



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

[Redacted address information]

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector juridische zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

[Redacted contact person name]

T [Redacted phone number]
F [Redacted fax number]

Datum 12 november 2013
Onderwerp Besluit op uw verzoek om openbaarmaking van informatie

Ons kenmerk
446491

Uw kenmerk
[Redacted]

Geachte [Redacted]

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Bij brief van 11 september 2013 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) informatie verzocht over de relatie tussen mijn ministerie en de onderneming Verint. Concreet heeft u verzocht om openbaarmaking van:

- 1) documenten waaruit volgt welke diensten of producten mijn ministerie afneemt of heeft afgenomen van Verint, en
- 2) documenten waaruit blijkt welk dienstonderdeel van mijn ministerie deze diensten of producten afneemt, sinds wanneer dit gebeurt, en welk doel hiermee gediend wordt.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 september 2013 met kenmerk 431592.

Bij brief van 4 oktober 2013 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante artikelen uit deze wet, verwijs ik u naar de bijlage bij dit besluit.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal drie documenten aangetroffen.

3. Besluit

Ik heb besloten uw verzoek om openbaarmaking van Informatie gedeeltelijk in te willigen. Hieronder licht ik per document toe in hoeverre ik dit openbaar maak.

Algemeen

Van de diensten en producten van Verint wordt gebruik gemaakt door het Recherche Samenwerkingsteam (RST): een researchsamenwerkingsverband dat

zich primair toelegt op de bestrijding van grootschalige en internationale criminaliteit in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Als bijlage bij dit besluit voeg ik een afschrift van het RST Jaarverslag over 2012. Zoals u in dit jaarverslag kunt nalezen, werkt het RST op Sint Maarten sinds eind januari 2012 met een systeem van Verint bedoeld voor interceptie van telefoonverkeer.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector juridische zaken

Datum
12 november 2013

Ons kenmerk
446491

Offerte Verint

Verint heeft op 14 mei 2013 een offerte uitgebracht voor enkele wijzigingen in het systeem dat het RST gebruikt. Deze offerte maak ik niet openbaar.

Allereerst geldt dat openbaarmaking van deze offerte de veiligheid van de Staat – waartoe ook de veiligheid van personen wordt gerekend – zou kunnen schaden. Het betreffende systeem van Verint wordt door het RST ingezet ter bestrijding van grootschalige en zware criminaliteit. Met openbaarmaking van de offerte zou inzicht worden geboden in het functioneren en de technische details van dit systeem. Niet uit te sluiten is dat dergelijke informatie door derden kan worden aangewend om zich aan de werking van het systeem te onttrekken. De taakuitoefening van het RST zou als gevolg daarvan in ernstige mate worden belemmerd, hetgeen de nationale veiligheid zou kunnen schaden. Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob, staat daarom aan openbaarmaking van dit document in de weg.

Daarnaast bevat de offerte bedrijfs- en fabricagegegevens van Verint die mij vertrouwelijk zijn medegedeeld. De offerte maakt tot in detail inzichtelijk op welke wijze Verint haar systeem wenst in te richten en tegen welke kosten zij dit kan doen. Uit deze gegevens zijn wetenswaardigheden af te lezen over de technische en financiële bedrijfsvoering van Verint. Dit is bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie. Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, verzet zich tegen openbaarmaking hiervan.

Verder weegt het belang van openbaarheid van de offerte niet op tegen het belang gediend met de opsporing en vervolging van strafbare feiten. Zoals hierboven reeds toegelicht, zou met openbaarmaking van de offerte inzicht worden geboden in de werking van een systeem dat wordt ingezet ter bestrijding van grootschalige en zware criminaliteit. Het openbaar maken van deze informatie kan ertoe leiden dat de effectiviteit van het systeem wordt ondergraven. Gelet hierop, baseer ik mijn weigering dit document openbaar te maken, mede op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob.

Ook het in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, vervatte belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, acht ik in dit geval zwaarwegender dan het openbaarheidsbelang. De in de offerte opgenomen naam en contactgegevens van een medewerker van Verint, maak ik daarom met verwijzing naar dat artikel niet openbaar.

Tot slot verzet ook artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, zich tegen openbaarmaking van de offerte. Het openbaar maken van dit document kan zowel voor Verint als voor het RST en de Staat, leiden tot onevenredige benadeling. Ik verwijs in dit verband korthedshalve naar hetgeen ik hierboven heb opgemerkt over de concurrentiegevoeligheid van de informatie in de offerte, de mogelijke gevolgen voor de effectiviteit van het RST als inzicht wordt geboden in de werking van het interceptiesysteem dat in de offerte wordt beschreven en

de eventuele gevolgen hiervan voor de nationale veiligheid. Het belang van het voorkomen van deze onevenredige benadeling acht ik zwaarwegender dan het belang gediend met openbaarmaking van dit document.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector juridische zaken

Nota accordering offerte Verint

Datum
12 november 2013

Dit is een interne nota aan de Directeur-generaal Politie van mijn departement. Ik maak dit document gedeeltelijk openbaar.

Ons kenmerk
446491

De naam en contactgegevens van de opsteller van de nota verstrek ik niet. Ik acht het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze persoon zwaarwegender dan het belang gediend met openbaarmaking van deze gegevens. Hiertoe beroep ik mij op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. In dit verband wijs ik u erop dat openbaarmaking van namen van ambtenaren ingevolge vaste jurisprudentie achterwege kan worden gelaten. Daarbij weegt mee dat het in een geval als dit niet gaat om het verstrekken van een naam aan een individuele burger die met de ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking in de zin van de Wob.

Daarnaast weiger ik openbaarmaking van de tekst onder het kopje "Toelichting", met uitzondering van de eerste zin van de tweede alinea. In de eerste alinea van deze paragraaf wordt de offerte van Verint kort inhoudelijk toegelicht. Ten aanzien van deze passage beroep ik mij op dezelfde weigeringsgronden die ik hierboven heb genoemd ter motivering van mijn weigering om de offerte zelf openbaar te maken, met uitzondering van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer).

De informatie in de tweede alinea van de paragraaf "Toelichting" maak ik evenmin openbaar. In de eerste plaats biedt deze informatie inzicht in de capaciteiten van het door Verint geleverde systeem, en bevat zij daarmee bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob. Het betreft bovendien bedrijfsvertrouwelijke en concurrentiegevoelige informatie, waarvan openbaarmaking Verint onevenredig kan benadelen. Het belang gediend met het voorkomen van die benadeling, acht ik zwaarwegender dan het belang gediend met openbaarmaking van deze passage. Ook artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob, verzet zich daarom tegen openbaarmaking. Tot slot bevat de desbetreffende passage een weergave van namens Verint gepresenteerde redenen om akkoord te gaan met haar offerte. Het gaat hier om persoonlijke beleidsopvattingen van een medewerker van Verint. Aangezien deze persoonlijke beleidsopvattingen zijn vastgelegd in een nota die is opgesteld ten behoeve van intern beraad binnen mijn ministerie, verzet artikel 11, eerste lid, van de Wob, zich tegen openbaarmaking hiervan.

Volledigheidshalve wijs ik u erop dat de omstandigheid dat de persoonlijke beleidsopvattingen zijn geuit door iemand die niet binnen de overheid werkzaam is, volgens vaste jurisprudentie niet afdoet aan de werking van artikel 11, eerste lid, van de Wob: doorslaggevend is of de persoonlijke beleidsopvattingen zijn vastgelegd in een document dat is opgesteld met het oogmerk te dienen voor intern beraad. Die situatie doet zich hier voor.

Brief "offerte interceptieleverancier Verint"

Deze brief maak ik openbaar, met uitzondering van de naam en contactgegevens van de hierin genoemde contactpersoon. Ten aanzien van deze gegevens beroep ik mij op artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens ~~de~~,



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische zaken

Datum
12 november 2013

Ons kenmerk
446491

Tegen dit besluit kunt u binnen **zes weken** na de dag waarop het bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob, kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 10, eerste lid, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover dit:

- a. (...)
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld;
- d. (...).

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet eveneens achterwege, voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. (...)
- b. (...)
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. (...)
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. (...)
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden.

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob, wordt ingeval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



Dg Politie

**Directoraat-Generaal
Politie
DGPolie**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj
Contactpersoon

nota

Accordering offerte Verint

Datum
12 juni 2013

Ons kenmerk
397677

Dossiernummer
397673

Van
Programmamanager ICA

Conclplönt

Aanleiding

Via het RST is een offerte van interceptieleverancier Verint ontvangen met het verzoek hier een akkoord op te geven door de DgPolitie. Reden hiervoor is dat het bedrag van de offerte het mandaat van het hoofd RST te boven gaat.

Toelichting

Door het RST zijn onderstaande redenen aangegeven om akkoord te gaan met de offerte van leverancier Verint:

Advies

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met bijgevoegde brief aan het hoofd RST, waarmee u akkoord gaat met het in de offerte genoemde bedrag. Na akkoord zal de brief voor ondertekening aan u worden aangeboden.



Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan het hoofd van het
Recherche Samenwerkings Team
de heer Van Vemde
Curaçao

**Directoraat-Generaal
Politie
DGPolitie**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj
Contactpersoon

**Ons kenmerk
397711**

**Bijlagen
1**

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 18 juni 2013
Onderwerp Offerte interceptieverancier Verint

Geachte heer Van Vemde,

Onder verwijzing naar de contacten tussen uw en mijn medewerkers bericht ik u akkoord te gaan met het in de offerte genoemde bedrag. De kosten welke aan de uitvoering van deze offerte zijn verbonden komen ten laste van de begroting van het RST.

Ik verzoek u voor verdere administratieve afhandeling van deze offerte richting leverancier zorg te dragen.

Vertrouwende u hiermede van dienst te zijn geweest,
hoogachtend,

De minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,


A.F. Gaastra
Directeur-generaal Politie



RST JAARVERSLAG 2012



RST JAARVERSLAG 2012

o.b.v. het RST Jaarplan 2012

Versie
Bijlage(n)

v1.4 definitief

Accordering

Managementteam RST

dd. 25 jan 2012

Beleidsgroep RST

dd. 9 mrt 2012

JVO

dd. 19 jan 2012 (incl. berekening)

Accordering (versie 1.6 definitief):

Managementteam RST

dd. 5 maart 2013

Beleidsgroep RST

dd. 8 maart 2013

(incl. magesteuurde aanvullingen)

Bijlage: Financieel RST Jaarverslag 2012 (Marap III)

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1: Inleiding	3
Hoofdstuk 2: Operationele doelstellingen	5
2.1 Kwalitatieve doelstellingen	5
2.2 Kwantitatieve doelstellingen	6
2.3 Doelstellingen operationele ondersteuning	8
Hoofdstuk 3: Kwaliteitstrajecten	10
3.1 Trajectering	10
3.1.1 Implicaties voor TGD-situaties	11
3.1.2 Implicaties voor externe backfiling en ondersteuning	12
3.2 Processen en afspraken	13
3.3 Communicatie	13
3.4 Bestuursvormingsstructuur	14
Hoofdstuk 4: Personeel & Beeld(werving)	15
4.1 Personeel	15
4.2 Ontwikkelingsrecht loopbaanbeleid	16
4.3 Medezeggenschap en verzuimwetwerk	16
4.4 Financiële gezondheid	17
4.5 Overige trajecten	17

1. INLEIDING

Het afgelopen jaar is er nood het Recherche Samenwerkingsstelsel (RST) veel veranderd. Eerst heeft het RST de dynamiek ervaren rondom de nieuwe politiek-bestuurlijke verhoudingen op de plaatsen en met de inwerkingtreding van de Concessus Reguleren van 10-10-2010¹. Hierbij hebben Curaçao en Sint Maarten (naast Aruba) een nieuwe status van landen binnen het Koninkrijk gekregen, en de BES-landen ieder afzonderlijk de status van openbaar lichaam. Daarnaast is ook de vorming van de Nationale Politie in Nederland meebrengt, en is er een verschuiving van taken en verantwoordelijkheden voor de politie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken richting het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Intern is bovendien een vijftien geheel nieuw managementteam aangesteld, en is er een nieuwe vestiging op Bonaire gepland.

Binnen deze nieuwe context is het RST aan de slag gegaan met het herijken van haar visie op de dagelijkse werkzaamheden en het operationeel als bedrijfsmatig. In verschillende sessies heeft het RST de mogelijkheden van het RST geëvalueerd en de mogelijkheden voor gebiedsvolbaar zouden zijn, welke punten behouden en welke door de tijd heen veranderd zouden moeten worden. Dit heeft geleid tot een versnoven in het jaarplan dat voor u ligt. Een aantal van deze punten is tevens een voorbeeld op de meetprestaties die het RST in ontwikkeling heeft.

De opbouw van dit jaarplan is qua indeling in lijn gebracht met de nieuwe structuur zoals die ook al in het Jaarverslag 2010 gebouwd is. In het eerstvolgende hoofdstuk (2) zijn verschillende operationele doelstellingen geformuleerd. Daarbij zijn aanpakstrategieën geformuleerd om deze doelstellingen zowel meer aansprekend als doelgericht te maken. Tevens is qua inhoudsgebieden en de differentiatie aangebracht per eiland. Daarnaast worden voor de operationele ondersteuning (kwalitatieve) doelstellingen geformuleerd. Hoofdstuk 3 is gewijd aan een aantal kwaliteitsaspecten, die onder meer voort zijn gekomen uit de genoemde herijking van de visie van het RST op haar dagelijkse werkzaamheden. Het hoofdstuk is daarbij opgebouwd naar een aantal onderwerpen te weten a) taaktoelating, b) communicatie, c) processen en afspraken en d) bestuursvormingsstructuur. Het laatste hoofdstuk is gewijd aan de elementen, paragraaf 4, bestuursvoering, waarin beschrijvingen staan geformuleerd om het RST op deze onderdelen kort en bondig houden. Voor alle onderwerpen geldt dat e.a. op verzoek van verschillende partijen kort en bondig geformuleerd is, tenzij anderszels is vermeld.

Een van elke gedeeltestuk interne plannen en kwaliteitsaspecten, heeft het RST ezert 1) hoofdstuk, namelijk het plan van de gerespecteerde gerespecteerde en/of andere omstandigheden om daarmee een bijdrage te leveren aan de gerespecteerde en/of andere omstandigheden. Het hoofdstuk is daarbij het Koninkrijk als geheel. Het RST wordt de taken uit door middel van het plan, samen met de gerespecteerde en onvanzien van expertise en vakmanschap. Het belang van een dergelijke vorm van samenwerking binnen het Koninkrijk is recent ook benadrukt in de gezamenlijke afsluiting van de Koninkrijksconferentie van 14 december 2011 te Den Haag.

- (III 1) De regeringen van de landen van het Koninkrijk erkennen het belang en de meerwaarde van het Koninkrijksverband
- (III 2) De regeringen van de landen erkennen het grote belang van samenwerking tussen de landen in het Koninkrijk voor de bevordering van de welvaart en het welzijn van de bevolkingen van de landen

¹ Een van de wijzigingen betreft de Concessus Reguleren van 10-10-2010, een besluit voor het functioneren en de taakuitvoering van het RST in samenwerking met het Koninkrijk. De Concessus Reguleren van 10-10-2010 is opgenomen in het Koninkrijk RST van 30-11-2001. In paragraaf 3.1 wordt hier verder op ingegaan.

Met genoegen bied ik u hierbij het Jaarverslag 2012 van het RST aan. Naar aanleiding van de positieve reacties op de vormgeving van de Marpa 2012, is er voor gekozen om ook dit jaarverslag te presenteren op soortgelijke wijze. U vindt dus aan de linkerszijde van de pagina de tekst van het jaarplan 2012 met daaronder de behaalde resultaten, toelichtende teksten en gerelateerde illustraties bij de betreffende onderwerpen.

Zoals uit dit jaarverslag blijkt, hebben de medewerkers van het RST ook in het afgelopen jaar bepaald niet stil gezeten. Er is veelal in nauwe samenwerking met onze partners- veel geïnvesteerd in onderzoeken naar groeivoorschuivende, zwaar- erwinnaaliteit en veel ondersteuning verleend aan onderzoekers van de landen. En - niet onbelangrijke- er zijn aansprekende resultaten behaald. Sommige daarvan: halen de media, andere niet. Middels dit jaarverslag proberen wij in ieder geval een transparant en meermatig beeld te geven van onze spanningen en resultaten.

Natuurlijk gaat het behalen van goede resultaten niet vanzelf. Om internationale erwinnaaliteit te bevrijden is naast eerder genoemde samenwerking ook vooral visie, expertise, inzet en volharding nodig. En gemotiveerde medewerkers. Om dat laatste te bevorderen wil ik er op deze plek mijn waardering uitspreken voor alle collega's die zich ook in 2012 hebben ingezet om, - vande binnen een geïntegreerde context- de gevraagde resultaten te behalen.

In dit verband kan en mag niet onvermeld blijven dat, naast de samenwerking met de groepen van Caribisch Nederland, Aruba, Curaçao en Sint Maarten, Koninklijke Marechaussee, Kustwacht Douane, Koninklijke Marine, Belastingdienst, FIS en Liaslans, ook de ondersteuning vanuit Nederland voor tactisch en/of technische bedrijfsvoering onontbeerlijk is voor het welzijn van onze onderzoekers. In meerdere situaties is met succes een beroep gedaan op de Nederlandse vertegenwoordigers voor inzet en expertise van bijvoorbeeld het KLPD (vanover de de ILL en USD), FIOD, Politieacademie en Rijksrecherche. Dit alles maakt dat er een substantiële bijdrage kan worden geleverd aan de veiligheid binnen de landen van het Koninkrijk en daarmee uitwerking wordt gegeven aan de samenwerking van de Koninkrijksconferentie.

Op managementniveau blijft er relatief veel tijd en energie zitten in het proces dat er voor moet zorgen dat het RST een interdisciplinaire eenheid blijft voor wat betreft capaciteitsbeheer, onderzoeksbeoordeling, onderzoeksbeoordeling, waarbij de feitelijke opsporing uiteindelijk wordt plaatsvindt onder aansturing door het lokaal bevoegd gezag. De voortzetting van wederzijdse afstemming en informatie-uitwisseling met de groepen en de lokale stuurgroepen is daarbij een vereiste.

