum **15 MEI 2012**
Betreft Vergoeding frictiekosten

Geachte

Op 23 april ontving ik uw aanvraag van 17 april 2012 voor een vergoeding voor personele frictiekosten van € 28.977.000 en voor overige frictiekosten van € 6.824.355. Op 8 mei 2012 completeerde u de aanvraag met het assurance rapport van uw accountant. Daarnaast ontving ik op 2 mei van de voorzitter van de Raad van Toezicht een verzoek tot spoedig uitsluitel over vergoeding van de frictiekostenaanvraag. Met deze brief informeer ik u over mijn besluit over de aangevraagde bijdrage in de frictiekosten.

Besluit

Ik verleen aan de stichting Radio Nederland Wereldomroep een bedrag van € 25.205.500. Het betreft de bijdrage bestemd voor tegemoetkoming in de personele frictiekosten voor de gehele reorganisatie van de Wereldomroep.

Motivering

Uw aanvraag voor vergoeding van de frictiekosten heb ik op 26 april 2012, in afwachting van het assurance rapport, voorgelegd aan het Commissariaat voor de Media (CvdM). Bij uw organisatie blijkt uitsluitel over de aanvraag van het personele deel van de frictiekosten urgent vanwege de personele aanzeggingen die eerdaags plaatsvinden. Daarom heb ik in overleg met het CvdM besloten om dit deel van de aanvraag met voorrang te beoordelen. Ik ontving op 10 mei 2012 het bij deze brief gevoegde advies van het CvdM voor het deel van de personele frictiekosten. Het CvdM adviseert mij om ten behoeve van de personele frictiekosten een bedrag van € 25.205.500 toe te kennen. Voor de onderbouwing van dit bedrag verwijs ik u naar het advies.

Ik heb vastgesteld dat het advies van het CvdM op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en kan mij vinden in de overwegingen van het CvdM. Ik heb de overwegingen en de conclusie van het advies overgenomen.

Wijze bevoorschotting

De bijdrage in de personele frictiekosten wordt bij wijze van voorschot in één keer aan de Wereldomroep overgemaakt door het CvdM.

Bijlage:
Advies Commissariaat voor de Media, dd 10 mei 2012 over aanvraag frictiekosten RNW 2012

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

MLB

Datum
10 mei 2012

Gegeven het aantal dienstjaren van de algemeen directeur, kunnen de individuele afspraken leiden tot een forse verplichting voor de Wereldomroep. De verplichtingen die voortkomen uit deze twee arbeidscontracten, zijn niet opgenomen in de frictie-aanvraag waar het CvdM over adviseert. Bij uiteindelijke uitkering van ontslagpremies wordt in deze twee gevallen het bedrag uitgekeerd op grond van het individuele arbeidscontract of op grond van de kantonrechttersformule; wat het meest gunstig uitwerkt voor de medewerker. In de huidige economische en bestuurlijke constellatie behoeft elke ontslagpremie die hoger is dan het bedrag op grond van de kantonrechttersformule, zorgvuldige aandacht. Daarom is aan de Wereldomroep gevraagd naar inzage in deze arbeidscontracten. U wordt hierover separaat geïnformeerd, bij de beantwoording van de Kamervragen van de leden Ten Broeke en Van der Ham over dit onderwerp.

Over de frictieaanvraag heeft u advies gevraagd aan het Commissariaat voor de Media (CvdM).

Aangezien de reorganisatie bij de Wereldomroep op 1 januari 2013 zijn beslag moet hebben, is het noodzakelijk om het personeel zorgvuldig en tijdig duidelijkheid te geven over de nieuwe organisatie en de bemensing ervan. In lijn met het sociaal plan en de uitvoering ervan, wordt vanaf medio mei het betrokken personeel aangezegd. Dat geeft onderlinge partijen de gelegenheid om een traject van vijf maanden, overeenkomstig het sociaal plan, te doorlopen voordat de arbeidsrelatie met de Wereldomroep stopt. Gegeven dit traject en de aanzienlijke verplichting die hieruit voor de Wereldomroep ontstaat, is in afstemming met het CvdM bepaald dat het personele deel van de frictieaanvraag met voorrang wordt beoordeeld en van advies wordt voorzien. Het advies inzake de overige frictiekosten ontvangt u later.

Het CvdM heeft thans een advies uitgebracht om voor een lager bedrag (ruim € 25 miljoen) een bijdrage te verlenen voor het personele deel van de frictieaanvraag. Voor wat betreft een eigen bijdrage in de frictiekosten vanuit het Eigen Vermogen van de Wereldomroep, adviseert het CvdM om de stand van dit vermogen per ultimo 2012 af te wachten. De stand wordt beïnvloed door de voortgang in de geplande reorganisatie. Bij de eindafrekening 2012 komt ook de aanvraag voor gerealiseerde frictiekosten aan de orde en wordt de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten en eventueel een extra bijdrage van BZ bepaald.

Samenvatting inhoud van brief

De brief bevat het besluit om € 25.205.500 te verlenen voor de personele frictiekosten voor het jaar 2012.

De verleende frictiekosten worden ineens bevoorschot en met de jaarrekening 2012 afgerekend op basis van werkelijk gerealiseerde kosten.

Besluiten door ondertekening

Verlenen van een bijdrage voor personele frictiekosten van de Wereldomroep.

Consequenties en toelichting

De bijdrage aan de Wereldomroep is onderdeel van de frictiekosten die ontstaan als gevolg van het overheidbesluit om € 200 miljoen te bezuinigen op het mediabudget. De voorschriften voor een bijdrage in de frictiekosten zijn van toepassing verklaard op de aanvraag.

Onze referentie
408447

Verplichtingen

- De bijdrage wordt uitsluitend besteed aan de personele frictiekosten zoals beschreven in uw aanvraag voor zover daar conform de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep op basis van het advies van het CvDM een bijdrage voor is verleend.
- U dient mij op de hoogte te brengen van alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor een beslissing tot wijziging, intrekking of vaststelling van de bijdrage. Daarvan is bijvoorbeeld sprake bij een significante wijziging van de overige inkomsten of uitgaven zoals u die hebt opgegeven. Ook inhoudelijke wijzigingen in de uitvoering van uw activiteiten met een dusdanig karakter dat ze het wezen van mijn besluit tot subsidieverlening raken, dient u vooraf te melden. Als u twijfelt of daar bij een bepaalde wijziging sprake van is, verzoek ik u contact op te nemen met uw contactpersoon.

Verantwoording

Onder verwijzing naar en onverminderd de Voorschriften wijs ik u in het bijzonder op het volgende.

- De Wereldomroep draagt er zorg voor dat uit de administratie te allen tijde de voor de vaststelling van de bijdrage van belang zijnde reorganisatiekosten en de reorganisatievoorziening, inclusief verloopstaat (dotaties, onttrekkingen) herkenbaar blijken. Voorts dienen betalingen, ontvangsten (waaronder ontvangsten uit hoofde van vergoeding frictiekosten) en eventueel overige rechten en verplichtingen samenhangend met de reorganisatievoorziening herkenbaar uit de administratie te blijken.
- De Wereldomroep legt daarover verantwoording af in de jaarrekening. Op basis daarvan geeft het CvDM vóór 30 september 2013 de minister een bindend advies over de definitieve vaststelling van de bijdrage.
- De minister stelt de bijdrage met inachtneming van het bindend advies van het CvDM definitief vast. Gelden die niet zijn gebruikt of in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Mediawet 2008, waaronder de Voorschriften frictiekosten verbonden aan het ter beschikking ervan zijn gebruikt of gereserveerd, worden teruggevorderd.

Toepasselijke regelgeving

Deze bijdrage wordt u verleend op grond van artikel 2.167, lid 1, onderdeel b, en lid 3 van de Mediawet 2008. Deze wet, alsmede het Mediabesluit 2008, de Mediaregeling 2008 en de Voorschriften frictiekosten van november 2011 met aanvullingen daarop van 6 februari 2012 en 27 maart 2012 zijn van toepassing.

Een afschrift van deze brief zend ik aan de CvDM. Voor vragen kunt u terecht bij de op de eerste pagina van deze brief genoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,


Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Stichting Radio Nederland Wereldomroep
t.a.v.
Postbus 89
3599 DG HILVERSUM

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl
Contactpersoon

T
IPC 3400

Onze referentie
421954

Uw brieven van
17 april 2012 en
2 mei 2012

Uw referenties

11 JULI 2012

Datum
Betreft Voornemen toekennen bijdrage overige frictiekosten Wereldomroep

Geachte

Op 23 april ontving ik uw aanvraag van 17 april 2012 voor een bijdrage in de personele frictiekosten van € 28.977.000 en voor een bijdrage in de overige frictiekosten van € 6.824.354. Bij brief van 15 mei 2012 (kenmerk 408447) heb ik u mijn besluit over het verlenen van een bijdrage in de personele frictiekosten toegezonden.

Bijlage
Advies Commissariaat voor de Media, dd 19 juni 2012 over aanvraag overige frictiekosten RNW 2012

Met deze brief informeer ik u over mijn voornemen tot een besluit op de aanvraag van een bijdrage in de overige frictiekosten.

Voornemen

Ik heb het voornemen de stichting Radio Nederland Wereldomroep goedkeuring te verlenen voor een bedrag van € 3.346.189 ter dekking van de overige frictiekosten. Dit bedrag is bestemd voor een tegemoetkoming in de overige frictiekosten voor de gehele reorganisatie van de Wereldomroep.

Motivering

Uw aanvraag voor een bijdrage in de frictiekosten heb ik op 26 april 2012, in afwachting van het assurance rapport, voor advies voorgelegd aan het Commissariaat voor de Media (het Commissariaat). Op 2 mei ontving ik van de voorzitter van de Raad van Toezicht een verzoek tot spoedig uitsluitel over de bijdrage in de personele frictiekosten. Op 8 mei 2012 completeerde u de aanvraag met het assurance rapport van uw accountant. De aanvraag voor een bijdrage in de personele frictiekosten is met voorrang behandeld, zodat ik u op 15 mei 2012 al mijn besluit daarover heb kunnen meedelen.

Ten aanzien van de aanvraag overige frictiekosten ontving ik op 19 juni 2012 het advies van het Commissariaat. Dit advies treft u als bijlage aan. Het Commissariaat adviseert mij om een bijdrage in de overige frictiekosten van € 3.996.189 toe te kennen. Voor de onderbouwing van dit bedrag verwijst ik u naar het advies.

Ik heb vastgesteld dat het advies van het Commissariaat op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en kan mij vinden in de overwegingen van het Commissariaat. Ik heb de overwegingen en de conclusie van het advies overgenomen, met uitzondering van het advies over een bijdrage in de kosten van het ontbinden van externe contracten.

Ten aanzien van het ontbinden van externe contracten neem ik het advies niet geheel over. De reden hiervan is de volgende. U bent op 30 mei 2011 een langlopend contract met de cateraar aangegaan. In mijn brief van 5 april 2011 (kenmerk 288188) wees ik u echter op de onzekerheid en de krappe budgetvooruitzichten vanaf 2013. Ik heb u daarbij gevraagd om terughoudend te zijn met het aangaan van nieuwe en omvangrijke verplichtingen die na januari 2013 tot uitgaven konden leiden. In dit licht is het aangaan van een nieuw contract met een cateraar met een looptijd van 7 jaar onbegrijpelijk en vind ik dat onverantwoord lang. Ik ben voornemens om, in afwijking van het advies van het Commissariaat, geen bijdrage te verlenen in de kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar.

Ten behoeve van overige frictiekosten ben ik daarom voornemens een bedrag van € 3.346.189 goed te keuren. Gegeven de exploitatiekosten 2012 in relatie tot de beschikbare reguliere jaarsubsidie 2012, verwacht ik dat de overige frictiekosten kunnen worden gedekt uit de budgettaire ruimte van de reguliere jaarsubsidie. Een eventuele extra bevoorschotting zal ik laten afhangen van uw liquiditeitsbehoefte.

Het Commissariaat adviseert, gezien de hoogte van het Eigen Vermogen op 1 januari 2012, om een deel van het Eigen Vermogen aan te wenden voor dekking van de frictiekosten. De eindstand van het Eigen Vermogen ultimo 2012 wordt betrokken bij de bepaling van de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten. De voortgang van de geplande reorganisatie en het bedrijfsresultaat zijn daarbij richtinggevend. Bij de eindafrekening die u op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012 wordt de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten bepaald.

U heeft de gelegenheid om binnen 4 weken na dagtekening van deze brief uw zienswijze met betrekking tot dit voornemen aan mij bekend te maken. Daarna zal ik een besluit nemen.

Voor vragen kunt u terecht bij de op de eerste pagina van deze brief genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,


Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Stichting Radio Nederland Wereldomroep
Postbus 222
1200 JG HILVERSUM

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T
T

IPC 3400

Onze referentie
440678

Uw brief van
7 augustus 2012

Uw referentie

Datum **28 SEP 2012**
Betreft Bijdrage Overige Friciekosten

Geachte

Op 23 april ontving ik uw aanvraag van 17 april 2012 voor een bijdrage in de personele frictiekosten van € 28.977.000 en voor een bijdrage in de overige frictiekosten van € 6.824.354. Bij brief van 15 mei 2012 (kenmerk 408447) heb ik u mijn besluit over het verlenen van een bijdrage in de personele frictiekosten toegezonden. Met deze brief informeer ik u over mijn besluit op de aanvraag van een bijdrage in de overige frictiekosten.

Met mijn brief van 11 juli 2012, met kenmerk 421954, heb ik aan u mijn voornemen kenbaar gemaakt om een lagere bijdrage te verlenen, te weten een bedrag van € 3.346.189 ter dekking van de overige frictiekosten.

Ik heb u in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken uw zienswijze met betrekking tot dit voornemen aan mij kenbaar te maken. Op 8 augustus 2012 ontving ik uw zienswijze met uw brief van 7 augustus 2012. Hieronder volgen mijn overwegingen over uw zienswijze.

Overwegingen over de zienswijze

Voorraden zendstations

In uw zienswijze geeft u aan van mening te zijn dat de kosten ten aanzien van de afwaardering van de voorraden van de zendstations op Madagaskar en Bonaire moeten worden beschouwd als "overige kosten", zoals bedoeld in de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep en als zodanig moeten worden vergoed. U geeft aan schade te lijden op de voorraden van beide zendstations als gevolg van de bezuinigingen. Deze voorraden zijn daardoor immers overtollig geworden. Wanneer de bezuiniging op uw instelling niet zou zijn doorgevoerd, had u deze voorraden gebruikt voor voortzetting van de organisatie conform uw vier wettelijke taken. U benadrukt daarnaast dat de kosten ten aanzien van de afwaardering van deze voorraden onvermijdbaar zijn.

Hieromtrent overweeg ik het volgende. Uit de voorschriften frictiekosten Wereldomroep blijkt dat onder "overige reorganisatiekosten" vallen:

- de voor de uitvoering van reorganisatieplannen als gevolg van de opgelegde bezuinigingen onvermijdbare en noodzakelijke kosten waarvoor een reorganisatievoorziening opgenomen dient te worden en

Bijlage
Advies Commissariaat voor de Media, dd 19 juni 2012 over aanvraag overige frictiekosten RNW 2012

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

- de voor de uitvoering van reorganisatieplannen als gevolg van de opgelegde bezuinigingen onvermijdbare en noodzakelijke kosten van verlieslatende contracten die gesloten zijn voor 17 juni 2011.

Onze referentie
440678

Uit uw jaarrekeningen van de afgelopen jaren blijkt dat u de voorraden bij de zendstations op Madagaskar en Bonaire altijd heeft geschaard onder de post 'voorraden'. Uit artikel 252.104 van de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving (RJ) volgt dat geen reorganisatievoorziening mag worden gevormd voor waardeverminderingen van de post 'voorraden'. Daarnaast vloeit de afwaardering van de voorraden bij de zendstations op Madagaskar en Bonaire niet voort uit een verlieslatend contract. Daarom ben ik van oordeel dat deze kostenpost niet valt onder 'overige reorganisatiekosten' zoals bedoeld in de 'Voorschriften frictiekosten Wereldomroep' en aldus niet voor vergoeding in aanmerking komt.

Kosten cateraar

Ten tweede geeft u aan van mening te zijn dat de frictiekosten voor de cateraar zouden moeten worden vergoed, omdat deze tevens onder 'reorganisatiekosten' zouden vallen, zoals bedoeld in de voorschriften frictiekosten Wereldomroep. U verwijst daartoe specifiek naar de (reeds hiervoor genoemde) passage: "Daaronder vallen (...) de kosten van verlieslatende contracten die gesloten zijn voor 17 juni 2011".

U meent dan ook dat ik dien uit te gaan van de peildatum 17 juni 2011 voor de vaststelling of de door u aangevraagde vergoeding voor de kosten, voortvloeiend uit de beëindiging van de relatie met de cateraar, voor vergoeding in aanmerking komen en niet van de peildatum 5 april 2011. De frictiekosten die voortvloeien uit de relatie met de cateraar zien op de periode van vóór 17 juni 2011. Aldus dienen deze kosten naar uw mening te worden vergoed.

Overigens wijst u er nog op dat ik in mijn brief van 5 april 2011 om terughoudendheid vraag en niet om een verbod tot het aangaan van nieuwe contractuele verplichtingen. Tot slot geeft u aan dat de datum van 17 juni 2011 u aanleiding heeft gegeven om de onderhandelingen met de cateraar te beëindigen en dat daarover thans een juridische procedure loopt.

Hieromtrent overweeg ik het volgende. Uit uw zienswijze blijkt dat u zich voor 17 juni 2011 uitsluitend nog in de onderhandelingsfase bevond met de cateraar. Voordat het contract zou worden gesloten heeft u deze onderhandelingen afgebroken. In de periode voor 17 juni 2011 is geen sprake van een contract dat is gesloten tussen u en de cateraar. Daarom ben ik van oordeel dat de kosten die voortvloeien uit de relatie met de cateraar niet vallen onder "overige reorganisatiekosten", zoals bedoeld in de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep en niet in aanmerking komen voor vergoeding.

Zelfs al zou sprake zijn geweest van een contractuele relatie in de periode voor 17 juni 2011, dan nog ben ik van oordeel dat de kosten die daaruit voort zouden vloeien niet onder "overige reorganisatiekosten", zoals bedoeld in de voorschriften frictiekosten Wereldomroep vallen. In de voorschriften staat immers opgenomen dat het Commissariaat voor de Media (CvdM) toetst op rechtmatigheid en in het bijzonder op hetgeen dat, met in achtneming van het maatschappelijk verkeer, gebruikelijk en aanvaardbaar is. Ik ben van oordeel dat het aangaan van een omvangrijke financiële verplichting met een looptijd van 7 jaar in strijd is met het hetgeen in het maatschappelijk verkeer gebruikelijk en aanvaardbaar is. Dit bezien in het licht van ons gesprek van 21 januari 2011, waarin ik u duidelijk heb

aangekondigd dat weinig tot geen financiële ruimte beschikbaar is op de begroting van het ministerie van Buitenlandse zaken en u daarom tevens heb aangemaand terughoudend te zijn met het aangaan van omvangrijke en nieuwe langlopende financiële verplichtingen. Dit standpunt heb ik daarna nogmaals schriftelijk uitdrukkelijk bevestigd bij brief van 5 april 2011. Daarnaast overweeg ik dat u deze omvangrijke langjarige financiële verplichting had kunnen vermijden in verband met genoemde mededeling. Ook daarom ben ik van oordeel dat de kosten voor het beëindigen van de onderhandelingen met de cateraar, niet voor vergoeding in aanmerking komen.

Onze referentie
440678

Gezien vorenstaande deel ik u hierbij mede dat uw zienswijze mij geen aanleiding geeft om af te zien van mijn voornemen om u een lagere bijdrage te verlenen.

Besluit

Gelet op bovenstaande verleen ik aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep een bijdrage van € 3.346.189. Het betreft een bijdrage die bestemd is als tegemoetkoming in de overige frictiekosten voor de gehele reorganisatie van de Wereldomroep.

Motivering

Uw aanvraag voor een bijdrage in de frictiekosten heb ik op 26 april 2012, in afwachting van het assurance rapport, voor advies voorgelegd aan het CvdM. Ik heb bij brief van 15 mei 2012 al een besluit ten aanzien van de aanvraag voor een bijdrage in de personele frictiekosten genomen.

Ten aanzien van de aanvraag overige frictiekosten heb ik op 19 juni 2012 het advies van het CvdM ontvangen. Dit advies treft u als bijlage aan. Het CvdM adviseert mij om een bijdrage in de overige frictiekosten van € 3.996.189 toe te kennen. Voor de onderbouwing van dit bedrag verwijs ik u naar het advies.

Ik heb vastgesteld dat het advies van het CvdM op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en kan mij vinden in de overwegingen van het CvdM. Ik heb de overwegingen en de conclusie van het advies overgenomen, met uitzondering van het advies over een bijdrage in de kosten van het ontbinden van externe contracten. Ter motivering hiervoor verwijs ik u naar de overwegingen omtrent uw zienswijze. Deze overwegingen maken in hun geheel deel uit van de motivering voor dit besluit.

Wijze bevoorschotting

Ten behoeve van overige frictiekosten besluit ik een bedrag van € 3.346.189 goed te keuren. Gegeven de exploitatiekosten 2012 in relatie tot de beschikbare reguliere jaarsubsidie 2012, verwacht ik dat de overige frictiekosten kunnen worden gedekt uit de budgettaire ruimte van de reguliere jaarsubsidie. Een eventuele extra bevoorschotting zal ik laten afhangen van uw liquiditeitsbehoefte.

Het CvdM adviseert, gezien de hoogte van het Eigen Vermogen op 1 januari 2012, om een deel van het Eigen Vermogen aan te wenden voor dekking van de frictiekosten. De eindstand van het Eigen Vermogen ultimo 2012 wordt betrokken bij de bepaling van de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten. De voortgang van de geplande reorganisatie en het bedrijfsresultaat zijn daarbij richtinggevend. Bij de eindafrekening die u op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012 wordt de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten bepaald.

Verplichtingen

- De bijdrage wordt uitsluitend besteed aan de overige frictiekosten zoals beschreven in uw aanvraag voor zover daar conform de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep op basis van het advies van het CvDM een bijdrage voor is verleend.
- U dient mij op de hoogte te brengen van alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor een beslissing tot wijziging, intrekking of vaststelling van de bijdrage. Daarvan is bijvoorbeeld sprake bij een significante wijziging van de overige inkomsten of uitgaven zoals u die hebt opgegeven. Ook inhoudelijke wijzigingen in de uitvoering van uw activiteiten met een dusdanig karakter dat ze het wezen van mijn besluit tot subsidieverlening raken, dient u vooraf te melden. Als u twijfelt of daar bij een bepaalde wijziging sprake van is, verzoek ik u contact op te nemen met uw contactpersoon.

Onze referentie
440678

Verantwoording

Onder verwijzing naar en onverminderd de Voorschriften wijs ik u in het bijzonder op het volgende.

- De Wereldomroep draagt er zorg voor dat uit de administratie te allen tijde de voor de vaststelling van de bijdrage van belang zijnde reorganisatiekosten en de reorganisatievoorziening, inclusief verloopstaat (dotaties, onttrekkingen) herkenbaar blijken. Voorts dienen betalingen, ontvangsten (waaronder ontvangsten uit hoofde van vergoeding frictiekosten) en eventueel overige rechten en verplichtingen samenhangend met de reorganisatievoorziening herkenbaar uit de administratie te blijken.
- De Wereldomroep legt daarover verantwoording af in de jaarrekening. Op basis daarvan geeft het CvDM vóór 30 september 2013 de minister een bindend advies over de definitieve vaststelling van de bijdrage.
- De minister stelt de bijdrage met inachtneming van het bindend advies van het CvDM definitief vast. Gelden die niet zijn gebruikt of in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Mediawet 2008, waaronder de Voorschriften frictiekosten verbonden aan het ter beschikking ervan zijn gebruikt of gereserveerd, worden teruggevorderd.

Toepasselijke regelgeving

Deze bijdrage wordt u verleend op grond van artikel 2.167, lid 1, onderdeel b, en lid 3 van de Mediawet 2008. Deze wet, alsmede het Mediabesluit 2008, de Mediaregeling 2008 en de Voorschriften frictiekosten van november 2011 met aanvullingen daarop van 6 februari 2012 en 27 maart 2012 zijn van toepassing.

