



Eilandsraden en bestuurscolleges van Bonaire, Sint  
Eustatius en Saba

**Directie Arbeidszaken  
Publieke Sector**  
afdeling Politieke  
Ambtsdragers

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG  
www.minbzk.nl

**Contactpersoon**  
T.J. Jorritsma

T 06-18609273  
theo.jorritsma@minbzk.nl

# circulaire

**Datum**  
1 augustus 2013

**Kenmerk**  
2013-0000437602

Onderwerp	Nieuw Rechtspositiebesluit politieke gezagdragers Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Doelstelling	Informatie
Juridische grondslag	Wet openbare lichamen BES
Relaties met andere circulaire's	
Ingangsdatum	1 januari 2013
Geldig tot	Nader bericht

## 1. Inleiding

Met ingang van 20 juli 2013 is het nieuwe Rechtspositiebesluit politieke gezagdragers Bonaire, Sint Eustatius en Saba in werking getreden (Stbl. 2013, nr. 303). Het besluit met toelichting is bijgevoegd. Het besluit werkt terug naar 1 januari 2013. Het besluit heeft betrekking op de gezaghebbers, eilandgedeputeerden, eilandsraadsleden en de leden van een commissie van de eilandsraad.

Het besluit betreft een samenvoeging van het Rechtspositiebesluit gezaghebbers BES, het Rechtspositiebesluit eilandgedeputeerden en eilandraadsleden BES en het Aanvullend rechtspositiebesluit eilandgedeputeerden BES. Hiermee is er één integraal nieuw rechtspositiebesluit ontstaan voor alle gekozen en benoemde gezagdragers van de openbare lichamen.

In deze circulaire wordt ingegaan op de grondslag voor de rechtspositie van politieke gezagdragers, de mogelijkheid van opklassificatie en de tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en betreffende andere financiële voorzieningen die verband houden met vervulling van het ambt.

## 2. Grondslag rechtspositie politieke gezagdragers

De grondslag voor de rechtspositie van gekozen en benoemde gezagdragers van de openbare lichamen op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (eilandsraads- en commissieleden, eilandgedeputeerden en gezaghebbers) is in de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) geregeld.

### *Leden eilandsraad*

De rechtspositionele aanspraken van leden van de eilandsraad en van commissieleden worden geregeld in eilandverordeningen. De grondslag hiervoor is neergelegd in artikel 120 WolBES. De inhoud van die verordeningen moet in overeenstemming zijn met bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde nadere regels. Het is niet toegestaan om ten laste van het

openbaarlichaam aan eilandsraad- of commissieleden rechtstreekse geldelijke vergoedingen of tegemoetkomingen toe te kennen buiten hetgeen bij of krachtens de wet is toegekend. In de eilandverordeningen dienen de gestelde grenzen in de centrale regelgeving in acht te worden genomen.

**Datum**

1 augustus 2013

**Kenmerk**

2013-0000437602

#### *Eilandgedeputeerden en gezaghebbers*

De WolBES kent voor eilandgedeputeerden en gezaghebbers een bepaling dat de bezoldiging van de eilandgedeputeerde bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt geregeld (artikel 56 onderscheidenlijk 78 WolBES). Daarbij kunnen tevens regels worden gesteld betreffende tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en betreffende andere financiële voorzieningen die verband houden met vervulling van het ambt van eilandgedeputeerde (zie hiervoor ook paragraaf 6).

Voor eilandgedeputeerden en gezaghebbers is voorts bepaald dat buiten hetgeen bij of krachtens de wet is toegekend deze gezagdragers als zodanig geen inkomsten in welke vorm dan ook ontvangen ten laste van het openbaar lichaam.

### **3. Bezoldigingsklassen**

De openbare lichamen zijn met ingang van 1 januari 2013 in bezoldigingsklassen geplaatst. De volgende indeling in bezoldigingsklassen geldt met ingang van deze datum:

<b>Bezoldigingsklassen</b>	<b>Indeling</b>
0-10.000 inwoners	Sint Eustatius, Saba
10.001-15.000	
15.001-20.000	Bonaire
20.001-25.000	
> 25.001	

Bij het stijgen of dalen van het inwonertal bestaat de mogelijkheid dat een openbaar lichaam in een andere bezoldigingsklasse wordt geplaatst. In het besluit wordt aangesloten bij het door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfer als vergelijkbare en kenbare maatstaf voor het onderbrengen van de openbare lichamen in de bezoldigingsklassen.