In ons jaarverslag zult u ook kunnen lezen dat nog niet alles op volle draai verloopt. Ook binnen het RST worden foutjes en fouten gemaakt. En, bij onze ambitie om een professionele recherche samenwerkingsorganisatie te willen zijn, hoort ook het transparant en feitelijk blijven naar onze eigen processen en daarvan verslag te doen. Relevant is dat u er op kunt rekenen dat wij, daar waar dat in ons vermogen ligt, er alles aan zullen doen het leren vermogen in de volle breedte van onze bedrijfsvoering en, waar gevraagd, binnen onze samenwerking te stimuleren.

februari 2013

W.J. van Venne, hoofd RST

(11.3) Vervol deze erkenning dragen de regeringen van de landen van het Koninkrijk het belang en de meerwaarde van het Koninkrijk actief uit en werken voortvarend aan de verdere insluiting van deze aanpak op basis van de uitgangspunten en binnen het samenwerkingskader van het Statuut ()

Het RST is bij Protocol van 30 november 2001 en bij Consensus Rikswet van 10 oktober 2010 aangewezen als Recherche Samenwerkingsteam binnen de landen van het Koninkrijk, of zoals de Daily Herald of Sint Maarten het in het Engels verwoordt: the Kingdom Detective Cooperation Team. De slovening van de Koninkrijksconferentie spitst uit nog eens het belang van samenwerking en versiering van het Koninkrijksverband en de landeengingen mogen ook van het RST verwachten dat zij zich voor de komende jaren van die meerwaarde zeer bewust is en daarom zal handelen.



voor RST vestiging Sint Maarten heeft 2012 voor het grootste deel in het toekomen gestaan van de afwerking van TGO versluis. een onderzoek naar een serie liquidaties in het criminele circuit. in november kwamen uiteindelijk de uitspraken van de rechtbank in eerste aanleg; de twee hoofdverdachten werden veroordeeld tot levenslang en vijf overige bewende-leden tot respectievelijk 5, 7, 5, 8, en 9 jaar celstraf. Eerder was een andere verdachte al veroordeeld tot 7 jaar. Een laatste verdachte van moord wacht in Sint Kitts op zijn uitlevering naar Sint Maarten en ook tegen hem wordt een hoge straf verwacht. Het is al met al een hele goede afsluiting van een intensief onderzoek dat onder verantwoordelijkheid van het KPSM is verlopen en waar een groot beslag werd gelegd op de (interjuridische) RST-sterfte.

In 2012 volgde ook de uitspraak in hoger beroep van het TGO Regatta van 2011 (3 maanden, reës verrijchtingen en diverse overvallen). Die viel anders uit dan de uitspraak in eerste aanleg, namelijk voor beide verdachten 30 jaar gevangenisstraf in plaats van levenslang. Het Openbaar Ministerie gaat tegen deze uitspraak in cassatie.

Opvallend gegeven is dat de verschillende TGO's waaraan het RST het afgelopen jaar met succes heeft mee gewerkt, zijn vruchten lijft oft te werken t.a.v. de veiligheid; waar Sint Maarten in 2011 in totaal nog 19 moorden (op 50.000 inwoners) had, is het totaal aantal moorden in 2012 op Sint Maarten uitgekomen op 9. Bij 1 dubbele roofmoord op een Amerikanen zichtbaar heeft het RST middels technisch/actieve ondersteuning een belangrijke bijdrage heeft kunnen leveren aan de aanhouding van de verdachte.

Verder is er uitvoering gegeven aan een rechtshulpverzoeken waarbij intensief werd samengewerkt met de Amerikaanse DEA, de Franse politie op St Martin en de rekerche in Kroatië. Deze samenwerking heeft geleid tot de aanhouding van een internationaal opererende en befaamd drugsbaron Maics N. (bijgenaamd 'El Doctar') in Portugal en de inbeslagname van verdovende middelen. Naar verwachting zal hij voor lange periode vast komen te zitten.

Naar aanleiding van onderzoek XL-AW, een rechtshulpverzoeken afkomstig uit de Verenigde Staten, werd uiteindelijk in 2 woningen op het Sint Maarten een doorzoeking verricht waarbij een geldbedrag van \$687.000,- werd aangetroffen en twee vuurwapens. De bewoner van een van de woningen is daarbij aangehouden. Tegen hem wordt een onderzoek verricht naar witwassen van geld, mogelijk verzorgen van uit handel in verdovende middelen. Twee andere projecten uitgevoerd naar aanleiding van rechtshulpverzoeken/Leadletters leverden veel informatie op naar uiteindelijk is vanwege de beschikbare capaciteit een onderzoek stil gezet en de andere overgedragen aan de politie van het Franse deel van Sint Maarten.

In de laatste maanden van 2012 is door het RST en KPSM gezamenlijk geïnvesteerd op de aanhouding van verdachten en afwikkeling van het dossier Sparrow, een moordzaak van 2009. Na al deze onderzoeken is de doelstelling dat RST vestiging Sint Maarten het komende jaar de omslag gaat maken van reactieve aanpak van zware en georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit naar de proactieve aanpak daarvan, ofwel projectmatig en informatiegestuurd op criminele samenwerkingsverbanden gaan. Hiermee wordt nog effectiever bijgedragen aan de veiligheid op het eiland Sint Maarten, evenals aan de internationale beeldvorming van dit eiland en optimaal gebruikte gemant van de RST-expertise.

Enkele feiten oktroent TGO versluis:

- Het onderzoek werd verricht onder verantwoordelijkheid van het KPSM
- Er werd onderzoek gedaan naar 8 moorden, waarvan 2 dubbele moorden, een poging moord, diverse verdovende middelen-transacties en vervalsen
- Het onderzoek heeft ongeveer een jaar inzet van RST vestiging Sint Maarten, RST-ers van andere vestigingen en van de wijk IGE gevestigd en daarna nog een aantal maanden met een beperkt aantal mensen ter voorbereiding en begeleiding van de zitting;
- Er hebben contact tussen de 30 en 40 medewerkers full time aan de zaak geweest
- Op de kladding van het onderzoek liep dit aantal op naar ongeveer 100 medewerkers
- Er is geactueerd in 11 verschillende (e)landen, te weten Sint Maarten, (zowel Nederlandse als Franse deel), Curaçao, Aruba, Saba, Verenigde Staten, Nederland, .STK, GUA, ANQ en Sint Thomas.
- Er zijn ongeveer 800 BOB aanvragen verwerkt waaronder ongeveer 500 prietlijsten, 400 sms aanvragen, 150 telefoontaps en trajecten met tract observatie, infiltratie en opname vertrouwelijke communicatie
- Uiteindelijk werden 30 personen als verdachte gehoord waarvan 26 zijn aangehouden
- Er werden in totaal meer dan 100 (smart)phones uitgetrezen
- Er werden ongeveer 20 huuszoebeingen verricht waarbij in totaal 17 vuurwapens, 600 patronen en 6 kogelwerende vesten in beslag genomen
- Binnen het onderzoek er werden ongeveer 200 getuigen gehoord (waarvan het merendeel meerdere malen)
- De totale kosten van het RST t h v dit TGO bedraagt ongeveer 990.000,-





In de eerste helft van 2012 is de samenwerking tussen RST Vestiging Aruba en het Korps Politie Aruba, de kustwacht en andere (opsporings-) diensten benadrukt in onderzoek veluwe naar internationale verdovende middelenhandel.

Deze succesvolle samenwerking resulteerde, met ondersteuning van onze afdeling STO, uiteenlopende in een vijftal aanhoudingen (deels op heterdaad) en de inbeslagname van 30 kilogram cocaïne. Ook werd een tweetal boten inbeslaggenomen, waarvan werd vastgesteld dat deze waren gebruikt bij het vervoeren van verdovende middelen en werden op last van het Openbaar Ministerie zijn vernietigd. Uit het onderzoek kwamen zeven processen-verbaal rest-zijde-informatievoort, waarvan in elk geval één door de afdeling Projectvoorbereiding van de Unit IGE tot een projectvoorstel werd opgewerkt. Inmiddels is dit onderzoek middels een projectplan uitgewerkt.

Om externe ondersteuning is aan het KPA door de financieel rechercheurs van RST Vestiging Aruba ondersteuning verleend aan twee financiële onderzoeken (een zogenaamd "Bling"-project en 2 maanden parttime in onderzoek Isaac (verduisteringszaak). Ook werd door het RST Vestiging Aruba ook vijf weken (deels parttime) ondersteuning geleverd aan TGO Cola door een dossiervormer (en duurt nog altijd voort) en werd door KPA en RST Vestiging Aruba over en weer geholpen bij observatieverzoeken. Tot slot werd ook de Nationale Recherche bijgestaan in een onderzoek op basis van restinformatie uit het Nederlandse onderzoek naar de moord op Stanley H. om crimineel vermogen in de vorm van vastgoed op Aruba af te kunnen nemen.

Het informatieproces dat moet leiden tot het genereren van nieuwe zaken voor RST Vestiging Aruba blijft nog wat zorgen baren. Het vloeitend doorgeleiden van opsporingsinformatie naar proeven en projectvoorstellen verloopt nog steeds niet optimaal. Dit kan inhouden dat na een lopend onderzoek een beperkt zicht op nieuwe onderzoeken voorhanden is en de bezee voor nieuwe projecten door de Stuurgroep RST wordt bemoeijet.

In onderzoek veluwe (in-, uit- en doorvoer van verdovende middelen en het deelnemen aan een criminele organisatie) is in januari 2013 uitspraak gedaan door de rechtbank Aruba. Deze luidt voor vier verdachten:

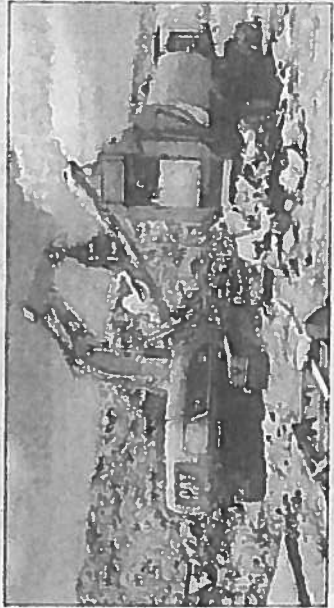
- 4 jaar gevangenisstraf voor de hoofverdrachte (organisator);
- 3 jaar gevangenisstraf voor een-facilitator evenals voor de bestuurder van de boot waarmee verdovende middelen aan land werden gebracht;
- 2 jaar gevangenisstraf voor een "loopjongen". (hij werd niet veroordeeld voor deelname aan een criminele organisatie).

De eis tegen alle vier verdachten was één jaar hoger.

BON DIA

Bou di vigilancia di Ministerio Publico

Husticia ta destrui dos boto di droga



ORANJESTAD - Awe, boo vigilancia di Ministerio Publico, dos boto di motor a wordu destrui na dump di Parabelto. E botanan a wordu liza pa tres cocoyina tera na Aruba. Despues di un investigacion di lunan largo dor di RST Recherche Soberania (Team Aruba), un accion a tuma lugar riba diahuebs 10 di mei 2012, en cooperacion cu entre otro, Cuerpo Pol-

LOCALI3



De RST Vestiging Bonavire bestaat op dit moment feitelijk alleen nog uit vanuit Nederland gedetacheerd personeel. Door het KPCN is in de loop van 2012 de daadwerkelijke detachering van 2 FTE toegezegd, maar aan die toezegging kon helaas nog geen opvolging worden gegeven. Inmiddels begint deze RST-vestiging verder wel goed op stoom te komen (als relatief nieuwe vestiging). Zo werd aan het begin van het jaar onder meer onderzoek New York gedaan. Startinformatie omtrent een serie inbraken leidde tot zucht op handal in verdorvde middelen, waarbij de hoofdverdachte in 1 jaar tijd 33 keer heen en weer bleef te hebben gevlogen tussen Curaçao en Bonavire, vermoedelijk met een medepassagier die als bolletjessilber fungeerde. Bij aankomst werd bij de bolletjessilber 725 gram cocaïne aangetroffen. De indicatie is dat de verdachte zowel lokale handel voorzag, als ook voorraden voor grotere partijen, richting Nederland opspande. Uitsluitelijke werden 6 verdachten aangehouden, waarna ook het aantal inbraken op Bonavire sterk terug liep.

Vervolgens is RST Vestiging Bonavire drie maanden van de slag gegaan met een grensoverschrijdend onderzoek, waar op verschillende opsporingsfronten intensief wordt gewerkt. Vanwege het opsporingsbelang kan hier verder niet inhoudelijke op in worden gegaan.

Verder zijn eind 2012 via de lokale Stuurploeg BES twee afzonderlijke lokale projectvoorzellen door onderzoek waaraan eind november 2012 de eerste reeds is gestart en de ander begin 2013 zal aanvragen. Beide projecten betreffen onderzoeken met ook veel lokale componenten, waarbij de impact van de delicten op het veiligheidsgevoel op Bonavire groot is, hetgeen de reden is dat de Stuurgroep RST bepaald heeft dat RST Vestiging Bonavire ook met deze opsporingsonderzoeken aan de slag zal gaan.

In de tweede helft van 2012 is RST Vestiging Bonavire ook actief geweest met hulp aan lokale onderzoeken. Zo heeft een financieel rechercheur een grote bijdrage geleverd aan het KMAR / KPCN onderzoek Vlejo aangevande mensenshandel, waarin op dit moment nog steeds gewerkt wordt aan de afruiming van een uitgebreid omkenningsverhaal.

Een faciliteit is aan verschillende onderzoeksteams van zowel de KMAR als KPCN tijdelijke werbrunke aangeboden, alsmede de veel gebruikte bedrijfsapplicaties Summit-IT (opsporingsinformatie en dossiervorming) en Reliant (interceptiegegevens). Inmiddels zijn ook afspraken gemaakt voor een intensievere samenwerking tussen RST Bonavire en de afdeling Probleem Gerichte Opsporing van het KPCN. Afspraken is dat vanaf begin 2013 een vast team van PGO samen met het RST op 1 gemeenschappelijke werklocatie komt te zitten, waarbij de dag wordt aangevangen met een gemeenschappelijke briefing. Hoewel het RST onder aansturing van het OM BES verantwoordelijk blijft voor haar eigen onderzoeken en doelstellingen (idem voor de afdeling PGO) zal er van dag tot dag worden bekeken hoe er qua capaciteit kan worden samengewerkt. Zo kan er efficiënter en doelmattiger worden gewerkt met beter gebruik van elkaars kwaliteiten. Het is weliswaar (nog) niet de daadwerkelijke winning volgens vastgestelde visie, formatie en uitgangspunten van het RST, maar desondanks probeert RST Vestiging Bonavire op de beschreven wijze ook vorm te geven aan intensievere vormen van samenwerking en uitbreiden van kennis.

Nieuw is dat er bij onderzoek New York een berekening werd gemaakt van \$1.000,- dollar wederrechtelijke vervegen voordeel, en daarvoor bij aankomst op \$234,- conservatoir beslag werd gelegd. Een hoogte zijn deze bedragen minimaal, maar het was voor zover bekend voor het eerst dat dergelijke ontkenning op Bonavire is toegepast. Het diende in deze als testcase, signaal en als leervoorbeeld voor lokale onderzoeken. Immers, bij ontkenning van het wederrechtelijke vervegen, en bewijsvoeringsconstructies worden gevolgd. Door voordeel is het van belang dat de juiste procedures deze ervaringen eerst op te doen, wordt het lerend vermogen met succes toegepast op zaken met veel hogere bedragen. Inmiddels is binnen onderzoek Vlejo op dezelfde leest een



De 5 bestuurlijke adviezen die naar aanleiding van onderzoek Bientu zijn opgesteld hebben betrekking op:

- De relatie met het MOT
 - Het doornemen van verdachte transacties
 - De rol van personen
 - Het toezicht op de latere jaren
 - De toegankelijkheid van wetgeving
- In verband met het belang van het strafproces kunnen de adviezen alleen worden vrijgegeven als zij dat proces geen schade kunnen toebrengen. Dit oordeel is aan het Openbaar Ministerie.

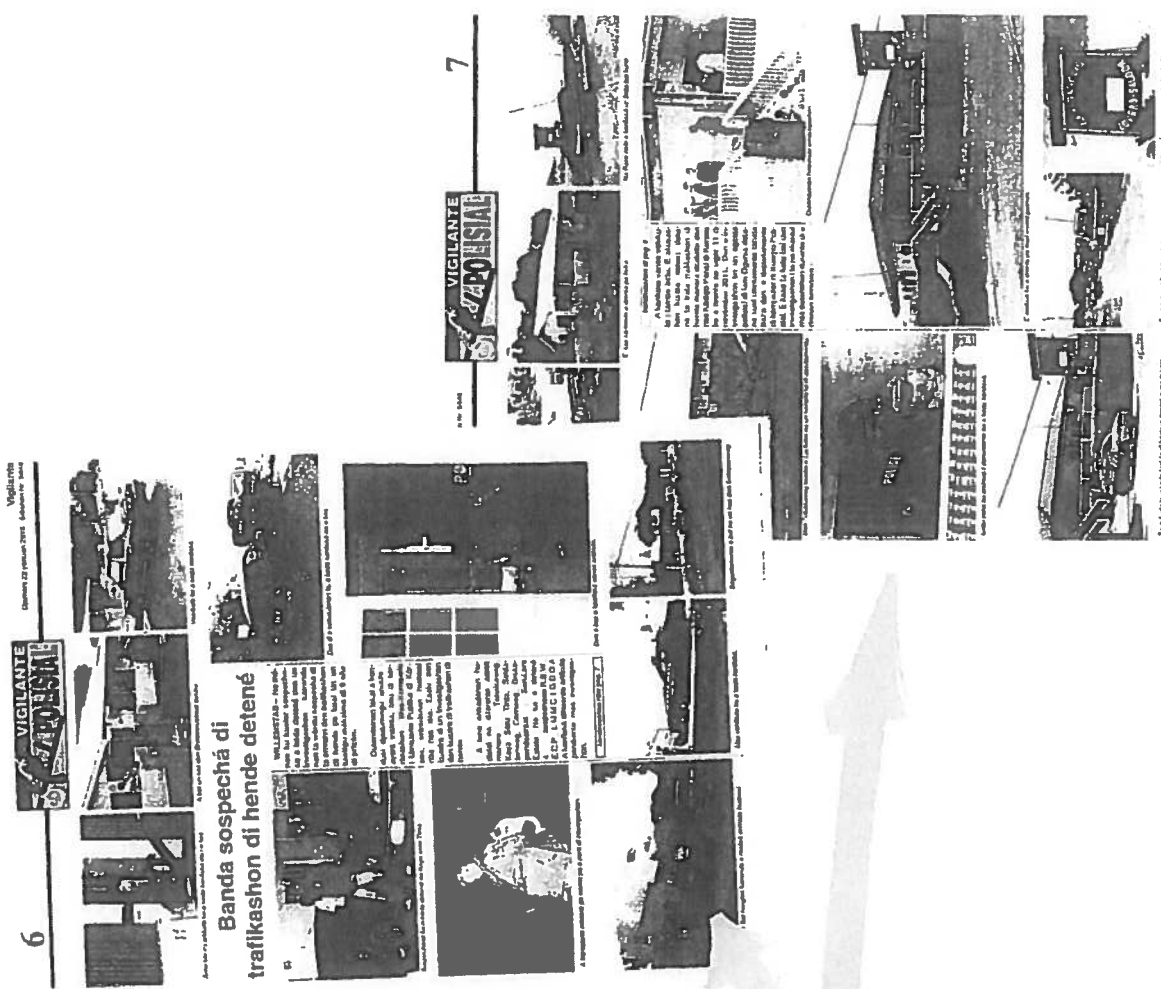


Op RST vestiging Curacao heeft met name het onderzoek Bientu de boventoon gevoerd, dat in de eerste helft van 2012 met de verhoren van de verdachten in de afzonderlijke fase terecht was gekomen. Daarbij was op Curacao sprake van een verschil van inzicht tussen het Openbaar Ministerie en de Minister van Justitie van Curacao omtrent onder meer het al dan niet opheffen van grote financiële beslagen (totale waarde beslag ongeveer NAF 110.000.000,- ruim 45 miljoen Euro). In de media was dit onderzoek op verschillende momenten het topic. Het RST heeft onder gezag van het Openbaar Ministerie Curacao dit onderzoek volgens oorspronkelijk plan voortgezet, toelude het onderzoek voor de rechter te kunnen brengen. Een hele reeks civildossiers is inmiddels opgeleverd, echter zijn er op verzoek van het Openbaar Ministerie nog een reeks aanvullende geldstromen en resterende onderzoeksvragen onderwerp van onderzoek om het bewijs nog verder te versterken. Inmiddels is de doestelling van het Openbaar Ministerie deze half 2013 gereed te hebben. Daarnaast is uit onderzoek Bientu conform het jaarplan 2012 een vijftal bestuurlijke adviezen voortgegaan. Het RST signaleert wel een grote verbetering bij het OM t.a.v. RST-zaken, waar naar het onderzoek Bientu ook andere omvangrijke onderzoeken nog geen gerechtelijke uitspraak in 1^{ste} aanleg van is.