Een afschrift van deze brief zend ik aan de CvDM. Voor vragen kunt u terecht bij de op de eerste pagina van deze brief genoemde contactpersonen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,



Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 1217 AH Hilversum
Postbus 1426 1200 BK Hilversum cvdm@cvdm.nl www.cvdm.nl
T 035 773 77 00 F 035 773 77 99

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Mevrouw J.M. van Bijsterveldt – Vliegenthart
Postbus 16375
2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van OCW	
E-doc Nr.	
Datum Reg.	21 JUNI 2012
Directie	
Ter behandeling aan:	
<input checked="" type="checkbox"/> Advies aan/aldoening door bewindspersoon	
<input type="checkbox"/> Advies aan/aldoening door lid MT-OCW	
<input type="checkbox"/> Aldoening op directioniveau	
<input type="checkbox"/> Ter kennisgeving	
Aldoening voor:	

Datum	Onderwerp		
19 juni 2012	Advies aanvraag overige frictiekosten RNW 2012		
Uw kenmerk	Ons kenmerk	Contactpersoon	Doorkiesnummer
	25806/2012008273		

1 M
2 DGCA
3 MLB

Geachte mevrouw Van Bijsterveldt - Vliegenthart,

Bij e-mail van 18 april 2012 heeft de Wereldomroep (hierna: RNW) de aanvraag frictiekosten over de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 (hierna: aanvraag frictiekosten) ingediend, voorzien van een Assurance rapport

Conform de procedure bij de voorschriften frictiekosten de dato 4 november 2011 hebben wij de aanvraag van RNW getoetst op het voldoen aan de voorschriften frictiekosten en de rechtmatigheid van de opgevoerde declaratie. De totale aanvraag bedraagt € 35.801.355. Omdat zonder duidelijkheid over het advies ten aanzien van de personele kosten RNW niet in staat was het reorganisatiebesluit te nemen waardoor additionele kosten zouden optreden, is mede op verzoek van uw ministerie, de totale aanvraag opgesplitst in twee adviezen. Het advies¹ met betrekking tot de personele kosten is reeds aan u verzonden. Onderstaand treft u het advies aan met betrekking tot de overige frictiekosten.

Resumé overige frictiekosten

De aanvraag overige frictiekosten bedraagt in totaal € 6.824.354. De aanvraag is opgedeeld in vijf kostengroepen: advieskosten, accountantskosten, ontbinden externe contracten, bijzonder waardeverminderverslies activa en overige kosten.

Ons advies wijkt neerwaarts af van de aanvraag van RNW. In onderstaande tabel zijn de verschillen tussen aanvraag en advies opgenomen met aanvullend onze toelichting.

* €	Aanvraag	Advies CvdM	Vershil aanvraagadvies
Advieskosten	705.880	310.830	395.050
Accountantskosten	52.642	52.642	0
Ontbinden externe contracten	1.559.832	1.438.580	121.252
Bijzonder waardeverminderverslies activa	4.033.000	1.721.137	2.311.863
Overige kosten	473.000	473.000	0
Totaal	6.824.354	3.996.189	2.828.166

¹ Kenmerk 25806/2012005849 de dato 15 mei 2012

Bevindingen

1. Advieskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 705.880. Deze kosten bestaan uit advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie ad € 228.830, juridische kosten bestuurlijk proces ad € 395.000 en juridische kosten voortvloeiend uit bezwaren boventallig personeel ad € 82.000. De advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie en de juridische kosten in verband met bezwaren boventallig personeel voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De juridische kosten bestuurlijk proces bestaan uit kosten die RNW gemaakt heeft aangaande bezwaren tegen het voorgenomen kabinetsbesluit tot reductie van de wettelijke taken van RNW. Het totaal aan kosten betreft de som van daadwerkelijk gemaakte kosten en een inschatting van te verwachten kosten tot en met december 2013. De kosten voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. Op basis van RJ 252.417 komen alleen die kosten in aanmerking die als gevolg van de reorganisatie noodzakelijk zijn en geen verband houden met de doorlopende activiteiten van de onderneming. Het voeren van procedures om de onderneming in stand te houden kan worden aangemerkt als kosten verband houdend met de doorlopende activiteit van de onderneming. Bovendien is de periode waarop de inschatting van de te verwachten kosten is gemaakt te ruim, vanaf 2013 valt RNW niet meer onder uw ministerie. Kosten die na einde 2012 worden gemaakt vallen derhalve niet onder de vergoeding frictiekosten. Het advies is de juridische kosten voor het bestuurlijke proces niet te vergoeden.

2. Accountantskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 52.642. Deze voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

3. Ontbinden externe contracten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 1.559.832. De kosten bestaan uit het ontbinden van contracten met de cateraar ad € 765.000, de drankenautomaat leverancier ad € 34.813, leaseauto's ad € 62.340, printers ad € 103.072, satellieten ad € 118.608 en Droit d'Usage Madagaskar ad € 476.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen contracten afgesloten voor 17 juni 2011 in aanmerking voor vergoeding komen en dat aangetoond dient te worden dat deze contracten noodzakelijkerwijs ontbonden worden als gevolg van de reorganisatie. Alle bovengenoemde contracten voldoen aan deze specifieke voorwaarden.

De kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar zijn hoog daar dit contract op 30 mei 2011 is aangegaan voor zeven jaar. Uit de onderbouwing blijkt dat de kosten voor afkoop van het contract binnen twee jaar na afsluiten van het contract € 450.000 bedragen. Daarnaast gaat RNW uit van vier rechtsgangen aangaande het ontbinden van het contract waarvoor € 200.000 wordt aangevraagd. Binnen de totale aanvraag mist een onderbouwing voor de resterende € 115.000. Het advies is derhalve voor het ontbinden van dit contract € 650.000 te vergoeden.

Het ontbinden van het contract van de drankenautomaat is onderbouwd voor € 28.650 inclusief BTW. Het advies is dan ook de kosten voor dit contract te vergoeden voor € 28.650.

De ontbinding van de leaseauto contracten ad € 62.340 voldoen aan de voorschriften en komt derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het ontbinden van het contract met betrekking tot de printers ad € 103.072 gaat uit van een voortzetting van 30% van het oorspronkelijke contract. Dit is een reële inschatting. Het advies is dan ook deze te vergoeden.

De kosten voor het ontbinden van het contract van satellieten ad € 118.068 betreft het gedeelte van de satelliehuur dat aan RNW wordt doorberekend door BVN voor het uitzenden van radio. De verandering van de wettelijke taken van RNW impliceert het stopzetten van deze activiteit. De kosten komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De kosten voor de Droit d'Usage betreffen een gebruiksrecht van grond en verplicht gebruik van arbeid ad € 79.378 per jaar, als vastgelegd in een contract met de regering van Madagaskar in 1968. Bij verlenging van het contract in 1998 is afgesproken dat deze Droit d'Usage tot 2019 geldig is. De vestiging in Madagaskar wordt ultimo 2012 als gevolg van de gewijzigde wettelijke taken gesloten. De kosten voor de Droit d'Usage lopen echter door en zijn onvermijdelijk het gevolg van de reorganisatie. Zij voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

4. Bijzonder waardevermindingsverlies activa

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 4.033.000 en bestaat uit afwaardering van de voorraad Madagaskar ad € 1.046.000, voorraad Bonaire ad € 597.000, vaste activa Madagaskar ad € 1.302.000 en vaste activa Hilversum ad € 1.088.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen indien er sprake is van een bijzonder, zeer specifiek geval waarbij aantoonbaar is dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa die op 17 juni 2011 aanwezig zijn het gevolg is van opgelegde bezuinigingen, deze als frictiekosten kunnen worden vergoed.

De afwaardering op de voorraden Madagaskar en Bonaire voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. In de voorschriften staat dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa dient te voldoen aan RJ 121, 'Bijzonder waardeverminderingen van vaste activa'. Voorraden zijn vlottende activa, de RJ 121 is dan ook niet van toepassing. Wij adviseren de kosten bijzonder waardevermindingsverlies voorraden Madagaskar en Bonaire niet te vergoeden.

De kosten voor de afwaardering van vaste activa aanwezig in Madagaskar, voldoet aan de voorschriften. Bij de overeenkomst uit 1968 tussen RNW en de regering van Madagaskar (zie punt 3. Droit d'Usage) is bepaald dat de aanwezige grond, gebouwen, materialen, installaties en voorraden bij beëindiging van de activiteiten van RNW om niet vervallen aan Madagaskar. Door deze bepaling dient de aanwezige activa volledig te worden afgewaardeerd. Wij adviseren de kosten bijzonder waardevermindingsverlies vaste activa volledig te vergoeden.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van vaste activa Hilversum betreft installaties ad € 471.667, verbouwingen ad € 226.541, inventaris ad € 140.066 en een post overig ad € 249.579. Bij het vaststellen van de hoogte van het bijzonder waardevermindingsverlies is uitgegaan van de bruikbaarheid van de activa bij de toekomstige taak van RNW. Geen rekening is gehouden met mogelijke verhuur van het pand en bruikbaarheid van de activa voor de mogelijke huurder. Gezien de onzekerheid die momenteel bestaat met betrekking tot mogelijke verhuur volgen wij de redenering van RNW. Het bijzonder waardevermindingsverlies voor installaties, verbouwingen en inventaris komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van activaposten installaties, verbouwingen en inventaris hebben geen directe gevolgen voor de liquiditeit. Wel beïnvloedt bijzonder waardevermindingsverlies het bedrijfsresultaat. Gezien de omvang van het Eigen Vermogen (zie punt 7. Stand Eigen Vermogen) is het aannemelijk dat bijzonder waardevermindingsverlies voorgefinancierd kan worden door RNW.

Wij adviseren 50% van de opgegeven frictiekosten te vergoeden voor de activaposten installaties, verbouwingen en inventaris Hilversum omdat de realiseerbare waarde hiervan nog niet vaststaat.

De post overig binnen vaste activa Hilversum betreft een herwaardering van terreinen in 1995. Op terreinen mag conform RJ 212.434 niet worden afgeschreven daar geen sprake is van slijtage. Wederhoor bij RNW leert dat de aanvraag van de post overig abusievelijk in de aanvraag frictiekosten is opgenomen. De post overig komt dan ook niet voor vergoeding in aanmerking.

Wij attenderen u erop dat conform RJ 121.608 het mogelijk is een bijzonder waardevermindingsverlies terug te nemen in een toekomstig boekjaar. Eventueel in frictiekosten aanvragen vergoede kosten voor bijzonder waardevermindingsverlies dienen bij terugname te worden teruggevorderd.

5. Overige kosten

De overige kosten € 473.000 bestaan uit afkoop sociaal plan

. Aan is de eis gesteld dat tenminste 50% van de omzet moet worden gegenereerd door het leveren van diensten aan de publieke omroep. In 2011 werd 46,9% van de omzet gegenereerd uit activiteiten voor RNW². De aangevraagde kosten bedragen 50% van de totale kosten van het sociaal plan van . Gezien de samenhang tussen en is de getroffen overeenkomst billijk en biedt het de mogelijkheid tot doorstart na verlies van omzet uit het leveren van diensten aan RNW. De kosten komen hierdoor voor vergoeding in aanmerking.

6. Hoogte van de totale aanvraag

Bij het opstellen van de overige frictiekosten is RNW uitgegaan van schattingen van derde partijen als advocaten, accountants en adviesbureaus. Een aantal van deze kosten lijkt aan de hoge kant, zoals bijvoorbeeld de inschatting van de kosten van mogelijke procedures voor afkoop van het contract met de cateraar.

² Bron: Jaarrekening 2011, de totale omzet uit activiteiten voor de publieke omroep en RNW bedroeg 71,3% van de gerealiseerde omzet.

RNW heeft aangegeven met de regering van Madagaskar in onderhandeling te zijn over het voortijdig stopzetten van de overeengekomen Droit d'Usage per 1/1/2013. Gezien de onstabiele situatie in Madagaskar is het ongewis wat de uitkomst van de onderhandeling zal zijn.

Voor de bepaling van het daadwerkelijk gerealiseerde bijzonder waardeverminderversverlies zal de hoogte van de realiseerbare waarde ultimo 2012 bepalend zijn. Reeds opgestarte acties als het vinden van een eventuele huurder beïnvloeden de realiseerbare waarde van de activa Hilversum.

Wij volgen de redenering van RNW om gezien de onzekerheden uit te gaan van het *worst-case* scenario. Voor het stimuleren van het realiseren van beperkt bijzonder waardeverminderversverlies adviseren wij 50% van de aangevraagde kosten te vergoeden voor die activa waarvan de realiseerbare waarde nog niet vaststaat. Bij de aanvraag realisatie frictiekosten 2012 zal duidelijk worden wat de kosten daadwerkelijk geweest zijn.

7. Stand Eigen Vermogen

Het Eigen Vermogen is volgens opgave van RNW per 1 januari 2012 € 4.537.000. Daarmee is het Eigen Vermogen ruim voldoende om een gedeelte van de frictiekosten te bekostigen. Wat de eindstand van het Eigen vermogen ultimo 2012 gaat zijn is sterk afhankelijk van het bedrijfsresultaat. Het bedrijfsresultaat wordt in hoge mate beïnvloed door de voortgang van de geplande reorganisatie. Ons advies is om de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten te bepalen bij de eindafrekening die RNW op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van de activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012.

Advies

Overeenkomstig het bepaalde in de regeling van OCW, genaamd *Voorschriften frictiekosten landelijke publieke media-instellingen*, beschreven in de brief de dato 4 november 2011, met kenmerk 335632, dient het Commissariaat de minister te adviseren over de vaststelling van de tegemoetkomingen. Op grond van de door RNW verstrekte gegevens en toelichtingen, adviseren wij u aan RNW een bijdrage in de overige reorganisatiekosten voor het jaar 2012 toe te kennen van € 3.996.189. Tevens adviseren wij u RNW te verzoeken acties te ondernemen om de realiseerbare waarde van de vaste activa te maximaliseren.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

voorzitter

commissaris

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■■■ 1217 AH Hilversum ■■■
 Postbus 1426 ■■■ 1200 BK Hilversum ■■■ cvdm@cvdm.nl ■■■ www.cvdM.nl ■■■
 T 035 773 77 00 ■■■ F 035 773 77 99 ■■■

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
 T.a.v. mevrouw M.J. van Bijsterveldt-Vliegenthart
 Postbus 16375
 2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Datum	Onderwerp		
10 mei 2012	Advies aanvraag personele frictiekosten RNW 2012		
Uw kenmerk	Ons kenmerk	Contactpersoon	Doorkiesnummer
	25806/2012005849		

Geachte mevrouw Van Bijsterveldt-Vliegenthart,

Bij e-mail van 18 april 2012 heeft de Wereldomroep (hierna: RNW) de aanvraag frictiekosten over de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 (hierna: aanvraag frictiekosten) ingediend, voorzien van een Assurance rapport

Conform de procedure bij de voorschriften frictiekosten de dato 4 november 2011 hebben wij de aanvraag van RNW getoetst op het voldoen aan de voorschriften frictiekosten en de rechtmatigheid van de opgevoerde declaratie. De totale aanvraag bedraagt € 35.801.355. Omdat zonder duidelijkheid over het advies ten aanzien van de personele kosten RNW niet in staat is het reorganisatiebesluit te nemen waardoor additionele kosten optreden, is mede op verzoek van uw ministerie, de totale aanvraag opgesplitst in twee adviezen. Het advies met betrekking tot de personele kosten treft u onderstaand aan. Het advies met betrekking tot de overige kosten volgt later doch uiterlijk 1 juli 2012, conform de voorschriften frictiekosten.

Resumé Personele frictiekosten

De aanvraag personele frictiekosten bedraagt in totaal € 28.977.000.

De aanvraag is opgedeeld in vier kostengroepen: arbeidskosten, outplacement, juridische kosten en bepaalde tijd contracten.

Ons advies wijkt neerwaarts af van de aanvraag van RNW. In onderstaande tabel zijn de verschillen tussen aanvraag en advies opgenomen met aanvullend onze toelichting.

x €	Totaal Aanvraag	Advies CvdM	Verschil aanvraag-advies
Arbeidskosten	28.336.500	22.909.000	5.427.500
Bijdrage Eigen vermogen	-1.906.000	0	-1.906.000
Outplacement	2.198.000	1.948.000	250.000
Juridische kosten	207.500	207.500	0
Bepaalde tijd contracten	141.000	141.000	0
Totaal	28.977.000	25.205.500	3.771.500

Bevindingen

1. Arbeidskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 28.336.500. Deze kosten bestaan uit kosten voortvloeiend uit het sociaal plan van RNW: afvloeiingskosten personeel, kosten sociaal plan Madagaskar, kosten assessments tijdens de selectieprocedure, kosten vrijwillige vertrekregeling, additionele vergoeding freelance jaren, gratificatie van dienstjubileum, kwijtschelden van terugbetalingsverplichtingen, vergoeding voor financieel advies, kosten repatriëring, kosten begeleidingscommissie en kosten vijf maanden aanzeggingstermijn.

Binnen de kosten vrijwillige vertrekregeling zijn kosten opgenomen voor zijnde € 32.615,84. Ondanks de toezegging dat het personeel volgens het principe 'werk-volgt-werk' overgaat naar de ¹ en derhalve niet voor frictiekostenvergoeding in aanmerking komt adviseren wij u deze toe te kennen. De kosten voor de vrijwillige vertrekregeling zouden bij niet toekenning door de aangevraagd kunnen worden. Door toekenning in deze aanvraag kan 'schoon' overgaan.

De vergoeding voor financieel advies ad € 138.500 is afgesproken in het sociaal plan maar valt niet onder de voorschriften frictiekosten. Wij adviseren u deze niet toe te kennen.

De vergoeding voor de kosten repatriëring, zijnde € 177.349, vallen niet onder de voorschriften frictiekosten. Echter, gezien het specifieke karakter van RNW adviseren wij u de kosten voor repatriëring wel toe te kennen.

Aangevraagd wordt een vergoeding van € 5.289.000 voor doorbetaling van het personeel tijdens de vijf maanden aanzeg periode. Deze vallen niet onder de voorschriften frictiekosten en kunnen bekostigd worden uit het reeds toegekende bevoorschotting budget 2012. Ons advies is dan ook deze niet toe te kennen.

Ter compensatie van de kosten verband houdend met de aanzegtermijn van vijf maanden is door RNW met uw ministerie afgesproken een bijdrage uit het Eigen Vermogen ad € 1.906.000 te doen. Voor vaststelling van de bijdrage uit het Eigen Vermogen verwijzen wij naar onze aanbeveling onder bevinding 6.

2. Outplacement

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 2.198.000. Deze bestaan uit bemiddelingskosten, kosten voor werk-naar-werk trajecten, reiskostenvergoeding voor sollicitaties en assessmentkosten tijdens de selectieprocedure voor inrichting van de gewijzigde organisatie.

De kosten voor assessment van werknemers ad € 250.000 tijdens de selectieprocedure voor vervangend werk bij RNW zijn going concern en vallen niet onder de voorschriften frictiekosten. Wij adviseren u deze niet toe te kennen.

¹ Brief van de de dato 19 april 2012 kenmerk P&O-uit-9936

De kosten voor werk-naar-werk trajecten ad € 213.000 zijn additionele kosten buiten het afgesloten sociaal plan. De werk-naar-werk trajecten zijn - succesvol - opgestart om de kosten voortvloeiend uit het sociaal plan te verminderen. Wij adviseren u dan ook deze toe te kennen.

De overige kosten voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

3. Juridische kosten
Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 207.500. De kosten bestaan uit vergoeding voor juridische kosten als afgesproken in het sociaal plan. De kosten voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.
4. Bepaalde tijd contracten
Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 141.000 en betreft vergoeding voor flex werkers conform het sociaal plan. De kosten voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.
5. Hoogte van de totale aanvraag
Het is voor RNW nog niet te overzien in hoeverre werknemers gebruik gaan maken van voorzieningen die aangeboden worden in het sociaal plan. RNW is er vanuit gegaan dat alle boventallige medewerkers volledig gebruik zullen maken van voorzieningen als outplacement en juridisch advies. In werkelijkheid zal dit niet het geval zijn. Wij volgen de redenering van RNW. Bij de aanvraag realisatie frictiekosten 2012 zal duidelijk worden wat de kosten daadwerkelijk geweest zijn.

In de aanvraag frictiekosten zijn de personele kosten van de totale redactie Cariben meegenomen. Door u is toegezegd dat de nieuwsvoorziening voor de voormalige Antillen een aandachtspunt is en zal worden overgenomen door de [] volgens het principe mens-volgt-werk². Bij het indienen van de aanvraag waren de afspraken daaromtrent nog onvoldoende duidelijk. De aanvraag gerealiseerde personele frictiekosten 2012 zal mogelijk neerwaarts afwijken doordat de kosten voor personeel van de Cariben redactie dat wordt overgenomen door de [] niet worden gerealiseerd.

6. Stand Eigen Vermogen
Het Eigen Vermogen is volgens opgave van RNW per 1 januari 2012 € 4.537.000. Daarmee is het Eigen Vermogen ruim voldoende om een gedeelte van de frictiekosten te bekostigen. Wat de eindstand van het Eigen vermogen ultimo 2012 gaat zijn is sterk afhankelijk van het bedrijfsresultaat. Het bedrijfsresultaat wordt in hoge mate beïnvloed door de voortgang van de geplande reorganisatie. Ons advies is om de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten te bepalen bij de eindafrekening die RNW op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van de activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012.

² Brief aan de Kamer referentie 403601 de dato 4 mei 2012.

Advies

Overeenkomstig het bepaalde in de regeling van OCW, genaamd *Voorschriften frictiekosten landelijke publieke media-instellingen*, beschreven in de brief d.d. 4 november 2011, met kenmerk 335632, dient het Commissariaat de minister te adviseren over de toekenning en vaststelling van de tegemoetkomingen. Op grond van de door RNW verstrekte gegevens en toelichtingen, adviseren wij u een bijdrage aan RNW in de personele reorganisatiekosten voor het jaar 2012 toe te kennen van € 25.205.500.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

voorzitter

commissaris

Bijlage: Uitsplitsing aanvraag personele frictiekosten RNW 2012

Bijlage: Uitsplitsing aanvraag personele frictiekosten RNW

x €	Totaal Aanvraag	Advies CvdM	Verschil aanvraag advies
Arbeidskosten	28.336.500	22.909.000	5.427.500
Bijdrage Eigen vermogen	-1.906.000	0	-1.906.000
Outplacement	2.198.000	1.948.000	250.000
Juridische kosten	207.500	207.500	0
Bepaalde tijd contracten	141.000	141.000	0
Totaal	28.977.000	25.205.500	3.771.500

Specificatie

<i>Arbeidskosten</i>			
Financiële regeling incl. Repatriëring	€ 20.452.000		NB repatriëringskosten 177.349
Sociaal plan Madagaskar	€ 759.000		
Vrijwillige vertrek regeling	€ 1.085.000		NB incl
Additionele vergoeding freelancers	€ 513.000		
Gratificaties	€ 16.000		incl brutering
Kwijtschelding terugbetalingsverplichtingen	€ 83.000		incl
Begeleidingscie	€ 1.000		
Vergoeding financieel advies	€ 198.500		niet cf voorschriften frictiekosten
5 maanden aanzegging	€ 5.289.000		niet cf voorschriften frictiekosten
Bijdrage EV	€ 1.906.000		bij afrekening bepalen
Totaal excl. Bijdrage EV	€ 28.336.500		
Advies	€ 22.909.000		
<i>Outplacement</i>			
regeling sociaal plan	€ 1.648.000		incl btw, 277 medewerkers
werk-naar-werk	€ 213.000		niet cf voorschriften, bespaart wel op kosten sociaal plan dus akk.
reiskosten sollicitaties	€ 87.000		
Assessment kosten	€ 250.000		niet cf voorschriften, verband houdend met doorlopende activiteit van onderneming
Totaal	€ 2.198.000		
Advies	€ 1.948.000		
<i>Juridische kosten</i>			
regeling sociaal plan	€ 207.500		277 werknemers

Aangetekend

Aan de minister van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap
t.a.v. Dienst Uitvoering Onderwijs
Postbus 606
2700 ML ZOETERMEER

advocaat

Advocaten en notarissen
Strawinskylaan 2001
Postbus 75640
1070 AP Amsterdam
Nederland

www.stibbe.com

*Tevens per fax: 079-3233887
(zonder bijlagen)*

Onze ref.

