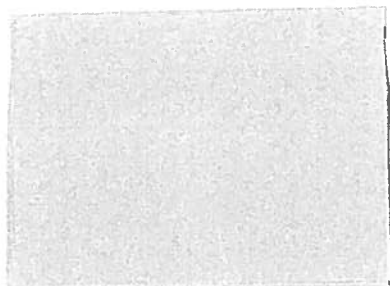
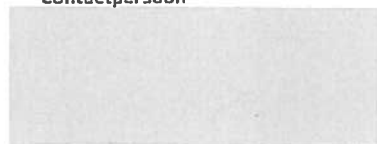




> Retouradres Postbus 16191, 2500 BD Den Haag



Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken  
Nieuwe Uitleg 1  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
Contactpersoon



Ons kenmerk  
A-013-0042.001

17 JULI 2013

Datum  
Betreft Besluit op uw verzoek om openbaarmaking

Geachte 

Op 12 maart 2013 heb ik uw verzoek om openbaarmaking ontvangen. Uw verzoek wordt grotendeels toegewezen. Hieronder motiveer ik op grond waarvan ik tot mijn beslissing gekomen ben.

#### Omvang verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van:

1. Alle 'incidentformulieren vervoer gevaarlijke stoffen', zoals bij mij ingediend tussen 1 januari 2010 en 1 januari 2013. U geeft aan dat u doelt op de rapporten over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke stoffen overeenkomstig sectie 1.8.5 van het ADN;
2. De volledige database waarin de gegevens uit die formulieren zijn vastgelegd;
3. Het jaarverslag of de jaarlijkse evaluatie of anderszins benoemde jaarlijkse analyse van die formulieren zoals door mij opgesteld over de betreffende jaren, inclusief aanbevelingen en/of conclusies.

U verzoekt om digitale toezending van deze gegevens.

#### Gevolgde procedure

Bij brief van 18 maart 2013 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

In mijn brief van 5 april 2013 heb ik de beslistermijn op grond van artikel 6, tweede lid, van de Wob verlengd met vier weken.

Op 6 mei 2013 heb ik u per brief geïnformeerd dat de gegevens uit die formulieren niet zijn opgeslagen in een database en dat ik geen jaarverslag, jaarlijkse evaluatie of anderszins benoemde jaarlijkse analyse heb opgesteld.

Bij brief van 17 mei 2013 heb ik belanghebbenden op grond artikel 6, derde lid, van de Wob en artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over mijn voornemen tot openbaarmaking.



Twee belanghebbenden hebben per fax van 31 mei 2013 en in een telefoongesprek van 3 juni 2013 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking wanneer persoonsgegevens worden weggelakt.

Op 23, 28, 29, 30 en 31 mei 2013 en 3 juni 2013 heb ik zes zienswijzen van belanghebbenden ontvangen. Deze zienswijzen heb ik meegewogen in mijn beslissing.

Van de overige belanghebbenden is geen zienswijze ontvangen.

### **Wettelijk kader**

Het wettelijk kader is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

### **Beoordeling van het verzoek**

Uit een inventarisatie van de bij mij aanwezige documenten blijkt dat ik beschik over 48 documenten. Een omschrijving van deze documenten is opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Voorafgaand merk ik op dat bij het opstellen van het besluit bleek dat een belanghebbende niet gevraagd is over mijn voornemen tot openbaarmaking van document nrs. 12 en 21. Ter nakoming van mijn wettelijke verplichting ingevolge artikel 4:8 van de Awb zal ik hiertoe alsnog overgaan. Dat betekent dat dit besluit slechts ziet op uw verzoek tot openbaarmaking van de documenten met nrs. 1-11, 13-20 en 22-48. Met betrekking tot deze documenten overweeg ik het volgende:

#### a) Milieu-informatie

De wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) geeft regels met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en over de binnenwateren. Doelstelling van de wet is de veiligheid van personen in de directe nabijheid van routes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, te vergroten.

Artikel 47 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen verplicht degene die de gevaarlijke afvalstoffen vervoert onverwijld melding te doen, indien zich bij het vervoer voorvallen hebben voorgedaan, waardoor gevaar voor de openbare veiligheid is ontstaan of te duchten is. Dit artikel bewerkstelligt dat ik kennis neem van en inzicht krijg in de situatie van het ongeval of voorval, hetgeen met name van belang is om de risico's voor de openbare veiligheid te beoordelen en te bepalen of de vervoershandeling voortgezet kan worden.

Daarnaast zijn de internationale voorschriften uit de Europese overeenkomst betreffende internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het Reglement betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de spoorweg (RID) en de Europese overeenkomst voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) van toepassing op het vervoer van gevaarlijke stoffen.<sup>1</sup> De voorschriften 1.8.5.1 en 1.8.5.4 van het ADR, de RID en het ADN bevatten een rapportageplicht in het geval dat zich

---

<sup>1</sup> Artikel 2, tweede lid en Bijlage 1 van de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen; Artikel 3 en Bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen; Artikel 3 en Bijlage 1 van de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**17 JULI 2013**  
Ons kenmerk  
A-013-0042.001



tijdens het vervoer een ernstig ongeval of voorval voordoet. Doel van het artikel is dat betrokken overheden achteraf onderzoek kunnen verrichten en kunnen leren van voorvallen en ongevallen.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**17 JULI 2013**  
Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1 van de Wvgs zijn milieu-informatie in de zin van artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet milieubeheer (Wm). De gevolgen van het voorval of ongeval geven inzicht in de toestand van de elementen van het milieu en de gezondheid en de veiligheid van de mens als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder a en f, van de Wm, en zijn derhalve milieu-informatie. De omschrijving van het voorval/ongeval en de geschatte hoeveelheid vrijgekomen product zijn factoren die de elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten, zoals opgenomen in artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wm.