In de loop van 2012 ving verder onderzoek Victoria aan, gericht op een verdere uitbreiding van internationale menschenhandel binnen de prostitutiebranche. De strafbaarstelling is in 2012 in meer actieve vorm in het nieuwe wetboek van Strafrecht op de eilanden opgenomen en tezamen met de aanwijzingen van de PG's om randsicht te hebben voor dit onderwerp in onder meer het vastgestelde RST Jaarplan 2012 heeft RST vestiging Curacao dit onderwerp bij de kop gepakt. Vooralswag op succesvolle wijze, aangezien dit onderzoek begin 2013 heeft geleid tot een viertal aanhoudingen en diverse doorzoeken met uitgebreide ondersteuning van onder meer Korps Politie Curacao en de KMAAR. De slaachtoffers (dames uit onder meer de Dominicaanse Republiek en Colombia) zijn uit de horeca-gelegenheid gehaald en een ander reeds gevlucht slaachtoffer middels de hulp van de afdeling STD opgespoord, waarna zij uitgebleid zijn verhoord inclusief bevestiging bij de rechter-commissaris. In de tussentijd zijn de dames omvangrijke samenwerking met de Curaçaose slaachtofferhulp. Inmiddels zijn zij teruggekeerd naar hun land van herkomst. Ook de ombanning van het wederrechtelijke verleggen voordeel van de verdachten zal onderwerp van het strafproces zijn en is een bestuurlijke advies in de maak.

Voor onderzoek Poselidon, gericht op witwassen in combinatie met illegale goudsmoedel, zijn in 2012 in totaal 25 rechtshulpverzoeken naar 13 verschillende landen gestuurd, waaronder Venezuela, Zuid Afrika, Portugal, Panama, de Verenigde Staten, Aruba en Italië. In afwachting van de antwoorden, bedoeld om meer zicht te krijgen op geldstromen en beslag te leggen op crimineel verleggen vermogen. Zijn de diverse zandstroomers alvast opgemerkt en wachten Louiter nog op eventuele verwerking van de informatie als antwoord op de rechtshulpverzoeken.

Overigens heeft vestiging Curacao zelf ook een reeks rechtshulpverzoeken in behandeling gehad en afgerond, waaronder een aantal gericht op internationale financiële onderzoeken.



2. OPERATIONELE DOELSTELLINGEN

De methode zijn de operationele doelstellingen soortgelijk opgesteld als voorgaande jaren. Erge aanpak is op deze doelstellingen meer realistisch en doelgericht te maken. In geldt zowel voor de operationele als de strategische doelstellingen. De doelstellingen worden vastgesteld in het jaargebied van de Operationele en Strategische doelstellingen van de Gemeenschappelijke Commissie 201/2015 van het Openbaar Ministerie, waaronder de relatie met 'recht op zaken en transparante rechtzake-voering' en het OM. Daarbij is naal van belang om in 2012 goed te blijven communiceren met alle ketenpartijen, zodat de keuzes van het RST door zoveel mogelijk partijen gefaciliteerd worden, en er zoveel mogelijk samenwerking is de opsporing ontsluit. Nieuw dit jaar zijn de aspecten getrajecte doelstellingen voor de operationele ondersteuning in paragraaf 2.3

2.1 KWANTITATIEVE DOELSTELLINGEN
 Binnen de kwantitatieve doelstellingen zoals die in tabel 1 staan gekwalificeerd, waarbij deels gebrek is gemaakt van andere RST-jaren om een benchmark, met aanpak van de CID, alsmede veel andere werkzaamheden, geschieden namelijk onder het gezag van en in verband met de lokale CID's. Op dit onderdeel zullen voor de CID op aanvragen van onder meer de Stuurgroep RST meer inhoudelijke doelstellingen worden gekwalificeerd gericht op het RST en op de per vestiging gekwalificeerde aandachtsgebieden (zie paragraaf 2.2). Ook is het aantal verdochten/basis als doelstelling komen te vervallen. Het is namelijk effectiever gebieden om binnen de onderzoeken te kunnen kiezen voor strategische onderzoeksopdrachten om te gaan voor gericht oriëntering van vermoeden in plaats van het aantal verdochten/basis als het kwantitatieve RST te stellen. Het RST is de meest middel prevegedocumenten als doelstelling ingevraagd. Hiermee heeft de Stuurgroep meer daarvoor inzicht te kiezen, en kan zij al op een vroeg moment sturing geven richting de aandachtsgebieden

Product	Geschatte RST lasten	RST lasten Aruba	RST lasten Bonaire	RST lasten Curaçao	RST lasten Sint Maarten
Financiële onderzoeken	40	12	4	12	12
Profielonderzoeken	18	5	3	4	5
Profielonderzoeken	14	4	2	4	4
Opspanningsonderzoeken*	14	4	4	4	6
Voorburgpreparatie	2	2	2	2	2
Forensische onderzoeken**	7	2	1	0	2
PR's met en zonder RST	24	1	3	7	7
Richtlijnonderzoeken	Afwezig	Afwezig	Afwezig	Afwezig	Afwezig
	> 2 mind	> 2 mind	> 2 mind	> 2 mind	> 2 mind

Tabel 1. Kwantitatieve doelstellingen RST. De rekensomming voor vestiging Bonaire is niet van toepassing hieromvang van de andere vestigingen.
 * als onderdeel internationale rechtshulpverzoeken
 ** en nieuw samenwerkings met de lokale ketenpartijen

HET SERIËEL POLITIE TASKFORCE

De start van nieuwe projecten begint bij startinformatie die vanuit verschillende richtingen bij het centrale intake-loket van de afdeling projectvoorbereiding van de Luist-informatie-expertise wordt aangegeven. Dit kan een verstrekkend document van een proeveg-dossier zijn, vanuit de Criminele Inlichtingendiensten, een proevegdocument vanuit een lokale stuurgroep, een internationaal rechtshulpverzoek of restinformatie vanuit lopende of afgesloten onderzoeken, waar in het begin de toevvoer van proeveg-informatie vanuit de CID wat stabiel is deze door een nieuwe impuls beter op gang gekomen. Met de herijking van de functie van de strategisch analist binnen de CID is de verdeling van informatie aan de voorzijde eveneens verbeterd.

De focus heeft voor de informatievergaring verder gelegd op de externe partners. De informatiepartners hebben een meer actieve rol aan genomen in het proces en er vindt nu een sturing plaats op het onderhouden van hun netwerkpartners en het vinden van contacten die relevante informatie kunnen genereren ten behoeve van de opsporingsonderzoeken. Dit heeft geleid tot een toename van het aantal rechtshulpverzoeken, samenwerking met lijnsoms van verschillende landen en informatie van andere externe partners. Zo is de afdeling projectvoorbereiding in overleg getreden met het Openbaar Ministerie en Koninkrijk Curaçao (in casu Bureau 'BFO') waar door omstandigheden een aantal internationale rechtshulpverzoeken waren blijven liggen. De zaken die voldeden aan de vastgestelde speerpunten van het RST zijn in overleg overgenomen en hebben tot uiterslopende prevegedocumenten en lopende onderzoeken geleid, waarover bekendheid is gait vanuit de Stuurgroep RST.

Projectvoorbereiding heeft een kritische fase gekend, waar ondanks een tekort aan capaciteit in de eerste helft van het jaar men er toch steeds in slaagde om tijdig voor elke stuurgroep zaken aan te leveren in bovengenoemde de kwantiteit te waarborgen. Inmiddels is de afdeling Monitoring & Intake volledig op start gebracht. Op de rechterassistente heeft inmiddels een volwaardige taakstelling binnen haar rol bij projectvoorbereiding. De ontwikkeling van standaard persoonsdossiers met meer aandacht voor sociale media en sociale contacten, afloopberichten voor de CID, opmaken van meldingen Rechterne Onderzoeken (MRD), binnenkomende rechtshulpverzoeken en restinformatie behoren onder andere de taken binnen deze functie.



Ondanks de gemiddelde vorderingen binnen het informatievergaringproces zijn er nog wel 2 kritische punten te plaatsen die voor het RST van groot belang zijn:

- Het aanbrenngen van voldoende startinformatie op Aruba. Dit onderwerp is ook enkele malen door de Hoofdofficier van Justitie Aruba ter sprake gebracht in onder meer de Stuurgroep RST. Het effect ervan is direct zichtbaar in het geringe aantal prevegedocumenten op Aruba en heeft daarmee zijn effect op het totale keuzes-aanbod in zaken. Overigens is de samenwerking op Aruba en met het KPA uitstekend te noemen, zowel t.a.v. de winning als t.a.v. de wederzijdse bijstand en ondersteuning. Waar op Curaçao weliswaar startinformatie wordt gegenereerd vanuit rechtshulpverzoeken, is een terughoudendheid in het actief delen van informatie merkbaar, zoals bijvoorbeeld het overdragen van een enkele (in samenwerking met het RST) voorbereide projecten. Het Openbaar Ministerie op Curaçao heeft hierinmiddels extra aandacht voor gevraagd, maar desondanks kunnen bijvoorbeeld noodzakelijke bronnen documenten niet altijd bij het RST terecht.

De gebroeders kwantitatieve doelstellingen hebben een ambitieus karakter. Door bepaalde omstandigheden, zoals grote TGO-inzetten en onderbrekking van de formatie, is het mogelijk dat deze doelstellingen niet betaald zullen worden. Het is in dit opzicht belangrijk om een bewuste keuze te maken, onder verantwoordelijkheid van de Shauroop RST. De beschreven doelstellingen vormen echter het uitgangspunt (het statuut) voor toelichting volgen hieronder nog de verschillende producten.

Pratiewegopdragen: Document waarmee aan de hand van in eerste instantie beschikbare informatie en weegfactoren een beslissing genomen kan worden om project daadwerkelijk in voorbereiding te nemen.

Projectoverzicht: Document waarmee informatie uit de pratiewegfase wordt wordt, waarmee vervolgens een concreet voorstel voor onderzoek, wordt gedaan met vermelding van het strategisch belang, randvoorwaarden en kritische succesfactoren.

Projectplan: Document waarin onder meer doelstelling, strategie en gekwalificeerde termijn concreet worden uitgewerkt. Het plan dient voor de indicatie aanpak van een opsporingsonderzoek.

Opsporingsonderzoeken: Het daadwerkelijk onderzoek van strabram feiten door politie en Openbaar Ministerie.

Voortgangrapportages: Rapportage met de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van opsporingsonderzoek, waaronder de toepassing van de huidige resultaten en eventuele knelpunten.

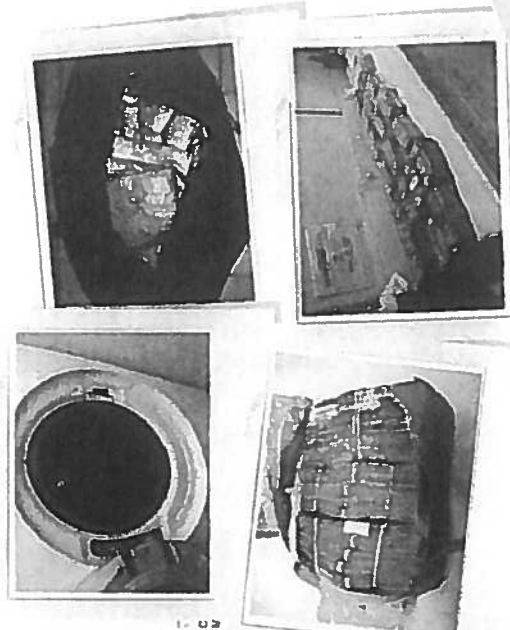
PV naar en zijdenformatie: Proces verhaal met informatie die geen betrekking heeft op lopende zaken in een opsporingsonderzoek of die op dat moment niet verder worden onderzocht, maar wel van belang kan zijn voor verdere stappen in het betreffende onderzoek.

Bezuinigingsadvies: Verklaring van bevindingen die voortkomen uit een opsporingsonderzoek, op basis waarvan overheidssituaties maatregelen kunnen treffen om bepaalde vormen van criminaliteit in de toekomst te voorkomen of te bemoeilijken.

2.2 KWALITATIEVE DOELSTELLINGEN

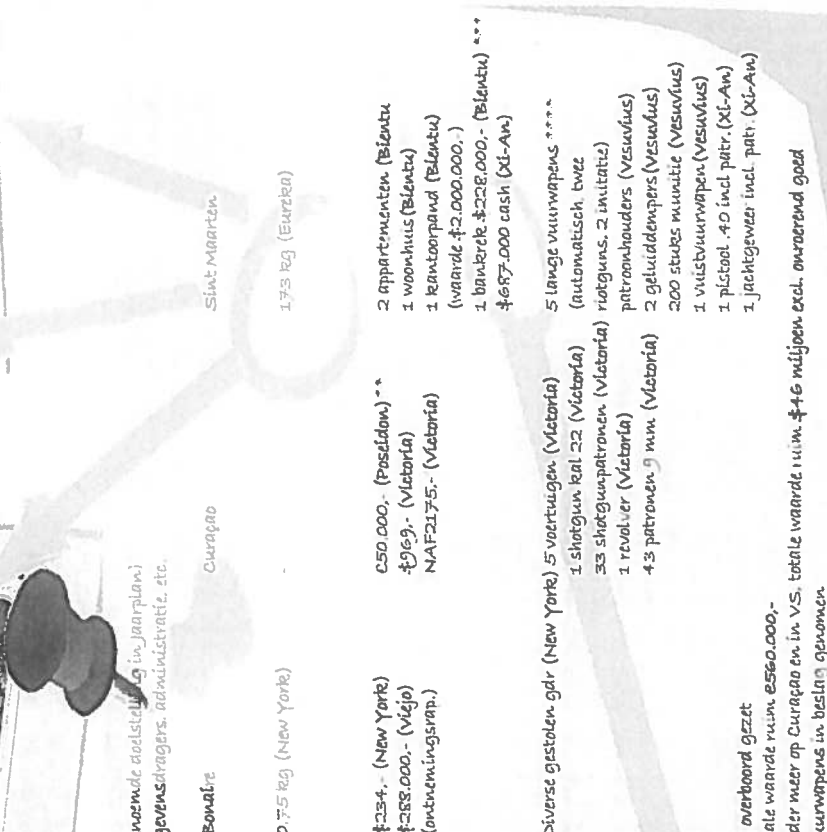
Vanuit de Shauroop RST en vanuit de verschillende RST-onderdelen is de behoefte aangegeven meer grip te krijgen op de gebieden waarop het RST in de breedte werkt. De verhouding binnen het RST is in 2011 overvloedig geweest met een groot aantal operationen tot gevolg. Dit fenomeen geldt niet alleen binnen de Shauroop RST, maar ook in andere gebieden als Digitale Enclaves, Digital Enclaves en STO. Het is dan ook van belang om voor de verschillende onderdelen te kijken naar de RST-capaciteit meer gericht kan worden ingezet en waarmee deze waar nodig kan worden afgebakend.

Vanuit beschikbare criminaliteitsbeelden, informatie van lokale politiekorpsen en andere opsporingsdiensten, alsmede vanuit RST-opsporingsonderdelen en inzichten van de Shauroop RST is het inzicht ontstaan dat de verschillende RST-wetgevingen in 2012 meer gedifferentieerd onderzocht dienen te worden, gericht op meerdere specifieke doelgebieden. Op die manier kan de RST-capaciteit doelgerichter worden ingezet. De betreffende doelgebieden staan in onderstaande tabel weergegeven.



Na de intensieve periodes met de TGO's is RST vestiging Sint Maarten met onderzoek Europa weer toegekomen aan het uitvoeren van rechtshulpverzoeken in het kader van de internationale handel in verdovende middelen. Op 2 mei 2012 werd na lang vooronderzoek door opsporingsdiensten van Kroatië, Frankrijk, Italië, Nederland, de VS, KPSM en het RST, een zellboot onderschept met daarin een zongvuldig verborgen hoeveelheid van 173 kilogram cocaïne. De 2 opvarenden van Kroatische nationaliteit werden aangehouden. Op het Franse deel van Sint Maarten werden ook nog 2 Kroatische verdachten aangehouden. Opvallend aan dit onderzoek was de intensieve inzet en samenwerking van STO en DT met al de landen waarbij heel snel en efficiënt informatie werd uitgewisseld naar het Openbaar Ministerie van Sint Maarten een sturende rol vervulde.

Resultaten ten aanzien van beslag (geen expliciet genoemde doelstelling in jaarplan) Excl. regulier bewijsbeslag zoals grote hoeveelheden gegevensdragers, administratie, etc.



Aruba
30 RST* (Vakwe)
5 kg (Dsb)

Bonaire
0,75 kg (New York)

Curaçao

Sint Maarten

In beslag
genomen
vermogen
\$20.000,- (Astana)

\$234,- (New York)
\$255.000,- (Viejo)
(ontnemingswap.)