Uw ref.
440678

Datum
6 november 2012

BEZWAARSCHRIFT tegen het besluit tot toekenning van overige frictiekosten aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep d.d. 28 september 2012, met het kenmerk 440678

Excellentie,

Hierbij maak ik als advocaat en gemachtigde van de Stichting Radio Nederland Wereldomroep ("Wereldomroep") tijdig bezwaar tegen uw besluit van 28 september 2012, met het kenmerk 440678, waarin u aan de Wereldomroep een bedrag van € 3.346.189,- toekent ter vergoeding van "overige frictiekosten". Een kopie van dit besluit treft u aan in **bijlage 1**. Dit besluit volgt op de aanvraag van de Wereldomroep d.d. 17 april 2012 tot vergoeding van de overige frictiekosten (**bijlage 2**). Hierin heeft de Wereldomroep een bedrag van € 6.824.354,- ter vergoeding van overige frictiekosten aangevraagd. De Wereldomroep kan zich met uw besluit niet verenigen. Een en ander kan als volgt nader worden toegelicht.

1. ACHTERGROND

- (1) Bij brief van 11 juli 2012, met het kenmerk 421954, hebt u het voornemen geuit om het onderhavige besluit te nemen (**bijlage 3**). Op 7 augustus 2012, met het kenmerk , heeft de Wereldomroep tijdig een zienswijze tegen dit voornemen ingediend (**bijlage 4**).
- (2) Aan uw besluit ligt een advies van het Commissariaat voor de Media ("Commissariaat") d.d. 19 juni 2012, met het kenmerk 25806/2012008273, ten grondslag, waarin u wordt geadviseerd om aan de Wereldomroep een bedrag van € 3.996.189,- toe te kennen (**bijlage 5**). U heeft het Commissariaat niet opnieuw om advies gevraagd naar aanleiding van de zienswijze van de Wereldomroep d.d. 7 augustus 2012.

De praktijk wordt gevoerd door Stibbe N.V. (ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 34198700). De algemene voorwaarden van Stibbe N.V. zijn van toepassing en bevatten een aansprakelijkheidsbeperking. De algemene voorwaarden zijn gedeponseed bij de rechtbank te Amsterdam en worden op verzoek kosteloos verstrekt. Zij zijn tevens te vinden op www.stibbe.com.
STVASD13008965.1

Stibbe

- (3) Uw besluit tot vergoeding van de "overige frictiekosten" is gebaseerd op de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep ("**Voorschriften**") d.d. 4 november 2011.

2. STREKKING VAN HET BESLUIT

- (4) In het bestreden besluit kent u aan de Wereldomroep een vergoeding toe van € 3.346.189,- voor de overige frictiekosten als gevolg van het vervallen van zijn wettelijke taken in de Mediawet 2008. De onderbouwing van de toekenning van dit bedrag is gegeven in het bestreden besluit en het advies van het Commissariaat.
- (5) Het Commissariaat adviseert om alle door de Wereldomroep opgevoerde "accountantskosten" en "overige kosten" voor vergoeding in aanmerking te brengen. Van de opgevoerde "advieskosten" adviseert het Commissariaat wel de "advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie" en de "juridische kosten voortvloeiend uit bezwaren boventallig personeel" te vergoeden, maar niet de "juridische kosten bestuurlijk proces". Verder heeft de Wereldomroep frictiekosten opgevoerd met betrekking tot het ontbinden van externe contracten. Al deze kosten komen volgens het Commissariaat in aanmerking voor vergoeding, behalve een gedeelte van de kosten voor ontbinding van het contract met de cateraar. De Wereldomroep zou een bedrag van € 115.000,-, op het totaalbedrag van € 765.000,-, niet hebben onderbouwd. Ten aanzien van de kostenpost "bijzonder waardeverminderversverlies activa" adviseert het Commissariaat om de afwaarderingskosten voor de voorraden in Madagaskar (€ 1.046.000,-) en in Bonaire (€ 597.000,-) niet te vergoeden. Verder komen niet alle kosten voor de vaste activa te Hilversum in aanmerking. Wel adviseert het Commissariaat om de frictiekosten met betrekking tot de vaste activa te Madagaskar te vergoeden. Tot slot adviseert het Commissariaat om de eigen bijdrage van de Wereldomroep ten behoeve van de overige frictiekosten te bepalen op basis van de hoogte van het eigen vermogen 2012 van de Wereldomroep. Dit zou kunnen worden bepaald bij de eindafrekening die de Wereldomroep op grond van artikel 4:41 Algemene wet bestuursrecht moet verzorgen bij de beëindiging van haar activiteiten of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012.
- (6) In uw voornemen en uw besluit neemt u het advies van het Commissariaat over, met uitzondering van de toekenning van een vergoeding voor de frictiekosten inzake het contract met de cateraar. U hebt besloten in het geheel geen vergoeding toe te kennen voor de cateraarskosten. Aldus is de vergoeding die u aan de Wereldomroep toekent € 650.000,- lager dan het door het Commissariaat geadviseerde bedrag en zelfs € 3.478.165,- lager dan het door de Wereldomroep aangevraagde bedrag.

3. BEZWAARGRONDEN

- (7) De Wereldomroep kan zich niet verenigen met uw besluit en voert ter onderbouwing de navolgende bezwaargronden aan.

Stibbe

3.1. **Ten onrechte wordt in het besluit bij de bepaling van de omvang van de frictiekostenvergoeding geen rekening gehouden met de nog niet bewerkstelligde randvoorwaarden en uitgangspunten, als omschreven in de aanvraag frictiekosten**

- (8) In uw besluit en het onderliggende advies van het Commissariaat wordt voor elke door de Wereldomroep aangevraagde frictiekostenpost nagegaan of de betreffende frictiekosten voor vergoeding in aanmerking komen. De omvang van de door de Wereldomroep gevraagde frictiekostenvergoeding is echter gebaseerd op de in de aanvraag geformuleerde uitgangspunten en aannames (zie hiervoor de laatste twee pagina's van de aanvraag die in **bijlage 2** bij dit bezwaarschrift is opgenomen).¹ Deze uitgangspunten en aannames hebben onder meer betrekking op de toezegging van de minister van Buitenlandse Zaken om de Wereldomroep met een bedrag van € 14 miljoen te financieren ten behoeve van zijn nieuwe taak van "het vrije woord". Ook gaat de Wereldomroep er in de aanvraag van uit dat de reorganisatie kan worden uitgevoerd en afgerond in 2012. In de aanvraag meldt de Wereldomroep verder reeds op voorhand dat wanneer er geen zekerheid wordt gegeven over de toekenning van de (hoogte van de) frictiekostenvergoeding, dit de voortgang van de reorganisatie belemmert. In uw correspondentie met de Wereldomroep en thans in uw bestreden besluit legt u deze uitgangspunten en aannames niet ter zijde. Aldus gaat de Wereldomroep ervan uit dat u zich kunt vinden in de door hem in de aanvraag geformuleerde uitgangspunten en aannames, mede omdat de toepassing van deze uitgangspunten en aannames door uw Ministerie dan wel dat van Buitenlandse Zaken eerder is toegezegd.
- (9) Inmiddels kan de Wereldomroep constateren dat het Ministerie van Buitenlandse Zaken nog geen definitief en formeel besluit heeft genomen over de toekenning van € 14 miljoen aan de Wereldomroep. Dit belemmert de reorganisatie, omdat immers zonder de toekenning van financiële middelen de voortgang van de Wereldomroep allerminst zeker is. Deze situatie heeft onmiskenbaar invloed op de omvang van de frictiekosten, omdat de Wereldomroep tot op heden ook met een ander scenario rekening moet houden dan enkel de voorgestelde relatie met het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Zolang er geen formeel besluit is over de toekenning van € 14 miljoen, blijft de mogelijkheid bestaan dat de Wereldomroep geen of een minder subsidiebedrag ontvangt van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Gegeven die situatie wordt de Wereldomroep dan geconfronteerd met hogere frictiekosten, die op basis van de Voorschriften voor vergoeding in aanmerking zouden moeten kunnen komen.
- (10) Verder constateert de Wereldomroep op basis van het bestreden besluit dat pas op zijn vroegst in september 2013 definitief zal worden beslist over de vergoeding van zijn frictiekosten. Immers, pas dan wordt de stand van het eigen vermogen 2012 van de Wereldomroep bepaald waarvan de hoogte van de frictiekostenvergoeding door u in het bestreden besluit afhankelijk is gesteld. Dit leidt er één op één toe dat de Wereldomroep thans geen zekerheid heeft over de vergoeding van de reorganisatiekosten, hetgeen wel een uitgangspunt is op basis waarvan de Wereldomroep haar aanvraag heeft ingediend. De Wereldomroep heeft dit in de aanvraag geformuleerd als het "schoon" overgaan van de onderneming naar

¹ Deze zijn op de laatste twee pagina's van de aanvraag d.d. 17 april 2012, met het kenmerk JH/jo/32025, geformuleerd.

het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De Wereldomroep heeft in dat kader in zijn aanvraag uitdrukkelijk geformuleerd dat hij "een redelijke reservepositie van het Eigen Vermogen [behoudt] in relatie tot de afhandeling van de frictiekosten in 2013 op basis van de daadwerkelijk gemaakte kosten". Een afwikkeling van de onderhavige procedure tot vergoeding van frictiekosten op basis van de stand van het eigen vermogen behoort daar niet bij. Nu u daar thans toch op aanstuurt in uw bestreden besluit, voldoet u aldus niet aan het uitgangspunt op grond waarvan de Wereldomroep zijn aanvraag frictiekostenvergoeding had ingediend en waarop u in uw bestreden besluitvorming ruimte had moeten laten voor nadere aanvulling. Dit heeft u ten onrechte niet in uw besluit gedaan. Alleen al hierom dient de Wereldomroep het onderhavige bezwaarschrift in, zodat dergelijke ruimte middels de beslissing op bezwaar wel wordt gecreëerd.

- (11) Behalve de uitgangspunten en aannames die in de aanvraag zijn genoemd en waarmee u aldus bekend bent, bent u ook op de hoogte van andere voor de Wereldomroep belangrijke randvoorwaarden met betrekking tot de voortgang van zijn reorganisatie. De voortgang van de reorganisatie is onder meer ook afhankelijk van de mogelijkheden om de huisvesting van de Wereldomroep te verhuren. Al enige tijd wordt hierover onderhandeld met _____ en _____, maar hieruit is nog geen overeenkomst voortgekomen. Voor zover dit de reorganisatie van de Wereldomroep belemmert, leidt dit tot hogere frictiekosten die nog voor vergoeding in aanmerking zouden moeten komen. Net als de door de Wereldomroep geformuleerde uitgangspunten en aannames in de aanvraag frictiekostenvergoeding, had u deze onzekerheid eveneens in uw besluitvorming moeten betrekken. Zoals hiervoor reeds door de Wereldomroep is aangehaald, bestaat hiertoe alsnog de mogelijkheid middels de beslissing op bezwaar.

3.2. **Gelet op de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep behoort de stand van het eigen vermogen niet in de vaststelling van de frictiekostenvergoeding te worden betrokken**

- (12) Het Commissariaat heeft u geadviseerd om de stand van het eigen vermogen 2012 van de Wereldomroep te betrekken in de definitieve vaststelling van de omvang van de frictiekostenvergoeding. U heeft dit advies overgenomen in het bestreden besluit. De Wereldomroep kan zich hiermee niet verenigen.
- (13) Zoals in de vorige bezwaargrond reeds naar voren is gebracht, belemmert een voorbehoud ten aanzien van de hoogte van de frictiekostenvergoeding de voortgang van de reorganisatie van de Wereldomroep. Daarenboven is het voorbehoud om de definitieve omvang van de frictiekostenvergoeding te laten afhangen van de stand van het eigen vermogen 2012 in strijd met de Voorschriften. Immers, daarin is ten aanzien van de vaststelling van de frictiekostenvergoeding het navolgende opgenomen:

"De minister stelt de bijdrage met inachtneming van het advies van het Commissariaat definitief vast. Gelden die niet zijn gebruikt of in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Mediawet 2008, waaronder de voorschriften verbonden aan het ter beschikking ervan (sic), zijn gebruikt of gereserveerd, worden teruggevorderd."

Stibbe

- (14) Volgens de Voorschriften is het alleen mogelijk om de verleende bijdrage aan de frictiekosten anderszins vast te stellen, wanneer de vergoeding niet is gebruikt *of* wanneer deze in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Mediawet 2008 is gebruikt of gereserveerd. Blijkens de Voorschriften kan de hoogte van de frictiekostenvergoeding niet om een andere reden in afwijking van de verlening worden vastgesteld. Aldus is het in het bestreden besluit opgenomen voorbehoud om de hoogte van de frictiekostenvergoeding afhankelijk te stellen van de stand van het eigen vermogen 2012 van de Wereldomroep in strijd met de eigen Voorschriften. Het bestreden besluit dient daarom op dit punt te worden herroepen.

3.3. In het bestreden besluit worden ten onrechte de "juridische kosten bestuurlijk proces" niet vergoed

- (15) In zijn advies licht het Commissariaat toe waarom het adviseert om geen vergoeding toe te kennen voor de "juridische kosten bestuurlijk proces". Het zouden kosten betreffen die de Wereldomroep heeft gemaakt voor acties gericht tegen het (destijds nog) voorgenomen kabinetsbesluit tot reductie van zijn wettelijke taken, aldus het Commissariaat. Het Commissariaat is tot afwijzing van een vergoeding voor deze kosten gekomen, omdat deze kosten niet zouden voldoen aan RJ 252.417 van de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving. Alleen die kosten komen op basis daarvan namelijk in aanmerking, aldus het Commissariaat, die als gevolg van de reorganisatie noodzakelijk zijn en geen verband houden met de doorlopende activiteiten van de onderneming. Vervolgens kwalificeert het Commissariaat de door de Wereldomroep opgevoerde "juridische kosten bestuurlijk proces" als kosten voor het voeren van procedures om de onderneming in stand te houden. Daarom komen de "juridische kosten bestuurlijke proces" volgens het Commissariaat niet voor vergoeding in aanmerking.
- (16) In het bestreden besluit volgt u dit standpunt van het Commissariaat.
- (17) De Wereldomroep kan zich hiermee niet verenigen. De juridische kosten die zijn gemaakt met betrekking tot het "bestuurlijk proces" zijn namelijk grotendeels juist niet gericht op het "voeren van procedures om de onderneming in stand te houden". Zoals u ook bekend is, zien de gevoerde procedures primair op het waarborgen van de rechtspositie van de Wereldomroep met het oog op een gestroomlijnde reorganisatie van de onderneming.
- (18) De Wereldomroep heeft tot dusver drie bezwaarschriften ingediend en nader juridisch advies ingewonnen ten behoeve van de bij wet opgelegde reorganisatie. Het eerste bezwaarschrift is gericht tegen uw standpunt dat u niet meer gehouden zou zijn te voldoen aan de met de Wereldomroep overeengekomen afspraken in de Prestatieovereenkomst 2010. Het tweede bezwaarschrift is gericht tegen uw Mediabegrotingsbrief van 25 november 2011. Deze brief heeft betrekking op de maximale hoogte van uw bijdrage aan de frictiekosten van media-instellingen voor het jaar 2012. De bezwaarschriftprocedure hiertegen heeft betrekking op de (on)mogelijkheid tot toekenning van een adequate frictiekostenvergoeding aan de Wereldomroep en aldus niet op het als zodanig in stand houden van de onderneming. Het derde bezwaarschrift heeft de Wereldomroep ingediend tegen de Budgetbrief van 6 februari 2012. Hierin beëindigt u de subsidierelatie met de Wereldomroep. De bezwaarschriftprocedure hiertegen is gericht op de vraag of uw Ministerie de toepasselijke wettelij-

Stibbe

ke waarborgen in acht heeft genomen bij deze beslissing tot beëindiging van de langdurige subsidierelatie. Ook daarmee gaat het om het faciliteren van de reorganisatie. Voor het overige heeft de Wereldomroep juridisch advies ingewonnen met betrekking tot de reorganisatie. Ook hier zien de juridische kosten dus niet op het in stand houden van de onderneming.

- (19) Mede gelet op het voorgaande heeft u in uw bestreden besluit ten onrechte het advies van het Commissariaat gevolgd. Het bestreden besluit dient te worden herroepen, in die zin dat u alsnog een vergoeding toekent aan de Wereldomroep ten bedrage van € 395.000,- voor de juridische kosten met betrekking tot de onderhavige reorganisatie.

3.4. De frictiekosten met betrekking tot ontbinding van het contract met de cateraar worden ten onrechte niet vergoed

- (20) Het Commissariaat heeft u geadviseerd om de kosten voor de cateraar te vergoeden met uitzondering van een bedrag van € 115.000,- dat niet door de Wereldomroep zou zijn onderbouwd in zijn aanvraag voor vergoeding van frictiekosten. Het contract met de cateraar is namelijk afgesloten op 30 mei 2011 en aldus ruim voor de datum van 17 juni 2011. Volgens de Voorschriften kunnen alleen kosten voor ontbinding van contracten voor vergoeding in aanmerking komen, wanneer deze contracten voor 17 juni 2011 zijn afgesloten.
- (21) Ondanks dit Voorschrift hebt u in uw voornemen en in het bestreden besluit de kosten voor het contract met de cateraar niet voor vergoeding in aanmerking gebracht. Hiervoor geeft u als onderbouwing dat in het geheel geen sprake zou zijn van een contract en dat de kosten met betrekking tot de cateraar reeds daarom niet in aanmerking komen voor vergoeding door uw Ministerie. Mocht wel sprake zijn van een contract dan volgt uit het bestreden besluit dat de kosten niet voor vergoeding in aanmerking komen, omdat u de Wereldomroep reeds voor 17 juni 2011 had aangekondigd om terughoudend om te gaan met het aangaan van nieuwe contracten. U zou de Wereldomroep hierover hebben ingelicht tijdens een gesprek op 21 januari 2011 en bij brief van 5 april 2011. Mocht aldus wel sprake zijn van een contract, dan komen de kosten volgens u op deze grond alsnog niet in aanmerking voor vergoeding.
- (22) De Wereldomroep stelt voorop dat zij thans met de cateraar in een juridische procedure is verwickeld over de vraag of beide partijen een contract voor de catering tot stand hebben gebracht. Indien de rechter oordeelt dat inderdaad sprake is van een contract, dan heeft de Wereldomroep zich daaraan te conformeren, hetgeen ook voor u geldt.
- (23) De Wereldomroep stelt zich in de juridische procedure met de cateraar op het standpunt dat er geen contract tot stand is gekomen. In uw besluit leidt u uit dit standpunt af dat de Wereldomroep zich op de peildatum van 17 juni 2011 – de datum als genoemd in de Voorschriften – slechts nog in de onderhandelingsfase bevond en dat de frictiekosten aldus niet voor vergoeding in aanmerking komen. Er zou namelijk geen sprake zijn van een (verlieslatend) contract. Niet is in het besluit echter vermeld, hetgeen wel relevant is voor de vraag of de frictiekosten inzake de cateraar moeten worden vergoed, dat ook al zou de Wereldomroep zich "slechts" in de onderhandelingsfase van de Europese aanbestedingsprocedure bevinden, deze fase al zeer ver was gevorderd ten tijde van uw aankondiging. Aldus zijn ook

Stibbe

aan het stopzetten van de onderhandelingen inzake de Europese aanbestedingsprocedure met de cateraar, in dezelfde zin als een beëindiging van een verlieslatend contract, frictiekosten verbonden. Hierbij valt onder meer te denken aan de kosten voor de ontslagvergoedingen van het ondersteunend horecapersoneel. Deze kosten zijn ook in de aanvraag verwerkt.

- (24) Overigens kunnen de kosten met betrekking tot de afgebroken onderhandelingen met de cateraar in ieder geval worden aangemerkt als "kosten die voor de uitvoering van reorganisatieplannen als gevolg van de opgelegde bezuinigingen onvermijdelijk, dus noodzakelijk zijn". Daaronder vallen blijkens de Voorschriften onder meer verlieslatende contracten die zijn gesloten voor 17 juni 2011, maar dit betreft geen limitatieve opsomming. Een vergoedingsplicht op grond van precontractuele goede trouw kan aldus ook een kostenpost zijn die voor frictiekostenvergoeding in aanmerking komt. Omdat deze kosten voor de Wereldomroep onvermijdelijk, en dus noodzakelijk waren om te maken, dienen deze kosten voor vergoeding in aanmerking te komen conform de Voorschriften.
- (25) Voor het geval de rechter oordeelt dat de Wereldomroep met de cateraar wel een contract heeft afgesloten, brengt u tegen de aanvraag van de Wereldomroep om vergoeding van de cateraarkosten in dat de Wereldomroep de omvangrijke financiële verplichting van dit contract had kunnen en dienen te vermijden. De Wereldomroep bestrijdt deze stelling, en doet dat ook in de context van de precontractuele goede trouw.
- (26) De catering betreft ten eerste een basisvoorziening van de Wereldomroep. In beginsel lopen dergelijke voorzieningen (ook bij een bezuiniging) door. Een termijn van zeven jaar is dan niet meer dan gebruikelijk. Thans is voor een ieder bekend dat de Wereldomroep zodanig is getroffen door de bezuiniging dat zelfs de basisvoorzieningen worden geraakt. Maar de Wereldomroep wist ten tijde van uw aankondiging begin 2011 niet dat de bezuiniging op de Wereldomroep zo omvangrijk zou worden als thans bekend is. Dit *kon* de Wereldomroep ook niet weten. Immers, pas op 5 oktober 2011 – bijna vier maanden na de door u genoemde datum van 17 juni 2011 – is het wetsvoorstel tot wijziging van de Mediawet 2008, waarin de wettelijke taken van de Wereldomroep per 1 januari 2013 komen te vervallen, naar de Tweede Kamer verzonden.² Op basis van eerdere correspondentie over mogelijke bezuinigingen op media-instellingen kon de Wereldomroep evenmin de omvang van de uiteindelijke bezuiniging vermoeden. Zo stond in de brief aan de Tweede Kamer van 3 december 2010 enkel nog vermeld dat de nieuwe verantwoordelijke minister van Buitenlandse Zaken voor de Wereldomroep zou gaan bepalen welke kerntaken van de Wereldomroep in aanmerking zouden gaan komen voor financiering:

² *Kamerstukken II 2011/12, 33019, nrs. 1-4.*

Stibbe

*"De Wereldomroep wordt, zoals is afgesproken in het regeerakkoord, gefinancierd uit de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken (mogelijk deels HGIS). In de aanloop naar de formalisering hiervan in 2013, bepaalt de minister van Buitenlandse Zaken in overleg met de minister van OCW welke kerntaken van de Wereldomroep voor financiering in aanmerking komen. Op basis hiervan zullen de inhoud en kerntaken van de Wereldomroep nader vormgegeven worden."*³

- (27) In het regeerakkoord van VVD en CDA (2010), de bakermat van de onderhavige bezuiniging, staat ook niet meer dan dat de Wereldomroep zich op zijn kerntaken richt en uit de begroting voor Buitenlandse Zaken zal worden gefinancierd:

"De Wereldomroep richt zich op zijn kerntaken waaronder het brengen van het vrije woord en wordt gefinancierd uit de begroting voor Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking."

- (28) Kortom, de Wereldomroep kon ten tijde van de onderhandelingen met de cateraar en het al dan niet afsluiten van een contract niet weten dat de bezuiniging zodanig zou zijn, dat ook een (doorlopend of nieuw) contract met de cateraar niet langer meer noodzakelijk zou zijn. Nu het bestreden besluit hiervan toch uitgaat en u mede daarom de frictiekosten inzake de cateraar niet voor vergoeding in aanmerking brengt, dient ook dit gedeelte van het besluit te worden herroepen.

- (29) De Wereldomroep kon van de omvang van de bezuiniging pas weten op de datum van 17 juni 2011. Op die datum heeft u namelijk uw "*plannen voor de uitwerking van het regeerakkoord op het onderdeel media gepresenteerd*", zo schrijft u in een brief aan de Wereldomroep d.d. 8 juli 2011, met het kenmerk 309654. Het is daarom ook dat u in de Voorschriften deze datum als uitgangspunt hanteert, omdat voor die tijd niet bekend was in hoeverre op de Wereldomroep zou worden bezuinigd.