De verplichtingen tot het verrichten van een melding en het opstellen van een rapportage betreffen maatregelen ter bescherming van de openbare veiligheid als bedoeld in artikel 19.1a, aanhef en onder c van de Wm. Deze verplichtingen berusten bij de vervoerder. De inhoud van de melding of rapportage en de naam van de vervoerder zijn dan ook milieu-informatie. Een soortgelijke lijn wordt aangehouden in de jurisprudentie.<sup>2</sup>

b) Vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens

De meldingen en rapportages bevatten gegevens over de vervoerder, de methode van transport, een beschrijving van de gebeurtenis, de betrokken gevaarlijke stoffen, het geschatte schadebedrag en de datum, plaats, toedracht en gevolgen van het ongeval/voorval. In mijn overwegingen hieronder maak ik een onderscheid tussen het geschatte schadebedrag, de vervoerde gevaarlijke stoffen in verpakkingen en de overige gegevens.

*Modaliteit, Type en klasse gevaarlijke stoffen, verpakking en omsluiting*

Belanghebbenden nrs. 1 en 2 beroepen zich op artikel 10, eerste lid aanhef en onder c, van de Wob. Belanghebbende nr. 1 verwijst naar het doel van de rapportageplicht en stelt dat de door haar verstrekte gegevens slechts gebruikt mogen worden ten behoeve van preventie van toekomstige ongevallen en voorvallen. Belanghebbende nr. 2 is van mening dat het belang van openbaarmaking van deze gegevens niet opweegt tegen het belang van vertrouwelijkheid.

De door belanghebbenden verstrekte gegevens geven inzicht in het product dat de transporteur levert, namelijk het vervoer van een bepaald type gevaarlijke stoffen op een bepaalde manier. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de afzet, het productieproces en de technische bedrijfsvoering van de vervoerder. Ik kwalificeer deze gegevens daarom als vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens.

Bovenstaande betekent echter niet automatisch dat deze gegevens niet openbaar gemaakt mogen worden op basis van de Wob. Het feit dat de voorschriften 1.8.5.1 en 1.8.5.2 van de ADR bepalen dat de rapporten aan de bevoegde autoriteiten worden overgelegd of aan het secretariaat van de Europese Commissie of Verenigde Naties om andere overeenkomstsluitende partijen te

---

<sup>2</sup> ABRvS 10 maart 2009, procedurenummer 200904466/1/H3, r.o. 2.5; Rechtbank Amsterdam, 23 december 2011, zaaknummer AWB 11/4013.



informereren doet hier niets aan af. Deze voorschriften kennen immers geen bijzonder openbaarmakingsregime ten opzichte van de Wob. Hierdoor vormt de Wob het beoordelingskader.

Wanneer sprake is van milieu-informatie, verplicht de Wob tot een belangenafweging tussen het belang van openbaarmaking en het belang van vertrouwelijkheid van deze gegevens. Het belang van openbaarmaking dient uitsluitend het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang wordt door de Wob voorondersteld. Het belang van de vertrouwelijkheid van bedrijfs- en fabricagegegevens ligt in de bescherming van de economische belangen van bedrijven.

Ten aanzien van het type gevaarlijke stoffen en de modaliteit overweeg ik dat betrokkenen op hun website publiceren welke stoffen zij overbrengen, gebruiken dan wel vermarkten. Bovendien zijn transporteurs verplicht herkenningborden te voeren met UN-nummer en gevaren identificatienummer en gelden wettelijke criteria ten aanzien van de verpakking van deze stoffen. Zodoende is algemeen bekend welke gevaarlijke stoffen onderhavige bedrijven vervoeren en op welke manier zij vervoerd worden.

Gezien de aard van de gegevens en de algemene bewoordingen hiervan zie ik geen aanleiding het belang van vertrouwelijkheid te laten prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Daarbij komt dat uw verzoek niet alleen de gegevens van belanghebbenden nrs 1 en 2 omvat, maar gegevens van meerdere bedrijven uit de vervoersbranche. De uitzondering van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob en artikel 10, vierde lid, van de Wob belet openbaarmaking niet.

#### *Geschat schadebedrag*

Belanghebbenden nrs. 1 en 3 stellen dat het geschatte schadebedrag een vertrouwelijk meegedeeld bedrijfs- en fabricagegeven is, waarvan het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van vertrouwelijkheid.

Blijkens vaste jurisprudentie behoort het begrip bedrijfs- en fabricagegegevens restrictief te worden uitgelegd. Gegevens betreffende de financiële bedrijfsvoering kunnen onder omstandigheden bedrijfsgegevens zijn. De door u opgevraagde rapporten vermelden of de geschatte schade het bedrag van € 50.000,- overstijgt. Doordat de schade wordt geschat, wordt geen inzicht verkregen in de schade die daadwerkelijk ten laste komt van de betrokken transporteur. Bovendien wordt gewerkt in een tweetal categorieën met ruime bandbreedtes, waardoor het exacte schadebedrag niet zichtbaar is. Ook kan uit deze informatie niet worden afgeleid wie voor welk bedrag verantwoordelijk is.

Op grond van bovenstaande ben ik van mening dat dit gegeven geen inzicht geeft in de financiële bedrijfsvoering. Derhalve kan dit gegeven redelijkerwijze niet als bedrijfsgegeven worden aangemerkt als bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob. Ik kom niet toe aan een belangenafweging als bedoeld in artikel 10, vierde lid, van de Wob.

