



0 BD



Centraal Justitieel Incassobureau  
Ministerie van Veiligheid en Justitie



> Retouradres Postbus 1794 8901 CB Leeuwarden

Ministerie van Veiligheid en Justitie  
**T.a.v. de Minister,**  
**zijne excellentie de heer mr. I.W. Opstelten**  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Directie

Wester State  
Tesselschadestraat 55  
8913 HA Leeuwarden  
Postbus 1794  
8901 CB Leeuwarden  
T 058 234 21 52  
F 058 234 28 70  
www.cjib.nl

Contactpersonen

**Per post en per e-mail verzonden**

Datum 31 oktober 2012  
Betreft Advies Wet digitale handhaving veelvoorkomende overtredingen

Hooggeachte heer Opstelten,

Bij brief d.d. 29 augustus 2012 heeft u het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) het voorstel tot wijziging van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en het Wetboek van Strafvordering in verband met de digitalisering van de handhaving van veelvoorkomende overtredingen (Wet digitale handhaving veelvoorkomende overtredingen) ter advisering voorgelegd. In reactie daarop bericht ik u het volgende.

Uw kenmerk

Ons kenmerk

1064 00-20120187 10 STS-pj

### Wetsvoorstel

Met belangstelling en instemming heb ik kennisgenomen van de Wet digitale handhaving veelvoorkomende overtredingen. Het CJIB ondersteunt ter bevordering van de kwaliteit van de handhaving op straat de ontwikkeling van digitale handhaving en daarmee de inhoud van het wetsvoorstel van harte. Het CJIB voorziet, evenals de minister, dat met digitale handhaving minder fouten worden gemaakt in de aan het CJIB aan te leveren zaken. Dit verbetert de kwaliteit van de producten van het CJIB en geeft meer zekerheid dat bijvoorbeeld de (straf)beschikking aan de juiste persoon wordt gestuurd. Op dit moment onderzoeken de diverse ketenpartners waaronder het CJIB hoe tot verbeteringen in de samenwerking ten aanzien van veel voorkomende overtredingen kan worden gekomen met het oog op meer efficiency en effectiviteit in de keten. Het onderhavige wetsvoorstel past in dat streven.

### Opdracht uitvoeringstoets en ketenregie

In de (concept) memorie van toelichting wordt enkele malen aangegeven dat het wetsvoorstel niet tot noemenswaardige toename van de werklast bij het CJIB leidt. Deze aanname willen wij graag laten onderzoeken in een uitvoeringstoets. Ik verzoek u derhalve een opdracht voor een uitvoeringstoets te geven aan het CJIB en de voor de uitvoeringstoets noodzakelijke middelen ter beschikking te stellen.

Aangezien de inhoud van het wetsvoorstel de verschillende organisaties in de keten - opsporingsinstanties, CJIB en OM - raakt, lijkt ketenregie onmisbaar voor een optimale voorbereiding op de implementatie van dit wetsvoorstel.

Directie

Datum  
31 oktober 2012

Uw kenmerk

Ons kenmerk

### Onderwerpen uitvoeringstoets

Het CJIB stelt voor om in de uitvoeringstoets tenminste de volgende onderwerpen nader te bezien.

De pilot die in de politieregio Rotterdam-Rijnmond is uitgevoerd en aan de efficiency-besparing van het wetsvoorstel digitale handhaving veel voorkomende overtredingen ten grondslag ligt, heeft geen betrekking gehad op de ketenpartners. Zo is onder meer niet gekeken naar een toename in de communicatie die mogelijk met het CJIB heeft plaatsgevonden. Dit zal moeten worden meegenomen in de uitvoeringstoets.

Ter zake het opvragen van foto's is in de concept memorie van toelichting (pagina 6, 2<sup>e</sup> alinea) aangegeven dat de mogelijkheid om foto's op te vragen niet leidt tot extra uitvoeringslasten voor de betrokken ketenpartners waaronder het CJIB. De vraag rijst of deze aanname voorbij gaat aan de omstandigheid dat thans voor deze zaken geen foto opgevraagd wordt en in de toekomst wel. In een ketenbrede uitvoeringstoets zal dit nader moeten worden bekeken.

Randvoorwaardelijk voor een succesvolle implementatie van het wetsvoorstel en de te bereiken efficiencywinst is voor het CJIB een centralisering van de foto-opslag. Over een dergelijke centralisering vindt thans al afstemming in de keten plaats waarbij de gedachten uitgaan naar centralisering bij het CJIB. Centralisering kan voorkomen dat bijvoorbeeld iedere gemeente die bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) in dienst heeft en naar aanleiding van onderhavige wetswijziging foto's van parkeerovertredingen dient op te slaan, hiervoor extra kosten moet maken. Dergelijke kosten voor de opslag van foto's zijn nog niet meegenomen in het wetsvoorstel, maar zijn wel nodig om tot uitvoering van het wetsvoorstel te kunnen gaan.