- (30) Ongeacht of de Wereldomroep al dan niet een contract met de cateraar heeft gesloten, is het te meer opmerkelijk dat u in uw bestreden besluit bij het standpunt blijft dat de Wereldomroep niet van 17 juni 2011 had mogen uitgaan ondanks de vermelding van die datum in de Voorschriften:

"Daaronder vallen kosten waarvoor een reorganisatievoorziening opgenomen dient te worden en de kosten van verlieslatende contracten die gesloten zijn voor 17 juni 2011." (onderstreping advocaat).

- (31) Zoals ook al in de zienswijze van 7 augustus 2012 door de Wereldomroep is onderbouwd, staat de datum van 17 juni 2011 expliciet vermeld in de Voorschriften die enkel en alleen op de Wereldomroep van toepassing zijn. De Voorschriften zijn op een latere datum opgesteld dan 5 april 2011 (getuige de begeleidende brief van 4 november 2011 bij toezending van de Voorschriften aan de Wereldomroep). Al hetgeen van eerdere datum dan 4 november 2011 had u in de Voorschriften kunnen meenemen en meewegen. Zo had u vanwege de

³ Kamerstukken II 2010/11, 32500 VIII, nr. 80, p. 2.

Stibbe

brief van 5 april 2011 in de Voorschriften bijvoorbeeld ook 5 april 2011 kunnen opnemen in plaats van 17 juni 2011. Dat u dit - terecht - niet hebt gedaan omdat pas op 17 juni 2011 de plannen over de bezuiniging op de media zijn gepresenteerd, kan niet aan de Wereldomroep worden tegengeworpen. Ook op grond van de rechtszekerheid mag de Wereldomroep ervan uitgaan dat de datum als genoemd in het toepasselijk juridisch kader geldend is. Dit is 17 juni 2011. Nu het contract met de cateraar reeds daarvoor tot stand is gekomen, dienen de kosten voor ontbinding van dat contract door u te worden vergoed conform de Voorschriften.

- (32) Dat laatste geldt ook voor eventuele verplichtingen op grond van de precontractuele goede trouw voor zover deze voor 17 juni 2011 zijn ontstaan.

3.5. De frictiekosten met betrekking tot de voorraden in Madagaskar en Bonaire worden ten onrechte niet vergoed

- (33) In het bestreden besluit blijft u bij uw voornemen om de frictiekosten met betrekking tot de voorraden in Madagaskar en Bonaire niet te vergoeden. In de zienswijze heeft de Wereldomroep onder meer naar voren gebracht dat de voorraden door de bezuiniging overtollig zijn geworden. Dit zou niet aan de orde zijn geweest, wanneer u de bezuiniging op de Wereldomroep niet had doorgevoerd.

- (34) In reactie op deze zienswijze overweegt u in het bestreden besluit dat de voorraden zijn te kwalificeren als "overige reorganisatiekosten" en dat deze voorraden altijd onder de post "voorraden" zijn geboekt. Vervolgens wijst u de aanvraag op summiere wijze af door te stellen dat de betreffende frictiekosten niet voor vergoeding in aanmerking komen, nu er volgens de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving geen reorganisatievoorziening mag worden gevormd voor waardevermindering van de post "voorraden".

- (35) De Wereldomroep maakt hiertegen bezwaar. Ten onrechte baseert u de afwijzing van frictiekostenvergoeding op boekhoudkundige regels die verder niets van doen hebben met de vraag of een bepaalde geleden schade dient te worden gecompenseerd. Als gevolg hiervan weegt u ten onrechte in uw beoordeling van de aanvraag niet mee het causale verband tussen de door u geïnitieerde bezuiniging en de ontstane schade bij de Wereldomroep. Hoe deze schade zich vervolgens vertaalt in de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving zou niet relevant moeten zijn; het causale verband is de maatstaf.

- (36) De vergoeding van frictiekosten heeft in wezen dezelfde ratio als het bieden van nadeelcompensatie in de zin van het égalité-beginsel. Immers, bij de Wereldomroep heeft zich hetzelfde voorgedaan als in situaties waarin nadeelcompensatie wordt toegekend. De overheid verricht weliswaar een mogelijk rechtmatige handeling (bezuiniging), maar daardoor lijdt een derde onevenredige schade (de Wereldomroep). Voor deze schade ontvangt de derde nadeelcompensatie (dan wel frictiekostenvergoeding). Deze vergelijking gaat in het onderhavige geval op. Net als bij de toekenning van nadeelcompensatie moet de daadwerkelijke schade die is veroorzaakt door de overheidshandeling voor frictiekostenvergoeding in aanmerking komen. Aldus staat het causale verband tussen de schadeveroorzakende handeling en de ontstane schade centraal voor de bepaling van de hoogte van de vergoeding.

Stibbe

Dit is ten onrechte niet aan de orde bij uw beoordeling inzake de frictiekosten ten aanzien van onder meer de voorraden te Madagaskar en Bonaire. Immers, u houdt bij de beoordeling om geen vergoeding voor de genoemde frictiekosten toe te kennen vast aan de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving. Dit stelt u ten onrechte in plaats van de toets van het causale verband tussen de bezuiniging op de Wereldomroep en de geleden schade (frictiekosten).

- (37) Dat u de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving niet als uitgangspunt zou mogen nemen volgt voorts uit het doel van deze Richtlijnen. In de Statuten van de Stichting voor de Jaarverslaggeving, zoals die op de website van de Raad voor de Jaarverslaggeving zijn gepubliceerd, staat het volgende in de doelbepaling van artikel 2 vermeld (**bijlage 6**):

"De Stichting heeft ten doel de kwaliteit van de externe verslaggeving, in het bijzonder van de jaarrekening, binnen Nederland door rechtspersonen en andere economische belangrijke organisaties te bevorderen.

Zij tracht dit doel te bereiken (...) door het publiceren van stellige uitspraken en aanbevelingen inzake externe verslaggeving."

- (38) De Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving zijn door de verantwoordelijke Stichting opgesteld met als doel het bevorderen van de kwaliteit van de externe verslaggeving. Of de voorraden te Bonaire en Madagaskar als "voorraad" of anderszins worden geboekt is aldus alleen relevant voor de kwaliteit van de jaarverslaggeving. Dit heeft niets van doen met de onderliggende vraag of de door de Wereldomroep geleden schade als gevolg van de door u doorgevoerde bezuiniging dient te worden vergoed. Hiervoor is het causale verband tussen de bezuiniging en de ontstane frictiekosten (wettelijk) maatgevend. Aldus worden de frictiekosten met betrekking tot de voorraden in Madagaskar en Bonaire ten onrechte door u getoetst aan de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving en dient op dit punt het bestreden besluit te worden herroepen.
- (39) Overigens zijn in de Voorschriften meermalen de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving aangehaald, maar nimmer in die zin dat deze Richtlijnen kunnen worden ingezet als grond voor toetsing van de vraag of de frictiekosten van de Wereldomroep voor vergoeding in aanmerking komen. Enkel worden in de Voorschriften bepaalde begrippen aan de hand van de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving uitgelegd alsmede worden bepaalde kosten(posten) van elkaar onderscheiden. Nimmer worden echter de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving aangehaald als het toetsingscriterium op basis waarvan de hoogte van de frictiekostenvergoeding kan worden vastgesteld, zodat de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving in de Voorschriften in die zin niet van toepassing zijn verklaard. Dit geeft te meer reden om het bestreden besluit op het punt van de voorraden in Madagaskar en Bonaire te herroepen.

3.6. **De Prestatieovereenkomst met de Staat is een verlieslatend contract dat voor frictiekostenvergoeding in aanmerking komt**

- (40) Het bezuinigingstraject inzake de Wereldomroep is aangevangen met uw brief van 8 juli

Stibbe

2011, met het kenmerk 309654. Daarin berichtte u aan de Wereldomroep dat u niet meer zou zijn gehouden aan de tussen partijen overeengekomen Prestatieovereenkomst 2010. In deze overeenkomst heeft de Wereldomroep met u afspraken gemaakt over de invulling van zijn wettelijke taken conform de Mediawet 2008. Bij brief van 18 augustus 2011, met het kenmerk [redacted] heeft de Wereldomroep tegen uw brief van 8 juli 2011 bezwaar gemaakt en u in gebreke gesteld. Hierin kondigt de Wereldomroep al aan u alsmede de Staat der Nederlanden aansprakelijk te stellen voor alle schade die de Wereldomroep lijdt en nog zal lijden als gevolg van de niet-nakoming van de Prestatieovereenkomst 2010. Op dit bezwaarschrift c.q. deze ingebrekestelling heeft de Wereldomroep tot op heden nog geen formele reactie ontvangen.

- (41) De uitblijvende reactie noodzaakt de Wereldomroep om thans in deze procedure over de toekenning van een vergoeding voor de overige frictiekosten de Prestatieovereenkomst als verlieslatend contract op te voeren. De daardoor ontstane (nader te begroten) frictiekosten dienen conform de Voorschriften door u voor vergoeding in aanmerking te worden gebracht. De omvang van deze frictiekostenpost heeft eigenlijk de facto dezelfde omvang als alle in de aanvraag van de Wereldomroep weergegeven frictiekosten. Immers, al die kosten zijn terug te voeren op de Prestatieovereenkomst. Daarmee verandert ook de grondslag van de frictiekosten die u voor vergoeding heeft afgewezen, zodat deze opnieuw moeten worden beoordeeld. Kortom, feitelijk kan de Prestatieovereenkomst - zijnde een verlieslatend contract - worden beschouwd als de "moedergrondslag" van de vergoeding van personele en overige frictiekosten.
- (42) De kosten met betrekking tot de Prestatieovereenkomst zijn overigens nog niet opgevoerd in de aanvraag tot vergoeding van de frictiekosten, mede gelet op uw (toen) nog te verwachten reactie op het reeds aangehaalde bezwaarschrift en de ingebrekestelling. Inmiddels dateert uw laatste verdagingsbericht echter alweer van 2 juli 2012, met het kenmerk DUO/OND-2012/45662 M (en zaaknummer BC110549) (bijlage 7), zodat de Wereldomroep thans de frictiekosten opvoert van de verlieslatende Prestatieovereenkomst, mede ter voorkoming van een afzonderlijke procedure.
- (43) Aldus kunt u met de beoordeling van dit bezwaarschrift ten behoeve van de beslissing op bezwaar meewegen dat de Prestatieovereenkomst 2010 tussen de Staat en de Wereldomroep dient te worden aangemerkt als een verlieslatend contract in de zin van de Voorschriften en dat de daarmee gepaard gaande frictiekosten voor vergoeding in aanmerking komen.

4. CONCLUSIE

Op basis van het voorgaande verzoek ik u namens de Wereldomroep om dit bezwaarschrift gegrond te verklaren en uw besluit van 28 september 2012 op de genoemde punten te herroepen en te wijzigen en aldus het door de Wereldomroep aangevraagde bedrag van € 6.824.354,- aan overige frictiekosten te vergoeden. Tevens verzoek ik u de in de bezwaarprocedure gemaakte kosten en nog te maken kosten in verband met de behandeling van dit bezwaar ex artikel 7:15 Awb te vergoeden.

Stibbe

De Wereldomroep verzoekt u tot slot om gehoord te worden alvorens u een beslissing op dit bezwaarschrift neemt. Voor het plannen van een hoorzitting, verzoek ik u vriendelijk om contact met mij op te nemen zodat ik de verhinderdata van de Wereldomroep aan u kan doorgeven.

Hoogachtend,

Bijlagen

BIJLAGE 1



03 OKT. 2012

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

17101-110-01-000
2012-09-28

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Stichting Radio Nederland Wereldomroep
Postbus 222
1200 JG HILVERSUM

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl
Contactpersoon

T
T

IPC 3400

Onze referentie
440678

Uw brief van
7 augustus 2012

Uw referentie

Datum **28 SEP 2012**
Betreft **Bijdrage Overige Frictiekosten**

Geachte

Op 23 april ontving ik uw aanvraag van 17 april 2012 voor een bijdrage in de personele frictiekosten van € 28.977.000 en voor een bijdrage in de overige frictiekosten van € 6.824.354. Bij brief van 15 mei 2012 (kenmerk 408447) heb ik u mijn besluit over het verlenen van een bijdrage in de personele frictiekosten toegezonden. Met deze brief informeer ik u over mijn besluit op de aanvraag van een bijdrage in de overige frictiekosten.

Met mijn brief van 11 juli 2012, met kenmerk 421954, heb ik aan u mijn voornemen kenbaar gemaakt om een lagere bijdrage te verlenen, te weten een bedrag van € 3.346.189 ter dekking van de overige frictiekosten.

Ik heb u in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken uw zienswijze met betrekking tot dit voornemen aan mij kenbaar te maken. Op 8 augustus 2012 ontving ik uw zienswijze met uw brief van 7 augustus 2012. Hieronder volgen mijn overwegingen over uw zienswijze.

Overwegingen over de zienswijze

Voorraden zendstations

In uw zienswijze geeft u aan van mening te zijn dat de kosten ten aanzien van de afwaardering van de voorraden van de zendstations op Madagaskar en Bonalre moeten worden beschouwd als "overige kosten", zoals bedoeld in de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep en als zodanig moeten worden vergoed. U geeft aan schade te lijden op de voorraden van beide zendstations als gevolg van de bezuinigingen. Deze voorraden zijn daardoor immers overtoellig geworden. Wanneer de bezuiniging op uw instelling niet zou zijn doorgevoerd, had u deze voorraden gebruikt voor voortzetting van de organisatie conform uw vier wettelijke taken. U benadrukt daarnaast dat de kosten ten aanzien van de afwaardering van deze voorraden onvermijdbaar zijn.

Hieromtrent overweeg ik het volgende. Uit de voorschriften frictiekosten Wereldomroep blijkt dat onder "overige reorganisatiekosten" vallen:
- de voor de uitvoering van reorganisatieplannen als gevolg van de opgelegde bezuinigingen onvermijdbare en noodzakelijke kosten waarvoor een reorganisatievoorziening opgenomen dient te worden en

Bijlage
Advies Commissariaat voor de Media, dd 19 juni 2012 over aanvraag overige frictiekosten RNW 2012

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

- de voor de uitvoering van reorganisatieplannen als gevolg van de opgelegde bezuinigingen onvermijdbare en noodzakelijke kosten van verlieslatende contracten die gesloten zijn voor 17 juni 2011.

Onze referentie
440678

Uit uw jaarrekeningen van de afgelopen jaren blijkt dat u de voorraden bij de zendstations op Madagaskar en Bonaire altijd heeft geschaard onder de post 'voorraden'. Uit artikel 252.104 van de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving (RJ) volgt dat *geen* reorganisatievoorziening mag worden gevormd voor waardeverminderingen van de post 'voorraden'. Daarnaast vloelt de afwaardering van de voorraden bij de zendstations op Madagaskar en Bonaire niet voort uit een verlieslatend contract. Daarom ben ik van oordeel dat deze kostenpost niet valt onder 'overige reorganisatiekosten' zoals bedoeld in de 'Voorschriften frictiekosten Wereldomroep' en aldus niet voor vergoeding in aanmerking komt.

Kosten cateraar

Ten tweede geeft u aan van mening te zijn dat de frictiekosten voor de cateraar zouden moeten worden vergoed, omdat deze tevens onder 'reorganisatiekosten' zouden vallen, zoals bedoeld in de voorschriften frictiekosten Wereldomroep. U verwijst daartoe specifiek naar de (reeds hiervoor genoemde) passage: *"Daaronder vallen (...) de kosten van verlieslatende contracten die gesloten zijn voor 17 juni 2011"*.

U meent dan ook dat ik dien uit te gaan van de peildatum 17 juni 2011 voor de vaststelling of de door u aangevraagde vergoeding voor de kosten, voortvloeiend uit de beëindiging van de relatie met de cateraar, voor vergoeding in aanmerking komen en niet van de peildatum 5 april 2011. De frictiekosten die voortvloeien uit de relatie met de cateraar zien op de periode van vóór 17 juni 2011. Aldus dienen deze kosten naar uw mening te worden vergoed.

Overigens wijst u er nog op dat ik in mijn brief van 5 april 2011 om terughoudendheid vraag en niet om een verbod tot het aangaan van nieuwe contractuele verplichtingen.

Tot slot geeft u aan dat de datum van 17 juni 2011 u aanleiding heeft gegeven om de onderhandelingen met de cateraar te beëindigen en dat daarover thans een juridische procedure loopt.

Hieromtrent overweeg ik het volgende. Uit uw zienswijze blijkt dat u zich voor 17 juni 2011 uitsluitend nog in de onderhandelingsfase bevond met de cateraar. Voordat het contract zou worden gesloten heeft u deze onderhandelingen afgebroken. In de periode voor 17 juni 2011 is geen sprake van een contract dat is gesloten tussen u en de cateraar. Daarom ben ik van oordeel dat de kosten die voortvloeien uit de relatie met de cateraar niet vallen onder "overige reorganisatiekosten", zoals bedoeld in de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep en niet in aanmerking komen voor vergoeding.

Zelfs al zou sprake zijn geweest van een contractuele relatie in de periode voor 17 juni 2011, dan nog ben ik van oordeel dat de kosten die daaruit voort zouden vloeien niet onder "overige reorganisatiekosten", zoals bedoeld in de voorschriften frictiekosten Wereldomroep vallen. In de voorschriften staat immers opgenomen dat het Commissariaat voor de Media (CvdM) toetst op rechtmatigheid en in het bijzonder op hetgeen dat, met in achtneming van het maatschappelijk verkeer, gebruikelijk en aanvaardbaar is. Ik ben van oordeel dat het aangaan van een omvangrijke financiële verplichting met een looptijd van 7 jaar in strijd is met hetgeen in het maatschappelijk verkeer gebruikelijk en aanvaardbaar is. Dit bezien in het licht van ons gesprek van 21 januari 2011, waarin ik u duidelijk heb

aangekondigd dat welnig tot geen financiële ruimte beschikbaar is op de begroting van het ministerie van Buitenlandse zaken en u daarom tevens heb aangemaand terughoudend te zijn met het aangaan van omvangrijke en nieuwe langlopende financiële verplichtingen. Dit standpunt heb ik daarna nogmaals schriftelijk uitdrukkelijk bevestigd bij brief van 5 april 2011. Daarnaast overweeg ik dat u deze omvangrijke langjarige financiële verplichting had kunnen vermijden in verband met genoemde mededeling. Ook daarom ben ik van oordeel dat de kosten voor het beëindigen van de onderhandelingen met de cateraar, niet voor vergoeding in aanmerking komen.

Onze referentie
440678

Gezien vorenstaande deel ik u hierbij mede dat uw zienswijze mij geen aanleiding geeft om af te zien van mijn voornemen om u een lagere bijdrage te verlenen.

Besluit

Gelet op bovenstaande verleen ik aan de Stichting Radio Nederland Wereldomroep een bijdrage van € 3.346.189. Het betreft een bijdrage die bestemd is als tegemoetkoming in de overige frictiekosten voor de gehele reorganisatie van de Wereldomroep.

Motivering

Uw aanvraag voor een bijdrage in de frictiekosten heb ik op 26 april 2012, in afwachting van het assurance rapport, voor advies voorgelegd aan het CvdM. Ik heb bij brief van 15 mei 2012 al een besluit ten aanzien van de aanvraag voor een bijdrage in de personele frictiekosten genomen.

Ten aanzien van de aanvraag overige frictiekosten heb ik op 19 juni 2012 het advies van het CvdM ontvangen. Dit advies treft u als bijlage aan. Het CvdM adviseert mij om een bijdrage in de overige frictiekosten van € 3.996.189 toe te kennen. Voor de onderbouwing van dit bedrag verwijs ik u naar het advies.

Ik heb vastgesteld dat het advies van het CvdM op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en kan mij vinden in de overwegingen van het CvdM. Ik heb de overwegingen en de conclusie van het advies overgenomen, met uitzondering van het advies over een bijdrage in de kosten van het ontbinden van externe contracten. Ter motivering hiervoor verwijs ik u naar de overwegingen omtrent uw zienswijze. Deze overwegingen maken in hun geheel deel uit van de motivering voor dit besluit.

Wijze bevoorschotting

Ten behoeve van overige frictiekosten besluit ik een bedrag van € 3.346.189 goed te keuren. Gegeven de exploitatiekosten 2012 in relatie tot de beschikbare reguliere jaarsubsidie 2012, verwacht ik dat de overige frictiekosten kunnen worden gedekt uit de budgettaire ruimte van de reguliere jaarsubsidie. Een eventuele extra bevoorschotting zal ik laten afhangen van uw liquiditeitsbehoefte.

Het CvdM adviseert, gezien de hoogte van het Eigen Vermogen op 1 januari 2012, om een deel van het Eigen Vermogen aan te wenden voor dekking van de frictiekosten. De eindstand van het Eigen Vermogen ultimo 2012 wordt betrokken bij de bepaling van de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten. De voortgang van de geplande reorganisatie en het bedrijfsresultaat zijn daarbij richtinggevend. Bij de eindafrekening die u op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealliseerde frictiekosten 2012 wordt de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten bepaald.

Verplichtingen

- De bijdrage wordt uitsluitend besteed aan de overige frictiekosten zoals beschreven in uw aanvraag voor zover daar conform de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep op basis van het advies van het CvDM een bijdrage voor is verleend.
- U dient mij op de hoogte te brengen van alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor een beslissing tot wijziging, intrekking of vaststelling van de bijdrage. Daarvan is bijvoorbeeld sprake bij een significante wijziging van de overige Inkomsten of uitgaven zoals u die hebt opgegeven. Ook inhoudelijke wijzigingen in de uitvoering van uw activiteiten met een dusdanig karakter dat ze het wezen van mijn besluit tot subsidieverlening raken, dient u vooraf te melden. Als u twijfelt of daar bij een bepaalde wijziging sprake van is, verzoek ik u contact op te nemen met uw contactpersoon.

Onze referentie
440678

Verantwoording

Onder verwijzing naar en onverminderd de Voorschriften wijs ik u in het bijzonder op het volgende.

- De Wereldomroep draagt er zorg voor dat uit de administratie te allen tijde de voor de vaststelling van de bijdrage van belang zijnde reorganisatiekosten en de reorganisatievoorziening, inclusief verloopstaat (dotaties, onttrekkingen) herkenbaar blijken. Voorts dienen betalingen, ontvangsten (waaronder ontvangsten uit hoofde van vergoeding frictiekosten) en eventueel overige rechten en verplichtingen samenhangend met de reorganisatievoorziening herkenbaar uit de administratie te blijken.
- De Wereldomroep legt daarover verantwoording af in de jaarrekening. Op basis daarvan geeft het CvDM vóór 30 september 2013 de minister een bindend advies over de definitieve vaststelling van de bijdrage.
- De minister stelt de bijdrage met inachtneming van het bindend advies van het CvDM definitief vast. Gelden die niet zijn gebruikt of in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Mediawet 2008, waaronder de Voorschriften frictiekosten verbonden aan het ter beschikking ervan zijn gebruikt of gereserveerd, worden teruggevorderd.

Toepasselijke regelgeving

Deze bijdrage wordt u verleend op grond van artikel 2.167, lid 1, onderdeel b, en lid 3 van de Mediawet 2008. Deze wet, alsmede het Mediabesluit 2008, de Mediaregeling 2008 en de Voorschriften frictiekosten van november 2011 met aanvullingen daarop van 6 februari 2012 en 27 maart 2012 zijn van toepassing.

Een afschrift van deze brief zend ik aan de CvDM. Voor vragen kunt u terecht bij de op de eerste pagina van deze brief genoemde contactpersonen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,


Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart

03 OKT. 2012

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

11000 Pijnackerweg 78 ■ 1217 AH Hilversum ■
 Postbus 1426 ■ 1200 BK Hilversum ■ cadmedijcvmid ■ www.cvmid ■
 T 035 773 77 00 ■ F 035 773 77 99 ■

Ministerie van OCW

E-doe Nr.	
Datum Reg.	21 JUNI 2012
Directie	
Ter behandeling van:	
<input checked="" type="checkbox"/> Advies aan/afdoening door bewindspersoon	
<input type="checkbox"/> Advies aan/afdoening door lid MT-OCW	
<input type="checkbox"/> Afdoening op directie niveau	
<input type="checkbox"/> Ter kennisgeving	
Afkorting voor:	

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
 Mevrouw J.M. van Bijsterveldt – Vliegenthart
 Postbus 16375
 2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Datum
 19 juni 2012

Onderwerp
 Advies aanvraag overige frictiekosten RNW 2012

Uw kenmerk

Ons kenmerk
 25808/2012008273

Contactpersoon

Doorkiesnummer

1 M
 2 DGCW
 3 MCB

Geachte mevrouw Van Bijsterveldt - Vliegenthart,

Bij e-mail van 18 april 2012 heeft de Wereldomroep (hierna: RNW) de aanvraag frictiekosten over de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 (hierna: aanvraag frictiekosten) ingediend, voorzien van een

Conform de procedure bij de voorschriften frictiekosten de dato 4 november 2011 hebben wij de aanvraag van RNW getoetst op het voldoen aan de voorschriften frictiekosten en de rechtmatigheid van de opgevoerde declaratie. De totale aanvraag bedraagt € 35.801.355. Omdat zonder duidelijkheid over het advies ten aanzien van de personele kosten RNW niet in staat was het reorganisatiebesluit te nemen waardoor additionele kosten zouden optreden, is mede op verzoek van uw ministerie, de totale aanvraag opgesplitst in twee adviezen. Het advies¹ met betrekking tot de personele kosten is reeds aan u verzonden. Onderstaand treft u het advies aan met betrekking tot de overige frictiekosten.

