



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

**Directoraat-Generaal
Bereikbaarheid**
Staf DG
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
IENM/BSK-2013/196671

Bijlagen
14

Datum 2 september 2013
Betreft Besluit Wob verzoek contracten HSL

Geachte

Bij brief van 18 juni jl. heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op de contracten afgesloten tussen de Nederlandse Staat / Nederlandse Spoorwegen (NS) en de Belgische Staat / Belgische Spoorwegen (NMBS) over de hogesnelheidslijn.

In de brief van 19 juli jl. is de termijn waarop op uw verzoek wordt beslist verdaagd met vier weken. Daaropvolgend is in de brief van 23 juli jl. aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met twee weken, tot 30 augustus 2013. Dit vanwege het vragen van zienswijzen aan de betrokken partijen NS en NMBS.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten aan een bestuursorgaan. Uitgangspunt van de Wob is dat informatie openbaar is in het belang van een goede en democratische bestuursvoering. Op grond van artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van deze wet. Deze bepalingen voorzien in een aantal uitzonderingen en beperkingen.

De Wob heeft betrekking op informatie in documenten die onder het bestuursorgaan berusten.

Uw verzoek

In uw verzoek wilt u inzicht in de contracten afgesloten tussen de Nederlandse Staat / Nederlandse Spoorwegen (NS) en de Belgische Staat / Belgische Spoorwegen (NMBS) door de jaren heen over de HSL.



Inventarisatie stukken

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 15 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienschwijzen

In de brief van 23 juli 2013 bent U erover geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 2, 4, 5, 6, 12, 13, 14 en 15 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienschijze te geven. De zienschijzen van deze belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Reeds openbare documenten

De documenten met de nummers 1, 7, 8, 9, 10 en 11 zijn reeds openbaar. Deze vallen daardoor niet onder de reikwijdte van de Wob.

Volledige openbaarmaking

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om verzocht opgenomen in de documenten met de nummers 2, 3, 4 en 15 in zijn geheel openbaar te maken.

(Gedeeltelijke) weigeringen

Ik heb besloten de documenten met de nummers 13 en 14 in zijn geheel niet openbaar te maken. Uit de documenten met de nummers 5, 6 en 12 is besloten enkele passages niet openbaar te maken. Voor de motivering van deze (gedeeltelijke) weigeringen verwijs ik naar het onderdeel overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Daarnaast kan er op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob verstrekking van informatie achterwege blijven voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Op grond hiervan zou openbaarmaking van de gehele documenten 13 en 14 en enkele passages uit de documenten 5, 6 en 12 naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van NS dan wel NMBS waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling zal optreden doordat bedrijfsvertrouwelijk / concurrentiegevoelige informatie openbaar wordt. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Hierdoor zijn enkele passages in deze documenten onleesbaar gemaakt. In de inventarislijst (zie bijlage) is per document de overweging en de daarbij behorende weigeringsgrond opgenomen.

Wijze van openbaarmaking

Reeds openbare stukken

De documenten met nummers 1, 7, 8, 9, 10 en 11 zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, stuur ik u niettemin een kopie van deze

Directoraat-Generaal

Bereikbaarheid

Staf DG
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

IENM/BSK-2013/196671



documenten.

Openbaarmaking stukken

De (deels) openbaar te maken documenten 2, 3, 4, 5, 6, en 12 en 15 genoemd onder Besluit – Openbaarmaking treft u bij dit besluit aan.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Beslissing

Gelet op het bovenstaande wordt uw verzoek gedeeltelijk gehonoreerd. Conform artikel 7 van de Wob treft u hierbij een afschrift aan van de documenten die ik met dit besluit openbaar maak.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE SECRETARIS-GENERAAL,

**Directoraat-Generaal
Bereikbaarheid**
Staf DG
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
IENM/BSK-2013/196671

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister/de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Bijlage 1 – Inventarislijst

No.	Datum	Document	Inventarisatie
1	21 december 1996	Internationaal verdrag Nederland - België	Reeds openbaar: Internationaal verdrag Nederland – België¹
2	25 juli 2000	Kadervereenkomst NMBS – NL Staat	Volledige openbaarmaking
3	14 december 2000	Supporting documents bij ITT, specificaties bij aanbesteding	Volledige openbaarmaking
4	19 december 2000	Oplegbrief bij conceptcontract NMBS – NL Staat	Volledige openbaarmaking
5	5 december 2001	Conceptcontract NMBS - HSA	Volledige openbaarmaking
6	5 december 2001	Concessieovereenkomst + amendementen HSA en NL Staat	Gedeeltelijke openbaarmaking: de artikelen 11, 12.8 en bijlagen en bepaalde passages uit artikel 33 worden niet openbaar gemaakt op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c en artikel 10, lid 2 aanhef en onder g.
7	8 maart 2005	Gezamenlijke Conclusies NL en België	Reeds openbaar: Gezamenlijke Conclusies NL en België²
8	18 december 2008	Memorandum van Overeenstemming (MoU) tussen HSA, NS en NL Staat	Reeds openbaar gemaakt in eerder Wob verzoek: Totstandkoming HSL-Zuid³ , Map 2, document: Scannen 0016
9	22 augustus 2008	Besluit HSL-heffing NL	Reeds openbaar: Besluit HSL-Heffing NL⁴
10	1 juli 2009	Regeling HSL-heffing NL	Reeds openbaar: Regeling HSL-Heffing NL⁵
11	1 juli 2009	Vervoerconcessie hogesnelheidsnet NL	Reeds openbaar: Vervoerconcessie hogesnelheidsnet NL⁶
12	1 juli 2009	Overeenkomst Betalingsregeling + addendum tussen HSA, ProRail, NL Staat, respectievelijk 2009, 2012	Betalingsregeling: volledige openbaarmaking Tweede Betalingsregeling - gedeeltelijke openbaarmaking: bepaalde passages uit artikel 5 en artikel 6 worden niet openbaar gemaakt op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c en artikel 10, lid 2 aanhef en onder, Wob.
13	31 maart 2012	Onderhandelakkoord HSA/HRN tussen NS – NL Staat	Weigering op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c en artikel 10, lid 2 aanhef en onder 9.
14	3 december 2012	Conceptversie Samenwerkingsovereenkomst NS, NMBS en HSA	Weigering op grond van artikel 10, lid 1, aanhef en onder c en artikel 10, lid 2 aanhef en onder 9.
15	3 december 2012	Avenant NMBS – NL Staat	Volledige openbaarmaking

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/trb-1997-22.html>

² <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-2026-215-b1.html>

³ <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/wob-verzoeken/2009/07/15/totstandkoming-hogesnelheidslijn-hsl.html>

⁴ http://wetten.overheid.nl/BWBR0025849/geldigheidsdatum_05-05-2013

⁵ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2009-9729.html>

⁶ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2009-9729.html>