#### *Overige gegevens*

Belanghebbenden nrs. 1 en 2 kwalificeren de overige gegevens als bedrijfs- en fabricagegegevens. Meer specifiek gaat het om de naam- en adresgegevens van

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**17 JULI 2013**  
Ons kenmerk  
A-013-0042.001



de vervoerder, informatie over het moment, de locatie, de oorzaak, een omschrijving en de gevolgen van het ongeval of voorval.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering, of het productieproces, dan wel de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Het begrip dient restrictief te worden uitgelegd. Ik ben van mening dat genoemde wetenswaardigheden niet uit deze gegevens kunnen worden afgeleid. Derhalve kan ik deze gegevens niet als vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob aanmerken. Ik kom niet toe aan een belangenafweging ex artikel 10, vierde lid, van de Wob.

Datum

**17 JULI 2013**

Ons kenmerk

A-013-0042.001

c) Onevenredige benadeling / bevoordeling

Zoals ik hierboven heb geconstateerd, betreffen de in de meldingen en de rapportages opgenomen gegevens milieu-informatie. Derhalve is de relatieve uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wob op grond van artikel 10, zesde lid, van de Wob niet van toepassing. Het door belanghebbenden met nrs. 2 en 4 aangedragen argument dat de goede naam van het bedrijf zal worden geschaad ten gevolge van openbaarmaking, kan derhalve niet worden meegewogen in mijn besluit. Wel voeg ik op verzoek van belanghebbende nr. 3 het door haar meegezonden persbericht toe bij de te verstrekken informatie. Dit geldt eveneens voor de verklaring die belanghebbende nr. 4 geeft in haar zienswijze.

d) Belang van het milieu

Ingevolge artikel 10, zevende lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft openbaarmaking van milieu-informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft. Dit artikel geeft het bestuursorgaan de mogelijkheid om mogelijke schade aan het milieu in zijn afweging om de gevraagde gegevens al dan niet openbaar te maken te betrekken. Openbaarmaking van geschatte schadebedragen leidt echter niet tot schade aan het milieu. Derhalve kan ik het door belanghebbende nr. 3 gedane beroep op artikel 10, zevende lid, aanhef en onder a, van de Wob niet honoreren.

e) De beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage

Belanghebbende nr. 2 stelt dat openbaarmaking van de gegevens met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen door haar bedrijf kan leiden tot overvallen en inbraken door personen die deze stoffen willen gebruiken voor andere doeleinden. Openbaarmaking maakt extra beveiligingsmaatregelen en investeringen noodzakelijk. Ten aanzien hiervan overweeg ik het volgende:

Uitgangspunt van de Wob is openbaarmaking. Het recht op toegang tot milieu-informatie is neergelegd in het verdrag van Aarhus. De door u opgevraagde gegevens hebben betrekking op een incident met een transport van gevaarlijke stoffen dat geruime tijd geleden heeft plaatsgevonden. In het rapport worden datum en locatie van het incident vermeld. Onduidelijk is langs welke route en op welk tijdstip toekomstige transporten zullen plaatsvinden. Vanuit dat oogpunt acht ik het niet aannemelijk dat openbaarmaking van onderhavige gegevens leidt tot sabotage, noodzakelijke beveiligingsmaatregelen en extra investeringen.



Op basis van de huidige wet- en regelgeving is reeds duidelijk welke afvalstoffen worden getransporteerd, doordat transporteurs verplicht zijn herkenningsborden op het transportmiddel te voeren. Bovendien zijn de vereiste vergunningen ten behoeve van de overbrenging bekend gemaakt op de websites van de bevoegde gezagen en Informeert het betrokken bedrijf zelf over het gebruik van deze stoffen op haar website. Hierdoor is de overbrenging en het gebruik van onderhavige gevaarlijke stoffen door belanghebbende nr. 2 reeds bekend.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum  
**17 JULI 2013**  
Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Op grond van bovenstaande ben ik van mening dat het belang van openbaarmaking in gegeven geval zwaarder weegt dan het belang van de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage. Derhalve is de uitzonderingsgrond van artikel 10, zevende lid, aanhef en onder b, van de Wob niet van toepassing.

f) Veiligheid van de Staat

Belanghebbende nr. 2 geeft aan dat openbaarmaking het belang van de Staat schendt, omdat burgers en eigendommen van de Staat gevaar zouden kunnen lopen als de gevaarlijke stoffen in handen zouden komen van derden ten behoeve van sabotage of aanslagen. Hierboven heb ik reeds aangegeven dat ik het niet aannemelijk acht dat openbaarmaking van deze gegevens leidt tot sabotage. Om dezelfde redenen ben ik van mening dat openbaarmaking van deze gegevens de veiligheid van de Staat niet schaadt. Derhalve is de uitzondering van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b van de Wob niet van toepassing.

g) Bedrijfsnamen in relatie tot de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Belanghebbenden met nrs. 5 en 6 hebben bedenkingen ingebracht tegen openbaarmaking van de bedrijfsnamen, omdat de namen en vestigingsadressen van die bedrijven gelijk zijn aan de namen en adressen van de personen die op dat adres woonachtig zijn. Gesteld wordt dat openbaarmaking van deze namen een inbreuk vormt op de persoonlijke levenssfeer. Derhalve wordt verzocht van openbaarmaking van deze gegevens af te zien.

Belanghebbenden nemen als rechtspersoon aan het maatschappelijk verkeer deel. Daartoe behoort dat de namen en adressen van degene(n) aan wie de onderneming toebehoort kenbaar zijn, zodat herleid kan worden wie in het maatschappelijk verkeer bevoegd is namens de rechtspersoon op te treden.<sup>3</sup> De omstandigheid dat via openbaarmaking van de namen en adressen van de rechtspersonen tevens de namen en woonadressen van de eigenaars kenbaar worden, maakt niet dat deze in hun persoonlijke levenssfeer worden aangetast. Deze lijn wordt aangehouden in de jurisprudentie.<sup>4</sup>

Op grond van bovenstaande belet artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob openbaarmaking niet.

h) Gegevens van natuurlijke personen

De meldingsformulieren bevatten de namen en telefoonnummers van personen, die de meldingen hebben verricht dan wel de rapportage hebben ingediend. Gezien het recente aantal voorvallen in internationaal verband en de maatschappelijke discussie hieromtrent ben ik van mening dat het belang van

<sup>3</sup> De Handelsregisterwet verplicht rechtspersonen tot inschrijving in het Handelsregister.