€50.000,- (Pescidow)**
\$969,- (Victoria)
NAF2175,- (Victoria)

2 appartementen (Bientu)
1 woonhuis (Bientu)
1 kantoorpand (Bientu)
(waarde \$2.000.000,-)
1 bankrekening \$228.000,- (Bientu) ***
\$687.000 cash (XI-Am)

Overig
Beslag
2 motorboten (Vakwe)
2 voertuigen (Astana)
(waarde AWF 150.000,-)

Diverse gestolen gdr (New York) 5 voertuigen (Victoria)
1 shotgun kal 22 (Victoria)
33 shotgunpatronen (Victoria)
1 revolver (Victoria)
43 patronen 9 mm (Victoria)

5 lange vuurwapens ****
(automatisch twee
riotguns, 2 unitatie)
patroonhouders (Vesuvius)
2 geluidsdempers (Vesuvius)
200 sturs munitie (Vesuvius)
1 vuistvuurwapen (Vesuvius)
1 pistool .40 incl patr. (XI-Am)
1 jachtgeweer incl. patr. (XI-Am)

** een overige deel van de lading werd bij aanhouding overboord gezet
*** overig beslag onderzoeker Pescidow was in 2011, totale waarde ruim €560.000,-
**** overig beslag onderzoeker Bientu was in 2011, onder meer op Curaçao en in VS, totale waarde ruim \$46 miljoen excl. overnemen
**** in totaal (incl. 2011) werden in Vesuvius 17 vuurwapens in beslag genomen

Eiland	Gewinst (over) gebied	Overkoepelend zwaartepunt
Aruba	<ul style="list-style-type: none"> Mensenhandel Winsten Internationale drughandel 	<ul style="list-style-type: none"> Overname van vestingrechtelijk vermogen Relatie met inv.-aangestroomde topk
Bonaire	<ul style="list-style-type: none"> Mensenhandel Internationale drughandel Winstenhandel & -smokkel 	<ul style="list-style-type: none"> Door ontzorgd maximaal 9 maanden
Curaçao	<ul style="list-style-type: none"> Mensenhandel Winsten 	<ul style="list-style-type: none"> Samenwerken met lokale bedrijven
Sint Maarten	<ul style="list-style-type: none"> Internationale drughandel Winstenhandel & -smokkel Mensenhandel 	

Tabel 2. Gewinst (over) gebied per RST-vestiging

De verdeling in aandachtsgebieden geeft zowel duidelijkheid richting andere opsporingsdiensten als voor interne doelen. Het is belangrijk dat de verschillende diensten op de verschillende eilanden beschikt zijn over de juiste kennis en vaardigheden. Dit kan worden bereikt door de inzet van onder leiding van het Openbaar Ministerie. Belangrijke moet daarbij is dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk. Het is belangrijk dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk. Het is belangrijk dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk.

Tevens is binnen de Stuurgroep RST besloten dat het RST in de breedte gericht en gericht op werken op verdueren die op de eilanden worden beschouwd als topkandidaten. Hiervoor is reeds een plan van aanpak opgesteld. Het is belangrijk dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk. Het is belangrijk dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk.

Zoals aangegeven onder meer de afgelopen Digitale Expertise en STO een grote werkdruk hergeen in 2011 heeft geresulteerd in een plan van aanpak. Het is belangrijk dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk. Het is belangrijk dat de kennis en vaardigheden voortvloeien uit de praktijk.

Mensenhandel is een aangewezen gebied voor alle vestigingen in het jaarpact. Na een eerste inventarisatie door de wit informatieve Expertise bleek begin 2012 dat er nog een beperkte informatiepositie bestond op dit onderwerp. Zoals informatie omtrent subjecten en/of gerelateerde criminele samenwerkingsverbanden. Op basis van deze opdracht uit het jaarpact is men

geïcht aan de slag gegaan met informatie-inwinning op dit gebied, waar onderzoek Victoria op Curaçao (zie hoofdstuk 1) een direct resultaat van is. Daarnaast heeft een mensenhandel expert van het KLPD een tweedaagse training verzorgd over het onderwerp mensenhandel waarbij, naast RST-Personeel van verschillende vestigingen, ook collega's van onder meer het Kops Politie Curaçao, de centrale Politiedienst en bureau slachtofferhulp aanwezig waren. Daarbij heeft deze expert expliciet stilgestaan bij het omgaan met slachtoffers van mensenhandel en heeft zij ook een aparte presentatie verzorgd voor een onderdeel van Kops Politie Curaçao. Ook heeft zij tijdens bij het klappen van onderzoek Victoria zelf de verschillende vervoerders 'on the job' geroacht.

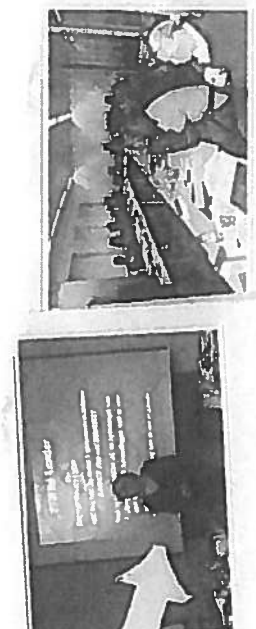
Tijdens onderzoek Victoria is ook uitstekend samengewerkt met bureau Slachtofferhulp en de Dominicaanse en Colombiaanse politie. Uit beide landen is een kleine delegatie op bezoek geweest. Politiefunctionarissen hebben slachtoffers uit hun land begeleid zodat ze op Curaçao een verklaring konden afleggen. De bezwaren zijn tevens benut om de banden tussen de landen en het RST en KPC aan te halen.

Een punt van aandacht bij de aanpak van mensenhandel is dat bepaalde voorkeuringen als een verlijfsstatus en/of lokaties voor opvang van slachtoffers op de eilanden nog ontwikkeld moeten worden.

- Bij de overkoepelende zwaartepunten is relatie met de interjuridisch aangestroomde topk verzocht. Het Openbaar Ministerie blijft belang hechten aan deze strategie en heeft binnen de Stuurgroep RST dit onderwerp maar zich toegetrokken en de bezwaren gevraagd een top x aan te leveren.
- Het maximaliseren van de onderzoeksduur blijft lastig en niet in alle gevallen. Zo bleek de omvang van de delicten in onderzoek Benta (Curaçao) veel groter dan gedacht hetgeen een hoop extra inzet heeft gevraagd en de onderzoeksduur sterk heeft verlengd. Het nadeel daarvan wel dat de prate kennis bij zowel RST als OM vermindert, onder meer door het persoonszwaartepunt en het toevenen van de onderzoeksomvang. Bij onderzoek Victoria (Curaçao) is het wel gelukt (mits de lopende afwerking volgens plan wordt gedaan). Ook bij onderzoek Oslo (Aruba) is inmiddels de keuze gemaakt aanvullend ontdekte informatie als restinformatie weg te zetten.
- De samenwerking en/of afstemming met lokale eenheden gebeurt op diverse fronten, zowel op de RST Stuurgroep (met deelname lokale rechercheurs) als op middelen deelname van het RST aan de lokale Stuurgroepen die inmiddels op die eiland operationeel zijn. Een bijvoord punt van cruciale waarde blijft het uitwisselen van informatie tussen verschillende diensten. Er blijft terughoudendheid merkbaar bij een aantal diensten en afdelingen.

Ook het Openbaar Ministerie heeft het cruciale belang van informatie-uitwisseling t.b.v. de algemene veiligheid van de eilanden tijdens onder meer de Stuurgroep en Belidsgroep RST vastgesteld, maar heeft vooralsnog een lastige taak daar een definitieve doorbraak in te bewerkstelligen.

Los van de focus op de vastgestelde deelgebieden is door een strategische analyse binnen de CID een zorgwekkende trend beschreven die opvoering behoeft. Op basis van informatieposities van verschillende inlichtingendiensten blijkt dat al geruime tijd sprake is van conflicten tussen criminele groepingen op Curaçao. Deze conflicten zijn behoorlijk geïntensificeerd, zowel qua schaalprote als qua geweldspectrum. Bovendien is één van de centrale partijen in het conflict de afgelopen periode in toenemende dominant geworden in het criminele milieu en heeft deze groepering posities op andere eilanden in Caribisch gebied en in Nederland verworven. Betreft criminele actoren en groeperingen beschreven over zogenaamde posities dat zij opsporingsonderzoek kunnen verstoren, toegang hebben tot specifieke faciliteiten en bepaalde corruptie contacten inzetten bij criminele conflicten. Vanwege deze ernst alsmede i.i.t de interjuridische schaalprote en groeperingspositie lijkt een gezamenlijke aanpak hiervan door verschillende opsporingsorganisaties een absolute noodzaak te zijn. Het initiatief daaraan is inmiddels door het Openbaar Ministerie genomen.



Afschijf	Doel 2022	Doel 2013 en verder
CID	<ul style="list-style-type: none"> Sturen op activiteiten gericht op benoemd doelgebied per gebied Samenhangende meten in proces Uitbreiden van activiteiten naar lokale partners Onderhouden internationale relaties 	<ul style="list-style-type: none"> Verdere integratie met lokale CIDs
Digitale Expertise	<ul style="list-style-type: none"> 75% werkzaamheden gericht op RST onderzoeken OT Oplossen voor 'Internel Cello-loor' Tactiek oplossen voor 'Anonieme internet' Verstructuur Versterken van kennis I.T. o.p. databank, wifi- en bluetooth concepten 	<ul style="list-style-type: none"> Decoratieve positivering per gebied Uitbreiding capaciteit middels training Meer kennis maken voor Research & Development
STI	<ul style="list-style-type: none"> 75% werkzaamheden gericht op RST onderzoeken 	<ul style="list-style-type: none"> Uitbreiding capaciteit middels training

3. Doelstellingen CID, Digitale Expertise en STI

* Omzet de laatste acht maanden op de gebied van administratie en het RST nog te en vooral zij met de laatste maanden van 2021 en 2022. Het is belangrijk om te weten dat de RST in maart 2022 is opgeheven en de activiteiten zijn overgenomen door de KPCN. Het is belangrijk om te weten dat de RST in maart 2022 is opgeheven en de activiteiten zijn overgenomen door de KPCN. Het is belangrijk om te weten dat de RST in maart 2022 is opgeheven en de activiteiten zijn overgenomen door de KPCN.

Resultaten afdelingen Digitale Expertise en STI, zie paragraaf 3.1.2

Gedurende het jaar 2022, werden er door de CID 4+ processen verdaal verstrekt:

- Sint Maarten** : 26 PV's, waaronder zeer frequent en waardevol t.b.v. onderzoek vesuvius, de opstart van nieuwe onderzoeken, bijstand rechtshulpverzoek XI-Am (identificatie geldstash) en bijvangst van een 4-tal vuurwapens
- Curacao Aruba** : 12 PV's, waaronder opstart onderzoek Victoria
- Bonaire** : 6 PV's, waaronder opstart onderzoek Oslo en lokale bijvangst 8 kg cocaïne*
- : geen verstrekingen**

* voor Aruba geldt dat er binnen het RST gedurende een halfjaar slechts 1 CIE-medewerker beschikbaar geweest welke bovendien observatieverzamelingen moest verrichten

** de CIE-medewerker van RST vestiging Curacao hebben weliswaar ook Bonaire kunnen hun taakveld, maar omdat op Bonaire ook zowel KPCN en de KMAR op dit vlak acteren wordt daar primair van de afstemmen gebruik gemaakt. Een huidige lopend RST-onderzoek aldaar is bijvoorbeeld gestart o.b.v. informatie van de KMAR.

In zijn algemeenheid kan geconcludeerd worden dat de samenwerking tussen alle inlichtingendiensten, nationaal en internationaal, inmiddels goed is op alle eilanden. Met name de relatie met internationale partners kent wel een fragiele basis, en zal voor onder meer de CID een permanent punt van aandacht moeten blijven.

De informatie die binnen de eigen geleiders wordt gebruikt, de gerichte informatie op de aandachtspunten, wordt goed weggerekend via de afdeling projectvoorbereiding en heeft het RST het afgelopen jaar onderzeken opgeleverd. Ook de informatieposities als het gaat om de gerichte inwinning zijn goed te noemen. Mocht voor beziden van inwinning op de aandachtspunten zijn onderzoek Oslo wetassen/ internationale drugshandel (Aruba), Victoria (mensensmabebel Curaçao) en een aantal andere lopende onderzoeken waar de vastgestelde lijn CIE -> projectvoorbereiding -> Tactiek moet volgen. Naast de gerichte inzet wordt ook informatie verregen die als 'bijvangst' te betitelen is maar veelal zeer goed ondersteunend bruikbaar is voor de lokale teams.

Kwaliteitskader kan verder t.a.v. de CID worden gemeld dat t.b.v. de aandachtspunten 'wetassen' en aanvullende doelstelling is geformuleerd om 'betreuring' op alle aandachtspunten ook binnen het CID-proces mee te nemen. Begin 2012 is als pilot een functioneel expert binnen de afdeling CID ondergebracht en hiervoor verder opgediend en gecertificeerd door de politie-academie. Aan het einde van 2012 is er een evaluerende nota aan gevraagd, waarin enerzijds een werkbesluiting is opgenomen t.a.v. onder meer bewustwording, acquisitie, informatie-inwinning in de bovenwereld, netwerken, (externe) advisering, congresorganisatie en onderhouden van (financiële) expertise. Daarnaast is een reeks punten aangegrepen, waaronder t.a.v. de themagerichte aanpak, de omvang van informatie, de aard en complexiteit van de verzamelde informatie, de omvang van het werkg gebied, koppeling met andere issues rondom geheimhouders en ketenpartners. Deze nota is van grote waarde om in de toekomst deze functie verder door te ontwikkelen.

Tot slot zijn de ondersteunende werkzaamheden van de CID t.b.v. TGD vesuvius het vermelden waard. Vanwege de gezamenlijke en aanwezige angst bij getuigen, heeft de CID ondersteund inzake de anonieme getuigen verhoren (zowel qua actieve participatie als t.a.v. bestudeerde afscherming), het bijstaan van de officier van justitie tijdens het verhoor bij de REC alsmede de inrichting en verzorging van verhoorbekertes.

2.3 DOELSTELLINGEN OPERATIONELE ONDERSTEUNING
 Het RST kan niet draaien zonder de operationele ondersteuning op het gebied van ICT en Interceptie binnen de taakveld is continue ontwikkeling noodzakelijk, enerzijds door relatief snelle veroudering van materiaal, en anderzijds om in te kunnen spelen op nieuwe wensen die de techniek mogelijk maakt. Voor 2012 zijn de volgende doelstellingen gebundeld.

Doelstelling	Doel 2012	Soort	Overname/andere doelstelling
ICT Algemeen	90% van werkplek en verandering door veranderlijke type WPT	Alle vestigingen	
	Verwijzing van netwerk	Alle vestigingen	
	Summit functionaliteiten verder verbeteren / verifiëren	Alle vestigingen	• Eenduidigheid ta v beheer
	Zyba en netwerkarchitectuur migreren naar Summit-IT	Alle vestigingen	• Verbetering inzicht periodieke kosten
	Aanpak zoeken en implementeren voor Zyba / financiële verbetering	Alle vestigingen	• Toename van operationele efficiëntie
	Resourcetoelating	Alle vestigingen	• Stijging kosten
	Verwijzing serveromgeving ta v	Cursus	• Verwijzing afgeschreven apparatuur
	In gebruik nemen nieuwe file storage	Cursus	• Verbetering aanpak netwerk
	Herontwikkeling wereldwijde beveiliging	Simulaties en Probs	• Samenwerking lokale autoriteiten ta v uitbreiden kennis
	Herontwikkeling wereldwijde beveiliging	Bronke	
Doortrekkingsinterceptie	Alle vestigingen		
Herontwikkeling nieuwe interceptie-omgeving	Simulaties		
Zorgdragen operationele koppeling RST-netwerk / Summit	Yuba en Simulaties		

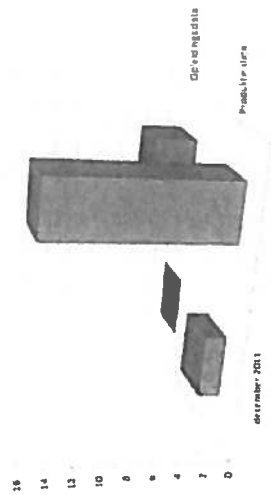
Tabel 4. Doelstellingen

Naast de verschillende doelstellingen van een aanvullende bijlage v. gekomen

Uit het verbeteren van inzicht en waar mogelijk...
 Het verbeteren van inzicht en waar mogelijk...
 Het verbeteren van inzicht en waar mogelijk...

Zie volgende pagina

RST Jurecal Prince Taskforce



Umvang Summit-database

Om meer sturing te geven, aan oprichting maar tegelijkertijd dure middelen van de afdelingen ICT en Interceptie is de aanpak van de afdelingen sinds 2012 bevestigd bij de Adviseur Beleid & Ontwikkeling van het RST. Daarbij vindt inmiddels een wettelijk werkovername plaats waarbij de stand van zaken van lopende projecten en uitstaande tickets (taken) worden besproken en bezes worden gemaakt op basis van de beperkte capaciteit. Tevens vindt 1 keer per maand inmiddels een overlegend overleg plaats (het zgn. IDI-overleg) tussen de afdelingen ICT, Digitale Expertise en Interceptie om elkaar op de hoogte te houden van ontwikkelingen en regie te houden op afdelingsoverstijgende projecten.

Een groot deel van de gestelde doelen is gerealiseerd (✓) of niet (X) behaald. Doel van de volgende toelichting:

- Het verder verfijnen van de functionaliteiten van Summit heeft plaatsgevonden. Er zijn werkafspraken gemaakt over de wijze van vastleggen en de gebruiksvriendelijkheid om informatie vast te leggen. Het direct zichtbaar in de omgeving van de database: bij aanvang van de implementatie van Summit stond de teller van de gemiddelde Summit (+) database op ongeveer 1,4 glogbyte. Inmiddels 1 jaar verder staat de database op ruim 1,5 glogbyte wat een kleine vermindering is aan onderhoudskosten. Er bleef zelfs extra reservecapaciteit aan de Summit-servers te maken worden toegevoegd om aan de veranderingen te kunnen blijven voldoen. Verder zijn er nog wel een reeks verbeterpunten die, onder meer door het niet frequent genoeg bij elkaar komen van de Summit-werkgroep en het uitblijven van de cursus functionaliteit beheer nog niet zijn doorgevoerd. Hier is inmiddels (begin 2013) een hernieuwde aanpak met genomen.
- Het migreren van oude onderhoudsdata van BVD en Zyba naar Summit heeft niet plaatsgevonden. Voor deze ingevulde klus is kennis en ervaring vanuit VTSPN in Nederland nodig. Deze klus is aangevraagd als onderdeel van een overeen te komen Service Level Agreement (SLA), maar de opvolging van een reeks belangrijke verzoeken bij VTSPN is niet afgelopen, jaar straf verlopen.
- Ten aanzien van een mobiele werkplek zijn contacten gelegd in Nederland aangevraagd lopende opties aldaar en is als parallel alternatief tevens testapparatuur besteld. Tot daadwerkelijke operationele tests en verder development is het vanwege andere operationele prioriteiten niet gekomen.
- Het terugdringen van de exponentieel stijgende interceptie en ICT kosten is deels behaald, onder meer door de verdere wijziging in de aanpak, de verschillende verbindingen als 1 pakket of te nemen (op termijn besparing van ruim 260.000,- NAF/jaar) en het dure Zyba-pakket af te schaffen (besparing ruim 120.000,- NAF/jaar). Enige zorg zit nog wel op de interdisciplinaire samenwerking op het gebied van interceptie. De pilot-interceptie (zie volgende pagina) kent een architectuur op basis van interdisciplinaire samenwerking, maar dit is geeft nog niet de garantie dat ook daadwerkelijk zal gebeuren.
- De verbetering van de snelheid van het RST-netwerk is deels behaald: middels sterkere monitoring en reserach zijn enkele problemen geïdentificeerd en opgelost. Het mogelijk laatste (voortgangs-)probleem is eveneens geïdentificeerd, maar het verzoek tot wijziging wacht inmiddels reeds een 5-tal maanden op opruiming vanuit VTSPN.