De toeneming van het inwonertal moet structureel zijn: pas wanneer twee achtereenvolgende jaren de minimumgrens van de van de volgende klasse is bereikt, volgt opschaling, maar dan wel met terugwerkende kracht tot 1 januari van het eerste jaar waarin die grens bereikt was. Ook in geval van vermindering van het inwonertal tot beneden de grens van de klasse waarin het openbaar lichaam tot dusver was ingedeeld, geldt dat twee achtereenvolgende jaren van deze vermindering sprake moet zijn, voordat het openbaar lichaam in een lagere klasse wordt ingedeeld. De overgang naar de lagere klasse vindt echter niet met terugwerkende kracht plaats tot en met het eerste jaar dat de vermindering een feit was, maar pas vanaf het tweede jaar.

De overgang naar een lagere klasse is niet van invloed op de bezoldiging of vergoedingen van op dat moment al zittende politieke gezagdragers. De bezoldiging en vergoedingen die horen bij de indeling in een lagere klasse gelden pas voor politieke gezagdragers die worden benoemd na die verlaging.

**Datum**  
1 augustus 2013  
**Kenmerk**  
2013-0000437602

#### **4. Bezoldiging**

Gezaghebbers, eilandgedeputeerden en leden van de eilandsraad kennen vaste bezoldigingsbedragen per jaar die maandelijks worden uitbetaald. De bezoldigingsbedragen zijn gekoppeld aan de bezoldigingsklassen. Het maandbedrag wordt naar boven afgerond in hele dollars. De bezoldigingsbedragen worden bij ministeriële regeling gewijzigd wanneer de bezoldiging van de Rijksambtenaren BES wijziging ondergaat. Daarmee wordt bewerkstelligd dat alle politieke gezagdragers in Caribisch Nederland dezelfde salarisontwikkeling kennen. De gezaghebbers en de eilandgedeputeerden hebben op gelijke voet als de ambtenaren recht op een vakantie- en een eindejaarsuitkering. Als ambtenaren een incidentele uitkering ontvangen, hebben de gezaghebbers en de eilandgedeputeerden eveneens aanspraak hebben op een dergelijke uitkering. De eilandsraadsleden kennen geen vakantie- en eindejaarsuitkering of een incidentele uitkering omdat het lidmaatschap van de eilandsraad in beginsel een nevenfunctie is.

Gezaghebbers en eilandgedeputeerden van Sint Eustatius en Saba hebben een bovenwindentoelage van zestien en drietiende procent van de bezoldiging. De toeslagen worden alleen berekend over de bezoldiging, dus niet over de vakantie- en eindejaarsuitkering of een eventuele eenmalige uitkering.

#### **5. Opklassificatie**

In het rechtspositiebesluit is de mogelijkheid van opklassificatie ingevoerd. In geval van taakverzwarende bestuurlijke elementen (op het terrein van openbare orde en veiligheid, infrastructuur, waarborgen spoedeisende medische hulp en voorzieningen, economische structuur) die leiden tot een hogere bestuurslast kan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties besluiten, de eilandsraad gehoord, een openbaar lichaam in een hogere bezoldigingsklasse te plaatsen. In de bezoldiging van politieke gezagdragers van de openbare lichamen kan op deze wijze met specifieke taakverzwarende omstandigheden rekening kan worden gehouden.

De keuze voor opklassificatie is mogelijk naar de eerstvolgende of de daaropvolgende bezoldigingsklasse. De bezoldigingsbedragen zijn gekoppeld aan deze inwonersklassen. De (op)klassificatie van een openbaar lichaam is doorslaggevend voor de bezoldiging van alle politieke gezagdragers van dat openbare lichaam. Het is dus niet zo, dat bijvoorbeeld alleen de eilandgedeputeerden kunnen worden bezoldigd naar een hogere klasse. Is het besluit tot opklassificatie genomen, dan ontvangen alle politieke gezagdragers een hogere bezoldiging of vergoeding.

In de praktijk zal de eilandsraad een onderbouwd en gemotiveerd voorstel voor opklassificatie bij de minister indienen. De minister zal over het verzoek een besluit nemen en het tijdstip vaststellen waarvoor de hogere bezoldigingsklasse geldt. Het tijdstip zal in de regel gelijk zijn aan de zittingstermijn van de eilandsraad om de nieuwe eilandsraad in de volgende termijn opnieuw de gelegenheid te geven af te wegen of een verzoek tot opklassificatie al dan niet aangewezen is. De kosten van opklassificatie komen ten laste van openbaar lichaam. Daarmee zijn de kosten die opklassificatie met zich meebrengt voor de eilandsraad onderdeel van deze afweging.