Resumé overige frictiekosten

De aanvraag overige frictiekosten bedraagt in totaal € 6.824.354.

De aanvraag is opgedeeld in vijf kostengroepen: advieskosten, accountantskosten, ontbinden externe contracten, bijzonder waardeverminderverslies activa en overige kosten.

Ons advies wijkt neerwaarts af van de aanvraag van RNW. In onderstaande tabel zijn de verschillen tussen aanvraag en advies opgenomen met aanvullend onze toelichting.

* €	Aanvraag	Advies CvdM	Vershil aanvraagadvies
Advieskosten	705.880	310.830	395.050
Accountantskosten	52.642	52.642	0
Ontbinden externe contracten	1.559.832	1.438.580	121.252
Bijzonder waardeverminderverslies activa	4.033.000	1.721.137	2.311.863
Overige kosten	473.000	473.000	0
Totaal	6.824.354	3.996.189	2.828.166

¹ Kenmerk 25808/2012005849 de dato 15 mei 2012

Bevindingen

1. Advieskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 705.880. Deze kosten bestaan uit advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie ad € 228.830, juridische kosten bestuurlijk proces ad € 395.000 en juridische kosten voortvloeiend uit bezwaren boventallig personeel ad € 82.000. De advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie en de juridische kosten in verband met bezwaren boventallig personeel voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De juridische kosten bestuurlijk proces bestaan uit kosten die RNW gemaakt heeft aangaande bezwaren tegen het voorgenomen kabinetsbesluit tot reductie van de wettelijke taken van RNW. Het totaal aan kosten betreft de som van daadwerkelijk gemaakte kosten en een inschatting van te verwachten kosten tot en met december 2013. De kosten voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. Op basis van RJ 252.417 komen alleen die kosten in aanmerking die als gevolg van de reorganisatie noodzakelijk zijn en geen verband houden met de doorlopende activiteiten van de onderneming. Het voeren van procedures om de onderneming in stand te houden kan worden aangemerkt als kosten verband houdend met de doorlopende activiteit van de onderneming. Bovendien is de periode waarop de inschatting van de te verwachten kosten is gemaakt te ruim, vanaf 2013 valt RNW niet meer onder uw ministerie. Kosten die na einde 2012 worden gemaakt vallen derhalve niet onder de vergoeding frictiekosten. Het advies is de juridische kosten voor het bestuurlijke proces niet te vergoeden.

2. Accountantskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 52.642. Deze voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

3. Ontbinden externe contracten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 1.559.832. De kosten bestaan uit het ontbinden van contracten met de cateraar ad € 785.000, de drankenautomaat leverancier ad € 34.813, leaseauto's ad € 62.340, printers ad € 103.072, satellieten ad € 118.608 en Droit d'Usage Madagaskar ad € 478.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen contracten afgesloten voor 17 juni 2011 in aanmerking voor vergoeding komen en dat aangetoond dient te worden dat deze contracten noodzakelijkerwijs ontbonden worden als gevolg van de reorganisatie. Alle bovengenoemde contracten voldoen aan deze specifieke voorwaarden.

De kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar zijn hoog daar dit contract op 30 mei 2011 is aangegaan voor zeven jaar. Uit de onderbouwing blijkt dat de kosten voor afkoop van het contract binnen twee jaar na afsluiten van het contract € 450.000 bedragen. Daarnaast gaat RNW uit van vier rechtsgangen aangaande het ontbinden van het contract waarvoor € 200.000 wordt aangevraagd. Binnen de totale aanvraag mist een onderbouwing voor de resterende € 115.000. Het advies is derhalve voor het ontbinden van dit contract € 650.000 te vergoeden.

Het ontbinden van het contract van de drankenautomaat is onderbouwd voor € 28.650 inclusief BTW. Het advies is dan ook de kosten voor dit contract te vergoeden voor € 28.650.

De ontbinding van de leaseauto contracten ad € 62.340 voldoen aan de voorschriften en komt derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het ontbinden van het contract met betrekking tot de printers ad € 103.072 gaat uit van een voortzetting van 30% van het oorspronkelijke contract. Dit is een reële inschatting. Het advies is dan ook deze te vergoeden.

De kosten voor het ontbinden van het contract van satellieten ad € 118.068 betreft het gedeelte van de satelithuur dat aan RNW wordt doorberekend door voor het uitzenden van radio. De verandering van de wettelijke taken van RNW impliceert het stopzetten van deze activiteit. De kosten komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De kosten voor de Droit d'Usage betreffen een gebruiksrecht van grond en verplicht gebruik van arbeid ad € 79.378 per jaar, als vastgelegd in een contract met de regering van Madagaskar in 1968. Bij verlenging van het contract in 1998 is afgesproken dat deze Droit d'Usage tot 2019 geldig is. De vestiging in Madagaskar wordt ultimo 2012 als gevolg van de gewijzigde wettelijke taken gesloten. De kosten voor de Droit d'Usage lopen echter door en zijn onvermijdelijk het gevolg van de reorganisatie. Zij voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

4. Bijzonder waardevermindingsverlies activa

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 4.033.000 en bestaat uit afwaardering van de voorraad Madagaskar ad € 1.046.000, voorraad Bonaire ad € 597.000, vaste activa Madagaskar ad € 1.302.000 en vaste activa Hilversum ad € 1.088.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen indien er sprake is van een bijzonder, zeer specifiek geval waarbij aantoonbaar is dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa die op 17 juni 2011 aanwezig zijn het gevolg is van opgelegde bezuinigingen, deze als frictiekosten kunnen worden vergoed.

De afwaardering op de voorraden Madagaskar en Bonaire voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. In de voorschriften staat dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa dient te voldoen aan RJ 121, 'Bijzonder waardeverminderingen van vaste activa'. Voorraden zijn vlottende activa, de RJ 121 is dan ook niet van toepassing. Wij adviseren de kosten bijzonder waardevermindingsverlies voorraden Madagaskar en Bonaire niet te vergoeden.

De kosten voor de afwaardering van vaste activa aanwezig in Madagaskar, voldoet aan de voorschriften. Bij de overeenkomst uit 1968 tussen RNW en de regering van Madagaskar (zie punt 3. Droit d'Usage) is bepaald dat de aanwezige grond, gebouwen, materialen, installaties en voorraden bij beëindiging van de activiteiten van RNW om niet vervallen aan Madagaskar. Door deze bepaling dient de aanwezige activa volledig te worden afgewaardeerd. Wij adviseren de kosten bijzonder waardevermindingsverlies vaste activa volledig te vergoeden.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van vaste activa Hilversum betreft installaties ad € 471.687, verbouwingen ad € 226.541, inventaris ad € 140.068 en een post overig ad € 249.579. Bij het vaststellen van de hoogte van het bijzonder waardevermindingsverlies is uitgegaan van de bruikbaarheid van de activa bij de toekomstige taak van RNW. Geen rekening is gehouden met mogelijke verhuur van het pand en bruikbaarheid van de activa voor de mogelijke huurder. Gezien de onzekerheid die momenteel bestaat met betrekking tot mogelijke verhuur volgen wij de redenering van RNW. Het bijzonder waardevermindingsverlies voor installaties, verbouwingen en inventaris komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van activaposten installaties, verbouwingen en inventaris hebben geen directe gevolgen voor de liquiditeit. Wel beïnvloedt bijzonder waardevermindingsverlies het bedrijfsresultaat. Gezien de omvang van het Eigen Vermogen (zie punt 7. Stand Eigen Vermogen) is het aannemelijk dat bijzonder waardevermindingsverlies voorgefinancierd kan worden door RNW.

Wij adviseren 50% van de opgegeven frictiekosten te vergoeden voor de activaposten installaties, verbouwingen en inventaris Hilversum omdat de realiseerbare waarde hiervan nog niet vaststaat.

De post overig binnen vaste activa Hilversum betreft een herwaardering van terreinen in 1995. Op terreinen mag conform RJ 212.434 niet worden afgeschreven daar geen sprake is van slijtage. Wederhoor bij RNW leert dat de aanvraag van de post overig abusievelijk in de aanvraag frictiekosten is opgenomen. De post overig komt dan ook niet voor vergoeding in aanmerking.

Wij attenderen u erop dat conform RJ 121.608 het mogelijk is een bijzonder waardevermindingsverlies terug te nemen in een toekomstig boekjaar. Eventueel in frictiekosten aanvragen vergoede kosten voor bijzonder waardevermindingsverlies dienen bij terugname te worden teruggevorderd.

5. Overige kosten

De overige kosten € 473.000 bestaan uit afkoop sociaal plan

Aan is de eis gesteld dat tenminste 50% van de omzet moet worden gegenereerd door het leveren van diensten aan de publieke omroep. In 2011 werd 48,9% van de omzet gegenereerd uit activiteiten voor RNW². De aangevraagde kosten bedragen 50% van de totale kosten van het sociaal plan van Gezien de samenhang tussen is de getroffen overeenkomst billijk en biedt de mogelijkheid tot doorstart na verlies van omzet uit het leveren van diensten aan RNW. De kosten komen hierdoor voor vergoeding in aanmerking.

6. Hoogte van de totale aanvraag

Bij het opstellen van de overige frictiekosten is RNW uitgegaan van schattingen van derde partijen als advocaten, accountants en adviesbureaus. Een aantal van deze kosten lijkt aan de hoge kant, zoals bijvoorbeeld de inschatting van de kosten van mogelijke procedures voor afkoop van het contract met de cateraar.

² Bron: Jaarrekening 2011, de totale omzet uit activiteiten voor de publieke omroep en RNW bedroeg 71,3% van de gerealiseerde omzet.

RNW heeft aangegeven met de regering van Madagaskar in onderhandeling te zijn over het voortijdig stopzetten van de overeengekomen Droit d'Usage per 1/1/2013. Gezien de onstabiele situatie in Madagaskar is het ongewis wat de uitkomst van de onderhandeling zal zijn.

Voor de bepaling van het daadwerkelijk gerealiseerde bijzonder waardevermindingsverlies zal de hoogte van de realiseerbare waarde ultimo 2012 bepalend zijn. Reeds opgestarte acties als het vinden van een eventuele huurder beïnvloeden de realiseerbare waarde van de activa Hilversum.

Wij volgen de redenering van RNW om gezien de onzekerheden uit te gaan van het *worst-case* scenario. Voor het stimuleren van het realiseren van beperkt bijzonder waardevermindingsverlies adviseren wij 50% van de aangevraagde kosten te vergoeden voor die activa waarvan de realiseerbare waarde nog niet vaststaat. Bij de aanvraag realisatie frictiekosten 2012 zal duidelijk worden wat de kosten daadwerkelijk geweest zijn.

7. Stand Eigen Vermogen

Het Eigen Vermogen is volgens opgave van RNW per 1 januari 2012 € 4.537.000. Daarmee is het Eigen Vermogen ruim voldoende om een gedeelte van de frictiekosten te bekostigen. Wat de eindstand van het Eigen vermogen ultimo 2012 gaat zijn is sterk afhankelijk van het bedrijfsresultaat. Het bedrijfsresultaat wordt in hoge mate beïnvloed door de voortgang van de geplande reorganisatie. Ons advies is om de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten te bepalen bij de eindafrekening die RNW op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van de activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012.

Advies

Overeenkomstig het bepaalde in de regeling van OCW, genaamd *Vaarschriften frictiekosten landelijke publieke media-instellingen*, beschreven in de brief de dato 4 november 2011, met kenmerk 335632, dient het Commissariaat de minister te adviseren over de vaststelling van de tegemoetkomingen. Op grond van de door RNW verstrekte gegevens en toelichtingen, adviseren wij u aan RNW een bijdrage in de overige reorganisatiekosten voor het jaar 2012 toe te kennen van € 3.996.189. Tevens adviseren wij u RNW te verzoeken acties te ondernemen om de realiseerbare waarde van de vaste activa te maximaliseren.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

voorzitter

commissaris

BIJLAGE 2



RADIO
NEDERLAND
WERELDOMROEP

Witte Kruislaan 55
1217 AM Hilversum
Postbus 222
1200 JG Hilversum
Nederland
T 035 - 67 24 211
F 035 - 67 24 343
www.wereldomroep.nl

URGENT

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. Minister mevrouw J.M. van Bijsterveldt-Vliegthart
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

17 april 2012

Aanvraag frictiekosten Radio Nederland Wereldomroep

T
F
E

Geachte mevrouw Van Bijsterveldt-Vliegthart,

In de bijlage treft u de aanvraag vergoeding frictiekosten aan. Deze aanvraag is tot stand gekomen na een tweetal aanvullingen ten aanzien van de voorschriften en het controleprotocol en nader overleg met uw ministerie. De aanvraag is elektronisch ingediend per 30 maart 2012 en is opgebouwd volgens het voorgeschreven format en verder aangevuld met relevante gegevens en uitgangspunten.

Deze uitgangspunten zijn voor de Wereldomroep essentieel om de aanvraag op deze wijze te kunnen doen. Zo is de aanvraag en de daarbij samenhangende kosten opgesteld op basis van huidige voornemen en huidig wetsvoorstel en financiering door het ministerie van Buitenlandse Zaken (Buza) per 1/1/2013. Andere uitgangspunten zijn onder meer het aanhouden van de huidige huisvesting, het toegezegde budget vanaf 2013 van € 14 miljoen, de overname van het personeel van door en de formalisering van de instemming over de uitvoering van de nieuwe taakstelling bij Buza en het reorganisatieplan.

In het reguliere werkoverleg tussen uw ministerie en de Wereldomroep is urgentie en bijzondere aandacht gevraagd voor het navolgende:

De Wereldomroep kan na de verwachte ontvangst van een positief advies door de ondernemingsraad het reorganisatiebesluit nemen. In de huidige planning zal dit besluit na 26 april genomen kunnen worden. Het aanzeggen van het personeel volgt in mei zodat medewerkers boventallig zijn per 1 juni. Op dat moment gaat de aanzegtermijn van het sociaal plan in, en loopt de planning van transitie naar de gewijzigde organisatie geen vertraging op.

De urgentie heeft betrekking op de aangekondigde tijdslijn bij de voorschriften frictiekosten. Nu is de planning dat, na advies van het Commissariaat voor de Media voor 1 juni, de minister in de zomer beslist over de aanvraag en het ter beschikking stellen van financiële middelen. Zonder duidelijkheid over de beslissing over de aanvraag kan het reorganisatiebesluit niet worden genomen. Hierdoor ontstaat vertraging waarbij extra kosten en een mogelijke doorloop van kosten in 2013 optreedt. Het wederzijdse belang van uw ministerie en de Wereldomroep is hierbij evident.



In overleg met uw ministerie is gesproken over de mogelijkheden het commissariaat te verzoeken over het personele deel van de aanvraag vergoeding frictiekosten al voor 1 mei te adviseren en u te vragen om met inachtneming van dat advies in de eerste week van mei te beslissen over dat deel van de aanvraag en het ter beschikking stellen van financiële middelen. De beschikbare middelen zijn nodig om de reorganisatie adequaat uit te voeren, waarbij in individuele gevallen vanaf de zomermaanden (de datum van boventaligheid is 1 juni) tot uitbetaling overgegaan wordt cumulerend tot een bedrag van minimaal € 26 miljoen. Dit risico kan de Wereldomroep zelf niet dragen. Om deze reden is in de aanvraag de uitbetaling van het gehonoreerde bedrag als bevoorschotting opgenomen in juni.

Met vriendelijke groet,

algemeen directeur

Bijlagen:

- Uitgangspunten
- Format aanvraag frictiekosten

1. Opgave frictiekosten en aanvraag komende jaar

Categorie	Kostensoort	Betreeft	Indien van toepassing: opgave gerealiseerde frictiekosten 2011 (bedragen in €)	Opgave frictiekosten (bedragen in €) uitgangspunt 2012
Personeelkosten				
Personeel	Arbidskosten	Vergoeding volgens sociaal plan of kantonrechtformule voor afvloeiing personeel		26.292.000
	Outplacement	Vergoeding voor begeleiding boventalig personeel nieuw werk		2.198.000
	Juridische kosten	Vergoeding boventalig personeel rechtsbijstand, inhuur arbeidsjuristen en advocaten in geval rechtszaken		428.000
	Bepaalde tijd contracten	Vergoeding volgens CAO voor medewerkers met bepaalde tijd contract > 18 mnd in dienst		141.000
Overige kosten				
Advies- en accountantskosten	Met reorganisatie verbonden advieskosten	Kosten organisatie-, juridisch, fiscaal en personeelsadvies ten behoeve van uitvoering reorganisatie. N.B. advieskosten voor optimalisatie huidige situatie vallen hier niet onder		623.850
	Additionele accountantskosten	De additionele accountantskosten ten opzichte van de reguliere jaarrekeningcontrole, als gevolg van controle juistheid opgevoerde frictiekosten.		52.642
Ombinden externe contracten	Afkoopkosten langlopende inkoopcontracten	Contracten die als gevolg reorganisatie verlieslatend worden (en die gesloten zijn voor 17 juni 2011): de onvermijdbare kosten om aan contractuele verplichtingen te voldoen overtreffen de te verwachten voordelen uit de overeenkomst		1.559.833
Bijzonder waardeverminderversies activa				
Overige kosten die volgens de voorschriften frictiekosten (waaronder voldoen aan criteria voor het opnemen van een reorganisatievoorziening) in aanmerking komen voor frictiekostenvergoeding	...	Alleen kosten die voor uitvoering reorganisatieplannen als gevolg van opgelegde bezuinigingen onvermijdbaar zijn		4.033.000
				473.000

2. Aanvullende toelichting, op te geven per kostencategorie voor aanvraag komende jaar

Categorie	Kostensoort	Wat vermelden bij de toelichting	Toelichting opgave frictiekosten 2012
Personeel	Arbeidskosten	aantal betrokken medewerkers (inclusief vermelding aantal FTE's)	Hilversum aantal: 296 FTE: 253,07 Madagascar aantal 45 FTE 45
	Outplacement	aantal betrokken medewerkers (inclusief vermelding aantal FTE's)	idem, inclusief kosten training werk naar werk
	Juridische kosten	omschrijving per contract in paar woorden en kosten per contract	voorziening sociaal plan en verwachting rechtzaken
	Bepaalde tijd contracten	aantal betrokken medewerkers (inclusief vermelding aantal FTE's)	Hilversum: aantal 36 FTE 33,75
Advies- en accountantskosten	Mel reorganisatie verbonden advieskosten	korte omschrijving per contract en kosten per contract (mel betrekking tot het jaar van opgave frictiekosten)	
	Additionalle accountantskosten	geen aanvullende informatie vereist	
Ontbinden externe contracten	Afkoopkosten langlopende inkoopcontracten	korte omschrijving per contract en kosten per contract (mel betrekking tot het jaar van opgave frictiekosten)	zie sheet 1
Bijzonder waardeverminderingverlies activa		Overzicht boekwaarde en realiseerbare waarde + toelichting en onderbouwing waarom waardeverlies kan worden gezien als kosten samenhangend met reorganisatie	zie sheet 2
Overige kosten		korte omschrijving per contract en kosten per contract (met betrekking tot het jaar van opgave frictiekosten)	

3. Realisatie frictiekosten afgelopen boekjaar ten opzichte van de eerder gedane opgave

Categorie	Kostensort	Frictiekosten 2011 volgens opgave voorgaand jaar	Gerealliseerde frictiekosten 2011	Korte tekstuele toelichting verschil opgave en realisatie
Personeel	Arbeidskosten			
	Outplacement			
	Juridische kosten			
	Bepaalde tijd contracten			
Advies-en accountantskosten	Met reorganisatie verbonden advieskosten			
	Additionalne accountantskosten			
Ontbinden externe contracten	Afkoopkosten langlopende inkoopcontracten			
Bijzonder waardeverminderingverlies				
Overige kosten				

Indien noodzakelijk vraagt het Commissariaat aanvullend onderliggende contracten, offertes en facturen op

Stand Eigen Vermogen

Eigen Vermogen openingsbalans (1/1/2012)	Vervacht Eigen Vermogen eindbalans (31/12/2012)
4.537.000*	nvb

Toelichting:

Met Eigen Vermogen wordt bedoeld het Eigen Vermogen exclusief RMA

Eigen Vermogen eindbalans op basis van exploitatie boekjaar 2011, inclusief verwerking frictiekosten Eigen Vermogen beginbalans conform afsluiting boekjaar t-1
Indien kan worden aangevoerd dat door uikening van frictiekosten op basis van matching het Eigen Vermogen onder grensbedrag (750k) valt onderbouwing voor extra uikering.

Indien sprake is van reeds aangegane verplichtingen waarvoor het Eigen Vermogen beschikbaar moet zijn, dan dient een onderbouwing te worden aangeleverd waanzit dit blijkt (inclusief afschrift contracten).

N.B. bij de verantwoording van de toegekende frictiekosten in de jaarrekening van jaar t wordt de bijdrage frictiekosten jaar t definitief vastgesteld, evt. surplus of tekort wordt verrekend in jaar t+1

* unaudited

Uit overleg met OGW volgt dat genoemde ondergrens en matching is beafermd voor veranijningen an LPO, voor RNW geldt een hogere ondergrens ten aanzien van het Eigen Vermogen.





RADIO
NEDERLAND
WERELDOMROEP

Toelichting:

Fictiekosten gemaakt in 2010 en 2011 worden, na goedkeuring van de aanvraag, direct uitgekeerd. Fictiekosten, gepland in 2013, 2014 en 2015 worden meegenomen in de reguliere budgetaanvraag van het desbetreffende jaar en daarmee ook in de reguliere procedure gewijzigde bevoorschotting, die elk najaar voorafgaand aan het begrotingsjaar door de NPO wordt opgesteld. De aanvraag gewijzigde bevoorschotting fictiekosten is dus alleen bedoeld voor fictiekosten in 2012, omdat deze buiten de reguliere aanvragen vallen. Als er geen gewijzigde bevoorschotting wordt aangevraagd, dan wordt de goedgekeurde aanvraag voor 2012 uitgekeerd volgens 'OCW-ritme', te beginnen met een gecumuleerd bedrag vanaf januari in juni of juli 2012.

Van de totaal te verwachten fictiekosten reorganisatie volgens RJ-definitie, verzoekt partij X om wijziging bevoorschottingstrategie conform onderstaand model (uitgaande van regulier OCW-ritme en toekenning van opgegeven fictiekosten in begroting 201X). Zie bijlagen liquiditeitsprognose 201X (nb. rekening houdend met uitbetaling volgens GOS e.a.)