Interceptiegegevens 2012

	RST AUA	KPA	RST BON	KPCN	RST CUR	KPC	KMAR	RST SXM	KPSM	LRSM
Aantal getapte lijnen	69	onb**	156**		82	481	13	80	146	3
Aantal variëringingen	112	onb**	56**		153	443	13	41	38	0
Aanvraag historische Printgegevens	9*	onb**			230***			180	onb****	onb****

* op Aruba zit de aanvraag van printgegevens bij een tapaanvraag ingesloten, waardoor het aantal aanvragen op dit gebied lager lijkt
 ** op Aruba worden zijn de tapfaciliteiten niet in beheer bij het RST maar wordt de dienst afgenomen van de VDA.
 *** deze gegevens worden niet per onderdeel geregistreerd
 **** op Sint Maarten verlopen de aanvraag printgegevens van KPSM via het RIEC

Doornwidelijningen internet interceptie

In de Beleidsgroep RST van maart 2012 is het onderwerp internet interceptie besproken. Vanuit het RST is i.s.m. de Unit Landelijke Interceptie van het KLTb een concept voorgesteld hetgeen in de toekomst een betaalbare manier van internet-interceptie mogelijk zou maken. Samenwerking vormt daarbij het sleutelwoord, ook omdat in het concept wordt uitgegaan van deels samenlijke faciliteiten. Dit vergt weliswaar politieke wil, maar technisch lijkt dit haalbaar. Een complex autonome oplossing per élan lijnt onbetaalbaar. Om leger (Korpschef en P.C's) nog meer inzicht en gevoel te geven bij deze complexe materie is vervolgens met de Beleidsgroep RST in oktober 2012 thematisch een bezade gebracht aan de Unit Landelijke Interceptie in Nederland, waar uitgebreide voorlichting op dit gebied is gegeven.

Ten aanzien van de pilot is besloten om niet te kiezen voor een opzet conform een eerder geoffereerd taalstelsel van leverancier Verint. De redenem erachter zijn de (te) hoge kosten die het verint-systeem met zich meebrengt, waarbij tevens in de toekomst vanwege de eigen standaarden de afwisselbaarheid van 1 leverancier (verint) permanent zou worden. Ook de providers hadden daar bij al aangegeven sterke voorkeur te hebben voor open standaarden en meer transparante apparatuur die evt. in hun netwerk geplaatst zou moeten worden.

Alles bij elkaar is de implementatie van de pilot data en breedband interceptie in 2012 niet gereed gekomen. Deze staat op dit moment gepland om in maart 2013 operationeel te zijn. Wanneer deze pilot slaagt kunnen ook andere providers van de eilanden op soortgelijke wijze op dit systeem overstelen worden.

Samenwerken en uitleren op het gebied van ICT en interceptie

Het uitleren van kennis gebeurt eigenlijke alleen op Sint Maarten waar KPSM op interceptiegebied in parttime een bewindspartner met het RST heeft. T.a.v. het ICT-beheer bestaat er helaas geen dergelijke twi-vuingsverband, Daarnaast heeft KPC eind 2012 gekozen voor verder te gaan met het eigen interceptiesysteem, waardoor er voorlopig geen samenwerking meer is op operationeel niveau op dat vlak. Naast dat hiermee verschillende opspijngadiensten (onnodig) dezelfde kosten gaan maken en providers niet meer 1 point-of-contact hebben voor hun af te leveren verkeerstromen, krijgt ook het uitleren van kennis op dit gebied hierdoor helaas minder kans.

Verder blijft het van belang om de samenwerking te blijven zoeken met providers, evenals met Bureau Telecom en Post (BTP) omdat de lokale verdeling soms ruimte laat over bijv. de voorschriften omtrent afhaalbaarheid. Gespreken met onder andere Digitaal, KTS, BTP maar ook bijvoorbeeld met Talbo (Bonaire) in dat kader lopen vooralsnog goed.

Ingebruikname nieuwe interceptie-omgeving Sint Maarten

Sinds eind januari 2012 is het verint systeem op Sint Maarten technisch operationeel, en zijn voor telefont-interceptie de bez-users opgesteld. Het systeem heeft zijn eerste gebruiksjaar goed doorstaan. Het systeem is in de loop van 2012 verder gefunctoneerd en inmiddels volledig in gebruik bij zowel KPSM als RST. Ook de Landstreekerhe (LR) heeft voor het eerst een onderzoeke gebruik met het topsysteem. De Velligheidsdienst Sint Maarten (VDSM) heeft eveneens belangstelling getoond om een samenwerking aan te gaan door een deel van de faciliteiten te willen gebruiken (en voor het gedeelte van de data-opslag zelf ten geschieden systeem te gebruiken). Voor deze samenwerking is een SLA opgesteld waarin afspraken staan omtrent dienstverlening, gedeeld systeem gebruik en kostenverdeling. Deze ligt momenteel bij het hoofd van de VDSM.

In de loop van het jaar zijn ook alle werkprocedures voor proces, gebruik (i.s.m. SUMMIT), technisch beheer en rapportage verder definitief vormgegeven waarmee het geheel zowel technisch als procedureel geheel op orde is. Het voormalige PENLINK-systeem is tactisch nu geheel buiten gebruik gesteld door zowel KPSM als RST vestiging Sint Maarten.

Zorgvragen operationele koppeling RST-netwerke met Summit

Vanaf de oplevering van het top-systeem in januari op Sint Maarten werkt de integratie tussen Reliant en Summit op basis van een semi-automatische export, vergelijkbaar met de situatie Curaçao. Op Aruba zijn begin februari gesprekken opgestart met VDA S KPA om het door hem beheerde Reliant systeem te koppelen met het kantoorwerk van het RST ook daar de integratie met Summit mogelijk te maken. Middels een gezamenlijk convenant omtrent data-integratie tussen het RST en de VDA/KPA is er op ministerieel niveau uitdrukkelijke goedkeuring verleend voor de koppeling van beide netwerken, om vervolgens de integratie met Summit mogelijk te maken. In goede samenwerking met de betrokken partijen zijn in oktober de netwerken daadwerkelijk gekoppeld. Dit heeft RST vestiging Aruba in staat gesteld om op dezelfde manier te werken als alle andere RST vestigingen. Voor toekomst (2013) is de planning om de betrouwbare koppelingen op alle eilanden van semi-automatisch naar volautomatisch te wijzigen, hetgeen nog een aanzienlijke besparing aan operationele verbruiken bij het uitwerken van tops zal opleveren.

3. KWALITEITSTRAJECTEN

In het derde kwartaal van 2011 is het grobodeels verkauwde managementteam van het RST aan de slag gegaan met het herijken van haar visie op de dagelijkse werkzaamheden, zowel operationeel als bedrijfsmatig. Hieruit is een aantal overlopende thema's naar voor gekomen die feitelijk een overlopende werking hebben op het RST in de breedte. In dit hoofdstuk zijn deze vertaald in een aantal kwaliteitsprojecten.

3.1 KERNTAKEN
Als het RST inmiddels 10 jaar bestaat en haar taken onder meer bij wet en protocol zijn vastgelegd, is het belangrijk dat de invulling ervan oeverlopend is aan te blijven. Dit moet zijn in de toekomstige jaren. Dit betekent dat de invulling ervan oeverlopend is aan te blijven. Dit betekent dat de invulling ervan oeverlopend is aan te blijven.

Brief	Omschrijving	Bereik
RST Protocol (20/11/2001), art 1	De landen van het Koninkrijk bevestigen dat zij samenwerken in een gezamenlijk repressiemissieprogramma voor de bestrijding van de zware en georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit. Deze samenwerking doet niet af aan de eigen taken van de politie van het land. De landen stellen de voorzittingen die het opstellen van het samenwerkingsplan.	Berijk
RST Protocol (20/11/2001), art 2	a. Het nemen van onderzocht naar misdrijven binnen het Koninkrijk die van aard en omvang zijn dat zij worden georganiseerd verband waaraan zij gelidigd worden, een ernstige bedreiging vormen voor de rechtsorde en waarvan de inzet van kwalitatief en kwantitatief bijzondere operationeelcapaciteit noodzakelijk is. b. Het verrichten van onderzoek ter uitwijping van internationale en internationale verzoeken tot rechtshulp, voorzover het betreft misdrijven die van aard en omvang zijn dat zij worden georganiseerd verband waaraan zij gelidigd worden, een ernstige bedreiging vormen voor de rechtsorde en waarvan de inzet van kwalitatief en kwantitatief bijzondere operationeelcapaciteit noodzakelijk is, en c. Het op incidentele basis ondersteuning geven aan de reguliere repressie bij het verrichten van onderzoek naar andere misdrijven die de lokale rechtshulp dringend behoeven die ontstaan over onderdoende aspecten behoren.	Araba

Het RST-Protocol is het afgelopen jaar meerdere malen onderwerp van discussie geweest, waaronder in de Beldingsgroep RST. E.a. werd uiteindelijk separaat behandeld in de werkgroep Steijn (Advocaat Generaal Sint Maarten), en later in de werkgroep Blawken (Hoofdofficier van Justitie S/wd Pj Araba). Van deze werkgroep markeerden Openbaar Ministerie, het RST en het College van Korpschefs dit uit. De opdracht aan de werkgroep Blawken bestond uit het formuleren van een advies aan de Beldingsgroep RST in het verband van de eerste opdracht aan de werkgroep Steijn omtrent het sturingsverhaal. RST met inrichting van de rol van de Korpschef in de verantwoordingslijn naar de Minister van Justitie. Vanwege de veranderingen sinds de inwerkingtreding van de Rijkswet Politie van de werkgroep Blawken tevens gevraagd zich uit te laten over noodzakere en wenselijke wijzigingen van het protocol RST voorlopend op een evaluatie van de Rijksvervalsingswet Politie. De werkgroep Blawken leverde uiteindelijke over de noodzakere punten tot het bijbehorende advies:

Sturing RST in relatie tot Korpschef en Minister van Justitie

Ten aanzien van het vraagstuk van de sturing van de RST in relatie tot de positie van de Korpschef in zijn verantwoordingslijn naar de Minister is gekozen voor een praktische oplossing. Om de formele verantwoordingslijn van de Korpschef naar de Minister te veranderen wordt geadviseerd de lokale stuurgroep van het land expliciet de regie te geven op de bestrijding van de criminaliteit in het land. Het primaat voor de afwegingen ligt dus in eerste instantie bij de lokale stuurgroep.

Ten aanzien van de inrichting van de lokale stuurgroep, die onder leiding staat van het Openbaar Ministerie, wordt door de werkgroep Blawken aanbevolen de samenstelling en werkwijze zoveel mogelijk zwaarvormig te laten zijn. De bevoordeling hiervan ligt goeddeels bij het Openbaar Ministerie, maar voorzetselbaar ook bij de Korpschefs. De Korpschef maakt deel uit van de lokale stuurgroep.

Via de lokale stuurgroep wordt de informatie over mogelijke projecten in de interlandelijke stuurgroep RST ingebracht. Deze stuurgroep RST staat eveneens onder leiding van het Openbaar Ministerie. De Korpschef of zijn gemachtigde maakt deel uit van de stuurgroep RST. Besluitvorming over onderzoeken, capaciteitsontwikkeling RST en voortgangrapportages omtrent alle projectonderzoeken van de stuurgroep RST vallen onder de verantwoordelijkheid van de stuurgroep RST.

Door deze afspraken rond de lokale stuurgroep en de stuurgroep RST is de positie van de Korpschef voldoende gwaamborgd. Daarnaast is overeengekomen dat de Korpschef geïnformeerd wordt door de verantwoordelijke van het RST naargaande de zaken, waarover de Korpschef door de Minister van Justitie kan worden aangesproken.

Protocol RST

Door de werkgroep is verder geconstateerd, dat het protocol RST nog uitgaat van de situatie, voortvloeiend aan de staatsrechtelijke verandering van 10 oktober 2010. Het is niet mogelijk om voor 1 november 2012 een afgevoegen inhoudelijke advies te geven omtrent de noodzakere en wenselijke wijzigingen van het protocol te herzien. De verandering staatsrechtelijke veranderingen worden wel tot bezinning, of en in hoeverre het protocol dient te worden herzien, nog voor de evaluatiemomenten zoals genoemd in artikel 57a van de Rijkswet.

De werkgroep Blawken adviseerde uiteindelijk "allereerst de Ministers van Justitie om op het Justitieel Vierpartij Overleg van 12 december 2012 met bovengenoemde praktische afspraken en werkwijzen rond de lokale stuurgroep en de stuurgroep RST in te stemmen. De werkgroep Blawken adviseert voorts wat betreft het Protocol RST aan de Ministers van Justitie om de huidige werkgroep Blawken de vervolg opdracht te geven naar verkenning voor te zetten en een advies uit te brengen over de vraag, of en op welke wijze het protocol juridisch technisch aangepast dient te worden; tevens dient te worden bezien, of en in hoeverre de voorwaarde verknijping rond de lokale stuurgroep en de stuurgroep RST aanleiding dient te zijn tot een herziening van het protocol. Indien het JVO daartoe beslist, zou de werkgroep er voor zorg dragen, dat de Beldingsgroep RST beschikt over een standpunt, dat op het eerstvolgende JVO na 12 december zou kunnen worden geagendeerd."

Het JVO heeft uiteindelijk kennis genomen van de brief van de werkgroep Blawken, echter aanpassing van het RST-protocol zoals voorgesteld door de werkgroep Blawken op dit moment niet opportuun geacht; omdat in 2014 al een evaluatie van de politiekorpsen en het RST is voorzien zal deze discussie daarin worden meegenomen.

Conmissie Rijkswet Politie (10-10-2010), 57, 63, 67 en 71 d.1 d.1	Het onderzoeksteam van de Raad heeft uitdrukkelijk te maken met de volgende aspecten: a. naar de mate waarin de informatie van de politie wordt verspreid en/of gebruikt; b. naar de mate waarin de informatie van de politie wordt gebruikt voor de bestrijding van de criminaliteit; c. naar de mate waarin de informatie van de politie wordt gebruikt voor de bestrijding van de criminaliteit en de bestrijding van de criminaliteit.	Bonaire Curaçao Sint Maarten Sint Eustatius
---	---	--

Tabel 5. Regelgeving t.z.v. de taakstelling van het RST

De bij wet en protocol bepaalde taakstelling van het RST heeft voor 2012 een tweetal belangrijke implicaties, waar in de volgende paragrafen op is wordt gegaan

3.1.1. Implicatie voor TGO-situaties

Het RST kon conform protocol en Conensus Rijkswet worden ingezet voor (bijstand aan) onderzoeken naar ernstige misdrijven, anders dan gemeenschapsproblemen, georganiseerd criminaliteit, wanneer deze niet op andere wijze kunnen worden opgelost. Het RST werd ingezet op de bestrijding van TGO-misdrijven in die gevallen dan ook moesten waarin op de bestrijding van TGO-misdrijven het onderzoek RST welke sinds 2011 wordt voortgezet door het OM, lijdend de hoofdlijnen van de taakstelling van de Raad van Advies is gericht binnen de reguliere verantwoordingsstructuur van het RST, en wordt lering meer recht gedaan aan de gezamenlijke verantwoordingsstructuur van alle partijen die zich in dergelijke situaties voordeelt. Bijstand of ondersteuning van het RST aan lokale onderzoeken heeft immers altijd gevolgen voor lopende projecten van het RST, de verdeling van capaciteit en de besteding van financiële middelen, zoals dat voor aanvullende bijstand c.o. ondersteuning door lokale korpsen ook zal gelden.

Ovengenoemd geldt de Conensus Rijkswet Politie niet voor Aruba, waarmee het RST voor wat betreft dit gebied qua taakstelling zich formeel moet houden aan het Protocol RST, waarbij deze TGO-taakstelling specifieke bepalingen en als 'incidentele ondersteuning' Daarnaast zit er een aanzienlijk verschil in de taakstelling van het RST op Aruba en de taakstelling van het RST op Sint Maarten. Het RST op Sint Maarten waarmee het RST werkt op de Nederlandse TGO-structuur geint, welke in het Caribisch gebied soms strekking niet heel enkel haalbaar zijn.

In 2012 zal de actuele capaciteitsverdeling van het RST op de Stuurgroepcommissie nadrukkelijker aan de orde komen. Overal ontstaat ze een beter beeld wel er in totaal door welke entiteit geleefd wordt wanneer een beroep op bijstand c.o. ondersteuning wordt gedaan door een korps, en ontstaat meer beheersmatige grip op deze verantwoordelijkheid. Uiteraard vinden alle onderzoeken inhoudelijk plaats onder de gezamenlijke aansturing van het lokale OM. De (inter-nationale) Stuurgroep RST, waar onder meer de lokale Hoofdredacties van Justitie deel van uitmaken, beperkt zich tot onderzoeksplanning, toedeling, monitoring, afstemming en evaluatie van RST-projecten, RST-capaciteit en RST-middelen.

De inzet van het RST bij lokale TGO's hebben tot op heden steeds een fors belang gehad op de beschikbare financiële middelen. Inzet van het RST bij dergelijke onderzoeken is meder verantwoordelijk dan in het geval van onderzoeken in het kader van de zwaars, georganiseerd en bovenlandelijke criminaliteit en behooft ook geen uitnodiging te zijn. Voor zover de inzet van het RST bij dergelijke TGO's opportuun zou zijn vergt dit ook nadrukkelijke instemming van de competentie behoudende en van de minister die over de RST-middelen verantwoordelijk is verschuldigd aan het parlement. Voor 2012 is daarom gesteld om, net zoals in 2011, de inzet op reactieve opsporingsactiviteiten te maximaliseren op 20%. Omdat dit in 2011 niet behaald is, zal met de huidige verantwoordingsstructuur de Stuurgroep RST hier nadrukkelijker op gaan sturen.

* In de Beleidslijn RST van 25 juni 2011 is de te bereiken 80-90 uitbreiding gepromoveerd, waarbij is aangegeven dat 20% van reactieve opsporingsactiviteiten maximaal mag worden ingezet. Het RST in 2011 is niet in staat geweest om dit te bereiken. Het RST is hiervoor verantwoordelijk. Daarom is hiervoor vermeld dat de korpsen ook hun rol kunnen spelen in het verbeteren en verbeteren en dat er qua beroep op het RST de focus meer gezet zou kunnen worden op specifieke onderzoeken.

