



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres

De gemeenteraad gemeente Millingen aan de Rijn
Postbus 3
6566 ZG Millingen a/d Rijn

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Directie Bestuur, Democratie
en Financiën

Turfmarkt 147
Den Haag

Contactpersoon
Reza Tabatabaie

T 070426 8005
reza.tabatabaie@minbzk.nl

Datum 2 augustus 2013
Betreft Besluit aanvullende uitkering 2012-2014 art. 12 Fvw Millingen
aan de Rijn

Kenmerk
2013-0000040461

Uw kenmerk
Z-12-01393

Bijlage(n)
2 (Besluit en toelichting)

Naar aanleiding van uw aanvragen van 21 november 2011 en 15 november 2012, om een aanvullende uitkering op grond van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet voor respectievelijk het jaar 2012 en het jaar 2013, de reactie van uw gemeenteraad op het rapport van de inspecteur ter zake van 18 maart 2013, alsmede de adviezen van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de Raad voor de financiële verhoudingen zend ik u hierbij mijn besluit en toelichting daarop.

Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud van besluit en toelichting. Afschriften zijn tevens verzonden aan het college van B&W van uw gemeente. Gedeputeerde Staten van Gelderland en de Raad voor de financiële verhoudingen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
De directeur Bestuur, Democratie en Financiën

b.a.

M.H. Klijngema
plv. d. BDF

T. Livius



DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES
Directoraat-Generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties,
Directie Bestuur, Democratie en Financiën,
mede namens de Staatssecretaris van Financiën

**Directoraat-generaal
Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Directie Bestuur, Democratie
en Financiën

Datum
2 augustus 2013

Kenmerk
2013-0000458690

Bijlage(n)
1

besluit

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Millingen aan de Rijn ingediend per brief van 21 november 2011 en 15 november 2012 om een verzoek te doen tot het toepassen van artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet ten behoeve van de verstrekking van een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2012 en 2013;

Gelet op het Besluit financiële verhouding 2001;

Gelet op het rapport van de inspecteurs van de directie Bestuur, Democratie en Financiën, afdeling Financieel en Informatiestelsel van 18 maart 2013;

Gelet op de reactie van de gemeente Millingen aan de Rijn van 24 april 2013 op het voormelde rapport van de financiële situatie van de gemeente;

Gezien de adviezen van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland van 4 juni 2013 en van de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv) van 24 juni 2013;

BESLUIT:

1. het verzoek van de gemeente Millingen aan de Rijn te honoreren met een aanvullende uitkering voor het jaar 2012 met een bedrag van € 516.000, voor het jaar 2013 met een bedrag van € 342.000 en voor het jaar 2014 met een bedrag van € 274.000;
2. dat de gemeenteraad van Millingen aan de Rijn geen aanvraag voor een aanvullende uitkering hoeft te doen voor het jaar 2014;
3. af te zien van een bijzonder voorschrift inzake de eigen belastinginkomsten gegeven de huidige tarieven in vergelijking met de herindelingspartners, met dien verstande dat voor alle jaren wel voldaan moet worden aan het zogenaamde "redelijk peil van de eigen inkomsten", om in aanmerking te komen voor een aanvullende uitkering;
4. deze beschikking te zenden aan de gemeenteraad van de gemeente Millingen aan de Rijn;
5. afschrift van deze beschikking te zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Millingen aan de Rijn, Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en aan de Raad voor de financiële verhoudingen.

Voor een nadere toelichting op dit besluit wordt verwezen naar de bijlage.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
De directeur Bestuur, Democratie en Financiën,

b.a.

T. Livius

H. P. Alzema
plv-d BDF

Datum

2 augustus 2013

Kenmerk

2013-0000458690

1 augustus 2013

Toelichting bij besluit tot een aanvullende uitkering ex. artikel 12 Financiële verhoudingswet voor de gemeente Millingen aan de Rijn, over de jaren 2012-2014.

1. Algemeen

De gemeente Millingen aan de Rijn heeft voor het jaar 2012 voor de tweede keer een artikel 12-aanvraag ingediend. De aanvraag voor 2012 is een voortzetting van de aanvullende uitkering voor het jaar 2011. De oorzaken van de artikel-12 situatie van Millingen aan de Rijn werd gevonden in de dienstverleningsovereenkomst met Groesbeek, waarin Millingen aan de Rijn – gemeten naar de verdeelmaatstaven van het gemeentefonds – een te groot deel van de lasten kreeg toeberekend.