<sup>4</sup> Rb Amsterdam d.d. 27 mei 2008, zaaknrs. AWB 08-1542 WOB en AWB 08-1600 WOB, r.o. 2.9.



openbaarmaking van de namen van individuele medewerkers van betrokken bedrijven in dit geval niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Derhalve weiger ik uw verzoek op dit punt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

17 JULI 2013

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

i) Overige uitzonderingen en beperkingen

De overige uitzonderingen en beperkingen uit de artikelen 10 en 11 van de Wob zijn niet van toepassing op de door u opgevraagde gegevens.

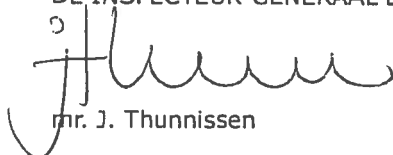
**Besluit**

Gelet op bovenstaande besluit ik als volgt:

- I Ik maak de door u opgevraagde documenten met nrs. 1-11, 13-20 en 22-48 openbaar, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens.
- II Op uw verzoek om openbaarmaking inzake de nrs. 12 en 21 wordt in het kader van de zorguldigheid een afzonderlijk deelbesluit genomen.
- II Feitelijke openbaarmaking van de onder I genoemde documenten vindt niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te trachten openbaarmaking te voorkomen door het indienen van een bezwaarschrift en het verzoeken van een voorlopige voorziening. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,



Mr. J. Thunnissen

**Bezwaar**

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspectie Leefomgeving en Transport, Team Juridische Zaken, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.



## Bijlage 1: Inventarislijst

Nr.	Omschrijving document	Datum incident
1.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	26.02.2010
2.	Melding wegvervoer	01.05.2010
3.	Melding wegvervoer	21.06.2010
4.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	30.07.2010
5.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	20.09.2010
6.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	14.10.2010
7.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	26.10.2010
8.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.11.2010
9.	Melding wegvervoer	05.01.2011
10.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.02.2011
11.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	14.01.2011
12.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.02.2011
13.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	21.04.2011
14.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	29.06.2011
15.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	21.07.2011
16.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	07.11.2011
17.	Melding	08.11.2011
18.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	18.11.2011
19.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	29.11.2011
20.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	20.01.2012
21.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	16.02.2012
22.	Incidentenrapportage vervoer gevaarlijke stoffen	03.03.2012
23.	Melding incident gevaarlijke stoffen	16.03.2012
24.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	20.03.2012
25.	Melding incident gevaarlijke stoffen	26.03.2012
26.	Melding incident gevaarlijke stoffen	26.03.2012
27.	Melding incident gevaarlijke stoffen	26.03.2012
28.	Melding incident gevaarlijke stoffen	28.03.2012
29.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	02.04.2012
30.	Melding incident gevaarlijke stoffen	11.04.2012
31.	Melding wegvervoer	12.04.2012
32.	Melding incident gevaarlijke stoffen	30.04.2012
33.	Melding incident gevaarlijke stoffen	15.05.2012
34.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	05.06.2012
35.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	21.06.2012
36.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	04.07.2012
37.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	24.07.2012
38.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	18.08.2012
39.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	24.08.2012
40.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	10.06.2012
41.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	09.10.2012
42.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.10.2012
43.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	26.10.2012
44.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	11.09.2012

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**17 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001





45.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	07.12.2012
46.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	14.12.2012
47.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	18.12.2012
48.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	21.12.2012

**Inspectie Leefomgeving en  
Transport**  
Team Juridische Zaken

Datum

**17 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001



## Bijlage 2: wettelijk kader

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

### Wet openbaarheid van bestuur

Datum  
**17 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

#### *Artikel 2*

1. Een bestuursorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.
2. Het bestuursorgaan draagt er zo veel mogelijk zorg voor dat de informatie die het overeenkomstig deze wet verstrekt, actueel, nauwkeurig en vergelijkbaar is.

#### *Artikel 3*

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

#### *Artikel 10*

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.



3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokkene persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### *Artikel 11*

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

#### Wet vervoer gevaarlijke stoffen

#### *Artikel 47*

Degene die een handeling als bedoeld in artikel 2, eerste lid, verricht, is verplicht indien zich daarbij voorvallen, waardoor gevaar voor de openbare veiligheid is ontstaan of is te duchten, of ongevallen voordoen daarvan onverwijld mededeling te doen aan Onze Minister.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

17 JULI 2013  
Oris kenmerk  
A-013-0042.001



#### *Artikel 48*

1. Onze Minister kan van degenen die handelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, verrichten, alle inlichtingen vragen die naar zijn redelijk oordeel nodig zijn ten behoeve van het analyseren van voorvallen en ongevallen als bedoeld in artikel 47.
2. De betrokkenen zijn verplicht de gevraagde inlichtingen volledig en naar waarheid te verstrekken binnen een door Onze Minister in redelijkheid te stellen termijn.
3. Zij die uit hoofde van hun beroep of ambt tot geheimhouding verplicht zijn, kunnen zich verschonen van het verschaffen van inlichtingen, doch uitsluitend voor zover het betreft hetgeen hun in die hoedanigheid is toevertrouwd.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**17 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

#### Besluit vervoer gevaarlijke stoffen

##### *Artikel 2*

1. Overeenkomstig het ADR, het ADN, het RID dan wel anderszins ter uitvoering van verdragen of bindende besluiten van volkenrechtelijke organisaties, worden bij ministeriële regeling gevaarlijke stoffen of categorieën van gevaarlijke stoffen aangewezen ten aanzien waarvan het verrichten van handelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de wet met daarbij aangewezen vervoermiddelen:

- a. niet is toegestaan; of
- b. is toegestaan mits daarbij gestelde regels in acht zijn genomen.