29-mit-12

Bevoorschotting regulier OCW-ritme:

Maand	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Totaal
%	15%	10%	10%	9%	8%	8%	7%	7%	8%	8%	8%	8%	4%
Regulier bedrag	9.120.000	3.950.000	3.850.000	3.100.000	3.880.000	3.800.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.000.000	3.589.000	46.289.000
Aanvulling bedrag					29.682.880					2.085.475			78.057.355



RADIO
NEDERLAND
WERELDOMROEP

	<p>Contracten die als gevolg reorganisatie verlieslatend worden (en die gesloten zijn voor 17 juni 2011): de onvermijdbare kosten om aan contractuele verplichtingen te voldoen overtreffen de te verwachten voordelen uit de overeenkomst</p>
<p>Ontbinden externe contracten</p>	<p>Afkoopkosten langlopende inkoopcontracten</p>

29 maart 2012

Naam	Betreft	Aanvraag frictie	BTW deel	Totaal	Contractsdatum
	catering, aanbesteding 7 jaar	765.000	incl.	765.000	30-05-2011, Europese tender
	dranken automaten	30.420	14,44	34.813	11-06-2010
	leaseauto 82-NTH-6	14.560	14,44	16.662	09-07-2010
	leaseauto 34-SG-TJ	20.061	14,44	22.957	02-11-2010
	leaseauto 82-LTV-5	4.984	14,44	5.704	22-04-2010
	leaseauto 89-RPX-4	14.870	14,44	17.017	29-10-2010
	Printers	90.066	14,44	103.072	01-06-2011
	satellietverbinding Hotbird 8	19.523	14,44	22.342	30-06-2009
	satellietverbinding Hotbird 6	14.114	14,44	16.152	30-06-2009
	glasvezel POP Hongarije	2.669	14,44	3.055	30-06-2009
	Intelsat 7 Zuidelijk Afrika	67.335	14,44	77.059	30-03-2011, Europese tender
	Droit d'usage, verplichting tot 2019	476.000	0,00	476.000	1968 en verder

1.559.833

Overige kosten die volgens de voorschriften frictiekosten

2



Naam	Betreeft	Aanvraag frictie	BTW deel %	Totaal	Toelichting	Rubriek
	Sociaal plan	759.000	0,00	759.000	sluiting vanwege reorganisatie	Sociaal plan
	MVA en RC	1.302.000	0,00	1.302.000	sluiting vanwege reorganisatie	bijzondere waardevermindering
	Voorraad	1.046.000	0,00	1.046.000	sluiting vanwege reorganisatie	bijzondere waardevermindering
		597.000	0,00	597.000	incourant vanwege reorganisatie M'ca	bijzondere waardevermindering
	Sociaal plan	473.000	0,00	473.000	reductie vanwege reorganisatie	Sociaal plan
	MVA	1.088.000	0,00	1.088.000	wijziging taakstelling en reorganisatie	bijzondere waardevermindering
procesbegeleiding	procesbegeleiding	200.000	14,44	228.880		Advies kosten
Juridische kosten	Juridische kosten	395.000	incl.	395.000		Advies kosten
Diverse Werk-naar-Werk trajecten, bijlage		213.000	incl.	213.000		opnemen onder outplacement

6.101.880,00

29 maart 2012

Bijzondere waardeverminderingen op niveau ultimo 2011, unaudited.
Gehanteerde koers: 1 € = USD 1,34

BIJLAGE

Radio Nederland Wereldomroep

Toelichting uitgangspunten en aannames aanvraag vergoeding frictiekosten

De Wereldomroep heeft aan de hand van de voorschriften frictiekosten de aanvraag vergoeding frictiekosten opgesteld. Hierbij is sprake van een aantal uitgangspunten en aannames. Die worden hier benoemd en nader toegelicht.

Verwachte kosten op basis van huidig voornemen en huidig wetsvoorstel:

De frictiekosten zijn opgesteld op basis van het huidige kabinetsvoornemen en het wetsvoorstel Wijziging van onder meer de Mediawet 2008 in verband met aanpassing van de rijksmediabijdrage, beëindiging van de wettelijke taken van de Stichting Radio Nederland Wereldomroep en aanpassingen van meer technische aard ;

Van belang hierbij onder meer is de Wereldomroep uitgaat dat de wet wordt aangenomen waarbij de wettelijke taken van de Wereldomroep uit de Mediawet 2008 verdwijnen en conform toezeggingen van de minister de taak van wordt overgenomen door de volgens het principe *mens- volgt-werk* en dat door de invulling wordt gegeven aan de nieuwsvoorziening voor de voormalige Antillen (en de wijze waarop) volgens ditzelfde principe.

Overgang naar het ministerie van Buitenlandse Zaken per 1/1/2013:

De frictiekosten hangen samen met de uitwerking van het regeerakkoord en de toezegging van de minister van Buitenlandse Zaken over het voortzetten van de kerntaak 'het vrije woord' onder dit ministerie met een financiering van € 14 miljoen per jaar. (brief BSG-130/2011 d.d. 24 juni 2011,)

Frictiekosten voorzien ter uitvoering in 2012:

De Wereldomroep gaat uit van financiering van de frictiekosten in 2012. Dit hangt samen met de frictievoorschriften en de positie in de Mediawet 2008 en is in lijn met het doel van de minister van OCW (overleg 6 september 2011). Hierbij gaat de Wereldomroep uit van het uitvoeren en afronden van de reorganisatie in 2012 met zekerheid (die is er nog niet) over de toezegging van de vergoeding en financiering (het beschikbaar stellen van financiële middelen) van de frictiekosten. Zonder deze zekerheid kan het reorganisatiebesluit niet worden genomen.

RNW gaat 'schoon' over naar het ministerie van Buitenlandse Zaken:

Dit uitgangspunt gaat er van uit dat de Wereldomroep vanaf 2013 geen verplichtingen heeft ontstaan ten tijde van de uitvoering van de wettelijke taken in de Mediawet 2008 onder het ministerie van OCW, buiten de taak die wordt voortgezet onder, en gefinancierd door het ministerie van Buitenlandse Zaken vanaf 2013. Dit gaat uit van een redelijke reservepositie van het eigen vermogen, in relatie tot de afhandeling van frictiekosten in 2013 op basis van werkelijke gemaakte kosten. Dit om de Wereldomroep voldoende toe te rusten om zich te oriënteren op de markt en om nieuwe activiteiten te exploiteren om de zelfredzaamheid te verhogen en de organisatie verder te professionaliseren en up to date te houden met nieuwe technologische ontwikkelingen.

Uit overleg met OCW volgt ook dat genoemde ondergrens van het eigen vermogen en matching van € 750.000, opgenomen in het model aanvraag frictiekosten is bestemd voor binnenlandse omroepverenigingen en ... Voor RNW geldt een hogere ondergrens ten aanzien van het Eigen Vermogen.

Overgang taak ... op huidig activiteitsniveau naar ... :

Conform toezeggingen van de minister wordt de taak van ... overgenomen door de ... volgens het principe *mens- volgt-werk*. Hiertoe is zekerheid nodig van de ... naar de Wereldomroep over het overnemen van het personeel van ... voor aanvang van de reorganisatie. De bevestiging van deze zekerheid door ... is toegezegd, maar nog niet ontvangen.

Overige aannames betreffen uitvoeringselementen die van belang zijn voor de hoogte van frictiekosten en daarmee de aanvraag voor de vergoeding van deze frictiekosten. Dit betreft het staken/beperken korte golf uitzendingen en sluiten relaisstation Madagascar, het aanhouden huidige huisvesting, de verdere formalisering van het toegezegde budget vanaf 2013 van € 14 miljoen en de formalisering van de instemming over de uitvoering van de nieuwe taakstelling bij het ministerie van Buitenlandse Zaken en het reorganisatieplan.

BIJLAGE 3



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 DJ Den Haag

Stichting Radio Nederland Wereldomroep
t.a.v.
Postbus 89
3599 DG HILVERSUM

2 JUL 2012
- Origineel
archief
CC SH
SM
JO

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

T

IPC 3400

Onze referentie
421954

Uw brieven van
17 april 2012 en
2 mei 2012

Uw referenties

Bijlage
Advies Commissariaat voor de
Media, dd 19 juni 2012 over
aanvraag overige frictiekosten
RNW 2012

Datum 11 JULI 2012
Betreft Voornemen toekennen bijdrage overige frictiekosten Wereldomroep

Geachte

Op 23 april ontving ik uw aanvraag van 17 april 2012 voor een bijdrage in de personele frictiekosten van € 28.977.000 en voor een bijdrage in de overige frictiekosten van € 6.824.354. Bij brief van 15 mei 2012 (kenmerk 408447) heb ik u mijn besluit over het verlenen van een bijdrage in de personele frictiekosten toegezonden.

Met deze brief informeer ik u over mijn voornemen tot een besluit op de aanvraag van een bijdrage in de overige frictiekosten.

Voornemen

Ik heb het voornemen de stichting Radio Nederland Wereldomroep goedkeuring te verlenen voor een bedrag van € 3.346.189 ter dekking van de overige frictiekosten. Dit bedrag is bestemd voor een tegemoetkoming in de overige frictiekosten voor de gehele reorganisatie van de Wereldomroep.

Motivering

Uw aanvraag voor een bijdrage in de frictiekosten heb ik op 26 april 2012, in afwachting van het assurance rapport, voor advies voorgelegd aan het Commissariaat voor de Media (het Commissariaat). Op 2 mei ontving ik van de voorzitter van de Raad van Toezicht een verzoek tot spoedig uitsluitel over de bijdrage in de personele frictiekosten. Op 8 mei 2012 completeerde u de aanvraag met het assurance rapport van uw accountant. De aanvraag voor een bijdrage in de personele frictiekosten is met voorrang behandeld, zodat ik u op 15 mei 2012 al mijn besluit daarover heb kunnen medelen.

Ten aanzien van de aanvraag overige frictiekosten ontving ik op 19 juni 2012 het advies van het Commissariaat. Dit advies treft u als bijlage aan. Het Commissariaat adviseert mij om een bijdrage in de overige frictiekosten van € 3.996.189 toe te kennen. Voor de onderbouwing van dit bedrag verwijst ik u naar het advies.

Ik heb vastgesteld dat het advies van het Commissariaat op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en kan mij vinden in de overwegingen van het Commissariaat. Ik heb de overwegingen en de conclusie van het advies overgenomen, met uitzondering van het advies over een bijdrage in de kosten van het ontbinden van externe contracten.

Ten aanzien van het ontbinden van externe contracten neem ik het advies niet geheel over. De reden hiervan is de volgende. U bent op 30 mei 2011 een langlopend contract met de cateraar aangegaan. In mijn brief van 5 april 2011 (kenmerk 288188) wees ik u echter op de onzekerheid en de krappe budgetvooruitzichten vanaf 2013. Ik heb u daarbij gevraagd om terughoudend te zijn met het aangaan van nieuwe en omvangrijke verplichtingen die na januari 2013 tot uitgaven konden leiden. In dit licht is het aangaan van een nieuw contract met een cateraar met een looptijd van 7 jaar onbegrijpelijk en vind ik dat onverantwoord lang. Ik ben voornemens om, in afwijking van het advies van het Commissariaat, geen bijdrage te verlenen in de kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar.

Ten behoeve van overige frictiekosten ben ik daarom voornemens een bedrag van € 3.346.189 goed te keuren. Gegeven de exploitatiekosten 2012 in relatie tot de beschikbare reguliere jaarsubsidie 2012, verwacht ik dat de overige frictiekosten kunnen worden gedekt uit de budgettaire ruimte van de reguliere jaarsubsidie. Een eventuele extra bevoorschotting zal ik laten afhangen van uw liquiditeitsbehoefte.

Het Commissariaat adviseert, gezien de hoogte van het Eigen Vermogen op 1 januari 2012, om een deel van het Eigen Vermogen aan te wenden voor dekking van de frictiekosten. De eindstand van het Eigen Vermogen ultimo 2012 wordt betrokken bij de bepaling van de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten. De voortgang van de geplande reorganisatie en het bedrijfsresultaat zijn daarbij richtinggevend. Bij de eindafrekening die u op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012 wordt de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten bepaald.

U heeft de gelegenheid om binnen 4 weken na dagtekening van deze brief uw zienswijze met betrekking tot dit voornemen aan mij bekend te maken. Daarna zal ik een besluit nemen.

Voor vragen kunt u terecht bij de op de eerste pagina van deze brief genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,


Marja van Bijsterveldt-Vllegenthart

BIJLAGE 4

Aangetekend

Aan de minister van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap
t.a.v. mevrouw J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

advocaat

Advocaten en notarissen
Strawinskylaan 2001
Postbus 75840
1070 AP Amsterdam
Nederland
T
F

www.stibbe.com

Vooraf per fax (zonder bijlagen): 070-4123450

Onze ref.

Uw ref.
421954Datum
7 augustus 2012

Betreft: ZIENSWIJZE op het voorgenomen besluit d.d. 11 juli 2012, met het kenmerk 421954 (vergoeding frictiekosten Wereldomroep)

Excellentie,

Hierbij breng ik als advocaat en gemachtigde tijdig een zienswijze naar voren namens mijn cliënte de Stichting Radio Nederland Wereldomroep ("Wereldomroep").

Deze zienswijze is gericht tegen uw brief d.d. 11 juli 2012, met het kenmerk 421954. In deze brief hebt u het voornemen geuit om aan de Wereldomroep een bedrag van € 3.346.189 toe te kennen ter dekking van de overige frictiekosten van de Wereldomroep. In bijlage 1 van deze zienswijze treft u een kopie van uw voorgenomen besluit aan.

Uw voorgenomen besluit volgt op het advies van het Commissariaat voor de Media, zoals dat bekend is gemaakt bij brief van 19 juni 2012, met het kenmerk 25806/2012008273 (bijlage 2). Het Commissariaat heeft u geadviseerd om een bedrag van € 3.996.189 toe te kennen aan de Wereldomroep ter dekking van de overige frictiekosten.

De Wereldomroep heeft op 23 april 2012 een aanvraag bij uw Ministerie ingediend voor vergoeding van een bedrag van € 6.824.354 aan overige frictiekosten. Deze frictiekosten maakt de Wereldomroep naar aanleiding van de wijziging van de Mediawet 2008, waarin de wettelijke taken van de Wereldomroep per 1 januari 2013 komen te vervallen.¹ Gelet op uw brief van 11 juli 2012 bent u voornemens om hiervan slechts de helft te vergoeden. De resterende (afgerond) € 3 miljoen zal de Wereldomroep aldus zelf moeten bijdragen.

1. AARD VAN DE VERGOEDING VAN FRICTIEKOSTEN

- (1) In het voorgenomen besluit omschrijft u dat afhankelijk van de eindstand van het eigen

¹ *Stb.* 2012, 319.

Stibbe

vermogen ultimo 2012 de hoogte van de eigen bijdrage van de Wereldomroep wordt vastgesteld. Aldus blijft de Wereldomroep in onzekerheid over uw definitieve vergoeding van de frictiekosten gelet op de daarvoor relevante stand van het eigen vermogen ultimo 2012. U lijkt hierin een discretionaire bevoegdheid te hebben. De definitieve hoogte van de vergoeding kunt u echter pas vaststellen, nadat de Wereldomroep haar jaarrekening over 2012 gereed heeft. Dit is in de loop van 2013. Daarna zal nog het Commissariaat voor de Media om advies worden gevraagd, alvorens u een definitief besluit neemt. De Wereldomroep kan vervolgens nog opkomen tegen dit besluit door middel van het instellen van bezwaar en (hoger) beroep. Aldus neemt de afhandeling van de frictiekosten vanaf nu gerekend in ieder geval nog anderhalf jaar in beslag (nog los van het aanwenden van eventuele rechtsmiddelen).

- (2) Daarentegen dient de Wereldomroep naar uw voorkeur eind 2012 al volledig te zijn ingesteld op haar nieuwe taak. De voortgang van deze reorganisatie is mede afhankelijk van uw bijdrage aan de frictiekosten. Omdat de onzekerheid over de hoogte van het eigen vermogen 2012 en het effect daarvan op de (hoogte van de) vergoeding van de frictiekosten in de weg staat aan de reorganisatie, wil de Wereldomroep u het volgende voorstel doen.
 - (3) De Wereldomroep ziet af van de rechtsmiddelen bezwaar en (hoger) beroep tegen u (voorgenomen) besluit, indien u kunt instemmen met de volgende twee punten. Ten eerste neemt u de hierna volgende frictiekosten (in paragraaf 2 en 3) alsnog in uw tegemoetkoming mee. Ten tweede zegt u toe dat de Wereldomroep haar eigen vermogen ultimo 2012 mag meenemen naar de toekomst. De hoogte van dit eigen vermogen houdt tevens in het resterende bedrag van het budget 2012, zoals u dat aan de Wereldomroep heeft toegekend bij brief van 6 februari 2012, met het kenmerk 348049, alsmede de vergoeding voor personele frictiekosten. Daar staat tegenover dat de Wereldomroep de resterende overige en personele frictiekosten – die uiteindelijk toch gemaakt zijn als gevolg van de wetswijziging – ten laste brengt van haar eigen exploitatie 2012. De Wereldomroep brengt tevens haar verhuiskosten à € 800.000,- ten laste van de eigen exploitatie 2012. Overigens zal de Wereldomroep uw vergoeding terugbetalen, voor die kosten waarvan achteraf blijkt dat die niet zijn gemaakt. Hier staan de kosten met betrekking tot de en de overigens buiten, waarvan de Wereldomroep te kennen heeft aangegeven bereid te zijn om ook hieraan een eigen bijdrage te leveren. De controle van het Commissariaat voor de Media zou in dit geheel een rol kunnen spelen. Afspraken omtrent dit voorstel zouden tussen de Wereldomroep en uw Ministerie nader kunnen worden vastgelegd in goed overleg.
 - (4) Graag verneemt de Wereldomroep of u met dit voorstel kunt instemmen. Mocht dat niet het geval zijn, dan dienen de gronden als genoemd in paragraaf 2 en paragraaf 3 te worden beschouwd als zelfstandige bezwaren tegen uw voorgenomen besluit.
- 2. DE VOORRADEN VAN DE ZENDSTATIONS HADDEN ALS "OVERIGE KOSTEN" MOETEN WORDEN BESCHOUWD EN ALS ZODANIG WORDEN VERGOED**
- (5) De Wereldomroep kan zich er niet in vinden dat de frictiekosten ten aanzien van de als verloren te beschouwen voorraden van de zendstations op Madagaskar en Bonaire niet voor

Stibbe

vergoeding door uw Ministerie in aanmerking komen. De Wereldomroep had hiervoor een bedrag van in totaal € 1.643.000 aangevraagd.

- (6) Het Commissariaat voor de Media adviseert deze frictiekosten niet te vergoeden, omdat de afwaardering van de genoemde voorraden niet aan de voorschriften frictiekosten zou voldoen. Immers, zo licht het Commissariaat toe, frictiekosten kunnen alleen worden vergoed wanneer sprake is van een bijzonder, zeer specifiek geval waarbij aantoonbaar is dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa die op 17 juni 2011 aanwezig zijn het gevolg is van de opgelegde bezuinigingen. In uw voornemen sluit u zich aan bij dit advies van het Commissariaat. De Wereldomroep kan zich hierin zoals gezegd niet vinden.
- (7) Het verlies op de (techniek)voorraden bij de zendstations op Madagaskar en Bonaire heeft het Commissariaat ten onrechte geschaard onder het waardevermindingsverlies van vaste activa (als bedoeld in de RJ 121). Deze kostenpost had moeten worden gebracht onder de groep van "overige kosten". Het is evident dat als gevolg van de bezuinigingen op de Wereldomroep, de voorraden van de Wereldomroep bij de zendstations Madagaskar en Bonaire overtollig zijn geworden. Hierdoor lijdt de Wereldomroep schade.
- (8) Voor zover de voorraden van de zendstations wel onder de kostengroep van bijzonder waardevermindingsverlies activa vallen, is de uitzonderingsgrond van de voorschriften van toepassing. De uitzonderingsgrond houdt volgens de voorschriften in dat wanneer aantoonbaar is dat er als gevolg van de bezuinigingen een waardevermindingsverlies optreedt, de schade hiervan in aanmerking komt voor vergoeding. Daarbij moet het dan gaan om onvermijdbare kosten, aldus de voorschriften.
- (9) Het is ten eerste evident dat de Wereldomroep als gevolg van de bezuinigingen schade lijdt op de voorraden van beide zendstations. Wanneer de bezuiniging op de Wereldomroep niet zou zijn doorgevoerd, had de Wereldomroep haar voorraden gebruikt voor voortzetting van de organisatie conform haar vier wettelijke taken. Ten tweede zijn de frictiekosten ten aanzien van de voorraden van de zendstations op Madagaskar en Bonaire onvermijdbaar. De Wereldomroep opereert in een kleine markt, waardoor het niet mogelijk is om de overtollige voorraden aan een andere partij te doen afstaan. Aldus lijdt de Wereldomroep schade, die direct het gevolg is van uw bezuinigingen. Conform de voorschriften dienen deze kosten dan voor vergoeding in aanmerking te komen.

3. TEN ONRECHTE WORDEN DE FRICTIEKOSTEN VOOR DE CATERAAR NIET VERGOED

- (10) De Wereldomroep heeft voor de frictiekosten ten aanzien van de cateraar een vergoeding van € 765.000 aangevraagd. Het Commissariaat voor de Media adviseert om een gedeelte van deze kosten te vergoeden, namelijk een bedrag van € 650.000,-. In uw brief van 11 juli jl. bent u voornemens om geen bijdrage te leveren aan de kosten inzake de cateraar.
- (11) Als reden geeft u daarvoor op dat u bij brief van 5 april 2011, met het kenmerk 288188, de Wereldomroep heeft verzocht terughoudend te zijn met het aangaan van nieuwe verplichtingen die na januari 2013 tot uitgaven kunnen leiden. De Wereldomroep kan zich hierin

Stibbe

niet vinden.

- (12) In de "Voorschriften frictiekosten Wereldomroep", zoals u die bij brief van 4 november 2011 aan de Wereldomroep heeft toegezonden, staat namelijk onder "overige reorganisatiekosten" het navolgende vermeld:

"Daaronder vallen kosten waarvoor een reorganisatievoorziening opgenomen dient te worden en de kosten van verlieslatende contracten die gesloten zijn voor 17 juni 2011,"
(onderstreping advocaat)

- (13) De genoemde voorschriften zijn (mede gelet op de benaming van de voorschriften) expliciet en alleen op de Wereldomroep van toepassing. In deze voorschriften wordt als peildatum 17 juni 2011 gehanteerd. Het is deze datum waarvan u dient uit te gaan voor de vaststelling of de aangevraagde frictiekosten voor vergoeding in aanmerking komen. De frictiekosten die voortvloeien uit de relatie met de cateraar zien op de periode van daarvoor. Aldus dienen de kosten inzake de cateraar te worden vergoed.
- (14) De brief van 5 april 2011, waarnaar u in uw voornemen verwijst, is in die zin dan ook irrelevant. Indien u deze brief als uitgangspunt had willen nemen, had u in de voorschriften niet als peildatum 17 juni 2011 moeten noemen, maar 5 april 2011. Nu de voorschriften alleen van toepassing zijn op de Wereldomroep en deze voorschriften ook pas na de brief van 5 april 2011 zijn opgesteld (getuige de begeleidende brief van 4 november 2011), dienen de aangevraagde kosten te worden vergoed. U dient immers conform uw eigen voorschriften te handelen.
- (15) Overigens vraagt u in uw brief van 5 april 2011 om terughoudendheid; niet om een verbod tot het aangaan van nieuwe contractuele verplichtingen. De datum van 17 juni 2011 heeft de Wereldomroep aanleiding gegeven om de onderhandelingen met de cateraar te beëindigen. De cateraar meent thans dat ondanks de afgebroken onderhandelingen toch sprake zou zijn van een nieuw contract. U bent ermee bekend dat de Wereldomroep hierover thans een juridische procedure voert. In ieder geval komen – los van de vraag of sprake is van een nieuw contract met de cateraar – de ontslagvergoedingen van het ondersteunend horecapersoneel voor rekening van de Wereldomroep. Ook deze kosten zijn in de aanvraag betrokken en zijn ontstaan als gevolg van de bezuinigingen op de Wereldomroep.
- (16) Gelet op het voorgaande had de Wereldomroep er dan ook gerechtvaardigd op mogen vertrouwen dat de kosten met betrekking tot de cateraar door u zouden worden vergoed conform de Voorschriften frictiekosten Wereldomroep.

4. CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande verzoekt de Wereldomroep u om in te stemmen met haar voorstel als beschreven in randnummer 3 van deze zienswijze. Mocht u daartoe niet willen overgaan, dan dienen de gronden als genoemd in paragraaf 2 en 3 te worden beschouwd als zelfstandige bezwaren tegen uw voorgenomen besluit.

Stibbe

Voor een overleg over de toekenning van de frictiekostenvergoeding en de aard van deze toekenning is de Wereldomroep uiteraard beschikbaar. De Wereldomroep verzoekt u verder om gehoord te worden over deze zienswijze, alvorens u een besluit neemt.