Daarnaast wijs ik erop dat op pagina 6, 3<sup>e</sup> alinea de suggestie wordt gewekt dat foto's van snelheidsovertredingen nu al zijn gekoppeld in de systemen van het CJIB. Van een dergelijke koppeling is thans nog geen sprake. Aansluiting voor dit wetsvoorstel bij snelheidsovertredingen is derhalve niet zonder meer mogelijk. Een ketenbrede uitvoeringstoets moet de impact van een dergelijke koppeling en het berichtenverkeer tussen de ketenpartners bepalen. Foto's van snelheidsovertredingen zijn op dit moment alleen gekoppeld aan de zaakgegevens in het automatiseringssysteem van politie.



Directie

Datum  
31 oktober 2012

Uw kenmerk  
250050

Ons kenmerk  
1004 10-2012-0007 10-575-p

### Overige opmerkingen

Tevens geef ik u de volgende opmerkingen mee ter verdere overweging en verwerking.

- Op pagina 4, eerste alinea, laatste zin wordt opgemerkt dat het wetsvoorstel het mogelijk maakt dat de zaak volledig digitaal verwerkt kan worden. Die zinsnede behoeft nuancering doordat bijvoorbeeld nog niet wordt gewerkt met de digitale of elektronische handtekening in de keten. Ingeval een procesverbaal moet worden opgesteld, dient dit proces-verbaal nog handmatig ondertekend te worden en per post te worden opgestuurd. Voor volledig digitaal verwerken van de zaken is één van de randvoorwaarden dat in de keten wordt gewerkt met de digitale of elektronische handtekening.
- In lijn met uw wens om te komen tot volledig digitaal handhaven in de keten - van de opsporingsambtenaar tot en met de afdoening van de zaak - verzoeken wij u uit te spreken over de mogelijkheden van elektronische c.q. digitale verzending van de beschikking in het kader van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de strafbeschikking uit het Wetboek van Strafvordering en zonodig aanvullende bepalingen mee te nemen in dit wetsvoorstel. Nader moet worden gezien welke randvoorwaarden nodig zijn om tot daadwerkelijk elektronisch c.q. digitaal verzenden van de (straf)beschikking over te gaan.
- Als tekstuele opmerkingen geef ik u mee dat op pagina 3, onderste alinea, in de zin "Bij de digitale handhaving .... aanlevering van het proces-verbaal bij het CJIB" te spreken over 'de zaakgegevens' in plaats van het proces-verbaal. Daarnaast geef ik in overweging om op pagina 4, onderste alinea, in plaats van een 'acceptgiro' te spreken over de (straf)beschikking.

### Ten slotte

Ten behoeve van een succesvolle implementatie van de (concept) Wet digitale handhaving veelvoorkomende overtredingen, benadruk ik nogmaals de in mijn ogen noodzakelijke ketenregie. Deze ketenregie dient naast de impact voor de verschillende organisaties en systemen tevens te zien op de communicatie over de wijzigingen. De instanties die rechtstreeks aanleveren aan het CJIB zoals gemeenten met bijzondere opsporingsambtenaren die veelvuldig handhaven op bijvoorbeeld parkeerovertrredingen alsook de communicatie en informatie aan de burger die soms pas voor het eerst door de (straf)beschikking een schriftelijk bescheid ontvangt, vragen daarbij de aandacht.

Het CJIB onderschrijft de ontwikkeling naar digitale handhaving en het wetsvoorstel. Ik wijs wel op een aantal noodzakelijke randvoorwaarden om tot het in het wetsvoorstel genoemde streven van (volledige) digitale handhaving te komen. Deze ketenbrede randvoorwaarden die onder meer betrekking hebben op het in gebruik hebben van goed uitgeruste PDA's (handcomputers) die alle noodzakelijke mogelijkheden ondersteunt zoals het kunnen maken van foto's, de centralisering van de burgercommunicatie voor het opvragen van foto's, de data-opslag van foto's en het gebruik van de digitale handtekening behoeven nadere uitwerking.

Gelet op het voorgaande verzoek ik u voor het bepalen van de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel rekening te houden met de uitkomst van de (keten)brede uitvoeringstoets en de invulling van de randvoorwaarden om tot volledige digitale handhaving te komen. Alleen dan kan tot een volwaardige en daarmee geloofwaardige uitvoering van het wetsvoorstel worden overgegaan.

Hoogachtend,  
de algemeen directeur van het Centraal Justitieel Incassobureau,

b.d.



directeur, SJM

**Directie**

**Datum**

31 oktober 2012

**Uw kenmerk**

Z956

**Ons kenmerk**

1064.00-20120187 10-575 w