2. Een regeling als bedoeld in het eerste lid kan aanvullende voorschriften bevatten.

#### ADR

##### *1.8.5.1*

Indien zich bij het laden, vullen, vervoer of lossen van gevaarlijke goederen op het grondgebied van een Overeenkomstsluitende Partij een ernstig ongeval of voorval voordoet, moet de belader, vuller, vervoerder, respectievelijk de geadresseerde zich ervan vergewissen dat een rapport volgens het 1.8.5.4 voorgeschreven model aan de bevoegde autoriteit van de Overeenkomstsluitende Partij wordt voorgelegd.

##### *1.8.5.2*

Deze Overeenkomstsluitende Partij zendt zo nodig een rapport aan het Secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties met het doel andere Overeenkomstsluitende Partijen te informeren.

##### *1.8.5.4*

Model voor een rapport over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen.



## ADN

### *1.8.5.1*

Indien zich bij het laden, vullen, vervoer of lossen van gevaarlijke goederen op het grondgebied van een Overeenkomstsluitende Partij een ernstig ongeval of voorval voordoet, moet de belader, vuller, vervoerder, respectievelijk de geadresseerde zich ervan vergewissen dat een rapport volgens het 1.8.5.4 voorgeschreven model aan de bevoegde autoriteit van de Overeenkomstsluitende Partij wordt voorgelegd uiterlijk zes maanden na de gebeurtenis.

### *1.8.5.2*

Deze Overeenkomstsluitende Partij zendt zo nodig een rapport aan het Secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties met het doel andere Overeenkomstsluitende Partijen te informeren.

### *1.8.5.4*

Model voor een rapport over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen.

## RID

### *1.8.5.1*

Indien zich bij het laden, vullen, vervoer of lossen van gevaarlijke goederen op het grondgebied van een RID-Verdragsstaat een ernstig ongeval of voorval voordoet, moet de belader, vuller, vervoerder, respectievelijk de geadresseerde of eventueel de infrastructuurbeheerder zich ervan vergewissen dat een rapport volgens het 1.8.5.4 voorgeschreven model aan de bevoegde autoriteit van de RID-Verdragsstaat wordt voorgelegd.

### *1.8.5.2*

Deze RID-Verdragsstaat zendt zo nodig een rapport aan het Secretariaat van de OTIF met het doel andere RID-Verdragsstaten te informeren.

### *1.8.5.4*

Model voor een rapport over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke Goederen.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

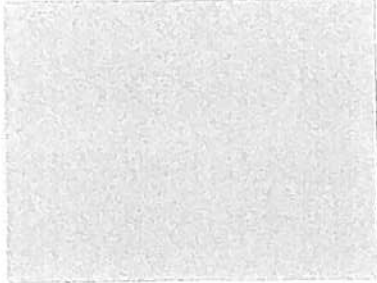
**17 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001



Inspectie Leefomgeving en Transport  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 16191, 2500 BD Den Haag



Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken  
Nieuwe Uitleg 1  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
Contactpersoon



19 JULI 2013

Datum  
Betreft Besluit op uw verzoek om openbaarmaking

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Geachte 

Op 12 maart 2013 heb ik uw verzoek om openbaarmaking ontvangen. Uw verzoek wordt grotendeels toegewezen. Hieronder motiveer ik op grond waarvan ik tot mijn beslissing gekomen ben.

#### Omvang verzoek

U verzoekt om openbaarmaking van:

1. Alle 'incidentformulieren vervoer gevaarlijke stoffen', zoals bij mij ingediend tussen 1 januari 2010 en 1 januari 2013. U geeft aan dat u doelt op de rapporten over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke stoffen overeenkomstig sectie 1.8.5 van het ADN;
2. De volledige database waarin de gegevens uit die formulieren zijn vastgelegd;
3. Het jaarverslag of de jaarlijkse evaluatie of anderszins benoemde jaarlijkse analyse van die formulieren zoals door mij opgesteld over de betreffende jaren, inclusief aanbevelingen en/of conclusies.

U verzoekt om digitale toezending van deze gegevens.

#### Gevolgde procedure

Bij brief van 18 maart 2013 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

In mijn brief van 5 april 2013 heb ik de beslistermijn op grond van artikel 6, tweede lid, van de Wob verlengd met vier weken.

Op 6 mei 2013 heb ik u per brief geïnformeerd dat de gegevens uit die formulieren niet zijn opgeslagen in een database en dat ik geen jaarverslag, jaarlijkse evaluatie of anderszins benoemde jaarlijkse analyse heb opgesteld.



Uit een inventarisatie van de bij mij aanwezige documenten bleek dat ik beschik over 48 documenten. Op 17 juli 2013 heb ik besloten tot openbaarmaking van 46 documenten. Hierbij heb ik meegedeeld dat voor de overige twee documenten een afzonderlijk deelbesluit genomen zal worden, omdat belanghebbende per abuis niet was gevraagd om een zienswijze.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Op 15 juli 2013 heb ik belanghebbende gevraagd om een zienswijze ten aanzien van mijn voornemen tot openbaarmaking van document nrs. 12 en 21.

Op 17 juli 2013 ontving ik van belanghebbende een reactie per e-mail. In een daarop volgend telefoongesprek gaf belanghebbende aan dat haar voorkeur uitgaat naar een weigering van het verzoek. Openbaarmaking dient volgens haar achterwege te blijven wanneer de Wob dit bepaalt. Ik heb belanghebbende meegedeeld dat de opgevraagde gegevens milieu-informatie zijn, waarvoor de Wob slechts een beperkt aantal uitzonderingen en beperkingen kent. Tevens heb ik aangegeven dat zojuist besloten is soortgelijke documenten van andere vervoerders wel openbaar te maken. In onderling overleg is overeengekomen de per e-mail gegeven omschrijving van het voorval toe te voegen aan de te verstrekken stukken indien de Wob tot openbaarmaking dwingt.