Hoogachtend,

Bijlagen

BIJLAGE I



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Rechtsadres Postbus 16275 2500 BJ Den Haag

Stichting Radio Nederland Wereldomroep
t.a.v.
Postbus 89
3599 DG HILVERSUM

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16275
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl
Contactpersoon

100 3400

Onze referentie
471954

Uw brieven van
17 april 2012 en
2 mei 2012

Uw referenties

Datum 11 JULI 2012
Betreft Voornemen toekennen bijdrage overige frictiekosten Wereldomroep

Geachte

Op 23 april ontving ik uw aanvraag van 17 april 2012 voor een bijdrage in de personele frictiekosten van € 28.977.000 en voor een bijdrage in de overige frictiekosten van € 6.824.354. Bij brief van 15 mei 2012 (kenmerk 408447) heb ik u mijn besluit over het verlenen van een bijdrage in de personele frictiekosten toegezonden.

Bijlage
Advies Commissariaat voor de
Media, dd 19 juni 2012 over
aanvraag overige frictiekosten
KNW 2012

Met deze brief informeer ik u over mijn voornemen tot een besluit op de aanvraag van een bijdrage in de overige frictiekosten.

Voornemen

Ik heb het voornemen de stichting Radio Nederland Wereldomroep goedkeuring te verlenen voor een bedrag van € 3.346.189 ter dekking van de overige frictiekosten. Dit bedrag is bestemd voor een tegemoetkoming in de overige frictiekosten voor de gehele reorganisatie van de Wereldomroep.

Motivering

Uw aanvraag voor een bijdrage in de frictiekosten heb ik op 26 april 2012, in afwachting van het assurance rapport, voor advies voorgelegd aan het Commissariaat voor de Media (het Commissariaat). Op 2 mei ontving ik van de voorzitter van de Raad van Toezicht een verzoek tot spoedig uitsluitel over de bijdrage in de personele frictiekosten. Op 8 mei 2012 completeerde u de aanvraag met het assurance rapport van uw accountant. De aanvraag voor een bijdrage in de personele frictiekosten is met voorrang behandeld, zodat ik u op 15 mei 2012 al mijn besluit daarover heb kunnen meedelen. Ten aanzien van de aanvraag overige frictiekosten ontving ik op 19 juni 2012 het advies van het Commissariaat. Dit advies treft u als bijlage aan. Het Commissariaat adviseert mij om een bijdrage in de overige frictiekosten van € 3.996.189 toe te kennen. Voor de onderbouwing van dit bedrag verwijs ik u naar het advies.

Ik heb vastgesteld dat het advies van het Commissariaat op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en kan mij vinden in de overwegingen van het Commissariaat. Ik heb de overwegingen en de conclusie van het advies overgenomen, met uitzondering van het advies over een bijdrage in de kosten van het ontbinden van externe contracten.

Ten aanzien van het ontbinden van externe contracten neem ik het advies niet geheel over. De reden hiervan is de volgende. U bent op 30 mei 2011 een langlopend contract met de cateraar aangegaan. In mijn brief van 5 april 2011 (kenmerk 288188) wees ik u echter op de onzekerheid en de krappe budgetvooruitzichten vanaf 2013. Ik heb u daarbij gevraagd om terughoudend te zijn met het aangaan van nieuwe en omvangrijke verplichtingen die na januari 2013 tot uitgaven konden leiden. In dit licht is het aangaan van een nieuw contract met een cateraar met een looptijd van 7 jaar onbegrijpelijk en vind ik dat onverantwoord lang. Ik ben voornemens om, in afwijking van het advies van het Commissariaat, geen bijdrage te verlenen in de kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar.

Ten behoeve van overige frictiekosten ben ik daarom voornemens een bedrag van € 3.346.189 goed te keuren. Gegeven de exploitatiekosten 2012 in relatie tot de beschikbare reguliere jaarsubsidie 2012, verwacht ik dat de overige frictiekosten kunnen worden gedekt uit de budgettaire ruimte van de reguliere jaarsubsidie. Een eventuele extra bevoorschotting zal ik laten afhangen van uw liquiditeitsbehoefte.

Het Commissariaat adviseert, gezien de hoogte van het Eigen Vermogen op 1 januari 2012, om een deel van het Eigen Vermogen aan te wenden voor dekking van de frictiekosten. De eindstand van het Eigen Vermogen ultimo 2012 wordt betrokken bij de bepaling van de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten. De voortgang van de geplande reorganisatie en het bedrijfsresultaat zijn daarbij richtinggevend. Bij de eindafrekening die u op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012 wordt de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten bepaald.

U heeft de gelegenheid om binnen 4 weken na dagtekening van deze brief uw zienswijze met betrekking tot dit voornemen aan mij bekend te maken. Daarna zal ik een besluit nemen.

Voor vragen kunt u terecht bij de op de eerste pagina van deze brief genoemde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Marja van Bijsterveldt-Vilegenthart

BIJLAGE 2

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoofdstraatweg 78 ■ 1217 AH Hilversum ■
Postbus 1428 ■ 1200 BK Hilversum ■ cultuurgedrag@ocw.nl ■ www.ocw.nl ■
T 035 773 77 00 ■ F 035 773 77 90 ■

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Mevrouw J.M. van Bijsterveldt – Vliegthart
Postbus 16375
2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van OCW	
E-doe Nr.	
Datum Reg.	21 JUNI 2012
Directie	
Ter behandeling van:	
<input checked="" type="checkbox"/> Advies aanvulling door bewindvoering	
<input type="checkbox"/> Advies aanvulling door het MT-OCW	
<input type="checkbox"/> Afdanking op directieniveau	
<input type="checkbox"/> Ter kennisgeving	
Afdanking voor:	

Datum: 19 juni 2012
Onderwerp: Advies aanvraag overige frictiekosten RNW 2012
Uw kenmerk: 25808/2012008273
Ons kenmerk: 25808/2012008273
Contactpersoon:

Doorkiesnummer

1 M
2 DGM
3 MCB

Geachte mevrouw Van Bijsterveldt - Vliegthart,

Bij e-mail van 18 april 2012 heeft de Wereldomroep (hierna: RNW) de aanvraag frictiekosten over de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 (hierna: aanvraag frictiekosten) ingediend, voorzien van een

Conform de procedure bij de voorschriften frictiekosten de dato 4 november 2011 hebben wij de aanvraag van RNW getoetst op het voldoen aan de voorschriften frictiekosten en de rechtmatigheid van de opgevoerde declaratie. De totale aanvraag bedraagt € 35.801.355. Omdat zonder duidelijkheid over het advies ten aanzien van de personele kosten RNW niet in staat was het reorganisatiebesluit te nemen waardoor additionele kosten zouden optreden, is mede op verzoek van uw ministerie, de totale aanvraag opgesplitst in twee adviezen. Het advies¹ met betrekking tot de personele kosten is reeds aan u verzonden. Onderstaand treft u het advies aan met betrekking tot de overige frictiekosten.

Resumé overige frictiekosten

De aanvraag overige frictiekosten bedraagt in totaal € 6.824.354. De aanvraag is opgedeeld in vijf kostengroepen: advieskosten, accountantskosten, ontbinden externe contracten, bijzonder waardeverminderingverlies activa en overige kosten.

Ons advies wijkt neerwaarts af van de aanvraag van RNW. In onderstaande tabel zijn de verschillen tussen aanvraag en advies opgenomen met aanvullend onze toelichting.

* €	Aanvraag	Advies CvDM	Vershil aanvraagadvies
Advieskosten	705.880	310.830	395.050
Accountantskosten	52.642	52.642	0
Ontbinden externe contracten	1.559.832	1.438.580	121.252
Bijzonder waardeverminderingverlies activa	4.033.000	1.721.137	2.311.863
Overige kosten	473.000	473.000	0
Totaal	6.824.354	3.996.189	2.828.165

¹ Kenmerk 25808/2012005849 de dato 15 mei 2012

Bevindingen

1. Advieskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 705.880. Deze kosten bestaan uit advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie ad € 228.830, juridische kosten bestuurlijk proces ad € 396.000 en juridische kosten voortvloeiend uit bezwaren boventallig personeel ad € 82.000. De advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie en de juridische kosten in verband met bezwaren boventallig personeel voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De juridische kosten bestuurlijk proces bestaan uit kosten die RNW gemaakt heeft aangaande bezwaren tegen het voorgenomen kabinetsbesluit tot reductie van de wettelijke taken van RNW. Het totaal aan kosten betreft de som van daadwerkelijk gemaakte kosten en een inschatting van te verwachten kosten tot en met december 2013. De kosten voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. Op basis van RJ 252.417 komen alleen die kosten in aanmerking die als gevolg van de reorganisatie noodzakelijk zijn en geen verband houden met de doorlopende activiteiten van de onderneming. Het voeren van procedures om de onderneming in stand te houden kan worden aangemerkt als kosten verband houdend met de doorlopende activiteit van de onderneming. Bovendien is de periode waarop de inschatting van de te verwachten kosten is gemaakt te ruim, vanaf 2013 valt RNW niet meer onder uw ministerie. Kosten die na einde 2012 worden gemaakt vallen derhalve niet onder de vergoeding frictiekosten. Het advies is de juridische kosten voor het bestuurlijke proces niet te vergoeden.

2. Accountantskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 52.842. Deze voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

3. Ontbinden externe contracten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 1.559.832. De kosten bestaan uit het ontbinden van contracten met de cateraar ad € 765.000, de drankenautomaat leverancier ad € 34.813, leaseauto's ad € 62.340, printers ad € 103.072, satellieten ad € 118.608 en Droit d'Usage Madagaskar ad € 476.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen contracten afgesloten voor 17 juni 2011 in aanmerking voor vergoeding komen en dat aangetoond dient te worden dat deze contracten noodzakelijkerwijs ontbonden worden als gevolg van de reorganisatie. Alle bovengenoemde contracten voldoen aan deze specifieke voorwaarden.

De kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar zijn hoog daar dit contract op 30 mei 2011 is aangegaan voor zeven jaar. Uit de onderbouwing blijkt dat de kosten voor afkoop van het contract binnen twee jaar na afsluiten van het contract € 450.000 bedragen. Daarnaast gaat RNW uit van vier rechtsgangen aangaande het ontbinden van het contract waarvoor € 200.000 wordt aangevraagd. Binnen de totale aanvraag mist een onderbouwing voor de resterende € 115.000. Het advies is derhalve voor het ontbinden van dit contract € 650.000 te vergoeden.

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Het ontbinden van het contract van de drankenautomaat is onderbouwd voor € 28.650 inclusief BTW. Het advies is dan ook de kosten voor dit contract te vergoeden voor € 28.650.

De ontbinding van de leaseauto contracten ad € 62.340 voldoen aan de voorschriften en komt derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het ontbinden van het contract met betrekking tot de printers ad € 103.072 gaat uit van een voortzetting van 30% van het oorspronkelijke contract. Dit is een reële inschatting. Het advies is dan ook deze te vergoeden.

De kosten voor het ontbinden van het contract van satellieten ad € 118.088 betreft het gedeelte van de satellietuur dat aan RNW wordt doorberekend door voor het uitzenden van radio. De verandering van de wettelijke taken van RNW impliceert het stopzetten van deze activiteit. De kosten komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De kosten voor de Droit d'Usage betreffen een gebruiksrecht van grond en verplicht gebruik van arbeid ad € 79.378 per jaar, als vastgelegd in een contract met de regering van Madagaskar in 1968. Bij verlenging van het contract in 1998 is afgesproken dat deze Droit d'Usage tot 2019 geldig is. De vestiging in Madagaskar wordt ultimo 2012 als gevolg van de gewijzigde wettelijke taken gesloten. De kosten voor de Droit d'Usage lopen echter door en zijn onvermijdelijk het gevolg van de reorganisatie. Zij voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

4. Bijzonder waardevermindingsverlies activa

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 4.033.000 en bestaat uit afwaardering van de voorraad Madagaskar ad € 1.046.000, voorraad Bonaire ad € 597.000, vaste activa Madagaskar ad € 1.302.000 en vaste activa Hiiversum ad € 1.088.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen indien er sprake is van een bijzonder, zeer specifiek geval waarbij aantoonbaar is dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa die op 17 juni 2011 aanwezig zijn het gevolg is van opgelegde bezuinigingen, deze als frictiekosten kunnen worden vergoed.

De afwaardering op de voorraden Madagaskar en Bonaire voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. In de voorschriften staat dat bijzonder waardevermindingsverlies van activa dient te voldoen aan RJ 121, 'Bijzonder waardeverminderingen van vaste activa'. Voorraden zijn vlottende activa, de RJ 121 is dan ook niet van toepassing. Wij adviseren de kosten bijzonder waardevermindingsverlies voorraden Madagaskar en Bonaire niet te vergoeden.

De kosten voor de afwaardering van vaste activa aanwezig in Madagaskar, voldoet aan de voorschriften. Bij de overeenkomst uit 1968 tussen RNW en de regering van Madagaskar (zie punt 3. Droit d'Usage) is bepaald dat de aanwezige grond, gebouwen, materialen, installaties en voorraden bij beëindiging van de activiteiten van RNW om niet vervallen aan Madagaskar. Door deze bepaling dient de aanwezige activa volledig te worden afgewaardeerd. Wij adviseren de kosten bijzonder waardevermindingsverlies vaste activa volledig te vergoeden.

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Het bijzonder waardevermindingsverlies van vaste activa Hilversum betreft installaties ad € 471.667, verbouwingen ad € 226.541, inventaris ad € 140.088 en een post overig ad € 249.579. Bij het vaststellen van de hoogte van het bijzonder waardevermindingsverlies is uitgegaan van de bruikbaarheid van de activa bij de toekomstige taak van RNW. Geen rekening is gehouden met mogelijke verhuur van het pand en bruikbaarheid van de activa voor de mogelijke huurder. Gezien de onzekerheid die momenteel bestaat met betrekking tot mogelijke verhuur volgen wij de redenering van RNW. Het bijzonder waardevermindingsverlies voor installaties, verbouwingen en inventaris komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van activaposten installaties, verbouwingen en inventaris hebben geen directe gevolgen voor de liquiditeit. Wel beïnvloedt bijzonder waardevermindingsverlies het bedrijfsresultaat. Gezien de omvang van het Eigen Vermogen (zie punt 7. Stand Eigen Vermogen) is het aannemelijk dat bijzonder waardevermindingsverlies voorgefinancierd kan worden door RNW. Wij adviseren 50% van de opgegeven frictiekosten te vergoeden voor de activaposten installaties, verbouwingen en inventaris Hilversum omdat de realiseerbare waarde hiervan nog niet vaststaat.

De post overig binnen vaste activa Hilversum betreft een herwaardering van terreinen in 1995. Op terreinen mag conform RJ 212.434 niet worden afgeschreven daar geen sprake is van slijtage. Wederhoor bij RNW leert dat de aanvraag van de post overig abusievelijk in de aanvraag frictiekosten is opgenomen. De post overig komt dan ook niet voor vergoeding in aanmerking.

Wij attenderen u erop dat conform RJ 121.608 het mogelijk is een bijzonder waardevermindingsverlies terug te nemen in een toekomstig boekjaar. Eventueel in frictiekosten aanvragen vergoede kosten voor bijzonder waardevermindingsverlies dienen bij terugname te worden teruggevorderd.

5. Overige kosten

De overige kosten € 473.000 bestaan uit afkoop sociaal plan

Aan is de eis gesteld dat tenminste 50% van de omzet moet worden gegenereerd door het leveren van diensten aan de publieke omroep. In 2011 werd 46,9% van de omzet gegenereerd uit activiteiten voor RNW². De aangevraagde kosten bedragen 50% van de totale kosten van het sociaal plan van Gezien de samenhang tussen is de getroffen overeenkomst billijk en biedt het de mogelijkheid tot doorstart na verlies van omzet uit het leveren van diensten aan RNW. De kosten komen hierdoor voor vergoeding in aanmerking.

6. Hoogte van de totale aanvraag

Bij het opstellen van de overige frictiekosten is RNW uitgegaan van schattingen van derde partijen als advocaten, accountants en adviesbureaus. Een aantal van deze kosten lijkt aan de hoge kant, zoals bijvoorbeeld de inschatting van de kosten van mogelijke procedures voor afkoop van het contract met de cateraar.

² Bron: Jaarrekening 2011, de totale omzet uit activiteiten voor de publieke omroep en RNW bedroeg 71,3% van de gerealiseerde omzet.

RNW heeft aangegeven met de regering van Madagaskar in onderhandeling te zijn over het voortijdig stopzetten van de overeengekomen Droit d'Usage per 1/1/2013. Gezien de onstabiele situatie in Madagaskar is het ongewis wat de uitkomst van de onderhandeling zal zijn.

Voor de bepaling van het daadwerkelijk gerealiseerde bijzonder waardevermindingsverlies zal de hoogte van de realiseerbare waarde ultimo 2012 bepalend zijn. Reeds opgestarte acties als het vinden van een eventuele huurder beïnvloeden de realiseerbare waarde van de activa Hilversum.

Wij volgen de redenering van RNW om gezien de onzekerheden uit te gaan van het *worst-case* scenario. Voor het stimuleren van het realiseren van beperkt bijzonder waardevermindingsverlies adviseren wij 50% van de aangevraagde kosten te vergoeden voor die activa waarvan de realiseerbare waarde nog niet vaststaat. Bij de aanvraag realisatie frictiekosten 2012 zal duidelijk worden wat de kosten daadwerkelijk geweest zijn.

7. Stand Eigen Vermogen

Het Eigen Vermogen is volgens opgave van RNW per 1 januari 2012 € 4.537.000. Daarmee is het Eigen Vermogen ruim voldoende om een gedeelte van de frictiekosten te bekostigen. Wat de eindstand van het Eigen vermogen ultimo 2012 gaat zijn is sterk afhankelijk van het bedrijfsresultaat. Het bedrijfsresultaat wordt in hoge mate beïnvloed door de voortgang van de geplande reorganisatie. Ons advies is om de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten te bepalen bij de eindafrekening die RNW op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van de activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012.

Advies

Overeenkomstig het bepaalde in de regeling van OCW, genaamd *Voorschriften frictiekosten landelijke publieke media-instellingen*, beschreven in de brief d.d. 4 november 2011, met kenmerk 335632, dient het Commissariaat de minister te adviseren over de vaststelling van de tegemoetkomingen. Op grond van de door RNW verstrekte gegevens en toelichtingen, adviseren wij u aan RNW een bijdrage in de overige reorganisatiekosten voor het jaar 2012 toe te kennen van € 3.996.189. Tevens adviseren wij u RNW te verzoeken acties te ondernemen om de realiseerbare waarde van de vaste activa te maximaliseren.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

voorzitter

commissaris

BIJLAGE 5

COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Hoge Naarderweg 78 ■ 1217 AH Hilversum ■
 Postbus 1428 ■ 1200 BK Hilversum ■ cvdm@cvdn.nl ■ www.cvdn.nl ■
 T 035 773 77 00 ■ F 035 773 77 99 ■

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
 Mevrouw J.M. van Blijsterveldt – Vliegthart
 Postbus 16375
 2500 BJ 'S-GRAVENHAGE

Ministerie van OCW	
E-doe Nr.	
Datum Reg.	21 JUNI 2012
Directie	
Ter behandeling aan:	
<input checked="" type="checkbox"/> Advies aan/afdoening door bewindspersoon	
<input type="checkbox"/> Advies aan/afdoening door lid MT-OCW	
<input type="checkbox"/> Afdoening op directieniveau	
<input type="checkbox"/> Ter kennisgeving	
Afdoening voor:	

Datum 19 juni 2012 Onderwerp Advies aanvraag overige frictiekosten RNW 2012

Uw kenmerk Ons kenmerk 25806/2012008273 Contactpersoon Doorkleernummer

1 M
 2 DGC
 3 MCB

Geachte mevrouw Van Blijsterveldt - Vliegthart,

Bij e-mail van 18 april 2012 heeft de Wereldroep (hierna: RNW) de aanvraag frictiekosten over de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2012 (hierna: aanvraag frictiekosten) ingediend, voorzien van een

Conform de procedure bij de voorschriften frictiekosten de dato 4 november 2011 hebben wij de aanvraag van RNW getoetst op het voldoen aan de voorschriften frictiekosten en de rechtmatigheid van de opgevoerde declaratie. De totale aanvraag bedraagt € 35.801.355. Omdat zonder duidelijkheid over het advies ten aanzien van de personele kosten RNW niet in staat was het reorganisatiebesluit te nemen waardoor additionele kosten zouden optreden, is mede op verzoek van uw ministerie, de totale aanvraag opgesplitst in twee adviezen. Het advies¹ met betrekking tot de personele kosten is reeds aan u verzonden. Onderstaand treft u het advies aan met betrekking tot de overige frictiekosten.

Resumé overige frictiekosten

De aanvraag overige frictiekosten bedraagt in totaal € 6.824.354.

De aanvraag is opgedeeld in vijf kostengroepen: advieskosten, accountantskosten, ontbinden externe contracten, bijzonder waardeverminderverslies activa en overige kosten.

Ons advies wijkt neerwaarts af van de aanvraag van RNW. In onderstaande tabel zijn de verschillen tussen aanvraag en advies opgenomen met aanvullend onze toelichting.

* €	Aanvraag	Advies CvdM	Vershil aanvraagadvies
Advieskosten	705.880	310.830	395.050
Accountantskosten	52.642	52.642	0
Ontbinden externe contracten	1.559.832	1.438.580	121.252
Bijzonder waardeverminderverslies activa	4.033.000	1.721.137	2.311.863
Overige kosten	473.000	473.000	0
Totaal	6.824.354	3.996.189	2.828.166

¹ Kenmerk 25806/2012005849 de dato 15 mei 2012

Bevindingen

1. Advieskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 705.880. Deze kosten bestaan uit advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie ad € 228.830, juridische kosten bestuurlijk proces ad € 395.000 en juridische kosten voortvloeiend uit bezwaren boventallig personeel ad € 82.000. De advieskosten voor procesbegeleiding reorganisatie en de juridische kosten in verband met bezwaren boventallig personeel voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De juridische kosten bestuurlijk proces bestaan uit kosten die RNW gemaakt heeft aangaande bezwaren tegen het voorgenomen kabinetsbesluit tot reductie van de wettelijke taken van RNW. Het totaal aan kosten betreft de som van daadwerkelijk gemaakte kosten en een inschatting van te verwachten kosten tot en met december 2013. De kosten voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. Op basis van RJ 252.417 komen alleen die kosten in aanmerking die als gevolg van de reorganisatie noodzakelijk zijn en geen verband houden met de doorlopende activiteiten van de onderneming. Het voeren van procedures om de onderneming in stand te houden kan worden aangemerkt als kosten verband houdend met de doorlopende activiteit van de onderneming. Bovendien is de periode waarop de inschatting van de te verwachten kosten is gemaakt te ruim, vanaf 2013 valt RNW niet meer onder uw ministerie. Kosten die na einde 2012 worden gemaakt vallen derhalve niet onder de vergoeding frictiekosten. Het advies is de juridische kosten voor het bestuurlijke proces niet te vergoeden.

2. Accountantskosten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 52.642. Deze voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

3. Ontbinden externe contracten

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 1.559.832. De kosten bestaan uit het ontbinden van contracten met de cateraar ad € 765.000, de drankenautomaat leverancier ad € 34.813, leaseauto's ad € 62.340, printers ad € 103.072, satellieten ad € 118.608 en Droit d'Usage Madagaskar ad € 476.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen contracten afgesloten voor 17 juni 2011 in aanmerking voor vergoeding komen en dat aangetoond dient te worden dat deze contracten noodzakelijkerwijs ontbonden worden als gevolg van de reorganisatie. Alle bovengenoemde contracten voldoen aan deze specifieke voorwaarden.

De kosten voor het ontbinden van het contract met de cateraar zijn hoog daar dit contract op 30 mei 2011 is aangegaan voor zeven jaar. Uit de onderbouwing blijkt dat de kosten voor afkoop van het contract binnen twee jaar na afsluiten van het contract € 450.000 bedragen. Daarnaast gaat RNW uit van vier rechtsgangen aangaande het ontbinden van het contract waarvoor € 200.000 wordt aangevraagd. Binnen de totale aanvraag mist een onderbouwing voor de resterende € 115.000. Het advies is derhalve voor het ontbinden van dit contract € 650.000 te vergoeden.

Het ontbinden van het contract van de drankenautomaat is onderbouwd voor € 28.650 inclusief BTW. Het advies is dan ook de kosten voor dit contract te vergoeden voor € 28.650.

De ontbinding van de leaseauto contracten ad € 62.340 voldoen aan de voorschriften en komt derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het ontbinden van het contract met betrekking tot de printers ad € 103.072 gaat uit van een voortzetting van 30% van het oorspronkelijke contract. Dit is een reële inschatting. Het advies is dan ook deze te vergoeden.