**Datum**

1 augustus 2013

**Kenmerk**

2013-0000437602

## **6. Voorzieningen**

Als belangrijke uitgangspunten voor het vergoeden van voorzieningen voor politieke gezagdragers zijn te noemen:

- Bij uitgaven voor voorzieningen van politieke gezagdragers gaat het uitsluitend om functionele kosten om het ambt te kunnen vervullen. Er moet een directe relatie zijn tussen de uitgave en de taken van het openbaar lichaam.
- De functionaliteit van de uitgave moet aantoonbaar zijn of ten minste aannemelijk worden gemaakt.
- Als met de uitgave geen duidelijk belang van het openbaar lichaam is gediend, blijven de kosten voor eigen rekening.
- Kosten die een bestuurder uit hoofde van een (q.q.-)nevenfunctie maakt, worden vergoed door de instantie waar de nevenfunctie wordt uitgeoefend.
- Voorzieningen en bestuurskosten worden zo veel mogelijk direct door het openbaar lichaam zelf betaald. De bestuurder dient alleen bij hoge uitzondering zelf een declaratie in.
- Bestuurders dienen verantwoord om te gaan met publieke middelen. Verantwoording van kosten – en openheid daarover – is essentieel. Daarbij moet altijd worden beoordeeld of de uitgave in hoogte of soort ook in de openbaarheid kan worden gemotiveerd. Soberheid is en blijft de norm.

Vergoedingen voor voorzieningen voor politieke gezagdragers moeten voor alles transparant zijn. Een heldere verantwoording van de uitgaven is van groot belang. Daarom moet de financiële en administratieve organisatie zo zijn ingericht dat er vertrouwen kan bestaan in de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven. Ook zijn er procedures nodig over de wijze waarop functionele uitgaven rechtstreeks in rekening worden gebracht of worden gedeclareerd.

Onderstaande indeling van de kosten van voorzieningen is van belang om af te kunnen wegen of verstrekkingen en voorzieningen kunnen worden vergoed of voor eigen rekening moeten blijven:

- bedrijfsvoeringskosten
- bestuurskosten
- kosten die voor eigen rekening blijven en waarvoor een vaste onkostenvergoeding wordt verstrekt

### *Bedrijfsvoeringskosten*

Bedrijfsvoeringskosten betreffen de algemene voorzieningen die een politieke gezagdrager nodig heeft om zijn werk te kunnen doen. Het zijn voorzieningen die vanuit de begroting worden gefinancierd of in bruikleen ter beschikking worden gesteld. Voorbeelden zijn de werkkamer, het meubilair, ICT-apparatuur en – toepassingen op de werkplek, ondersteunend personeel, koffie/thee op de werkplek, abonnementen op het werkadres, vakliteratuur en beveiliging. Het is vanzelfsprekend niet de bedoeling om dergelijke overheidsvoorzieningen en eigendommen te gebruiken voor privédoeleinden. Het is dan ook niet toegestaan om voor rekening van het openbaar lichaam bijvoorbeeld kantinepersoneel in te zetten voor privéfeestjes, de technische dienst voor reparaties aan het eigen huis of de plantsoendienst voor het tuinonderhoud.

Bij twijfel of iets van de laatstgenoemde voorbeelden wel of niet functioneel is, zullen vooraf afspraken gemaakt moeten worden in het bestuurscollege als het om de gezaghebber en eilandgedeputeerden gaat, of de eilandsraad als het om de

leden van de eilandsraad gaat.

**Datum**

1 augustus 2013

**Kenmerk**

2013-0000437602

#### *Bestuurskosten*

Bestuurskosten vloeien voort uit de uitoefening van het ambt; het zijn zogenoemde ambtsgerelateerde kosten. Voorbeelden zijn beveiliging en een dienstauto. Bestuurskosten betreffen voorzieningen die aan het ambt verbonden zijn en een aanvulling vormen op de reguliere bedrijfsvoering van de organisatie. Bovendien zijn ze onmisbaar voor het functioneren van de ambtsdrager. Het gaat hierbij vooral om voorzieningen als reis- en verblijfvoorzieningen, beveiliging buiten de organisatie, cursussen, opleidingen en congressen, en functionele lunches en diners buitenshuis, collectieve verzekeringen voor bestuurders tijdens de uitoefening van de functie, zoals een collectieve ongevallenverzekering, kosten voor deelname aan congressen en opleidingen. Afweging hierbij is de relevantie van de opleiding voor de functie, het tijdsbeslag, het tijdstip (niet meer vergoeden wanneer het einde van de zittingstermijn in zicht komt), de hoogte van de kosten en de verdeling hiervan.