#### **Wettelijk kader**

Het wettelijk kader is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

#### **Beoordeling van het verzoek**

Dit besluit ziet op uw verzoek om openbaarmaking m.b.t. document nrs. 12 en 21. Hiertoe overweeg ik het volgende:

##### a) Milieu-informatie

De wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) geeft regels met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en over de binnenwateren. Doelstelling van de wet is de veiligheid van personen in de directe nabijheid van routes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, te vergroten.

Artikel 47 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen verplicht degene die de gevaarlijke afvalstoffen vervoert onverwijld melding te doen, indien zich bij het vervoer voorvallen hebben voorgedaan, waardoor gevaar voor de openbare veiligheid is ontstaan of te duchten is. Dit artikel bewerkstelligt dat ik kennis neem van en inzicht krijg in de situatie van het ongeval of voorval, hetgeen met name van belang is om de risico's voor de openbare veiligheid te beoordelen en te bepalen of de vervoershandeling voortgezet kan worden.

Daarnaast zijn de internationale voorschriften uit de Europese overeenkomst betreffende internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het Reglement betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de spoorweg (RID) en de Europese overeenkomst voor het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN) van toepassing op het vervoer van gevaarlijke stoffen.<sup>1</sup> De voorschriften 1.8.5.1 en 1.8.5.4 van het

---

<sup>1</sup> Artikel 2, tweede lid en Bijlage 1 van de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen; Artikel 3 en Bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke



ADR, de RID en het ADN bevatten een rapportageplicht in het geval dat zich tijdens het vervoer een ernstig ongeval of voorval voordoet. Doel van het artikel is dat betrokken overheden achteraf onderzoek kunnen verrichten en kunnen leren van voorvallen en ongevallen.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum  
**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1 van de Wvgs zijn milieu-informatie in de zin van artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet milieubeheer (Wm). De gevolgen van het voorval of ongeval geven inzicht in de toestand van de elementen van het milieu en de gezondheid en de veiligheid van de mens als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder a en f, van de Wm, en zijn derhalve milieu-informatie. De omschrijving van het voorval/ongeval en de geschatte hoeveelheid vrijgekomen product zijn factoren die de elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten, zoals opgenomen in artikel 19.1a, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wm.

De verplichtingen tot het verrichten van een melding en het opstellen van een rapportage betreffen maatregelen ter bescherming van de openbare veiligheid als bedoeld in artikel 19.1a, aanhef en onder c van de Wm. Deze verplichtingen berusten bij de vervoerder. De inhoud van de melding of rapportage en de naam van de vervoerder zijn dan ook milieu-informatie. Een soortgelijke lijn wordt aangehouden in de jurisprudentie.<sup>2</sup>

**b) Vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens**

De rapportages bevatten gegevens over de vervoerder, de methode van transport, een beschrijving van de gebeurtenis, de betrokken gevaarlijke stoffen, het geschatte schadebedrag en de datum, plaats, toedracht en gevolgen van het ongeval/voorval. In mijn overwegingen hieronder maak ik een onderscheid tussen het geschatte schadebedrag, de vervoerde gevaarlijke stoffen in verpakkingen en de overige gegevens.

*Modaliteit, type en klasse gevaarlijke stoffen, verpakking, omsluiting en beschrijving van de gebeurtenis*

De door belanghebbende verstrekte gegevens geven inzicht in het product dat de transporteur levert, namelijk het vervoer van een bepaald type gevaarlijke stoffen op een bepaalde manier. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de afzet, het productieproces en de technische bedrijfsvoering van de vervoerder. Ik kwalificeer deze gegevens daarom als vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens.

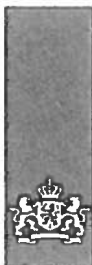
Bovenstaande betekent echter niet automatisch dat deze gegevens niet openbaar gemaakt mogen worden op basis van de Wob. Het feit dat de voorschriften 1.8.5.1 en 1.8.5.2 van de ADR bepalen dat de rapporten aan de bevoegde autoriteiten worden overgelegd of aan het secretariaat van de Europese Commissie of Verenigde Naties om andere overeenkomstsluitende partijen te informeren doet hier niets aan af. Deze voorschriften kennen immers geen bijzonder openbaarmakingsregime ten opzichte van de Wob. Hierdoor vormt de Wob het beoordelingskader.

---

stoffen; Artikel 3 en Bijlage 1 van de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen.

<sup>2</sup> ABRvS 10 maart 2009, procedurenummer 200904466/1/H3, r.o. 2.5; Rechtbank Amsterdam, 23 december 2011, zaaknummer AWB 11/4013.





Wanneer sprake is van milieu-informatie, verplicht de Wob tot een belangenafweging tussen het belang van openbaarmaking en het belang van vertrouwelijkheid van deze gegevens. Het belang van openbaarmaking dient uitsluitend het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Dit belang wordt door de Wob voorondersteld. Het belang van de vertrouwelijkheid van bedrijfs- en fabricagegegevens ligt in de bescherming van de economische belangen van bedrijven.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum  
**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Ten aanzien van het type gevaarlijke stoffen en de modaliteit overweeg ik dat belanghebbende op haar website publiceert welke stoffen zij overbrengt. Bovendien zijn transporteurs verplicht herkenningsborden te voeren met UN-nummer en gevaren identificatienummer en gelden wettelijke criteria ten aanzien van de verpakking van deze stoffen. Zodoende is algemeen bekend welke gevaarlijke stoffen onderhavig bedrijf vervoert en op welke manier zij vervoerd worden.

