

**Concept besluit van de Minister van Economische Zaken van ..., nr. ETM /TM / ..., houdende wijziging van het Nummerplan telefoon- en ISDN-diensten in verband met de wijziging van de datum voor het in gebruik nemen van nummers uit de reeks 097 voor elektronische communicatiediensten voor geautomatiseerde toepassingen waarbij door een eindgebruiker voor in totaal maximaal 1000 nummers een of meerdere overeenkomsten worden gesloten met een aanbieder van elektronische communicatiediensten**

De Minister van Economische Zaken,

Gelet op artikel 4.1 van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

**ARTIKEL I**

In artikel 1d, eerste en derde lid, van het Nummerplan telefoon- en ISDN-diensten wordt '1 december 2013' telkens gewijzigd in: 1 juli 2015.

**ARTIKEL II**

Dit besluit treedt in werking op [1 november 2013].

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst. Dit besluit ligt met de toelichting vanaf de dag van dagtekening van de Staatscourant waarin het besluit wordt geplaatst gedurende 6 weken ter inzage bij het Ministerie van Economische Zaken, Bezuidenhoutseweg 73 te Den Haag.

De Minister van Economische Zaken,

H.G.J. Kamp

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na de dag van dagtekening van deze Staatscourant een gemotiveerd beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Rotterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 50950, 3007 BL Rotterdam.

## TOELICHTING

### *Algemeen*

Bij Besluit van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 14 november 2011, nr. ETM/TM/ 11155637, houdende wijziging van het Nummerplan telefoon- en ISDN-diensten in verband met de invoering van nummers voor elektronische communicatiediensten voor geautomatiseerde toepassingen is de reeks 097 bestemd voor elektronische communicatiediensten voor geautomatiseerde toepassingen en voor overige elektronische communicatiediensten. Voor elektronische communicatiediensten voor geautomatiseerde toepassingen wordt verder, in het verlengde van het genoemde besluit, de term Machine to Machine (M2M) diensten gebruikt. In dit kader is de reeks 0970 beschikbaar gesteld voor toekenning. Nummers uit deze reeks hebben een lengte van 12 cijfers en daarmee heeft deze reeks een grote capaciteit. Voor een groot deel van de M2M toepassingen kan op grond van dit besluit ook gebruik worden gemaakt van netwerkinterne 0979-nummers. Het gebruik van 0970- en 0979-nummers voor M2M toepassingen moet het huidige gebruik van 06-nummers voor deze toepassingen ontlasten.

Voor de invoering van nummers uit de reeksen 0970 en 0979 voor kleinschalige M2M toepassingen, waarbij door een eindgebruiker voor in totaal maximaal 1000 nummers een of meer overeenkomsten worden gesloten met een aanbieder van elektronische communicatiediensten, is in het genoemde besluit een periode van 2 jaar vastgesteld, met 1 december 2013 als uiterlijke datum waarop die nummers in gebruik moeten worden genomen bij nieuwe overeenkomsten. Er werd in 2011 rekening mee gehouden dat de periode zou kunnen worden verlengd als zou blijken dat bedrijven behoefte hebben aan een langere overgangstermijn om hun administratieve systemen aan te passen en als dat geen onaanvaardbare risico's meebrengt voor een vroegtijdige uitputting van de 06-nummervoorraad. Volgens de toelichting bij het besluit wordt daarbij gekeken naar de mate van uitputting van de 06-nummervoorraad en de te verwachten ontwikkeling van het gebruik van 06-nummers in de toekomst en is ook het te verwachten beslag op de 06-nummervoorraad door kleinschalige M2M toepassingen van belang. Als bedrijven begin 2013 te kennen zouden geven dat een langere overgangstermijn wenselijk zou zijn zou een onderzoek plaatsvinden om na te gaan of verlenging van de overgangstermijn voor deze M2M toepassingen verantwoord zou zijn.

In mei 2013 is er een verzoek ontvangen van een marktpartij om de overgangperiode voor de ingebruikname van 097 nummers voor kleinschalige M2M toepassingen te verlengen. Dit verzoek is met het oog op transparantie en gelijke behandeling van marktpartijen getoetst aan het hierboven geschetste kader dat is opgenomen in de toelichting van het besluit van 14 november 2011. De status van uitgifte en mogelijke schaarste in 06-nummers vormen daarbij de belangrijkste afwegingsfactor.