Het College van Korpschefs is momenteel doende met een evaluatie van de TGO-regeling en evaluaties van enkele inmiddels gekwalificeerde TGO's.

om vervolgens te bekijken op welke wijze opschaling, taakverdeling, samenwerking, financiering, etc. in toekomstige TGO-situaties in het Caribisch gebied zou kunnen worden vormgegeven. Het College van Korpschefs zal de bevindingen vervolgens op de agenda te zetten van de Beleidsgroep RST.

Nir TGO vakivus hebben er zich in 2012 geen situatie meer voorgedaan waarin een langdurige deelname van het RST is gevraagd in een TGO-achtig construct.

Tevens heeft het RST kennis gewonnen van het voornemen van de betrokken landen om een onderlingoefening te organiseren. Het is van belang dat de samenwerking tussen de landen op het gebied van IGO's te reguleren. Een dergelijke regeling zal worden vastgesteld door de betrokken ministers.

2.1.2. *Impact van de samenwerking op de ontwikkeling van de onderwijssector*

Vanuit de samenwerkingsovereenkomst is het RST de afgelopen jaren talloze vaak ingespannen op gezamenlijke ondersteuning door externe partijen. Dit geldt niet alleen voor operationele ondersteuning zoals de digitale opleiding (landes dan door training), microcapite en andere opvoeringsmodellen. Omdat dit een groot beslag legt op de financiën en personeel inzet van het RST en vanuit de kerntaken van het RST onkenbaar is, zal de ondersteuning in 2020 worden behoudend dan wel sterk worden afgebouwd. Waar er nog wel sprake is van deze ondersteuning, zullen op schrift gestelde afspraken worden aangegeven met de betrokken landen met onder meer de voorwaarden, duur en wederzijdigheid van de betreffende ondersteuning.



Tabel 2.1.2. Ontwikkeling van de afdeling Digitale Expertise

Land	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ST Aruba	1	1	1	1	1	1	1
ST Bonaire	1	1	1	1	1	1	1
ST Curaçao	1	1	1	1	1	1	1
ST Sint Maarten	1	1	1	1	1	1	1
Totaal	4	4	4	4	4	4	4

Voor de ondersteunende afdelingen zoals de afdeling STO en Digitale Expertise van het RST brengt deze visie met zich mee dat bij de bezet van de capaciteit prioriteit moet worden gegeven aan de digitale ondersteuning van de landen. Dit betekent dat de landen binnen de lokale kansen op de gebied nog meer aandacht zal krijgen. Dit houdt in dat de landen naar de digitale expertise in eerste instantie nog verder zal toekomen. Dit houdt in dat de landen naar de digitale expertise in eerste instantie nog verder zal toekomen. Dit houdt in dat de landen naar de digitale expertise in eerste instantie nog verder zal toekomen.

Voor de afdeling Digitale Expertise hebben met name TCO Vesuvius en onderzocht Bionex de bovenbouw gevraagd. Zo behelste TCO Vesuvius allereerst al ongeveer 100 mobiele (smart)phones. Voor onderzocht Bionex moest een complete serveromgeving van Robbier's Lottery inbeslag worden genomen en worden onderzocht.

Op Bonaire is onderzocht bij 2 zaken omvat: kinderomroep, hetgeen voor zover bekend de eerste zaken op dat gebied betroffen die daar ooit geïmporteerd zijn. Dit is in samenwerking gegaan met het Team Bestrijding Kinderpornografie van Kops Politie Flavoland en de afdeling Jeugd en Zeden van het KPCN. De Rijksrecherche is ondersteund met een vervolg van onderzocht Zamboni evenals bij twee andere onderzoeken van hen op Bonaire.

Over innovatieve projecten is onder een aanvullende data-interceptie op de computeromgeving van de afdeling Digitale Expertise geïmplementeerd samen met DNTe waarbij tevens bijbehorende opleidingen zijn gegeven voor alle lokale OT's op Curaçao evenals voor het bij RST gekwalificeerde OT-personeel. Ook is een andere specifieke data-opleiding aan zowel STO, OT als Digitale Expertise gegeven door de afdeling TDI van het KLPD.

Ook is een cursus internet rechercheur georganiseerd en begeleid, welke inhoudelijk op alle vestigingen werd gegeven door de Politieacademie. Aan de cursussen hebben ook collega's van de teams kunnen deelnemen op vacante plekken.

Conform de opdracht in het RST Jaarplan 2012 is de afdeling Digitale Expertise van het RST zich in de loop van 2012 meer gaan focussen op taken binnen het RST. Dit is ook beter mogelijk omdat lokale opgedeelde functies inmiddels meer zelfstandig eigen zaken (zoals uitzetten van telefoons en andere gegevensdragers) verwerken. Daarvoor is in 2012 nog wel voor een groot deel gebruik gemaakt van de digitale faciliteiten van het RST: het KPC heeft inmiddels eigen faciliteiten hiervoor ingericht.

	#Onderzoeken	#Gegevensdragers
RST Aruba	3	20
RST Bonaire	3	7
RST Curaçao	7	114
RST St. Maarten	6	207
RST IGE	1	2
Totaal	19	350 (=78% van totaal)
KPA Aruba	4	11
KPCN Caribisch Nederland	13	15
KPC Curaçao	9	26
KPSM Sint Maarten	10	25
Belastingdienst Curaçao	1	5
Landsrecherche Sint Maarten	2	10
Rijksrecherche (t.b.v. Carib. Nederland)	3	7
Totaal	42	99 (=22% van totaal)



Hierboven is te zien dat er t.b.v. 19 RST-onderzoeken is geweest t.o.v. 42 andere onderzoeken. De onderzoeken van het RST zijn in de meeste gevallen meeromvattende zaken, waardoor het aantal gegevensdragers het meest reële beeld geeft qua capaciteitsverdeling (zoals ook afgelopen jaren is gedaan). Daarbij is te zien dat de capaciteitsverdeling zich inmiddels verhoudt in 78% voor RST-zaken vs 22% externe dienstverlening. Hiermee is het gestelde doel vanuit het Jaarplan (max 25% extern) behaald. Alle (449) gegevensdragers in totaal leverden een 10.377 Gigabyte aan data op.

* De cijfers kunnen vanwege de mate van registratie in softwareprogramma's DRS iets afwijken (KPA en KPC voren vermindert in KPCN juist meer).

De aandachtspunten die vanuit de afdeling Digitale Expertise worden genoemd zijn:

- De groeiende databerg; de hoopberg wordt groter en de speld kleiner. De inbeslaggenomen gegevensdragers leverden in totaal 10.377 Gigabyte aan data op, hetgeen vervolgens opgeslagen en doorzocht moet worden. Dit levert zowel praktische problemen (opslagcapaciteit) als organisatorische problemen (wie gaat het doorzoeken) op. T.b.v. dit laatste is een project opgestart om middels een Client-Server applicatie al het digitale beslag makkelijker doorzoekbaar te maken voor de tactische teams. Dit project zal medio 2013 verder uitgeverd gaan worden.
- Internetdata interceptie (zowel van mobiele als vaste lijnen); dit is het in inmiddels technisch mogelijk en wordt doorontwikkeld, echter verdist dit in veel gevallen afgeper kennis van zaken die in veel gevallen te ver gaat voor de tactische teams. Ook de capaciteitsbelasting van bijvoorbeeld een internettop dient daarbij goed in ogenschouw genomen te worden.
- De komst van Data Center CTX op Curaçao; data gaat verschuiven van kantooromgevingen naar datacentra als deze; dit verdist er ander aspecte qua veiligstellen van data. Daarbij zullen ook rechtjaren en/of particulieren uit andere landen data gaan stallen bij dit datacentrum, hetgeen bijvoorbeeld t.o.v. rechtshulp een groeiende vraag naar diensten van het RST kan gaan opleveren.



In 2012 is de druk op de afdeling STO (Specialistische Technische Overzichten) wederom enorm groot geweest, waarmee een zeer grote hoeveelheid aan overzichten werden gearmaad. De afdeling STO is in 2012 ingezet in vijf lopende casussen op de verschillende eilanden, waarbij de meest prominente middelen hieronder staan weergegeven.

- Plaatsen van peilbalkens 18
- Plaatsen van cameras 13
- Inzetz specialistische interceptie 12
- Inzetz OVC* 12
- Inzetz lokmiddel 1
- Bijzondere zoekelingen 1
- Voorverzeking 1
- Afwijzingen 10

* = opname vertrouwelijke communicatie middels specialistische middelen.

Binnen de inzetten betrof het 5 maal t.b.v. de uitvoering van een rechtshulpverzoek, en 16 maal ondersteuning van lokale onderzoekers. In totaal is daarmee 25% van de werkzaamheden gericht geweest op externe ondersteuning en/of taken, waarmee de afdeling STO de in het jaarploeg gestelde maximum van 25% vrijwel heeft weten te behalen.

Binnen alle verzeenigheden is onder meer een aantal maal samengewerkt met het KPA met in meerdere opzichten positieve resultaten waaronder het eerste geplaatste baken aldaar onder de naam BOB-wegvoering. In vier zaken vond uitgebrade ondersteuning plaats van de DSTET uit Nederland, onder meer op het gebied van waterbaderingen, specialistische apparatuur, getuigenbescherming, stemvervalsing, bijzondere zoekelingen en andere vormen van personele ondersteuning. Verder werd naast met de RST vestigingen en KPA, KPC, KPEN en KPSPM ook gewerkt voor en/of in samenwerking met Guardia Civil, Nationale Recherche DEA, DOD (Frankrijk) en FBI field office (Barbados). Ook heeft de BSB-Kumar in verband met tijdsdruk en capaciteit de afdeling STO ondersteund met een specialistische inzet.

Op het gebied van de gebuikete technieken is constant ontwikkelend voortaan. Hiervoor heeft de afdeling STO in 2012 de verbinding gezocht met de National Technical Investigators Association (NTIA) in de Verenigde Staten en heeft daar enkele specifieke oplossingen gevonden voor de Zuid-Amerikaanse gebieden en infrastructuren. Daarnaast heeft STO in 2012 een uitbreiding gedaan op het gebied van haar bekwaamheidsniveau waarbij zij nu op alle eilanden over een werkend bakemeterwaarschijnt. Ook de specialistische interceptie apparatuur draaiende houden is belangrijk, omdat deze moeten meegroeien met de constante ontwikkeling van de telecomproviders, zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van 3G naar 3G en/of 4G-netwerken. Deze ontwikkelingen blijven wel naar vuchten afwerpen in prominente zaken, zoals de inzet van deze apparatuur op Sint Maarten waarbij de verdachten van verkeerzingszake op Curaçao. Ook werd bij een schiktpartij op Bonaire middels de inzet van OVC cruciale informatie verzameld, mede op basis waarvan uiteindelijk een veroordeling plaatsvond.

Vanwege de beperkte capaciteit is de Staurogroep RST juist ook hier altijd verantwoordelijke voor de verdeling van de inzet. Daarbij kwam het voor dat bijvoorbeeld een belangrijke ondersteuningsvraag van de DEA (spoorplaatting) moest worden afgezegd omdat de inzet op TGO versuukte op dat moment voortging. Daarbij verzeen vrijwel alle genoemde casussen, vanwege o.a. veiligheidsrisico's en afwezigheid, uitgebrade voorbereiding en lange dagen van inzet. Zowel uit het oogpunt van bedrijfsvoering als vanuit personeelszorg is er gestuurd om dit aantal nog enigszins binnen de perken te houden en op enig moment de uren terug te laten nemen, hetgeen onder meer heeft geresulteerd in het afwijzen van 10 ondersteuningsverzoeken, met name in de laatste periode van het jaar. Daarbij zat tevens de eerste aanvraag voor technische op SE Eustatus, die helaas i.v.m. capaciteit/prioritering geen inzet heeft gekend.

Vanwege de grote vraag naar de diensten van de afdeling STO is met instemming van de beleidsgroep reeds geanticipeerd met de openstelling van 2 extra plaatsen, waarbij inmiddels 1 geschikte kandidaat is gevonden en in september voor de afdeling is komen werken. Na een eerste inwerkperiode zal deze extra capaciteit met name 2013 zijn vruchten gaan afwerpen. Voor de andere extra formatieplaats zal gevonden blijven worden. Ook blijft de bestaande lokale formatieplaats voor het KPC vacaat en daarmee een kans om de expertise verder lokaal uit te leren. De werkdruk zal in alle geval voortdurend hoog blijven, waarbij training t.a.v. apparatuur, conditie en schietvaardigheid helaas vaak sluitpost zijn.

afhankebaarsheidsposse op dat gebied is ontstaan voor de lokale autoriteiten. Om deze afhankebaarij op langere termijn weg te nemen zal ook het gestandaard gaan worden op een volwaardige vormingsorganisatie

Afhankelijik van de doorontwikkeling van de korpsen van Curaçao en Sint Maarten en het perspciaal op een Gemeenschapspolice Voorzanding Policie ter bestrijding van de zware, georganiseerde en bovenlokale criminaliteit zal het komende jaar Invulring worden gegeven aan de richting waarin het RST zich verder zal gaan ontwikkelen binnen haar kerntaken. De komende toers zal zijn het streven naar een robuust samenwerkingsraam dat een asaniedle bijdrage levert aan veiligheid en leefbaarheid binnen de lokale afzaken van de dorpsgemeenschappen van Curaçao en Sint Maarten. Dit raamwerk zal ook worden bezan op de in de Richtlijn politie hoedops Gemeenschapspolice Voorzanding Policie gestelde structuurconstructies dan wel afbouwplannen omtrent het RST, hooguit zal sprake zijn van verplaatsing en/of verhuizing van werkmidelen ten aanzien van haar organisatie. Daarbij zullen in 2012 aanpakkingen van het implementieplan worden voorgesteld om het RST te ontwikkelen in haar meerwaarde

3.2 PROCESSEN EN AFSPRAKEN

Het RST bestaat inmiddels 10 jaar, en er hebben zich in de loop der jaren vele ontwikkelingen voor gedaan, met name op het gebied van de samenwerking met externe partners als ook interne incoördinatie. De organisatorische structuur, inclusief de samenwerking met andere diensten, moet worden opnieuw overzocht en behorende te krijgen op:

- Algemene kosten en gestructureerde contractuele verplichtingen
- Interne procesprocessen
- Overige financiële verplichtingen, zoals gemiddelde kosten in TGO-verband
- Personeelsaantal omtrent inkomsten, doornoom, ontwikkeling, legemoties, en overige afspraken zoals de YURZK
- Interne werkwijzen
- Externe dienstverlening

Daarnaast zullen nieuwe afspraken en afspraken en afspraken vastgesteld worden gestructureerd omtrent worden gestapeld omtrent het RST-inzet als primair rustigwerk te gaan gebruiken. Alle afspraken zullen worden vastgesteld met de nodige naleving van de wettelijke kaders van het RST, en vooral het gebied van samenwerking met de lokale autoriteiten, welke omtrent het gebied van veiligheid en gemeenschap zullen worden.

Ook operationeel wordt in 2012 doorgegaan met de ontwikkeling om op alle vestigingen en afspraken dezelfde processen en afspraken te behouden. Daarbij zal aandacht worden gegeven met de uitgangspunten van de onderliggende regeling die op 19 januari 2012 gesteld is tussen Curaçao en Nederland ten aanzien van de ICT hard- en software. Daarnaast wordt een verband informaticale tussen het RST en de (eilandelijke) korpsen en RIEC bevordert. Gebuiksvoerende informaticale systemen zoals BYO komen voor wat betreft de invoer te vervallen, en worden ook alleen nog gebruikte bij de lokale autoriteiten en de lokale gemeenschappen. Daarnaast wordt overzocht om ook de financiële afspraken met de lokale autoriteiten en de lokale gemeenschappen te normaliseren met de omtrent grote kostenpost die het huidige zlf-bijstelsysteem normaal met zich meebrengt

3.3 COMMUNICATIE

Het RST heeft de afgelopen jaren veel gemeenschap in de interne communicatie. Wijkelijke ontwikkelingen worden geleid middels de digitale nieuwsbrief 'RST-Actueel', en 4 keer per jaar komen diverse zaken aan de orde middels het personeelsblad 'RST-Panorama'. Ook zijn neten, beleidsstukken en overige zaken steeds beter van het RST-inzet te vinden, en hoort het RST zich een nieuwe professionele huisstijl aanpakkingen.

Een goede communicatie is een punt van aandacht het RST is op verschillende gebieden onderwerp geweest de media, maar het gebied van de communicatie van het RST is erin geslaagd gaan maken van haar communicatiebeleid voor verbetering van het gebied van de communicatie. Het omtrent onderzocht aan het bevoegd gezag wordt daarbij een kwaliteits, tenzijde het inzag en daarnaast gepaard gaande draagvlak van het RST te verbeteren

3.4 BESLUTVORMINGSSTRUCTUUR

Het RST kent verschillende gremia waarmee sturing wordt gegeven op tal van zaken binnen het RST. De belangrijkste daarvan zijn:

De **interne communicatie** van het RST is verder uitgebouwd. De interne digitale nieuwsbrief 'RST-Actueel' is inmiddels volledig ingeburgerd onder de werknemers en wordt ingezet om medewerkers op de hoogte te houden van alle belangrijke of interessante ontwikkelingen in de organisatie. Een experiment met een knipselbrant ('RST Mediamonitor') is niet doorgezet vanwege de hoge gerelateerde kosten t.o.v. een te geringe raadpleging.

Achtergrondverhalen die de samenwerking in en buiten RST in beeld brengen dragen voor een gevoel van binding en motivatie, kwamen prominenter aan de orde in 'RST Personeel'. Het 'RST-inzet' is consequenter gevuld met meer beleid-, en PGO (sociale) informatie (voor z'n, piketroosters, formuleren en wetgeving) en wordt daardoor meer gericht bij evenementen waar het RST aan de voorgrond staat of zelf de organisatie van is.

De productie van banners vormt de voorloper van de externe communicatie, waarmee het RST bijvoorbeeld van start gaat. Het besluit daartoe is al op MT niveau genomen, met het doel om het algemene publiek te informeren over de werkzaamheden van het RST en het verbeteren van het inzag van het RST. Tegelijkertijd met de actie van de werknemers is ook het kader beschreven waarbinnen de externe communicatie zal plaatsvinden, waarbij speciale aandacht is besteed aan de grenzen van transparantie, rekening houdende met de bevoegdheden van het RST, het communicatiebeleid van het Openbaar Ministerie en de soms uiteenlopende omstandigheden waarbinnen het RST opereert. Een open boek communicatie zal het RST dus bepaald niet worden.