Gezien de aard van de gegevens en de algemene bewoordingen hiervan zie ik geen aanleiding het belang van vertrouwelijkheid te laten prevaleren boven het belang van openbaarmaking. Daarbij komt dat uw verzoek niet alleen de gegevens van belanghebbende omvat, maar gegevens van meerdere bedrijven uit de vervoersbranche. De uitzondering van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob en artikel 10, vierde lid, van de Wob belet openbaarmaking niet.

#### *Geschat schadebedrag*

Ten aanzien van het geschatte schadebedrag overweeg ik dat gegevens betreffende de financiële bedrijfsvoering onder omstandigheden bedrijfsgegevens kunnen zijn. De door u opgevraagde rapporten vermelden of de geschatte schade het bedrag van € 50.000,- overstijgt. Doordat de schade wordt geschat, wordt geen inzicht verkregen in de schade die daadwerkelijk ten laste komt van de betrokken transporteur. Bovendien wordt gewerkt in een tweetal categorieën met ruime bandbreedtes, waardoor het exacte schadebedrag niet zichtbaar is. Ook kan uit deze informatie niet worden afgeleid wie voor welk bedrag verantwoordelijk is.

Op grond van bovenstaande ben ik van mening dat dit gegeven geen inzicht geeft in de financiële bedrijfsvoering. Derhalve kan dit gegeven redelijkerwijze niet als bedrijfsgegeven worden aangemerkt als bedoeld in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob. Ik kom niet toe aan een belangenafweging als bedoeld in artikel 10, vierde lid, van de Wob.

#### *Overige gegevens*

Ten aanzien van de naam- en adresgegevens van de vervoerder, informatie over het moment, de locatie, de oorzaak en de gevolgen van het ongeval of voorval overweeg ik dat het begrip bedrijfs- en fabricagegegevens restrictief uitgelegd dient te worden. Hiervan is slechts sprake indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers.

Ik ben van mening dat genoemde wetenswaardigheden niet uit deze gegevens kunnen worden afgeleid. Derhalve kan ik deze gegevens niet als vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob aanmerken. Ik kom niet toe aan een belangenafweging ex artikel 10, vierde lid, van de Wob.



c) Onevenredige benadeling / bevoordeling

Zoals ik hierboven heb geconstateerd, betreffen de in de meldingen en de rapportages opgenomen gegevens milieu-informatie. Derhalve is de relatieve uitzonderingsgrond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wob op grond van artikel 10, zesde lid, van de Wob niet van toepassing. Eventuele schade aan de goede naam van het bedrijf ten gevolge van openbaarmaking kan derhalve niet worden meegewogen in mijn besluit. Wel voeg ik op verzoek van belanghebbende een kopie van de door haar gegeven verklaring, zoals opgenomen in haar e-mail van 17 juli 2013, toe aan de te verstrekken documenten.

d) Gegevens van natuurlijke personen

De meldingsformulieren bevatten de namen en telefoonnummers van personen, die de meldingen hebben verricht dan wel de rapportage hebben ingediend. Gezien het recente aantal voorvallen in Internationaal verband en de maatschappelijke discussie hieromtrent ben ik van mening dat het belang van openbaarmaking van de namen van individuele medewerkers van betrokken bedrijven in dit geval niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Derhalve weiger ik uw verzoek op dit punt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

e) Overige uitzonderingen en beperkingen

De overige uitzonderingen en beperkingen uit de artikelen 10 en 11 van de Wob zijn niet van toepassing op de door u opgevraagde gegevens.

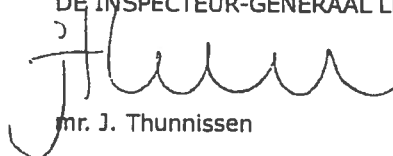
**Besluit**

Gelet op bovenstaande besluit ik als volgt:

- I Ik maak de door u opgevraagde documenten met nrs. 12 en 21 openbaar, met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens.
- II Feitelijke openbaarmaking van de onder I genoemde documenten vindt niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking. Op deze wijze wordt aan deze belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te trachten openbaarmaking te voorkomen door het indienen van een bezwaarschrift en het verzoeken van een voorlopige voorziening. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,



Mr. J. Thunnissen

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

19 JULI 2013

Ons kenmerk  
A-013-0042.001



### **Bezwaar**

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de welgering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indlener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspectie Leefomgeving en Transport, Team Juridische Zaken, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag.

Een belanghebbende die openbaarmaking van Informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzleningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

**Inspectie Leefomgeving en  
Transport**  
Team Juridische Zaken

**Datum**

**19 JULI 2013**

**Ons kenmerk**  
A-013-0042.001



### Bijlage 1: Inventarislijst

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

Nr.	Omschrijving document	Datum incident
1.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	26.02.2010
2.	Melding wegvervoer	01.05.2010
3	Melding wegvervoer	21.06.2010
4.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	30.07.2010
5.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	20.09.2010
6.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	14.10.2010
7.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	26.10.2010
8.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.11.2010
9.	Melding wegvervoer	05.01.2011
10.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.02.2011
11.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	14.01.2011
12.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.02.2011
13.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	21.04.2011
14.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	29.06.2011
15.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	21.07.2011
16.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	07.11.2011
17.	Melding	08.11.2011
18.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	18.11.2011
19.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	29.11.2011
20.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	20.01.2012
21.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	16.02.2012
22.	Incidentenrapportage vervoer gevaarlijke stoffen	03.03.2012
23.	Melding Incident gevaarlijke stoffen	16.03.2012
24.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	20.03.2012
25.	Melding Incident gevaarlijke stoffen	26.03.2012
26.	Melding Incident gevaarlijke stoffen	26.03.2012
27.	Melding Incident gevaarlijke stoffen	26.03.2012
28.	Melding incident gevaarlijke stoffen	28.03.2012
29.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	02.04.2012
30.	Melding Incident gevaarlijke stoffen	11.04.2012
31.	Melding wegvervoer	12.04.2012
32.	Melding incident gevaarlijke stoffen	30.04.2012
33.	Melding incident gevaarlijke stoffen	15.05.2012
34.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	05.06.2012
35.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	21.06.2012
36.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	04.07.2012
37.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	24.07.2012
38.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	18.08.2012
39.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	24.08.2012
40.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	10.06.2012
41.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	09.10.2012
42.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	25.10.2012
43.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	26.10.2012
44.	Rapport conform sectie 1.8.5 ADR	11.09.2012



