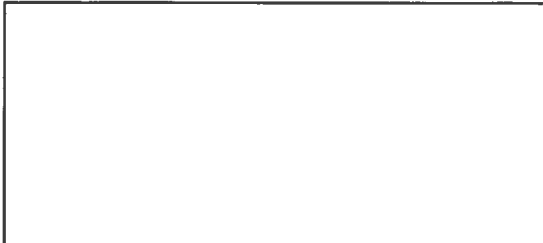




> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Bezoekadres:  
Rijnstraat 50  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**



Datum: 30 JUL 2013  
Betreft: Openbaarmaking van gegevens

**Ons kenmerk**  
DWJZ-136930-107758/048

Geachte



**Bijlage(n)**  
A

**Uw brief**  
14 maart 2013

In uw brief van 14 maart 2013 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over ontheffingen op grond van de Opiumwet.

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

In uw verzoek vraagt u om de volgende informatie:

1. bedrijven cq. instanties en personen die een opiumontheffing hebben binnen de Opiumwet;
2. een lijst met daarin door de overheid aangewezen instellingen en personen of instellingen die geneesmiddelen in voorraad hebben voor de uitoefening van de geneeskunst, tandheelkunde of voor eigen geneeskundig gebruik (zie artikel 5 van de Opiumwet) alsmede bedrijven die vanwege (wetenschappelijk) onderzoek een ontheffing hebben.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 22 maart 2013 met kenmerk DWJZ-2013-048.

Op vrijdag 12 april 2013 heeft een gesprek met u plaatsgevonden bij het CIBG. In dat gesprek heeft u uw verzoek nader gespecificeerd. In die zin dat u verzoekt om informatie over bedrijven en/of instanties die een opiumontheffing voor hennep, hasjiesj en/of hennepolie hebben binnen de Opiumwet. U heeft verzocht om de informatie in een overzicht te ontvangen.

Allereerst bied ik u mijn verontschuldigingen aan voor de vertraging in de later dan voorziene afhandeling van uw verzoek. Hierbij ontvangt u mijn besluit.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

#### **Zienswijzen**

Per e-mail van 16 mei 2013 bent u geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de informatie en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Van het merendeel van de belanghebbenden heb ik een reactie ontvangen. Enkele belanghebbenden hebben aangegeven dat zij geen bedenkingen hebben tegen het openbaar maken van de gevraagde gegevens. Anderen hebben wel bedenkingen geuit. Zij hebben aangegeven dat hun gegevens uit veiligheidsoverwegingen niet openbaar moeten worden gemaakt. De vrees bestaat namelijk voor een vanwege de opslag van bepaalde middelen verhoogd risico voor inbraken, veiligheid van medewerkers en



de bedrijfsvoering. Voorts geven zij aan dat het openbaar maken van dergelijke gegevens de concurrentiepositie onevenredig zal benadelen. De gegevens zijn namelijk vertrouwelijk bij de aanvraag medegedeeld. Tot slot is erop gewezen dat openbaarheid kan leiden tot negatieve publiciteit en protestacties. De zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Directie

Ons kenmerk  
DWJZ-136930-107758/048

## Besluit

Ik heb besloten om deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de door u gevraagde informatie openbaar te maken, met uitzondering van de namen van de ontheffinghouders in Nederland. Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar het onderdeel "Overwegingen".

De informatie heb ik voor u, zoals afgesproken, in het volgende overzicht geplaatst:

Ontheffinghouder	Soort vergunning
Bedrijven 13X	Divers (In het belang van de volksgezondheid / wetenschappelijk onderzoek / telen / handelsgerelateerde doeleinden)
Ziekenhuizen 2X	Wetenschappelijk onderzoek
Universiteiten 4X	Wetenschappelijk onderzoek
Overheidsinstellingen 3X	Divers (instructieve doeleinden/ analytisch-chemisch onderzoek)

## Overwegingen

### **Bedrijfs- en fabricagegegevens**

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

In de door u gevraagde informatie staan bedrijfsgegevens, zoals het type middel, de hoeveelheid, en het specifieke doel van de ontheffingaanvraag.

Deze gegevens zijn vertrouwelijk en op grond van een wettelijke verplichting aan het ministerie van VWS medegedeeld bij het aanvragen van een ontheffing op grond van de Opiumwet. De betrokkenen hebben voor het indienen van een ontheffingaanvraag als het ware open kaart moeten spelen inzake de eigen bedrijfsvoering en bedrijfsprocessen. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid over de bedrijfsvoering en/of het productieproces. Het openbaar maken van dergelijke gegevens zal de bedrijfsvoering in ernstige mate kunnen frustreren en de concurrentiepositie nadelig beïnvloeden. Door het openbaar maken van deze gegevens zouden bedrijven namelijk van elkaar te weten komen welke middelen, in welke hoeveelheden, zij in opslag hebben en wat daarmee wordt gedaan.

Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

### **Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van bepaalde gegevens uit de door u gevraagde informatie zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van personen dan wel organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Gelet op de aard van de



informatie, namelijk ontheffingen op grond van de Opiumwet, mag ervan worden uitgegaan dat openbaarmaking van gegevens als namen van betrokken organisaties en/ of instellingen leidt tot een verhoogd risico van inbraken of andere vormen van criminaliteit ten aanzien van gebouwen waar dergelijke middelen staan opgeslagen. In dit verband wijs ik erop dat ontheffinghouders aan bepaalde veiligheidseisen moeten voldoen bij de aanvraag van een ontheffing. Door het openbaar maken van gegevens over de desbetreffende organisaties en medewerkers, respectievelijk van gegevens die herleidbaar zijn naar hen, kan de veiligheid respectievelijk kunnen de veiligheidsmaatregelen in het geding komen. Ik acht de bedenkingen over de veiligheid dan ook reëel en ben dan ook van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van deze belanghebbenden in dit geval zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

Directie

Ons kenmerk  
DWJZ-136930-107758/048

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,  
~~de~~ Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport, namens deze,  
de Secretaris-Generaal,

G.H.O. ~~van~~ Maanen

#### Bezwaar

Hebt u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Noem in het bezwaarschrift uw naam en adres, en de datum en het kenmerk van deze brief (dit kenmerk vindt u in de rechterkantlijn). Geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing. Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift?

Het bezwaarschrift stuurt u naar:  
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84 of mailen naar:  
[WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl).



## Bijlage A

Directie

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ons kenmerk  
DWJZ-136930-107758/048

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.