Gezien de aard en duur van het ambt liggen voor eilandgedeputeerden, opleidingen die gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt, meer voor de hand. Voor gezaghebbers zijn ook loopbaangerichte opleidingen mogelijk.

#### *Vaste onkostenvergoeding in verband met kosten die voor eigen rekening blijven*

De leden van de eilandsraad ontvangen een tegemoetkoming in de kosten van hun werkzaamheden. Het vaste bedrag per jaar per bezoldigingsklasse wordt aangepast aan de salarisontwikkeling van de Rijksambtenaren BES.

De gezaghebbers ontvangen een ambtstoelage van 10% van de jaarlijkse bezoldiging voor representatie- en andere kosten die samenhangen met de vervulling van het ambt. Eilandgedeputeerden ontvangen een buitengewone toelage van 6% van de jaarlijkse bezoldiging voor representatie- en andere kosten die samenhangen met de vervulling van het ambt.

Deze maandelijkse onkostenvergoedingen zijn bedoeld voor voorzieningen die niet zuiver functioneel zijn, noch zuiver privé. Omdat ze toch een functioneel element bevatten, worden dergelijke voorzieningen wel vergoed. De ambtsdrager moet deze kosten zelf betalen uit de toelage/ onkostenvergoeding. Wanneer de uitgaven uitstijgen boven de vaste toelage per maand kunnen deze niet alsnog worden gedeclareerd bij het openbaar lichaam.

De vaste onkostenvergoeding is bedoeld voor de volgende kostencomponenten.

De lijst is niet uitputtend:

- representatie;
- vakliteratuur;
- excursies;
- bureaunkosten, porti;
- contributies, lidmaatschappen;
- zakelijke giften.
- individuele consumpties buiten de werkplek (zoals koffie, thee, drankjes);
- fooien in Nederland;
- verjaardagsgebak, attenties en cadeaus voor naaste collega's;
- gelegenheidskleding, huur en reiniging van kleding, uitgaven voor persoonlijke verzorging;
- activiteiten van partijgenootschappelijke aard;
- abonnementen op kranten en tijdschriften en vakliteratuur die thuis worden ontvangen;

- contributies van verenigingen en regionale beroepsverbanden (met uitzondering van landelijke beroepsverenigingen met een professionaliseringsdoelstelling die vallen onder de bestuurskosten);
- representatieve aanpassingen aan de eigen woning en representatieve ontvangsten thuis.

**Datum**  
1 augustus 2013  
**Kenmerk**  
2013-0000437602

## **7. Zwangerschap en ziekte**

Een lid van de eilandsraad die tijdens zwangerschap, bevalling of ziekte tijdelijk ontslagen is, behoudt zijn financiële aanspraken. Alleen de tegemoetkoming in de kosten van zijn werkzaamheden wordt gehalveerd tijdens de periode van tijdelijk ontslag. Tijdens het tijdelijke ontslag wordt geen uitkering op basis van het Pensioenbesluit politieke gezagdragers verstrekt.

Degene die het tijdelijk ontslagen lid vervangt ontvangt ook een vergoeding voor de werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten van zijn werkzaamheden: hij is gedurende de vervanging immers volwaardig lid van de eilandsraad (artikel X 12 van de Kieswet). De vervanger krijgt bij aftreden aan het einde van de vervangingsperiode echter geen uitkering.

## **8. Vergoeding leden van de door de eilandsraad ingestelde commissie**

De vergoeding voor leden van de door de eilandsraad ingestelde commissies is gemaximeerd. Ook ten aanzien van de vaststelling van deze vergoedingen geldt dat deze dient plaats te vinden met inachtneming van de klasse op basis van het inwonertal en de eventuele opklassificatie. De eilandsraad heeft de bevoegdheid de vergoeding op een lager bedrag vast te stellen. De eilandsraad kan in bijzondere gevallen bij eilandverordening een hogere vergoeding vaststellen voor commissieleden. Het moet dan gaan om leden die als commissielid zijn benoemd vanwege hun bijzondere, beroepsmatige deskundigheid.

De maximumbedragen worden bij ministeriële regeling gewijzigd aan de hand van de salarisontwikkeling van de Rijksambtenaren BES.