De kosten voor het ontbinden van het contract van satellieten ad € 118.068 betreft het gedeelte van de satelliehuur dat aan RNW wordt doorberekend door BVN voor het uitzenden van radio. De verandering van de wettelijke taken van RNW impliceert het stopzetten van deze activiteit. De kosten komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

De kosten voor de Droit d'Usage betreffen een gebruiksrecht van grond en verplicht gebruik van arbeid ad € 79.378 per jaar, als vastgelegd in een contract met de regering van Madagaskar in 1968. Bij verlenging van het contract in 1998 is afgesproken dat deze Droit d'Usage tot 2019 geldig is. De vestiging in Madagaskar wordt ultimo 2012 als gevolg van de gewijzigde wettelijke taken gesloten. De kosten voor de Droit d'Usage lopen echter door en zijn onvermijdelijk het gevolg van de reorganisatie. Zij voldoen aan de voorschriften frictiekosten en komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

4. Bijzonder waardeverminderverslies activa

Het totaal van de aangevraagde kosten bedraagt € 4.033.000 en bestaat uit afwaardering van de voorraad Madagaskar ad € 1.046.000, voorraad Bonaire ad € 597.000, vaste activa Madagaskar ad € 1.302.000 en vaste activa Hilversum ad € 1.088.000.

In de voorschriften frictiekosten is vermeld dat alleen indien er sprake is van een bijzonder, zeer specifiek geval waarbij aantoonbaar is dat bijzonder waardeverminderverslies van activa die op 17 juni 2011 aanwezig zijn het gevolg is van opgelegde bezuinigingen, deze als frictiekosten kunnen worden vergoed.

De afwaardering op de voorraden Madagaskar en Bonaire voldoen niet aan de voorschriften frictiekosten. In de voorschriften staat dat bijzonder waardeverminderverslies van activa dient te voldoen aan RJ 121, 'Bijzonder waardeverminderingen van vaste activa'. Voorraden zijn vlottende activa, de RJ 121 is dan ook niet van toepassing. Wij adviseren de kosten bijzonder waardeverminderverslies voorraden Madagaskar en Bonaire niet te vergoeden.

De kosten voor de afwaardering van vaste activa aanwezig in Madagaskar, voldoet aan de voorschriften. Bij de overeenkomst uit 1968 tussen RNW en de regering van Madagaskar (zie punt 3. Droit d'Usage) is bepaald dat de aanwezige grond, gebouwen, materialen, installaties en voorraden bij beëindiging van de activiteiten van RNW om niet vervallen aan Madagaskar. Door deze bepaling dient de aanwezige activa volledig te worden afgewaardeerd. Wij adviseren de kosten bijzonder waardeverminderverslies vaste activa volledig te vergoeden.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van vaste activa Hilversum betreft installaties ad € 471.667, verbouwingen ad € 226.541, inventaris ad € 140.066 en een post overig ad € 249.579. Bij het vaststellen van de hoogte van het bijzonder waardevermindingsverlies is uitgegaan van de bruikbaarheid van de activa bij de toekomstige taak van RNW. Geen rekening is gehouden met mogelijke verhuur van het pand en bruikbaarheid van de activa voor de mogelijke huurder. Gezien de onzekerheid die momenteel bestaat met betrekking tot mogelijke verhuur volgen wij de redenering van RNW. Het bijzonder waardevermindingsverlies voor installaties, verbouwingen en inventaris komen derhalve voor vergoeding in aanmerking.

Het bijzonder waardevermindingsverlies van activaposten installaties, verbouwingen en inventaris hebben geen directe gevolgen voor de liquiditeit. Wel beïnvloedt bijzonder waardevermindingsverlies het bedrijfsresultaat. Gezien de omvang van het Eigen Vermogen (zie punt 7. Stand Eigen Vermogen) is het aannemelijk dat bijzonder waardevermindingsverlies voorgefinancierd kan worden door RNW.

Wij adviseren 50% van de opgegeven frictiekosten te vergoeden voor de activaposten installaties, verbouwingen en inventaris Hilversum omdat de realiseerbare waarde hiervan nog niet vaststaat.

De post overig binnen vaste activa Hilversum betreft een herwaardering van terreinen in 1995. Op terreinen mag conform RJ 212.434 niet worden afgeschreven daar geen sprake is van slijtage. Wederhoor bij RNW leert dat de aanvraag van de post overig abusievelijk in de aanvraag frictiekosten is opgenomen. De post overig komt dan ook niet voor vergoeding in aanmerking.

Wij attenderen u erop dat conform RJ 121.608 het mogelijk is een bijzonder waardevermindingsverlies terug te nemen in een toekomstig boekjaar. Eventueel in frictiekosten aanvragen vergoede kosten voor bijzonder waardevermindingsverlies dienen bij terugname te worden teruggevorderd.

5. Overige kosten

De overige kosten € 473.000 bestaan uit afkoop sociaal plan

. Aan is de eis gesteld dat tenminste 50% van de omzet moet worden gegenereerd door het leveren van diensten aan de publieke omroep. In 2011 werd 46,9% van de omzet gegenereerd uit activiteiten voor RNW². De aangevraagde kosten bedragen 50% van de totale kosten van het sociaal plan van Gezien de samenhang tussen is de getroffen overeenkomst billijk en biedt het Je mogelijkheid tot doorstart na verlies van omzet uit het leveren van diensten aan RNW. De kosten komen hierdoor voor vergoeding in aanmerking.

6. Hoogte van de totale aanvraag

Bij het opstellen van de overige frictiekosten is RNW uitgegaan van schattingen van derde partijen als advocaten, accountants en adviesbureaus. Een aantal van deze kosten lijkt aan de hoge kant, zoals bijvoorbeeld de inschatting van de kosten van mogelijke procedures voor afkoop van het contract met de cateraar.

² Bron: Jaarrekening 2011, de totale omzet uit activiteiten voor de publieke omroep en RNW bedroeg 71,3% van de gerealiseerde omzet.

RNW heeft aangegeven met de regering van Madagaskar in onderhandeling te zijn over het voortijdig stopzetten van de overeengekomen Droit d'Usage per 1/1/2013. Gezien de onstabiele situatie in Madagaskar is het ongewis wat de uitkomst van de onderhandeling zal zijn.

Voor de bepaling van het daadwerkelijk gerealiseerde bijzonder waardeverminderversies zal de hoogte van de realiseerbare waarde ultimo 2012 bepalend zijn. Reeds opgestarte acties als het vinden van een eventuele huurder beïnvloeden de realiseerbare waarde van de activa Hilversum.

Wij volgen de redenering van RNW om gezien de onzekerheden uit te gaan van het worst-case scenario. Voor het stimuleren van het realiseren van beperkt bijzonder waardeverminderversies adviseren wij 50% van de aangevraagde kosten te vergoeden voor die activa waarvan de realiseerbare waarde nog niet vaststaat. Bij de aanvraag realisatie frictiekosten 2012 zal duidelijk worden wat de kosten daadwerkelijk geweest zijn.

7. Stand Eigen Vermogen

Het Eigen Vermogen is volgens opgave van RNW per 1 januari 2012 € 4.537.000. Daarmee is het Eigen Vermogen ruim voldoende om een gedeelte van de frictiekosten te bekostigen. Wat de eindstand van het Eigen vermogen ultimo 2012 gaat zijn is sterk afhankelijk van het bedrijfsresultaat. Het bedrijfsresultaat wordt in hoge mate beïnvloed door de voortgang van de geplande reorganisatie. Ons advies is om de hoogte van de eigen bijdrage ten behoeve van de frictiekosten te bepalen bij de eindafrekening die RNW op grond van artikel 4.41 Awb bij beëindiging van de activiteiten moet verzorgen of bij de toetsing van de aanvraag gerealiseerde frictiekosten 2012.

Advies

Overeenkomstig het bepaalde in de regeling van OCW, genaamd *Voorschriften frictiekosten landelijke publieke media-instellingen*, beschreven in de brief de dato 4 november 2011, met kenmerk 335632, dient het Commissariaat de minister te adviseren over de vaststelling van de tegemoetkomingen. Op grond van de door RNW verstrekte gegevens en toelichtingen, adviseren wij u aan RNW een bijdrage in de overige reorganisatiekosten voor het jaar 2012 toe te kennen van € 3.996.189. Tevens adviseren wij u RNW te verzoeken acties te ondernemen om de realiseerbare waarde van de vaste activa te maximaliseren.

Hoogachtend,
COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA,

voorzitter

commissaris

BIJLAGE 6

STATUTEN VAN DE STICHTING VOOR DE JAARVERSLAGGEVING

Naam en zetel

Artikel 1

1. De Stichting draagt de naam: **Stichting voor de Jaarverslaggeving**.
2. Zij is gevestigd te Amsterdam

Doel

Artikel 2

1. De Stichting heeft ten doel de kwaliteit van de externe verslaggeving, in het bijzonder van de jaarrekening, binnen Nederland door rechtspersonen en andere economisch belangrijke organisaties te bevorderen.
2. Zij tracht dit doel te bereiken:
 - a. door het publiceren van stellige uitspraken en aanbevelingen inzake externe verslaggeving
 - b. door het gevraagd en ongevraagd adviseren van overheid en andere regelgevende instanties aangaande voorschriften inzake externe verslaggeving.

Duur

Artikel 3

De Stichting is opgericht voor onbepaalde tijd.

Middelen

Artikel 4

De middelen van de Stichting bestaan uit:

- a. het vermogen van de Stichting;
- b. bijdragen van de Sociaal-Economische Raad;
- c. bijdragen van het Koninklijk Nederlands Instituut van Register-Accountants;
- d. bijdragen van de Nederlandse Orde van Accountants-Administratieconsulenten;
- e. inkomsten uit auteursrechten;
- f. alle andere baten, inbreng in natura en in manuren daaronder begrepen.

Bestuur

Artikel 5

1. Het bestuur van de Stichting bestaat met inbegrip van de voorzitter uit zoveel leden als er aangesloten organisaties zijn en wordt voor de eerste maal bij de akte van oprichting benoemd.

2. Iedere aangesloten organisatie benoemt een lid van het bestuur alsmede een plaatsvervanger voor deze.
3. Aangesloten organisaties kunnen zijn organisaties die representatief zijn voor respectievelijk verschafters, gebruikers of controleurs van informatie als verschaft in de jaarrekening van ondernemingen. De aangesloten organisaties worden voor de eerste maal als zodanig aangeduid bij de akte van oprichting. Het bestuur besluit tot toelating als aangesloten organisaties met algemene stemmen in een vergadering, waarin alle leden, respectievelijk plaatsvervangende leden, aanwezig zijn of overeenkomstig artikel 6, lid 5, vertegenwoordigd zijn. Een besluit tot het ontnemen van de kwaliteit van aangesloten organisatie kan uitsluitend worden genomen in een vergadering waarin alle leden respectievelijk plaatsvervangende leden, die niet door de betreffende organisatie zijn benoemd, aanwezig of vertegenwoordigd zijn en mits alle leden respectievelijk plaatsvervangende leden die niet door de betreffende organisatie zijn benoemd vóór het voorstel stemmen.
4. Het bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter, een secretaris en een penningmeester. De functies van secretaris en penningmeester kunnen in één persoon verenigd zijn. De voorzitter wordt benoemd voor één jaar en kan terstond worden herbenoemd.
5. De leden en plaatsvervangende leden van het bestuur worden benoemd voor een tijdvak van vier jaar en zijn terstond herbenoembaar. In geval van een tussentijdse vacature wordt in de opengevallen plaats voor het resterende deel van de zittingsduur voorzien door de betrokken aangesloten organisatie.
6. Het bestuur stelt een rooster van aftreden op.

Bestuursvergaderingen

Artikel 6

1. Het bestuur vergadert zo vaak de voorzitter of twee bestuursleden dit noodzakelijk achten, dan wel de Raad voor de Jaarverslaggeving daarom verzoekt.
2. Ieder bestuurslid heeft één stem.
3. Behoudens het bepaalde in artikel 5, lid 3 en in artikel 18, lid 1 worden besluiten genomen met volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen, met dien verstande dat tenminste één lid benoemd door een voor verschafters van informatie representatieve organisatie, één lid benoemd door een voor gebruikers van informatie representatieve organisatie en één lid benoemd door een voor controleurs van informatie representatieve organisatie vóór het voorstel heeft gestemd.
4. Blanco stemmen en stemmen van onwaarde worden geacht niet te zijn uitgebracht.

5. Een bestuurslid of diens plaatsvervanger kan zich ter vergadering bij schriftelijke volmacht door een mede-bestuurslid of diens plaatsvervanger behorende tot dezelfde categorie van representatieve organisaties als bedoeld in artikel 5, lid 3, laten vertegenwoordigen.
6. Het bestuur kan buiten de vergadering langs schriftelijke weg besluiten nemen mits geen der bestuurders zich daartegen verzet.

Vertegenwoordiging

Artikel 7

De stichting wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de voorzitter en de secretaris of door één van hen en de penningmeester.

Einde bestuurslidmaatschap

Artikel 8

Het bestuurslidmaatschap eindigt:

- a. door bedanken;
- b. door overlijden;
- c. doordat de betrokken organisatie de benoeming intrekt;
- d. doordat de organisatie die het lid heeft benoemd zich terugtrekt dan wel om andere reden ophoudt aangesloten organisatie te zijn;
- e. door het verstrijken van de termijn van vier jaar.

Raad voor de Jaarverslaggeving

Artikel 9

1. Er is een Raad voor de Jaarverslaggeving, bestaande uit een voorzitter en twaalf leden.
2. De voorzitter wordt benoemd en van zijn functie ontheven door het bestuur.
3. De overige leden van de Raad worden benoemd en ontslagen door het bestuur op voordracht van de aangesloten organisaties die representatief zijn voor verschafters, respectievelijk voor gebruikers, respectievelijk voor controleurs van informatie.
4. Elk van de groepen van de aangesloten organisaties als bedoeld in het vorige lid is bevoegd voordrachten op te stellen voor de benoeming van vier leden van de Raad.
5. Het bestuur is bevoegd om indien het naar zijn oordeel daartoe termen aanwezig acht, de groep van aangesloten organisaties die een voordracht heeft opgesteld te verzoeken de voordracht te wijzigen.
6. Indien een groep van organisaties als vorenbedoeld in gebreke blijft een voordracht op te maken voor elke vacature waarvoor zij daartoe bevoegd is, is het bestuur bevoegd in overleg met de betrokken groep van aangesloten organisaties een andere organisatie uit te nodigen een voordracht op te maken. Deze organisatie dient door het bestuur representatief te worden geacht voor

verschaffers, respectievelijk gebruikers, respectievelijk controleurs van informatie, al naar gelang de groep van organisaties die in gebreke bleef een voordracht op te maken.

7. De voorzitter en de leden van de Raad worden benoemd voor een tijdvak van vier jaren en zijn terstond herbenoembaar.
8. De maximale zittingsduur van de leden van de Raad is bepaald op twaalf jaren.
9. In geval van een tussentijdse vacature wordt in de opengevallen plaats voor het resterende deel van de zittingsduur voorzien overeenkomstig het bepaalde in de leden 3 tot en met 6 van dit artikel.
10. Het lidmaatschap van de Raad eindigt:
 - a. door bedanken;
 - b. door overlijden;
 - c. door het verstrijken van de termijn van vier jaren;
 - d. door ontslag door het bestuur;
 - e. doordat de aangesloten organisatie op wier voordracht het lid is benoemd zich terugtrekt, dan wel om andere reden ophoudt aangesloten organisatie te zijn.

Artikel 10

De Raad voor de Jaarverslaggeving is bij uitsluiting van het bestuur belast met het opstellen en publiceren van de in artikel 2, lid 2, bedoelde stellige uitspraken, aanbevelingen en adviezen.

Vergaderingen van de Raad voor de Jaarverslaggeving

Artikel 11

1. De Raad vergadert in beginsel één maal per maand, en voorts zo vaak de voorzitter of twee leden van de Raad dan wel het bestuur van de Stichting daarom verzoekt.
2. Ieder lid van de Raad heeft één stem; de voorzitter heeft geen stem.
3. Besluiten worden genomen met volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen in een vergadering waarin alle leden aanwezig zijn. Voor een geldig besluit is vereist dat van de leden benoemd op voordracht van elk van de groepen van aangesloten organisaties als bedoeld in artikel 9, lid 3, tenminste één voor het voorstel stemt. Een lid dat is benoemd overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, lid 6, wordt voor de toepassing van dit lid geacht te zijn benoemd op voordracht van de betreffende groep.
4. Indien niet alle leden aanwezig zijn of overeenkomstig het zesde lid vertegenwoordigd zijn, wordt in een tweede vergadering, te houden niet eerder dan één week doch uiterlijk binnen twee maanden na de eerste, het voorstel opnieuw aan de orde gesteld. Alsdan behoeven niet alle leden aanwezig te zijn. De dan afwezige leden kunnen hun stem over het voorstel schriftelijk uitbrengen.

5. Blanco stemmen en stemmen van onwaarde worden geacht niet te zijn uitgebracht.
6. Een lid van de Raad kan zich ter vergadering bij schriftelijke volmacht laten vertegenwoordigen door een mede-Raadslid dat is benoemd – of overeenkomstig het bepaalde in lid 3 van dit artikel wordt geacht te zijn benoemd – op voordracht van dezelfde groep van aangesloten organisaties.
7. Besluiten tot vaststellen van stellige uitspraken en aanbevelingen worden genomen met een meerderheid van tenminste vijf/zesde van de uitgebrachte stemmen; overigens is het bepaalde in de voorgaande leden onverminderd van toepassing.
8. Besluiten tot vaststelling van stellige uitspraken en aanbevelingen worden niet genomen dan nadat deze tevoren als ontwerp zijn gepubliceerd teneinde belanghebbenden de mogelijkheid te bieden om hun zienswijze daarover binnen een redelijke, door de Raad te bepalen, termijn kenbaar te maken.
Een besluit tot publicatie van het ontwerp voor een stellige uitspraak wordt genomen met tenminste vijf/zesde van de uitgebrachte stemmen, onverminderd het bepaalde in de voorgaande leden.

Personeel

Artikel 12

1. Omtrent de indienstneming en het ontslag van personeel beslist het bestuur dat tevens de arbeidsvoorwaarden, taken en bevoegdheden vaststelt. Bij de vaststelling van de arbeidsvoorwaarden richt het bestuur zich naar hetgeen dienaangaande geldt voor het personeel van de SER. Het personeel is verantwoording verschuldigd aan het bestuur.
2. Indien door personen in dienst bij derden, waaronder begrepen de aangesloten organisaties, werkzaamheden ten behoeve van de Stichting worden verricht, geschiedt zulks op basis van de regelen vastgesteld door het bestuur.

Werkgroepen en deskundigen

Artikel 13

1. De Raad voor de Jaarverslaggeving kan werkgroepen instellen ten behoeve van de voorbereiding van één of meer onderwerpen.
2. De Raad voor de Jaarverslaggeving bepaalt de samenstelling, taak en duur van de werkgroepen.
3. Voor het geven van advies kan de Raad voor de Jaarverslaggeving opdrachten geven aan al dan niet gehonoreerde externe deskundigen of zodanige externe deskundigen aan één of meer werkgroepen toevoegen.
4. Voor het overeenkomstig lid 3 inschakelen van gehonoreerde externe deskundigen behoeft de Raad voor de Jaarverslaggeving de goedkeuring van het bestuur.

Presentiegeld

Artikel 14

1. Het bestuur verstrekt aan zijn leden, aan zijn plaatsvervangende leden, aan de leden van de Raad voor de Jaarverslaggeving en aan de leden van de werkgroepen presentiegeld volgens door hem te bepalen regelen. Het bestuur baseert zich daarbij op de verordening "vergoedingen" van de SER, nummer RI 1/1969, de dato achttien oktober negentienhonderd achtenzestig, zoals deze is gewijzigd en zal worden gewijzigd.
2. De voorzitter van de Raad voor de Jaarverslaggeving ontvangt eveneens een presentiegeld als bedoeld in het eerste lid, tenzij hij voor zijn werkzaamheden als voorzitter van de Raad reeds een financiële vergoeding van het bestuur ontvangt.

Boekjaar

Artikel 15

Het boekjaar van de Stichting is gelijk aan het kalenderjaar.

Begroting/jaarrekening

Artikel 16

1. Het bestuur stelt telkenjare uiterlijk drie maanden voor de aanvang van het nieuwe boekjaar een begroting van de baten en lasten op, die de goedkeuring van de SER, het NIVRA en de NOVAA behoeft.
2. Indien de begroting niet wordt goedgekeurd, stelt het bestuur een gewijzigde begroting op, welke wederom ter goedkeuring aan de SER, het NIVRA en de NOVAA wordt voorgelegd. Tot het ogenblik waarop de gewijzigde begroting wordt goedgekeurd, is het bestuur bevoegd uitgaven te doen tot maximaal drie/vierde van de eerder ingediende begroting.
3. Binnen zes maanden na afloop van het boekjaar wordt door het bestuur een jaarrekening opgemaakt.
4. De jaarrekening wordt door het bestuur vastgesteld.
5. De jaarrekening wordt door een accountant onderzocht.
6. Binnen drie maanden na afloop van het boekjaar wordt door de Raad een verslag van zijn werkzaamheden uitgebracht aan het bestuur.

Reglement

Artikel 17

1. Het bestuur is bevoegd een reglement vast te stellen, waarin die onderwerpen worden geregeld, welke niet in deze statuten zijn vervat.
2. Het reglement mag niet met de wet of deze statuten in strijd zijn.
3. Het bestuur is te allen tijd bevoegd het reglement te wijzigen of in te trekken.

Statutenwijziging en ontbinding

Artikel 18

1. Het bestuur is bevoegd, de Raad gehoord hebbende, de statuten van de Stichting te wijzigen en de Stichting te ontbinden, met dien verstande dat artikelen houdende voorschriften omtrent quorum en/of meerderheid slechts gewijzigd kunnen worden met inachtneming van die voorschriften.
Een besluit tot wijziging van artikel 11, leden 3, 7 en 8 dient te worden genomen met inachtneming door het bestuur van de in die leden bedoelde voorschriften omtrent besluitvorming.
2. De vereffening geschiedt door een door het bestuur aan te wijzen aangesloten organisatie.
3. Gedurende de vereffening blijven de bepalingen van deze statuten zoveel mogelijk van kracht.
4. Het bestuur beslist, bij gelegenheid van het besluit tot ontbinding van de Stichting, wat met een eventueel batig saldo zal geschieden.

BIJLAGE 7



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 606 2700 ML Zoetermeer

Stibbe Advocaten en notarissen

Postbus 75640
1070 AP AMSTERDAM

Europaweg 2
2711 AH Zoetermeer
Postbus 606
2700 ML Zoetermeer
www.bezwaarschriftenocw.nl
Contactpersoon

T

E

Onze referentie
DUO/OND-2012/45662 M

Uw referentie
18-08-2011

Zaaknummer
BC110549

Datum 02 JUL 2012
Betreft Verdagingsbericht

Gelieve bij correspondentie zaaknummer: BC110549 te vermelden.

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift van 18-08-2011, tegen de brief
08-07-2011, met kenmerk , vraag ik uw aandacht voor het volgende.

De behandeling van uw bezwaarschrift vergt helaas meer tijd dan aanvankelijk
werd verwacht.

Gelet daarop ben ik genoodzaakt gebruik te maken van de mogelijkheid die
artikel 7:10, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht geeft om de beslissing
op uw bezwaarschrift gedurende zes weken te verdagen.

Indien niet vóór het einde van deze termijn van zes weken op uw bezwaarschrift
is beslist en geen verder uitstel is of wordt overeengekomen, dan heeft u op
grond van artikel 6:2, aanhef en onder b, van de Algemene wet bestuursrecht de
mogelijkheid beroep in te stellen bij de rechtbank tegen het niet tijdig beslissen
op het bezwaarschrift. Indien u daarbij een spoedeisend belang heeft, kan de
voorzieningenrechter (daarnaast) op uw verzoek een voorlopige voorziening
treffen. U kunt dat verzoek indienen bij de voorzitter van de sector bestuursrecht
van de rechtbank.

Ik vertrouw erop dat ik u hiermee voorlopig voldoende heb geïnformeerd. Voor
meer informatie over de bezwaarschriftprocedure verwijs ik u naar de website
www.bezwaarschriftenOCW.nl.

Hoogachtend,
De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
jurist,