Na een reactie van de gemeenten Millingen aan de Rijn en Groesbeek en adviezen van de provincie Gelderland en de Raad voor de financiële verhoudingen, heeft deze geresulteerd in een beschikking van de gemeentefondsbeheerders waarin Millingen aan de Rijn voor 2011 een aanvullende uitkering van € 1.477.000 werd toegekend. Deze aanvullende uitkering gaat vergezeld van het bijzondere voorschrift te komen tot een sluitende begroting in 2015, het jaar waarin Millingen aan de Rijn met de gemeenten Groesbeek en Ubbergen wil fuseren. Voor wat betreft het tempo waarin het begrotingstekort moet worden teruggedrongen komt het neer op een tekort van € 666.000 in 2012, € 333.000 in 2013 en € 133.000 in 2014.

2. Hoofdpunten uit de rapportage en advies van de inspecteur

Toelatingsvoorschriften

Millingen aan de Rijn voldoet aan de eisen voor toelating tot artikel 12. De aanvraag is tijdig ingediend, de eigen inkomsten behorende tot het zogenaamde belastingpakket liggen boven het voorgeschreven redelijk peil en er is sprake van een aanmerkelijk én structureel tekort. Daarnaast is getoetst aan het bijzondere voorschrift dat er in de meerjarenbegroting 2013-2016 met ingang van 2015 weer sprake moet zijn van een reëel sluitende begroting zonder aanvullende uitkering uit het gemeentefonds. Ook hieraan voldoet de gemeente.

Financiële resultaten

De jaarrekening 2011 sluit met een positief resultaat van € 1.519.000, wat € 2.025.000 gunstiger is dan het geraamde tekort in de laatst bijgestelde begroting. Het positieve resultaat wordt in hoofdzaak veroorzaakt door de aanvullende uitkering over 2011. Daarnaast zijn er in 2011 meevallende inkomsten (Wwb en algemene uitkering gemeentefonds) en is er onderuitputting op de programmabudgetten. Het positieve rekeningresultaat is op de eerste plaats aangewend om de onderhoudsvoorzieningen op het niveau te brengen dat volgens de opgestelde beheerplannen noodzakelijk was. Daarnaast kon een bedrag van € 451.000 worden toegevoegd aan de reserve kapitaallasten renovatie kledaccommodaties. De onderuitputting op de programmabudgetten is door het college van Millingen aan de Rijn nader geanalyseerd en dit heeft geleid tot een verlaging van de budgetten in de programmabegroting 2013.

Reserves, voorzieningen

Het vellen van een oordeel over de aanwendbaarheid van de reserves en voorzieningen ter reductie van het tekort was uitgesteld tot het rapport 2012. In die wetenschap heeft Millingen aan de Rijn een herschikkingsvoorstel gedaan voor de reserves. Het doel van de

herschikking was het op zodanig niveau brengen van drie reserves (renovatie kleedaccommodaties sportpark De Hove, centrumontwikkeling en renovatie groen) dat de hiermee samenhangende projecten, die noodzakelijk worden geacht voor de leefbaarheid in Millingen aan de Rijn, op korte termijn kunnen worden uitgevoerd.

Onderdeel van deerschikking was ook de aanvulling van de algemene reserve die door een onttrekking in 2012 ten behoeve van het uitvoeringsplan re-integratie Wet werk en bijstand onder het drempelbedrag van artikel 12 van € 115.000 was komen te liggen.

Met het herschikkingsvoorstel is ingestemd onder de conditie dat de geraamde daling van het relevante tekort in de jaren 2012 tot en met 2014 overeen zou komen met de daling zoals genoemd in de toelichting op artikel 12-beschikking en rapport 2011. Dit betekent dat er vanuit de bestemmingsreserves géén bijdrage plaatsvindt ter reductie van het tekort.

De algemene reserve komt € 16.000 uit boven het drempelbedrag. Verder is geconstateerd dat door de toevoeging van rente de onderhoudsvoorzieningen € 83.000 te hoog zijn. Dit betekent dat een bedrag van in totaal € 99.000 bij de berekening van het relevante tekort zal worden betrokken. Millingen aan de Rijn is voornemens de taakstelling te realiseren door minder uren in te kopen bij Groesbeek. De afronding van het artikel 12-traject heeft namelijk tot gevolg dat er minder ambtelijke ondersteuning nodig is vanuit Financiën.