Het RST heeft in de loop van 2012 een meerjarenvisie (en meerjarenbegroting) opgesteld om daarmee richting te geven aan de ambitie op ontwikkelingskansen in te zetten voor de middellange termijn. Ondanks dat het RST geen permanent status kent, heeft het management van het RST gemeend dat van een organisatie van deze omvang en met deze wettelijke taak verwacht mag worden dat zij binnen haar wettelijke kaders continue in blijft spelen op de veranderende behoefte, zowel intern als extern.

Middels de meerjarenvisie zal gecoördineerd kunnen worden op een aantal ambities, zoals keuzes op gebied van covered operations, expertisefuncties, in- en uitstroombeleid, formatieaanpassingen, twakingsrelaties, ICT-investeringen, etc. die soms een langere doorlooptijd vragen dan een kalenderjaar, dit zou niet alleen voor het RST en haar gezagsdragers van belang kunnen zijn, maar ook voor de partners in de veiligheidszaken waar het RST onderdeel van uitmaakt.

In de meerjarenvisie is getracht ook het gebied 'achter de kerkdeur', de periode na 2014, te verkenen. Deze verkenning is bedoeld om een bijdrage te leveren aan het antwoord dat de lander van het Koninkrijk zouden kunnen geven op de toekomstige aanpak van de interjurisdictionele georganiseerde criminaliteit. Dit lijkt opportuun omdat binnen de huidige ingevulde structuur van samenwerking, sturing en financiering van en tussen de lander, nieuwe duurzame ontwikkelingen langzaam tot realisatie komen.

Het stuk is in de Beleidsgroep RST van oktober 2012 aan de orde geweest waarbij ter sprake is geweest om het stuk eventueel toe te lichten op het JVO. Vooralsnog is besloten er voorlopig nog binnen de Beleidsgroep verder over te spreken en e.e.a. te verdelpen en/of te verbreden.

In de brede heeft het RST in 2012 meer structuur en verzabelijng gebracht in haar contractuele verplichtingen als in haar werkwijzen. De voorbeeld ervan zijn op verschillende plaatsen (met alle contracten en verplichtingen van het RST)

- het standaardregister (met alle contracten en verplichtingen van het RST)
- de overneming van SLA met het KLPD (t.a.v. de afname van verschillende diensten)
- gedetailleerd personeelsplan (t.b.v. salarissystemen, voorzekerbare uitstromen, etc.)
- strategisch opleidingsplan

Daarnaast zijn een aantal bestaande contracten inmiddels gereviseerd, waarbij onder meer is bevonden dat een aantal (kostenbesparend) konden worden samengevoegd (eilandsverbanden), bij sommige is uitgegaan naar alternatieven (interceptiestystemen) en sommige helemaal zijn opgezegd (zoals het programma Zylab en een reeks verbindingen).

Deze vereenvoudiging verloopt niet altijd soepel. De vorming van een SLA met VTS-SPN gaat metzamen en ook de poging om een overeenkomst aan te gaan met korpsen om te komen tot onder meer gezamenlijke investering / financiering van de interceptiestystemen heeft nog niet tot overeenstemming en/of samenwerking geleid. Ten aanzien van opleidingen en trainingen kan het RST inmiddels de regel dat de gepaard gaande kosten van met-RST medewerkers zoveel mogelijk door de korpsen zelf betaald moeten worden. Een en ander moet ook conform de R.Z.K - Beleidsdoorlichting, pagina 12, hoofdstuk IV eat. 1 waarborgfunctie (paragraaf 3.3.1.9, 2 maart 2012). Uiteraard zal het RST bij 'interne' opleidingen eventueel resterende opleidingsplaatsen altijd de partners gratis aanbieden en in de praktijk wordt daar ook gebruik van gemaakt.

- Beleidsgroep RST* (beleidsmatige aangelegenheden, adviseerend richting het JVO, 3x per jaar)
- Stuurgroep RST* (keuzes t.a.v. inzet RST capaciteit in de breedte, 8x per jaar)
- MT-beleidsmatig beleidsmatige aangelegenheden intern, 8x per jaar)
- MT-operationeel operationele aangelegenheden intern, voorbereidend op Stuurgroep RST, 8x per jaar)
- Zaaigereïteerd overleg met OM operationele beslissingen, wettelijk)
- Voorbereidingscommissie (medezeggenschapsgaun, 4x per jaar)
- Lokale stuurgroepen (informatie-uitwisseling en sturing op tarwepak lokale criminaliteit)

Het RST wil graag de effectiviteit van de verschillende gremia, etersende hun onderlinge verbinding en verhouding in 2012 proberen te verbeteren. Hiertoe zullen bij de verschillende gremia thematische sessies worden georganiseerd om samen met de deelnemers van de verschillende overleggen te komen tot een in dit licht, alsmede in relatie tot de vorige paragraaf over communicatie, zal zoveel mogelijk gericht aansluiting te zoeken op het eerder aangehaalde Beleidsprogramma voor de Bestrijding van de Geensoverzichtsdelende Criminaliteit 2011-2015 van het Openbaar Ministerie. Daarbij wordt de communicatie tussen de verschillende gremia voorgoed, en de communicatie met alle overige belangpartijen verbeterd zodat de keuzes van het RST door zoveel mogelijk partijen gedragen worden, en er zoveel mogelijk samenhang in de opsporing ontstaat. Dit zal worden bewerkstelligd door zo transparant mogelijk, netalen en andere besluitenstukken digitaal met elkaar uit te wisselen, en anderzijds middels warme communicatiemomenten met elkaar van gedachte te wisselen. Daarnaast zal het RST binnen de kaders van haar kernactiviteit actief deelnemen aan gezamenlijke projecten.

Op grond van artikel 57a, Rijkswet politie maakt de kerschef van het KLPD, in de hoedanigheid van commando-beheerder geen deel meer uit van de beleidszorg. Dit betekent dat de beleidszorg zover dat al zou zijn gebaard in het verleden - geen beslissingen kan nemen met financiële consequenties. Dergelijke beslissingen worden door de betrokken ministers ter gelegenheid van het actiële verspreidenoverleg (JVO) genomen mede op basis van een inhoudelijk advies vanuit de beleidsgroep RST.

* In de voorafgaande paragrafen over het 'Beleidsgroep RST', het aansluiting van het adviesorgaan 'Evaluatie RST 2011-2015' van advies wekkend naar aanpak, wordt de beleidszorg RST-2011-2015 besproken. Het is belangrijk om te weten dat het Tipadvies-overleg een reactie gebouwd naar het in het Tipadvies-overleg (JVO) in het kader van een vooroverlegging van de beleidsmatige sturing van het RST, de Adviesgroep voert met de samenstelling van de huidige Adviesgroep te veranderen en een nieuw beleidsmatige gremium te institueren met de naam: Beleidsgroep RST, J.V. Een gezamenlijke stuurgroep zal er zijn die hand van de rapportages over de uit te voeren projecten en contact over de beleidszorg. Het is belangrijk om te weten dat deze gremia onder deze namen voortgezet, met de deelnemers en taken zoals die in de tabel zijn voorgesteld.

Zie voetnoot 4



In het begin van 2013 is een jaarplan van opgesteld, waarbij is gericht alle overlegmomenten zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen teneinde een juiste richting van sturen en overleveren te bewerkstelligen. Daarbij is uitgegaan van de data van het beslissend overlegorgaan JVO (juiststeel vierpartijen Overleg). Op basis daarvan zijn onder meer de bijeenkomsten van de Beleidsgroep RST afgestemd, teneinde o.a. het jaarplan RST op zorgvuldige wijze de Beleidsgroep RST te laten passeren, om deze met tussenkomst van het KPG-overleg, met het juiste advies op het JVO in te brengen. Deze route heeft op dit moment nog niet geldig tot een tijdelijke vaststelling van het RST JAARPLAN 2013.

Verder is middels de verschillende overlegmomenten getracht verduidelijking te zoeken. Zo is met de Beleidsgroep RST in oktober 2012 een extra thematische dag georganiseerd, waarbij een werkbare is gebracht aan de dienst specialistische Recherchetoevoegingen (in casu de afdeling USO en de ULI) van het KLPD. Daarbij is een delegat besteed aan de mogelijkheden van en de optimale samenwerking op het gebied van interventie en hetzelfde t.a.v. het onderwerp BOB-middelen.

Ook zijn enkele thematische Stuurgroep-bijeenkomsten georganiseerd, waarbij (wanneer het reguliere dagdeel t.a.v. de keuzes omtrent de nieuwe en lopende opsporingsonderzoeken) verdieping is gezocht op het gebied van de BOB-wetgeving, informatiesysteem Summit en verbetering van de effectiviteit van de Stuurgroep. Onder meer tijdens dit laatste thema kwam aan de orde dat, ondanks wat bezwaren v.w.b. de opkomst eerder het jaar, de RST-Stuurgroep van grote waarde is voor zowel de samenwerking in tussen de silo's als ook voor kennisuitwisseling. Ondanks de reisbelasting voor deelnemers (OM, KMAAR en politie) is uiteindelijk door het Openbaar Ministerie besloten de huidige frequentie en opzet van de RST-Stuurgroep te handhaven.

4. PERSONEEL & BEDRIJFSVOERING

De laatste hoofdstuk van het RST jaarplan is gewijd aan de elementen **personeel & bedrijfsvoering**, waarin doelstellingen staan geformuleerd om het RST op deze onderdelen ook gezond te maken en/of te houden.

4.1 PERSONEEL

Het RST streeft er naar om zijn personeel een zo gezond mogelijk samenstelling te hebben. Hierbij is de verdeling van de bezettingssituatie in de breedte zo hoog mogelijk te houden; qua capaciteit is voldoende personeel nodig om de verschillende taken te kunnen uitvoeren. Het is belangrijk dat samenstelling in voldoende mate flexibel is om te kunnen inspelen op de veranderende behoeften van de politie. Het is belangrijk dat de samenstelling van het personeel op een duurzame manier kan worden behouden. Het is belangrijk dat de samenstelling van het personeel op een duurzame manier kan worden behouden. Het is belangrijk dat de samenstelling van het personeel op een duurzame manier kan worden behouden.

Onderdeel RST	Ontstreefde bezetting vanuit Nederland	Bestaande bezetting vanuit Suriname	Overige lokale bezetting	Subs. (totaal)
Managementondersteuning	4	4	1	5
Unit coördinatie/uitvoering waarden	6	6	2	8
Interceptie	9	3	3	15
Financieel	4	4	0	8
Vestiging Aruba tuchth	5	5	0	10
Vestiging Aruba ISE	1	1	0	2
Vestiging Comoro tuchth	9	9	3	21
Vestiging Comoro ISE	10	10	3	23
Vestiging Sint Maarten tuchth	9	9	3	21
Vestiging Sint Maarten ISE	4	4	0	8
Totaal RST				118

Tabel 7: Formele bezetting RST conform vastgesteld kernplan (2011-2014)



Het personeelsbestand waarmee het RST probeert de twinning vorm te geven en haar operationele doelen te bereiken laten feitelijk de afgedopen jaren ongeveer hetzelfde beeld zien: met name de twinnings-levering door Korps Politie Sint Maarten en Korps Politie Caribisch Nederland blijft achter.

Op Aruba is doorgaans de bezetting van zowel uitgezonden als lokale collega's erg goed. Al was deze op peildatum 31 dec 2012 nog niet helemaal gevuld.

Korps Politie Curaçao heeft een aantal nieuwe enthousiaste collega's aan weten te brengen waarmee met name de tactische op deze vestiging op volle sterkte aanwezig is. Op Curaçao zit het enige zorgpunt nog binnen de unit ISE met lokale vacatures ten aanzien van STO en 2 informatierechercheurs.

Een aanhoudend punt van zorg vormt de werving van personeel v.w.b. de expertisefuncties (zoals financieel rechercheurs) omdat er ook maar beperkte capaciteit binnen de Nederlandse en lokale korpsen op dit gebied is die tegelijk zeer gevuld zijn. Invullers is daarom de weg ingeslagen om voor de werving alternatieve kanalen te zoeken. Zo is onder meer contact gelegd met de FIOD, welke inmiddels instemmend hebben gereageerd en inmiddels zijn vruchten afwerpt. Er komen begin 2013 drie financiële rechercheurs vanuit de FIOD naar het RST en daarmee zijn de vacatures voor die functies vooralsnog ingevuld. Ook voor de digitale en ICT functies hebben zich inmiddels geschikte kandidaten gemeld. Op voorstel van de PC's van Aruba en Curaçao is contact gelegd met de Centrale Bank van Aruba, om i.s.m. hen meer specifieke financiële expertise te werven.

Qua werfing is in 2011 de vestroom van personeel uit Nederland steeds moeilijker gebekten, met name op de expertisefuncties. De redenen hiervoor zijn divers, maar hebben onder meer te maken met individueel talent, de expertise, opleidingsmogelijkheden, woon- en werklosgang en schaarste. In 2012 zal daarom gezocht worden voor de werfing alternatieve kansen, te gaan zoeken. Een uitgebreide voorlichting zal worden gegeven.

Zoals in paragraaf 3.1 reeds is vermeld, zal er nog wel dit jaar een aanvang worden genomen met voorstellen voor aanpassing van het loonsysteem om het RST met de huidige markt te laten concurreren. Onder meer in de vorm van een project. Daarbij lijkt het voor de formale werfing om ook bronnen verspreiden afdelingen van I&E (zoals STC, Digitale Expansie, maar ook Projectvoorbereiding en Informatierechtshouders), alsmede binnen de StadsOndersteuning (in concreto leiding, ICT en interactie) te worden gezocht. Het is tevens van belang om de expertise uit te kunnen leren en daarmee de kennis te verspreiden.

4.2 ONTWIKKELINGSGERICHT PERSONEELSBELEID

Het kader van scherp personeelmanagement en omvangrijke personeelsbeleid is de kern van het personeelsbeleid. Het personeelsbeleid wordt gedefinieerd als de strategie en de werkwijze van de organisatie om de juiste mensen te vinden, te ontwikkelen en te behouden. Het personeelsbeleid wordt gedefinieerd als de strategie en de werkwijze van de organisatie om de juiste mensen te vinden, te ontwikkelen en te behouden. Het personeelsbeleid wordt gedefinieerd als de strategie en de werkwijze van de organisatie om de juiste mensen te vinden, te ontwikkelen en te behouden.

Voor de integrale beroepsaansluitingsstrategie (IBT) is het RST tot nu toe afhankelijk geweest van de structuren en middelen zoals die op de eilandten geregeld zijn. De invulling van deze contractovereenkomsten, met name de frequentie ervan, hebben de afgelopen jaren deels te maken overgelopen, dat het verschil in kennis met de werkdag is groter is geworden. Om deze reden zal in 2012 worden gezocht naar een andere invulling van de IBT. Het RST (loos) gedachte dat zij zouden worden gecombineerd met de IBT van de andere eilandten. Dit is echter niet mogelijk omdat de IBT van de andere eilandten is gebaseerd op een andere structuur en middelen. Het RST zal daarom een eigen IBT ontwikkelen.

Indachtig de kenmerken van het RST wordt het RST vanaf 2012 geen aparte opleidingen meer voor medewerkers van de afzonderlijke corpora van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hiernaard m.u.v. personeel gedetacheerd bij het RST op basis van de winning) en het daarvoor dan ook geen budget meer beschikbaar. Hiernaard blijft het uitgangspunt om door middel van samenwerking en kennisuitwisseling bij te dragen aan de doorontwikkeling en kennisoverdracht van richtingsmedewerkers van de lokale corpora.

4.3 MEDEZEGGENSCHAP EN VERTROUWENSWERK

Binnen het RST functioneren in het kader van de medezeggenschap een Voorbereidingscommissie (VC) in deze VC hebben zowel gedetacheerde medewerkers als Nederland als uit de lokale corpora zitting. Op alle vergaderingen van de VC is minimaal 1 lid van de VC werkzaam. De toelichting overlegd voor het jaar 2012 in de vorm van een rapport.

Voor 2012 staan specifiek op de agenda met het overleg onder meer onderwerpen met betrekking tot de winning, de uitvoering van de VUBZK, een nieuwe IBT-regeling (een Nederlandse IBT-regeling geldt niet in de West) en het opleidingsbeleid voor alle RST-medewerkers. De VC zal ook worden betrokken als medezeggenschap bij de bestudering van de sporeuren van het medezeggenschapsplan RST. Het RST zal ook worden betrokken bij de bestudering van de sporeuren van het medezeggenschapsplan RST. Het RST zal ook worden betrokken bij de bestudering van de sporeuren van het medezeggenschapsplan RST. Het RST zal ook worden betrokken bij de bestudering van de sporeuren van het medezeggenschapsplan RST.

Er zijn drie decentrale vertouwenspersonen bij het RST werkzaam. Deze vertouwenspersonen zijn de contactpunten voor de medewerkers van de VC van het KLPO. Ook de betrokkenheid van het RST in dat opzicht zal per 2012 eveneens worden bevestigd. Er wordt gestructureerd overlegd met de vertouwenspersonen van het RST.

Met het overgaan van de uitvoering van de VU-BZK van het KLPO richting BZK, kunnen verschillende ontwikkelingen worden verwacht. Medezeggenschapsorgaan VC heeft een goede rol kunnen vervullen in het bij elkaar brengen van zorgen en oplossingen.

M.b.t. het nieuwe Landelijke Ruwetehuis Nederlandse Politie zijn van de VC verlangens uitgesproken omtrent voorlichting, welke inmiddels door tussenkomst van de DG Politie van het Nederlandse Ministerie van Veiligheid en Justitie ook al zijn vervuld.

Een ander onderwerp dat blijft terugkomen is 'Het RST na 2014'.

Vanuit het Ministerie van Veiligheid en Justitie is de wens om de comitee met de OR van het KLPO te beëindigen en als RST zorg te dragen voor een eigen medezeggenschapsstructuur.

Met de VC van het RST, waarin vertegenwoordigers van alle eilandten zitting hebben, is afgesproken dat deze VC vooral als zodanig functioneert op basis van de oude afspraken. In meerdere opzichten is de relatie met de OR in Nederland van belang, ook omdat zij onder meer graag gebruik maken van steun en feedback alsmede voor opleidingen. Het bijvoorbeld de WOR. In juni heeft de OR-KLPO deze opleiding in elk geval nog verzorgd voor de nieuwe voorzitter en secretaris. Met de aanvullende invulling van de vacante posities op Sint Maarten en Aruba is de VC weer helemaal compleet.

Ook met de lokale vertegenwoordigers op de eilanden zijn informele contacten gelegd om het werk van en het werken bij het RST toe te lichten.

vanuit de door het RST ontwikkelde strategische opleidingsmatrix wordt, mede op basis van beschikbareheid, haalbaarheid en opportuunheid jaarlijks een reeks opleidingen gefaciliteerd. In 2012 zijn dit onder meer geweest:

- Interne beheerders (voor alle medewerkers RST)
- Aantal OT-B-opleidingen
- Cursus 'Zicht op CIE'
- Digitaal hulpmiddel voor observatieteam
- Alle BOA's zijn gecertificeerd (aan een aantal nieuwe BOA's wordt gewerkt)
- Financiële conferentie voor interne- en externe partners
- Opleiding 'Sinnuut'
- Cursus 'Aanpak Mensenhandel'
- Verschillende meer individueel gerichte vasespecialistische opleidingen waaronder Digital Forensics en Ethical Hacking (voor Digitale Expertise en afdeling ICT) en verscheidene toepassingen voor ICT-beheer voorlichting juridische leiders Mensenhandel (door OV Aruba) en Drug trafficking trends (door DEA) op RST-dag.