Uit de schaarsterapportage van de Autoriteit Consument en Markt (verder: ACM) blijkt dat zich in de uitgifte van 06-nummers in de afgelopen twee jaren geen trendbreuk heeft voorgedaan. Dit komt onder meer door de ingebruikname van de 097-reeks voor voor nieuwe contracten voor M2M toepassingen. Naast een scherp toezicht op efficiënt gebruik van 06-nummers (leidend tot bijvoorbeeld beperking van ongebruikte voorraden 06-nummers in de distributiekanaal van aanbieders) heeft ACM aanvullende maatregelen genomen om 06-nummers ook efficiënter te kunnen alloceren, namelijk door kleinere nummerblokken uit te geven. De genoemde maatregelen nemen niet weg dat het percentage van de uitgegeven nummers van de beschikbare 06-nummers gestaag is doorgegroei met zo'n 4% per jaar en per eind 2012 erg hoog ligt (89,2%). Uit de ACM structurele marktmonitor voor het derde kwartaal van 2012 blijkt dat het aantal mobiele retail aansluitingen voor M2M gebruik tussen 2011 en 2013 met tenminste 28% is toegenomen. Dit geeft een relatief forse toename in het aantal gebruikte 06-nummers voor kleinschalige M2M toepassingen maar heeft vanwege het (nog) relatief lage percentage aansluitingen voor deze toepassingen op het totaal aan mobiele aansluitingen geen significante invloed gehad op de totale uitgifte van 06-nummers. Van de 60 miljoen beschikbare nummers zijn (stand juni 2013) 53,6 miljoen uitgegeven.

Voor wat betreft de toekomstige situatie kan het volgende worden opgemerkt. Er zijn nieuwe marktontwikkelingen die er mogelijk toe leiden dat de komende tijd het uitgiftetempo van 06-nummers stijgt. Zo zal de uitrol van 4G netwerken en de opkomst van tablets en e-readers de vraag naar nummers voor kleinschalige M2M toepassingen in de komende tijd verder kunnen doen toenemen. Echter naar verwachting zal deze vraagontwikkeling voor kleinschalige M2M toepassingen op korte termijn (komende twee jaar) ook nog niet tot een trendbreuk in de totale

vraag naar 06-nummers leiden, gegeven dat voor grootschalige M2M toepassingen geen 06-nummers meer in gebruik worden genomen. Een gedeeld gebruik van een 06-nummer voor meerdere diensten aan één eindgebruiker bij een bepaalde aanbieder kan helpen daarbij de vraagtoename te beperken.

Het geheel overziend, wordt ten aanzien van de bestaande en op korte termijn verwachte stand van uitgifte van 06-nummers een eenmalige verlenging van de overgangstermijn voor kleinschalige M2M toepassingen tot 1 juli 2015 verantwoord geacht. Voor deze datum wordt gekozen om het hierom verzoekende bedrijf extra ruimte te geven om haar systemen aan te passen. Een eventuele toekomstige behoefte voor verdere verlenging kan in verband met de reeds gehanteerde ruime invoeringstermijn niet aan de orde zijn. Het beleid is er op gericht dat alle M2M toepassingen, dus ook kleinschalige M2M toepassingen, definitief overgaan naar de 097-reeks en in de toekomst geen beslag meer leggen op de 06-reeks. De datum van 1 juli 2015 waarop de voorgenomen verlenging eindigt zal niet meer worden gewijzigd in een later tijdstip.

#### *Openbare consultatie*

Bij de totstandkoming van het besluit is, ingevolge artikel 4.1, tweede lid, van de Telecommunicatiewet de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure toegepast.  
(PM)

#### *Uitvoeringstoets*

De ACM heeft, overeenkomstig artikel ..., ... lid, van het .... Autoriteit Consument en Markt, een uitvoeringstoets uitgevoerd.  
(PM)

#### *Regeldruk en administratieve lasten*

Dit besluit leidt niet tot een toename van regeldruk voor bedrijven. De wijziging van het nummerplan vergroot een eerder vastgestelde en nog lopende overgangstermijn voor de invoering van de verplichting om 097-nummers te gebruiken voor kleinschalige M2M toepassingen en verlaagt dus eventuele inhoudelijke nalevingskosten of toezichtskosten voor zover deze zouden optreden. Er geen administratieve lasten of andersoortige bedrijfseffecten die direct uit dit besluit voortvloeien.

De Minister van Economische Zaken,

H.G.J. Kamp