Eigen inkomsten

De belastingdruk (OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) voor een meerpersoonshuishouden ligt in Millingen aan de Rijn € 4 per huishouden lager dan gemiddeld in de selectiegroep. Ten opzichte van de gemiddelde belastingdruk in Nederland is die in Millingen aan de Rijn € 40 (6%) hoger. De belastingdruk in Millingen aan de Rijn is dus iets bovengemiddeld waarbij de afvalstoffenheffing en het OZB-tarief bijdragen aan het bovengemiddelde niveau, terwijl de rioolrechten en de gemiddelde woningwaarde lager dan gemiddeld zijn. De woonlasten in Millingen aan de Rijn zijn in vergelijking tot de fusiepartners Groesbeek en Ubbergen hoog. Uitgaande van een gemiddelde woningwaarde in de fusiegemeente van € 263.000 zijn de woonlasten in Millingen aan de Rijn € 294 (55%) hoger dan in Groesbeek en € 137 (29%) hoger dan in Ubbergen. Millingen aan de Rijn heeft dan ook in overleg met de inspecteurs besloten de OZB met ingang van 2013 niet verder trendmatig te verhogen, hetgeen in het licht van het oordeel van de Rfv dat artikel 12 geen onnodige belemmeringen voor de herindeling moet opleveren, is geaccepteerd.

De overige heffingen in Millingen aan de Rijn liggen lager dan in de selectiegroep en in de gemeenten Groesbeek en Ubbergen. Dit komt vooral door de lagere opbrengsten van de bouwleges, doordat de bouwactiviteiten in Millingen aan de Rijn gering zijn waardoor het aantal bouwaanvragen lager ligt. Ook ontvangt Millingen aan de Rijn per inwoner minder aan toeristenbelasting dan in de vergelijkingsgemeenten.

De nettolasten vergeleken

In artikel 12-rapport zijn de nettolasten clustergewijs vergeleken met de gemeentefondsuitkering. De vergelijking is opgesteld naar de stand van de Voorjaarsnota en daarmee op een vergelijkbaar moment in het jaar als de clusteranalyse in het artikel 12-rapport 2011. Het tekort in de Voorjaarsnota ligt circa € 180.000 hoger dan het in hoofdstuk 7 van artikel 12-rapport berekende relevante tekort 2012.

De clusteranalyse 2012 is vertekend doordat een bedrag van € 1,5 miljoen aan reserves wordt omgezet in voorzieningen via de exploitatie. Het betreft hier de reserves onderhoud wegen, onderhoud gebouwen en speelplan ter grootte van € 850.000, € 615.000 respectievelijk € 20.000. Hierdoor worden de nettolasten binnen de uitgavenclusters circa € 1,5 miljoen omhoog gestuwd, terwijl een vergelijkbaar bedrag

via het cluster Mutaties reserves wordt onttrokken aan de reserves. Wordt hiervoor gecorrigeerd dan is het beeld in de clusteranalyse 2012 tamelijk stabiel gebleven ten opzichte van 2011. De nettolasten van Millingen aan de Rijn wijken in 2012 veelal op dezelfde clusters als in 2011 met een vergelijkbare omvang af van het gemeentefonds en voor zover er sprake is van verschillen zijn deze verschillen verklaarbaar.

Begrotingstekort

De Programmabegroting 2012 sloot met een tekort van € 830.000 dat in de meerjarenraming opliep tot € 1.330.000 in 2015. Om het artikel 12-traject te kunnen afronden heeft de gemeente Millingen aan de Rijn via de Voorjaars- en Najaarsnota de meerjarenbegroting 2012-2015 met een slotwijziging en een eerste wijziging bij de begroting 2013 aangepast. De programmabegroting 2013 maakt in beginsel geen deel meer uit van het onderzoek in verband met de artikel-12 status van de gemeente. Inzicht in de ontwikkeling van het meerjarige begrotingssaldo is echter nodig om te kunnen constateren of de gemeente voldoet aan het bijzonder voorschrift van een sluitende begroting voor het jaar 2015 en om te kunnen bepalen wat de relevante tekorten over de jaren 2013 en 2014 zullen zijn.