## **9. Verrekening neveninkomsten**

In de WolBES is de grondslag voor de verrekening van neveninkomsten van gezaghebbers en eilandgedeputeerden geregeld. De gezaghebber en de eilandgedeputeerde zijn verplicht neveninkomsten met de bezoldiging te verrekenen overeenkomstig artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer.

De wijze waarop de gegevens over deze inkomsten worden verstrekt door de ambtsdrager en de gevolgen van het niet verstrekken is in het besluit als volgt geregeld: De gezagdrager levert over het lopende kalenderjaar vóór 1 april een opgave van de verwachte neveninkomsten in dat jaar aan. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, dan wel een door hem aangewezen instantie, deelt het bestuurscollege en de ambtsdrager vervolgens het bedrag van de voorlopige aftrek mede. Na afloop van het betreffende kalenderjaar doet de ambtsdrager een opgave welke inkomsten daadwerkelijk over dat kalenderjaar zijn genoten, waarna de aftrek wordt medegedeeld aan het betreffende bestuurscollege en de betreffende ambtsdrager. Het openbaar lichaam stelt de definitieve aftrek vast. Indien geen opgave wordt ontvangen, dient de bezoldiging te worden vastgesteld op 65%. In plaats van een opgave kan worden volstaan met een verklaring dat niet meer dan 14% van de jaarlijkse bezoldiging aan neveninkomsten is genoten, indien de neveninkomsten onder het betreffende bedrag blijven. In dat geval blijft aftrek achterwege. Tevens dient de definitieve

aanslag van de inkomstenbelasting zo spoedig mogelijk te worden overlegd na afloop van het kalenderjaar. Indien daartoe aanleiding is, kan de bezoldiging over het betreffende kalenderjaar vervolgens worden herzien.

**Datum**

1 augustus 2013

**Kenmerk**

2013-0000437602

#### **10. Waarneming gezaghebber**

Als een gezaghebber tijdelijk zijn ambt niet kan vervullen, treedt de vervangingsregeling van artikel 90 WolBES in werking. Bij korte afwezigheid vervangt een eilandgedeputeerde (of, ingeval alle eilandgedeputeerden eveneens afwezig zijn, een lid van de eilandsraad) de gezaghebber; een lid van de eilandsraad vervangt de gezaghebber als voorzitter van de eilandsraad. Er is dan geen financiële vergoeding voor de duur van de vervanging.

Bij vervanging van langer dan 30 dagen ontvangt de waarnemer de voor het ambt vastgestelde bezoldiging. Voor de duur van de vervanging ontvangt hij niet de bezoldiging of vergoeding als eilandgedeputeerde of eilandsraadslid.

Naast deze reguliere wijze van vervanging kan de Rijksvertegenwoordiger op grond van artikel 91 WolBES een externe waarnemer benoemen.

Het betreft een permanent benoemde waarnemer die van tijd tot tijd de gezaghebber vervangt. De waarnemer ontvangt de bezoldiging van de gezaghebber indien de waarneming ten minste 30 dagen onafgebroken of in een periode van een half jaar in totaal 30 dagen heeft geduurd dan wel in een periode van twaalf maanden in totaal ten minste 60 dagen. Bij waarneming langer dan een jaar heeft de waarnemer dezelfde aanspraken en verplichtingen als de gezaghebber.

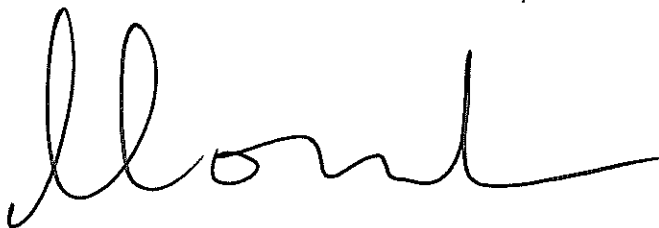
#### **11. Ambtswoning**

Indien de gezaghebber een ambtswoning bewoont, wordt op de bezoldiging een korting toegepast van 12 procent als bijdrage in de kosten voor de woning. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties kan de korting vaststellen op een lager percentage dan wel op een bedrag dat ook lager moet zijn dan 12%. De gezaghebber dient ook bij te dragen in de onderhoudskosten die volgens de wet en het plaatselijk gebruik ten laste van de huurder zijn.

#### **12. Ontslag gezaghebber bij bereiken pensioengerechtigde leeftijd**

De ambtsperiode van de gezaghebber eindigt van rechtswege wanneer hij de AOV-gerechtigde leeftijd heeft bereikt.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
voor deze,  
de directeur Arbeidszaken Publieke Sector,



L.D.P. Lombaers