45.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	07.12.2012
46.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	14.12.2012
47.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	18.12.2012
48.	Melding Voorval/ongeval tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen via de binnenwateren	21.12.2012

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001



## Bijlage 2: wettelijk kader

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

### Wet openbaarheid van bestuur

Datum  
**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

#### *Artikel 2*

1. Een bestuursorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, onverminderd het elders bij wet bepaalde, informatie overeenkomstig deze wet en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.
2. Het bestuursorgaan draagt er zo veel mogelijk zorg voor dat de informatie die het overeenkomstig deze wet verstrekt, actueel, nauwkeurig en vergelijkbaar is.

#### *Artikel 3*

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

#### *Artikel 10*

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.



3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### *Artikel 11*

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

#### Wet vervoer gevaarlijke stoffen

#### *Artikel 47*

Degene die een handeling als bedoeld in artikel 2, eerste lid, verricht, is verplicht indien zich daarbij voorvallen, waardoor gevaar voor de openbare veiligheid is ontstaan of is te duchten, of ongevallen voordoen daarvan onverwijld mededeling te doen aan Onze Minister.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum  
19 JULI 2013

Ons kenmerk  
A-013-0042.001



#### *Artikel 48*

1. Onze Minister kan van degenen die handelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, verrichten, alle inlichtingen vragen die naar zijn redelijk oordeel nodig zijn ten behoeve van het analyseren van voorvallen en ongevallen als bedoeld in artikel 47.
2. De betrokkenen zijn verplicht de gevraagde inlichtingen volledig en naar waarheid te verstrekken binnen een door Onze Minister in redelijkheid te stellen termijn.
3. Zij die uit hoofde van hun beroep of ambt tot geheimhouding verplicht zijn, kunnen zich verschonen van het verschaffen van inlichtingen, doch uitsluitend voor zover het betreft hetgeen hun in die hoedanigheid is toevertrouwd.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001

#### Besluit vervoer gevaarlijke stoffen

##### *Artikel 2*

1. Overeenkomstig het ADR, het ADN, het RID dan wel anderszins ter uitvoering van verdragen of bindende besluiten van volkenrechtelijke organisaties, worden bij ministeriële regeling gevaarlijke stoffen of categorieën van gevaarlijke stoffen aangewezen ten aanzien waarvan het verrichten van handelingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de wet met daarbij aangewezen vervoermiddelen:

- a. niet is toegestaan; of
- b. is toegestaan mits daarbij gestelde regels in acht zijn genomen.

2. Een regeling als bedoeld in het eerste lid kan aanvullende voorschriften bevatten.

#### ADR

##### *1.8.5.1*

Indien zich bij het laden, vullen, vervoer of lossen van gevaarlijke goederen op het grondgebied van een Overeenkomstsluitende Partij een ernstig ongeval of voorval voordoet, moet de belader, vuller, vervoerder, respectievelijk de geadresseerde zich ervan vergewissen dat een rapport volgens het 1.8.5.4 voorgeschreven model aan de bevoegde autoriteit van de Overeenkomstsluitende Partij wordt voorgelegd.

##### *1.8.5.2*

Deze Overeenkomstsluitende Partij zendt zo nodig een rapport aan het Secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties met het doel andere Overeenkomstsluitende Partijen te informeren.

##### *1.8.5.4*

Model voor een rapport over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen.





## ADN

### *1.8.5.1*

Indien zich bij het laden, vullen, vervoer of lossen van gevaarlijke goederen op het grondgebied van een Overeenkomstsluitende Partij een ernstig ongeval of voorval voordoet, moet de belader, vuller, vervoerder, respectievelijk de geadresseerde zich ervan vergewissen dat een rapport volgens het 1.8.5.4 voorgeschreven model aan de bevoegde autoriteit van de Overeenkomstsluitende Partij wordt voorgelegd uiterlijk zes maanden na de gebeurtenis.

### *1.8.5.2*

Deze Overeenkomstsluitende Partij zendt zo nodig een rapport aan het Secretariaat van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties met het doel andere Overeenkomstsluitende Partijen te Informeren.

### *1.8.5.4*

Model voor een rapport over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke goederen.

## RID

### *1.8.5.1*

Indien zich bij het laden, vullen, vervoer of lossen van gevaarlijke goederen op het grondgebied van een RID-Verdragsstaat een ernstig ongeval of voorval voordoet, moet de belader, vuller, vervoerder, respectievelijk de geadresseerde of eventueel de infrastructuurbeheerder zich ervan vergewissen dat een rapport volgens het 1.8.5.4 voorgeschreven model aan de bevoegde autoriteit van de RID-Verdragsstaat wordt voorgelegd.

### *1.8.5.2*

Deze RID-Verdragsstaat zendt zo nodig een rapport aan het Secretariaat van de OTIF met het doel andere RID-Verdragsstaten te informeren.

### *1.8.5.4*

Model voor een rapport over gebeurtenissen tijdens het vervoer van gevaarlijke Goederen.

Inspectie Leefomgeving en  
Transport  
Team Juridische Zaken

Datum

**19 JULI 2013**

Ons kenmerk  
A-013-0042.001