Vastgesteld kan worden dat Millingen aan de Rijn in 2015 een sluitende begroting presenteert. In 2012 is de afbouw groter dan noodzakelijk volgens het bijzonder voorschrift en in 2013 en 2014 iets te laag. Het tempo van de afbouw was ingegeven door de veronderstelling dat de sanering een gevolg zou zijn van aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst. Groesbeek wilde het overleg daarover echter niet aangaan. Anderzijds werkt Groesbeek mee aan de herindeling en accepteert ze dat Millingen aan de Rijn een tekort zal inbrengen. Millingen aan de Rijn is in staat in 2015 een sluitende begroting te hebben doordat de dienstverleningsovereenkomst met Groesbeek met ingang van 1-1-2015 wordt beëindigd. Het financieel effect van deze bezuiniging die minimaal € 415.000 moet opbrengen, vloeit weg in de begroting 2015 van de nieuwe gemeente. Naast deze bezuiniging bereikt Millingen aan de Rijn besparingen door te korten op de programmabudgetten (op basis van de uitkomsten van de jaarrekening 2011) en door het toevoegen van rente aan de exploitatie in plaats van aan de reserves.

Verklaring artikel 12-situatie Millingen aan de Rijn

In het rapport 2011 heeft de analyse van de nettolasten veel aandacht gekregen. Gezocht werd immers naar de oorzaak van de artikel 12-aanvraag. Uit de analyse kwam geen verklaring voor het toenemend aantal clusters met steeds grotere overschrijdingen. De verklaring voor deze overschrijdingen bleek te liggen in de dienstverleningsovereenkomst met Groesbeek, die een in verhouding te hoge lastentoe rekening tot gevolg had. In artikel 12-rapport hoeft de analyse van de nettolasten niet meer uit te wijzen waar de gemeente Millingen aan de Rijn kan bezuinigen om in 2015 een sluitende begroting te hebben. Dat antwoord is bekend; dat de sleutel ligt in de aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst met Groesbeek wordt ook in de adviezen van de provincie Gelderland en de Rfv onderschreven. In artikel 12-rapport is daarom gekozen voor een beperkte analyse, waarbij onder meer is nagegaan welke verklaring kan worden gegeven voor geconstateerde verschillen in de nettolasten in 2011 en 2012 (zie kopje *de nettolasten vergeleken*).

Conclusie en advies

In dit rapport wordt een aanvullende steun voor de jaren 2012 tot en met 2014 voorgesteld van respectievelijk:

2012 € 516.000

2013 € 342.000

2014 € 274.000

Daarbij wordt voorgesteld de aanvullende steun voor 2013 en 2014 van in totaal € 616.000 in de vorm van een bijdrage in één keer ten laste van het uitkeringsjaar 2013 beschikbaar te stellen. De gemeente kan daarmee met ingang van 2014 de artikel 12-status verlaten.

3. Reactie gemeente Millingen aan de Rijn op rapport inspecteur

De gemeente Millingen aan de Rijn pleit in een brief d.d. 24 april 2013 ervoor om een afwijkend besluit te nemen op de voorstellen van de inspecteur. De gemeente vindt dat het sluitend maken van de begroting in 2015 hoofdzakelijk bereikt wordt door het opzeggen van de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Groesbeek en de herindeling per 1-1-2015. De gemeente benadrukt hoe cruciaal het is dat de herindeling doorgaat. Bij het niet doorgaan is het zeer waarschijnlijk dat opnieuw een beroep moet worden gedaan op artikel 12 Fvw. Daarnaast wordt de besparing in de bedrijfsvoering die is ontstaan vanwege de verregaande samenwerking met de gemeente Groesbeek, niet aangewend ten behoeve van nieuw beleid of ter dekking van het bestaande beleid.

In het artikel 12-rapport wordt de gemeente aanbevolen om de vermogenscapaciteit te versterken door verder te bezuinigen. De gemeente is van mening dat verdere bezuiniging nauwelijks meer realiseerbaar is en dat ze worden achtergelaten met een weerstandcapaciteit die volstrekt onvoldoende is. De gemeente is van mening dat verbetering van het risicoprofiel door een versterking van de AO/IC niet aan de orde is omdat die al verbeterd zijn door de verregaande samenwerking met Groesbeek. De 'noodzakelijk' geachte bezuiniging op de DVO staat hier zelfs haaks op. Versterking van het weerstandsvermogen zal daarom afhankelijk zijn van incidentele voordelen en afasering van de voorgestelde ombuigingen in het regeerakkoord. Dit alles overziende zal van verbetering van het weerstandsvermogen nauwelijks sprake kunnen zijn.

