

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Ministerie van Financiën
T.a.v. de Secretaris-Generaal
drs. R. van Zwol
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Directie Begrotingszaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

BZ/2013-262 M

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen

2

Datum

Betreft Doorlichtingsrapport Domeinen Roerende Zaken

Geachte heer van Zwol,

De afgelopen maanden heeft de doorlichting van het agentschap Domeinen Roerende Zaken (DRZ) zijn beslag gekregen. De doorlichting is met de invoering van de nieuwe Regeling agentschappen verplicht gesteld. De doorlichting heeft tot doel bestaansgrond en toegevoegde waarde van DRZ aan de orde te stellen. Zo is onder meer inzicht gegeven in het functioneren van DRZ op de gebieden (a) governance, (b) financieel beheer en kengetallen en (c) doelmatigheidsbevordering.

De doorlichting is gezamenlijk uitgevoerd door de directie Begrotingszaken van het ministerie van Financiën en de directie Financieel-Economische Zaken (FEZ) van het ministerie van Financiën en heeft geresulteerd in het rapport dat u als bijlage aantreft (1). Tevens is bijgevoegd de formele reactie van de directeur van DRZ (2).

De doorlichting levert een genuanceerd beeld op van DRZ. De stakeholders – eigenaar, opdrachtgevers en DRZ zelf – zijn te spreken over de prestaties van DRZ en de stappen die DRZ sinds het ontstaan als agentschap heeft gezet. DRZ heeft in de afgelopen jaren belangrijke doelmatigheidswinst op rijksniveau bereikt en heeft zich ontwikkeld tot een serieuze ketenpartner. Aan de andere kant zijn er verbeteringen te realiseren.

Deze doorlichting begint echter bij de toets aan de voorwaarden uit de Regeling Agentschappen. DRZ voldoet, als één van de kleinste diensten binnen het Rijk, niet aan twee belangrijke voorwaarden voor een agentschap en het voeren van een baten-lasten administratie. Daarnaast is het niet aannemelijk dat DRZ daar de komende jaren wel aan zal voldoen.

Alle bevindingen overwegende doet het rapport de volgende aanbevelingen:

1. Herpositioneer DRZ uiterlijk per 1 januari 2015 als regulier dienstonderdeel van een ministerie (zo mogelijk het ministerie van Financiën) en maak duidelijke werkafspraken om de doelmatige en innovatieve werkwijze van DRZ te continueren.

2. Neem in alle meerjarige afspraken tussen opdrachtgevers en opdrachtnemer een risicoparagraaf op waarin de verantwoordelijkheid van elke partij voor de financiële gevolgen van onvoorziene ontwikkelingen wordt benoemd en bouw periodieke evaluatie momenten in.
3. Intensiveer het contact tussen de eigenaar en de grootste opdrachtgevers OM en Politie, in het bijzonder rondom het sluiten van meerjarige convenanten. Versterk tevens de ambassadeursrol van de eigenaar.
4. Ontwikkel binnen de ruimte die het verplichtingen-kasstelsel biedt een eenduidig vormgegeven bekostingsmodel voor de verschillende taken/producten van DRZ.
5. Onderzoek de mogelijkheden om de prikkels voor efficiënt verkopen verder te versterken, door de vaste opslag van 15% ter dekking van de verkoopkosten te vervangen door een opslag met een aflopend percentage.
6. Zorg voor een managementinformatiesysteem dat specifieke outputgegevens genereert waardoor een directe relatie is te leggen met de afspraken die zijn gemaakt over de input.
7. In de gehele verkoopketen van overtollige goederen binnen het Rijk kan de doelmatigheid toenemen als de Regeling materieelbeheer 2006 stricter zou worden toegepast.

Aanbeveling 2 tot en met 6 kunnen worden gezien als suggesties afgeleid uit het agentschapsmodel waarmee DRZ, ook als dienstonderdeel, verdere verbeteringen kan realiseren, uiteraard af te wegen tegen de kosten ervan. Aanbeveling 7 richt zich op de departementen die overtollig roerende zaken in portefeuille hebben.

De directie FEZ van het ministerie van Financiën stelt enkele randvoorwaarden aan de herpositionering van DRZ zoals bedoeld in aanbeveling 1. Deze randvoorwaarden luiden:

- Het risico voor de begroting van het departement waaronder DRZ ressorteert, in de huidige situatie de begroting van Financiën (IX), neemt niet significant toe. De uitgaven en ontvangsten van DRZ voor de bewaring, vernietiging en verkoop van in beslaggenomen voorwerpen blijven via de begroting van Veiligheid en Justitie lopen: beslissen, betalen, genieten en verantwoorden blijft in één hand.
- De begroting van het departement waaronder DRZ ressorteert, in de huidige situatie de begroting van Financiën (IX), moet in staat gesteld worden om DRZ te helpen pieken in uitgaven op te vangen, uitgaande van de huidige meerjarencontracten op lumpsum basis.
- De doelmatigheidsprikkels van het agentschapsmodel, die bij DRZ erg goed hebben gewerkt, zullen in het kasstelsel zo goed mogelijk -en op een administratief doelmatige wijze- moeten worden geborgd.
- De transitiekosten dienen binnen de in dit rapport gestelde marges te blijven (€ 0,1- 0,2 mln.). Specifiek voor de afwikkeling van balansposten zullen deze bij een daarvoor aangewezen begrotingsmoment en met instemming van Financiën naar het kasjaar waarin ze tot uitgaven leiden, worden doorgeschoven.

Directie Begrotingszaken

Ons kenmerk
BZ/2013-262 M

Wij vernemen graag uw reactie (als eigenaar) op deze aanbevelingen en het rapport als geheel. Ook horen wij graag uw mening over de wijze van openbaarmaking van het doorlichtingsrapport. Conform de Regeling agentschappen dient de rapportage openbaar gemaakt te worden door de betrokken minister.

Met vriendelijke groet,

drs P.J.C.M. van den Berg
Directeur Begrotingszaken

drs J.A.P. Mens
Directeur FEZ