4. Advies van de provincie

Op 4 juni heeft de provincie Gelderland geadviseerd over het rapport van de inspecteur. De provincie is het eens met de omvang en opbouw van de aanvullende uitkering over de jaren 2012, 2013 en 2014.

Reserves

In het rapport 2011 is de reservepositie van Millingen aan de Rijn nog buiten beschouwing gelaten. Door herschikking van de bestaande reserves en toevoegingen hieraan vanuit de jaarrekeningsaldi 2010 en 2011 is de gemeente er in geslaagd voldoende reserves te vormen om een aantal gerealiseerde en nog te realiseren projecten ineens af te dekken. Door het inzetten van reserves als dekking voor deze onontkoombare investeringen kan worden voorkomen dat het structurele beeld in de komende jaren verder negatief wordt beïnvloed. De provincie acht de toestemming van de inspecteur, voor deze projecten gebruik te maken van de reserves, dan ook zeer belangrijk voor het realiseren van positief financieel perspectief. In veel gevallen heeft de provincie door middel van subsidies ook een deel van de lasten voor Millingen afgedekt gelet op de schone oplevering van de gemeente met de aankomende herindeling. De provincie constateert dat de reservepositie na uitvoering van deze projecten tot een minimumniveau zal zijn beperkt.

Verslag 2014

De provincie deelt mee dat in de periode tot aan de voorgenomen herindeling per 1-1-2015 de inspecteurs geen rol meer spelen. De provincie heeft inmiddels een structureel overleg opgestart met de gemeente Millingen aan de Rijn en zullen ook in 2014 nog een (beperkt) verslag uitbrengen. Hierin zal de nadruk liggen op de uitkomsten van de jaarrekening 2012, de meerjarenbegroting 2014-2017 en de voortgang van de projecten waarvoor de gemeente, met instemming van uw inspecteurs, gelden heeft gereserveerd.

5. Advies van de Raad voor de financiële verhoudingen (Rfv)

Op 24 juni heeft als laatste de Rfv geadviseerd over de toepassing van art 12 Fvw voor Millingen aan de Rijn, met in achtneming van alle bovenstaande reacties van gemeente en provincie.

In zijn vorige advies heeft de Raad aangegeven dat het uitgangspunt voor het bepalen van de aanvullende uitkering dient te zijn dat de gemeente Millingen aan de Rijn na sanering van haar financiën in principe weer zelfstandig zou moeten kunnen functioneren.

De Raad onderschreef de analyse van de inspecteur dat de financiële problemen van Millingen aan de Rijn voortvloeien uit de kosten van de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Groesbeek. De oplossing voor de financiële problemen zou dan ook moeten worden gevonden in het aanpassen van die overeenkomst. Het geeft volgens de Raad geen pas de collectiviteit van gemeenten te laten betalen (via de aanvullende uitkering op grond van artikel 12 Fwv) aan een dienstverleningsovereenkomst tussen twee gemeenten. Het ligt dan ook in de rede Millingen aan de Rijn een taakstellende opdracht voor een structureel te realiseren bezuiniging van € 666.000 mee te geven, waarbij de Raad aantekent dat aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst in de rede ligt. De wijze waarop de gemeente Millingen aan de Rijn dit bedrag realiseert, is naar het oordeel van de Raad evenwel aan de gemeente.

Voor zover het bedrag niet uit de aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst kan worden gehaald, zal de gemeente dat door eigen inspanningen elders op de begroting moeten zien te realiseren. Van de gemeente Groesbeek zou mogen worden verwacht dat zij de dienstverleningsovereenkomst niet louter in financiële en juridische termen vertaalt maar ook als een bestuurlijke overeenkomst, die als opmaat dient voor een gemeentelijke herindeling. Gelet op de omstandigheden kan worden gesteld dat het zelfs onredelijk is Millingen aan de Rijn aan deze overeenkomst te willen houden. Daarbij werd opgemerkt dat de herindelingsbijdrage die de nieuwe gemeente uit het gemeentefonds ontvangt als gevolg van de al volledige ambtelijke integratie, als ruimschoots toereikend mag worden verondersteld.

De Raad erkent dat het weerstandsvermogen van de gemeente ontoereikend is. Indien de gemeente zelfstandig zou blijven zou zij dat door aanvullende maatregelen, bezuinigingen een beter beheer dan wel een verdere beperking van de afname van het aantal uren dienstverlening, of lastenverzwaring moeten zien op te vangen. Daarbij beschikt de gemeente over bescheiden stille reserves. Aangezien de gemeente uiteindelijk zal fuseren acht de Raad het weerstandsvermogen minder relevant.

Alles overwegende komt de Raad tot het oordeel dat met de gekozen oplossing kan worden ingestemd. Mocht onverhoopt de herindeling niet per 1 januari 2015 zijn gerealiseerd dan zal de gemeente een nieuwe dienstverleningsovereenkomst moeten sluiten die maximaal 2,4 mln euro per jaar mag bedragen.

Met in achtneming van het voorgaande stemt de Raad in met het voorstel van de inspecteur om de gemeente Millingen aan de Rijn voor de jaren 2012, 2013 en 2014 een aanvullende uitkering te verstrekken van 1.132.000 euro. Deze instemming is mede ingegeven door de overweging dat het hiermee het herindelingsproces van de gemeente Millingen aan de Rijn niet verder wordt gefrustreerd en dat alle betrokken partijen zich gaan richten op het belang van de nieuw te vormen gemeente.

6. Conclusie van de fondsbeheerders

Hieronder wordt ingegaan op een viertal punten dat door de inspecteurs, de gemeente Millingen aan de Rijn, de provincie Gelderland en de Rfv is genoemd. Het betreft:

1. *Dienstverleningsovereenkomst*
2. *Weerstandsvermogen*
3. *Eigen inkomsten*
4. *Aanvullende steun voor de jaren 2012 tot en met 2014*

1. *Dienstverleningsovereenkomst*

De artikel-12-procedure richt zich in het geval van herindeling op het schoon opleveren van de gemeente. Dat betekent dat de nieuwe gemeente geen last heeft van achterstallig onderhoud, of een tekort op de begroting erft. In dit geval ligt het in de rede om de dienstverleningsovereenkomst die de gemeenten Millingen aan de Rijn heeft aangegaan met Groesbeek aan te passen. De gemeenten Millingen aan de Rijn ziet hier echter van af en vult de taakstellende opdracht van een structureel te realiseren bezuiniging anders in. Het sluitend maken van de begroting in 2015 wordt hoofdzakelijk bereikt door het opzeggen van de dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Groesbeek.

Ad 1. De wijze waarop de gemeente Millingen aan de Rijn dit bedrag realiseert, is naar het oordeel van de fondsbeheerders aan de gemeente. Voor zover het bedrag niet uit de aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst kan worden gehaald, zal de gemeente dat door eigen inspanningen elders op de begroting moeten zien te realiseren.

De fondsbeheerders vinden het gelet op de omstandigheden onredelijk dat de gemeente Groesbeek de gemeente Millingen aan de Rijn aan deze overeenkomst wil houden. Immers wordt de herindelingsbijdrage die de nieuwe gemeente uit het gemeentefonds ontvangt als gevolg van de al volledige ambtelijke integratie als ruimschoots toereikend verondersteld. Aan de andere kant accepteert Groesbeek feitelijk dat de gemeente Millingen aan de Rijn niet geheel schoon wordt opgeleverd. Deze oplossing staat enigszins op gespannen voet met het uitgangspunt dat de gemeente na sanering van het tekort zelfstandig verder zou moeten kunnen. Daarvoor zou aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst voor de hand hebben gelegen. Voor zover dat niet mogelijk was, zou de gemeente zelf aanvullende maatregelen hebben moeten nemen.

De fondsbeheerders vinden dat de door de inspecteurs geaccepteerde invulling van de taakstelling door het opzeggen van de dienstverleningsovereenkomst met ingang van 2015 maximale inspanning eist van alle betrokkenen om van de herindelingsopgave een succes te maken. Overigens zijn de fondsbeheerders van oordeel dat een zelfstandig voortbestaan van de gemeente Millingen aan de Rijn een groot risico heeft op een hernieuwd beroep op artikel 12.

2. *Weerstandsvermogen*

In het rapport besteden de inspecteurs de nodige aandacht aan het weerstandsvermogen van de gemeente Millingen aan de Rijn. Ze concluderen dat het weerstandsvermogen van Millingen aan de Rijn niet groot is, wat in een artikel 12-situatie natuurlijk niet uitzonderlijk is en adviseren dat na afronding van het artikel 12-traject voldoende aandacht moet zijn voor het weerstandsvermogen. Deze zorg wordt ook door de Rfv gedeeld.

Ad 2. De fondsbeheerders zijn van mening dat gezien de gemeente uiteindelijk zal fuseren, de zorg voor het weerstandsvermogen echter minder relevant is. Mocht onverhoopt de herindeling niet per 1 januari 2015 zijn gerealiseerd, delen de fondsbeheerders het oordeel van Rfv. De gemeenten Millingen aan de Rijn zal dan een nieuwe dienstverleningsovereenkomst moeten sluiten die maximaal 2,4 mln. euro per jaar mag bedragen.

3. Eigen inkomsten

Millingen aan de Rijn hanteert een OZB-tarief dat ligt boven de artikel 12-norm 2012. Dat desondanks de belastingdruk maar net bovengemiddeld en zelfs iets lager uitvalt dan in de selectiegroep, komt door de lage gemiddelde woningwaarde en de kostendekkende gemiddelde tarieven voor rioolrecht en afvalstoffenheffing. In het rapport 2011 werd vastgesteld dat er geen aanleiding was om de saneringsinspanning via een bijzonder belastingvoorschrift voor de OZB te vergroten, omdat niet was gebleken dat de financiële problematiek veroorzaakt werd door eigen beleid. Ook werd opgemerkt dat een belastingvoorschrift als ongunstig neveneffect de problematiek van de belastingharmonisatie bij een herindeling met Groesbeek en Ubbergen zou vergroten. De inspecteurs constateren dat de tarieven tussen Millingen aan de Rijn en de fusiepartners aardig uiteen lopen. Het elimineren van de verdere OZB-verhoging uit de meerjarenraming is, mede in het licht van het oordeel van de Rfv dat artikel 12 geen onnodige belemmeringen voor de herindeling moet opleveren, hierom goed te begrijpen en is tevens geaccepteerd door de inspecteurs.

Ad. 3. De fondsbeheerders zijn van mening dat de tarieven tussen Millingen aan de Rijn en de fusiepartners aardig uiteen lopen en dat verdere verhoging van de OZB met 3% (meerjarenraming) ertoe zou leiden dat de tariefverschillen met de fusiepartners verder zouden worden vergroot. Gelet op de herindelingsopgave en het advies van de Rfv stemmen de fondsbeheerders in met het voorstel van de inspecteurs om verdere verhoging van de OZB te schrappen.

4. Aanvullende steun voor de jaren 2012 tot en met 2014

In het artikel 12-rapport stellen de inspecteurs voor om de aanvullende steun voor de jaren 2013 en 2014 in de vorm van een bijdrage in één keer ten laste van het uitkeringsjaar 2013 beschikbaar te stellen. De gemeente kan daarmee met ingang van 2014 de artikel 12-status verlaten.

Ad. 4. De fondsbeheerders kunnen dit voorstel niet honoreren om de volgende redenen:

- Wanneer de gemeente Millingen aan de Rijn over een bepaald jaar een aanvullende uitkering krijgt, is de juridische grondslag daarvoor artikel 12 van de Fvw. En is de gemeente voor dat jaar ook gebonden aan de daaraan verbonden eisen (artikel 12 Fvw, paragraaf 2.4, Bfv 2001 en de Regeling aanvullende uitkering Gemeentefonds).
- Daarnaast constateren de fondsbeheerders in het artikel 12-rapport geen onderbouwing betreffende de noodzaak waarom het bedrag t.b.v. het uitkeringsjaar 2014 in één keer, samen met de uitkering van 2013 in 2013 tot betaling zou moeten komen.

Gelet op het vorenstaande wordt het verzoek van de gemeente Millingen aan de Rijn voor een aanvullende uitkering als volgt gehonoreerd:

2012 € 516.000
2013 € 342.000
2014 € 274.000

Dit betekent dat de gemeenten Millingen aan de Rijn met ingang van 2015 de artikel 12-status verlaat.