Een aantal gecombineerde opleidingen waaronder 'basisopleiding opsporing' en 'classificering' konden door omstandigheden geen doorgang vinden.

Daarnaast zijn, mede op basis van de persoonlijke ontwikkelingsplannen, het vestigingshoofd Curaçao als ook een projectleider van vestiging Curaçao en Aruba (alleen afkomstig van de lokale corpora) gefaciliteerd in een stageperiode in Nederland. Andersom is een Curaçao medewerker van de kustwacht binnen RST vestiging Curaçao een stageplaats gefaciliteerd, gericht op het opdoen van meer opsporingservaring en zijds, en het zich ontwikkelen tot leidinggevende anderzijds. Dit laatste is door beide partijen, als zeer waardevol ervaren, en krijgt waarschijnlijk ook op Aruba een soortgelijke opvolging.

De doelstelling is om elke medewerker van het RST per jaar minimaal 1 jaargangspreek te houden. Op basis van de huidige registratie zijn de behaalde resultaten op dat gebied als volgt:

• Staf	82%
• Unit IGE	61%
• Vestiging Aruba	94%
• Vestiging Bonaire	80%
• Vestiging Curaçao	32%
• Vestiging Sint Maarten	79%

Voor wat betreft IBT is er inmiddels een overeenkomst gesloten met de KWAR, waarbij het RST aansluiting heeft gevonden bij hun IBT-sessies op de eilanden. Daarbij zijn gedetailleerde afspraken gemaakt omtrent wie waarvoor zorg zal dragen (locatie, vervoer, maaltijd, etc). Inmiddels is ook na lange tijd persprafy voor alle operationele RST-medewerkers besteld, en zal deze qua training door de KWAR in de IBT-cyclus worden meegenomen.

4.4 FINANCIËLE GEZONDHEID

Als bijlage bij dit jaarrapport is de RST-begroting gevoegd. Daarin is te lezen dat de verschuiving van de uitvoering van de VUBZK naar het Caribisch eiland van het Ministerie van Binnenlandse Zaken budgetneutraal geacht. Het bedrag voor de VUBZK wordt nu opgevoerd in de begroting van het RST maar de inhoudelijke beslissingen worden plaatselijk door BZK. De uitvoering wordt door het Caribisch eiland maar het budget verantwoord aan het RST. De aanpak van de aanpak van de VUBZK plaats aan de hand van de werkkosten.

Nadat de reguliere huishoudingskosten voor Curaçao, Sint Maarten en Aruba is in de begroting rekening gehouden met de uitbreiding van Sint Maarten en de huishoudingen van Bonaire. Het voorname was om de vestiging op Sint Maarten reeds eerder uit te breiden, echter men is afhankelijk van de verhuurder. Op dit moment zijn er door de verhuurder inzettingen gedaan om de uitbreiding op zeer korte termijn te kunnen realiseren. In de begroting is rekening gehouden met deze extra kosten voor het aantal m².

Op Bonaire zal het RST op termijn worden gehuust bij het lokale Korps Politie Caribisch-Nederlands. Omdat het nog enige tijd zal duren voordat de uitbreiding van het hoofdgebouw gereed komt, zal het RST reeds nu een huurcontract voor 2010 tot 2011 tekenen in een huurcontract elders. Het is van belang dat de opbrengst van deze huurcontracten in het hoofdgebouw kan worden gebruikt. Het is van belang dat de lokale (tijdelijke) lokale gebouwen in samenwerking met het lokale Korps Politie Caribisch-Nederlands huishouding voor deze nieuwe tijdelijke vestiging op Bonaire in overleg met KPCN geleend. In de opbrengst is geen rekening gehouden met deze hogere huishoudingskosten voor Sint Maarten en Bonaire. Het voorstel is om de kosten voor deze tijdelijke huishouding uit de opgebouwde RST-reserve te financieren.

Naar verwachting zullen de kosten voor verbindingen & automatisering stijgen ten opzichte van het RST. Het RST heeft op Sint Maarten veel moeten investeren ten aanzien van infrastructuur om het netwerk van de Amerikaanse DEA te vervangen. Om het systeem te kunnen onderhouden zijn nieuwe onderhoudscontracten gesloten met leveranciers die in 2011 niet waren begroot. In de begroting 2012 is hiervoor een budget geschat van € 231.000. Daarnaast is binnen de infrastructuur gereserveerd voor de realisatie van de lokale huishouding in de toekomst. Dit komt ten laste van het verminderde beschikbaarheid van de lokale huishouding. Om ook op dit gebied zicht te kunnen houden op momenteel bijvoorbeeld meer van de lokale huishouding. Om ook op dit gebied zicht te kunnen houden op momenteel activiteiten moet geïnvesteerd worden in aanvullende apparatuur en eventuele onderhoudscontracten die hieraan verbonden zijn.

Ook de komst van de 25-netwerken op de eilanden brengt kosten met zich mee die zich niet beperken tot de reguliere infrastructuur. De IMSI-catchers dienen bijvoorbeeld aangepast te worden om deze opsporingsmethode ook binnen dit netwerk in te kunnen blijven zetten. Ook hier zijn wederom hoge kosten aan verbonden. Echter zal zoals eerder vermeld kritischer worden gekeken naar alle ICT-gerebelde investeringen, en zij getracht worden de exponentieel groei daarvan in te gaan perken.

Aan reguliere opsporingskosten RST is een bedrag van € 305.000 begroot. Dit is gebaseerd op het verleden. Operationele activiteiten betreffen reguliere opsporingskosten die voortvloeien uit de activiteiten van de lokale Lbv, de inzet bij operaties, maar ook de afdracht van kosten aan de (externe) leveranciers van Aruba. Ook de kosten die in TGO-verband worden gemaakt zouden hieronder geboekt moeten worden. Dit nu toe worden de lokale kosten omtrent TGO's niet buiten het kader geboekt, en zo die in de boekhouding vermengd geraakt (zoals bijvoorbeeld kosten bij reboewegingen, verblijfskosten, etc.). In het aanbrengen van de lokale huishouding 2011 zal expliciet uitgezet worden wat het RST in TGO-verband aan lokale kosten heeft gemaakt. Omdat nu al bekend is dat deze kosten in 2011 samenbrengelijk zullen zijn, zullen in 2012 de daaropvolgende kosten niet separaat worden vastgelegd. Zoals de RST-begroting op deze post wordt overzichtig, zal er dus voor apart budget moeten worden vrijgemaakt.

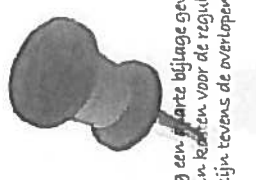
Begroting 2012 zal rekening houden met de uitbreiding van de lokale huishouding in 2014. Twee miljoen euro budget moet er nu toe worden toegevoegd. Het RST heeft in 2011 een bedrag van € 2 miljoen vastgesteld. Het RST zal in 2012 nadere afspraken maken en de uitkomst daarvan tijdig berichten aan RST en Kustwachter.

4.5 OVERIGE TRAJECTEN

Het RST heeft in de loop der jaren vanwege haar kennis en ervaring ook raakvlakken gehad met andere andere trajecten, waaronder:

- KONA, Kwestiebijzette Korps Politie Nederlandse Antillen, waarbij vanuit Nederlandse personeel is ingezet op de lokale huishouding in de Antillen. Het RST heeft hiervoor een bedrag van € 1 miljoen vastgesteld.
- OT Niet op alle eilanden was voldoende gekwalificeerd operationeel personeel beschikbaar. In tegenstelling tot de vraag naar het RST werd het RST niet voldoende gekwalificeerd operationeel personeel beschikbaar.

RST Spectral Police boat



Voor de financiële verantwoordelijkheid is bij dit jaarrapport een aparte bijlage gevoegd met daarin de gehele kostenverantwoording over 2012 inclusief toelichting. De uitgaven zijn gesplitst in kosten voor de reguliere RST-begroting, project Observatie & Forensische Opsporing en het project Kwaliteitsadviseurs. Daarbij zijn tevens de overlopende kosten van TGO Versluis en TGO Regatta apart weergegeven.

De totale kosten over 2012 bedragen € 12,3 miljoen en zijn daarmee 5,2 miljoen lager dan begroot. In de realisatie van de cijfers over de verslagperiode zijn echter de uitgaven voor de uitvoering VUBZK-regeling niet opgenomen. Deze kosten zijn rechtstreeks betaald door het Caribisch eiland van het Ministerie van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties. In de begroting was hiervoor wel een bedrag opgenomen. In de personele kosten ontstaat hierdoor enigszins een vertekend beeld tussen budget en realisatie. Indien rekening wordt gehouden met de kosten VUBZK bedragen de virtuele kosten over 2012 voor de reguliere bedrijfsvoering RST € 15,5 miljoen. Deze lagere uitgaven dan begroot zijn grotendeels veroorzaakt door de vacante ruimte.

In het afgelopen jaar zijn bij het RST ten aanzien van sturing & control diverse instrumenten ontwikkeld om meer grip te krijgen op proces en interne beheersing van kosten. Voor de sturing op personele kosten heeft het RST in 2012 een gedeetailleerd personeelsplan ontwikkeld waarbij inzicht is gegeven in zowel de formatieve als financiële ruimte. Ten aanzien van opleidingen is een strategisch opleidingsplan ontwikkeld waarbij de opleidingsbehoefte en wensen van de verschillende functies binnen het RST is beschreven.

In de administratie is in 2012 een start gemaakt om alle contractuele verplichtingen in een standaardregister vast te leggen om de volledigheid en juistheid van de cijfers beter te kunnen waarborgen. Vooral in het laatste kwartaal is tevens energie gestoken in het ontwikkelen van een alternatieve systematische ter vervanging van de huidige workflow voor verificatie en betaling van rekeningen. De nieuwe systematie zal moeten leiden tot een verminderde verdrak binnen de administratie en bij de budgethouders.

Hierdoor vindt een betere controle op de juistheid en volledigheid van de aangevraagde verplichtingen plaats met hetgeen de beschikbaarheid van de administratie verhoogt. Ook zal dit leiden tot een forse bezuiniging op de jaarlijkse licentiekosten voor het komende jaar in verband met afschrijving van het dure Z-lab-pakket (besparing ruim 120.000,- NAF/jaar).

In de consumentadministratie van het KLPD is een aparte administratie ingericht voor de verantwoordelijkheid van de uitgeverijen van het RST om zodanig beter een afzonderlijke accountantsverklaring te kunnen bewerkstelligen die, anders dan voorgaande jaren, los staat van het jaarrapport van het KLPD.

Ten aanzien van een deel van de beheersactiviteiten is in de loop van 2012 tussen het RST en het KLPD (Landelijke Eenheid in) een SLA opgesteld en ondertekend waarbij de inzet van het KLPD/NP weder is omschreven. Naast de beheersactiviteiten is in deze SLA de samenwerking tussen het RST en het Landelijke Intereceptie van het KLPD geformaliseerd voor kennis en ondersteuning van interceptiefaciliteiten op de eilanden.

De uitgaven voor huisvesting zijn iets lager gebleven dan begroot als gevolg van o.a. het uitblijven van de verbouwing op Sint Maarten. Op Bonaire is het RST begin 2012 verhuisd naar een tijdelijke kantoorruimte elders. De kosten hiervan bedragen ca. € 50k en waren niet begroot. De kosten zijn in de exploitatiebegroting 2012 van het RST verantwoord. Op Aruba heeft ook een verbouwing plaatsgevonden, waarbij alle tezuime kantoorruimtes hebben plaatsgemaakt voor 1 open kantoorruimte en slechts enkele aparte ruimtes voor specifieke doeleinden zijn ingericht.

In het laatste kwartaal is goedkeuring gegeven van de budgethouder voor de uitvoering van de pilot Internetaanpak. Deze kosten, verbindingen & automatisering overschreden met € 165 duizend. Medio 2012 is tevens op basis van de kostenregistratie een eerste start gemaakt met berekening tot de inventarisatie van telefoon- en datablijven om zodanig een beter zicht te krijgen op bestaande verplichtingen en mogelijke bezuinigingen door te voeren. Door het samenbrengen van de reeds contracten is inmiddels op termijn zicht op een jaarlijkse besparing van ruim 260.000,- NAF/jaar.

Aan operationele kosten is meer uitgegeven dan begroot als gevolg van de uitgaven van TGO Versluis en TGO Regatta. De kosten over 2012 bedragen € 357 duizend. De totale kosten voor beide TGO's komen hiermee voor het jaar 2012 uit op ruim € 1,4 miljoen. Verder kan geconcludeerd worden dat het totaal van de uitgaven van het RST zowel voor de reguliere bedrijfsvoeringskosten als voor het project OT/FO onder het budget zijn gebleven.

geleden gespecialiseerde RST-capaciteit vrijgemaakt om lokaal personeel op te leiden binnen dit vakgebied, onder leiding van de lokale korpsen. De financiering is deels gebouwd met een overschot van RST budget.

- FO voor wat betreft de Forensische Opspanningscapaciteit is gebieden dat eventueel een kwalificatiedag gewenst was. Vanaf 2012 zal hiervoor ook vanuit Nederland personeel geplaatst worden binnen de lokale korpsen (3 FTE), gefinancierd vanuit een overschot van RST budget. Het RST team heeft voor begeleiding gezorgd i.r.t. de werving en contracten binnen de korpsen.
- De informatie van de regionale en lokale politie is verzameld en geïntegreerd in een gezamenlijke informatieplatform. Dit platform is gebruikt door een medewerker van het Korps Politie Curaçao, waarbij het RST een adviesrol speelt in alle tot de ICT functies. Daarbij heeft het RST aangegeven dat het RIEC gebruik kan maken in bepaalde overcapaciteit van haar ICT-infrastructuur indien aanwezig.

Voer te inspectie geeft dat zij geen primaire taak zijn van het RST en haar rol slechts advisering tijdens met eventuele opportuïten uitlenen van kennis. Deze inspectie bijeen echter organisa-tie ingehouden bereik te leggen op anderszins RST-capaciteit wat onder behoor en middelen is zich in 2012 dan ook ruimtelijker gaan houden aan de adviserende rol binnen de inspectie van de bestelling was.

Ten aanzien van de Inrichting en operationalisering van het RIEC heeft het managementteam van het RST uwzette kieren overtog gehad met de projectleider van het Plan Veiligheid Nederlandse Antillen. De ambitie van het RST om deel te nemen en aan te sluiten bij het RIEC is onveranderd.

In december 2012 heeft de DGIC samen met het RIEC van Korps Politie Curaçao haar intrede genomen in haar nieuwe kantoorlocatie aan het vaarigat. Het RST is nog steeds bereid om in overleg met het KPC een post voor een informatierechercheur op de genoemde locatie te huisvesten, ook voorzien van een eigen RST-werkterruimtel. Op die manier kan het RST informatievragen aan het KPC direct uitzetten en vice versa. Dit alles op basis van het relationele netwerk met de mens als fysieke schakel waardoor tevens alle mogelijke bezwaren bij een dergelijke concepte minder van toepassing zijn.

Ook de hoofdfuncties van Aruba is een voorvechter van dit laatste principe en heeft uitgesproken een dergelijke interaktemstermijne informatievoegpuncte ook op Aruba te willen realiseren. Uiteraard zal het RST ook daar bij gelegenheid directe aan deelnemen.

Over Observatiefunctie op de eilanden hebben de korpsen van Aruba en Curaçao een voltijsd team. Sint Maarten heeft een (part-time) OT-B opgesteld team bestaande uit RST- en KPSM-medewerkeers die indien nodig een OT op de been kunnen brengen. Bovendien het slot heeft OT-B opgestelde RST-medewerkeers. Een ambitie van het KPCN is om een aantal lokale collega's OT-B op te (laten) leiden, eveneens als mentorale. In 2012 is er binnen het RST een OT-B opleiding verzorgd worden ter vervangings van de inmiddels teruggekeerde uitgezonden Nederlandse collega's. Toekomstige aanvragen van door het RST intern verzorgde OT-opleidingen zullen binnen het MT steeds kritisch beoordeeld worden op de mogelijkheid en inpassbaarheid in de begroting en capaciteit.

De (tijdelijke) 2 FTE uitgezonden OT-capaciteit is inmiddels qua dagelijkse aansturing ondergebracht binnen het RST van daaruit is op verzoek van de divisiechef Recherche van het KPA een aanvang gemaakt in de begeleiding van het OT-KPA. Daarbij zijn de observatierechercheurs een week bij OT-KPA geweest om een eerste inductie te doen. De bedoeling is om daar in 2013 een vervolg te geven. Het project OT loopt medio 2014 overigens af (en de gelden zijn dan bewit). Verder is in de loop van 2012 de benodigde ondersteuning aan de lokale eenheden afgenomen en de ondersteuning aan OTB-eenheden van het RST eenheden gegaagd. Overigens is op Curaçao wel de afspraak dat het OT van KPCN in principe de observatie inzetten t.b.v. het RST verzorgt.

Tot slot zijn onder de verkenam TTT (technisch-metische informatie-inwinning) de afdelingen STD, Digitale Expertise en OT langzaam dichtert waar elkaar toe aan het gaaieten om meer gebruik te kunnen maken van elkaars kennis en capaciteit. Verder besluitvorming hierover volgt in 2013.

Op 22 februari 2012 zijn zowel in Aruba als in Caribisch Nederland, 2 collega's ter beschikking gesteld binnen het project Forensische Opspanning. Onder coaching van het Nederlandse LTO worden zij direct aangestuurd vanuit de respectievelijke korpsen. Voor de collega die gestationeerd is op Bonaire, geldt dat de Korpschef KPCN en de Korpschef KPC gezamenlijke afspraken maken m.b.t. de inzet van deze functionaris binnen beide korpsen. Het RST heeft naar taak hiernaaf volbracht i.r.t. de werving en operationalisering van deze functionarissen, op basis waarvan zij de komende 2 jaar hun rol vastgelegd in de respectievelijke terbeschikking-stellingen, kunnen vervullen. Voor het Korps Sint Maarten is in de afgelopen zomer de zittende FO-functionaris, momenteel uitgezonden door politieregio Rotterdam-Rijnmond, overgaan in het project voor de duur van 1 jaar. Tijdens dit jaar zal het RST faciliteren in werving en uitzending van zijn opvolger voor de periode 2013-2014. Inmiddels heeft de projectleider op de RST Selectiegroep in oktober 2012 een presentatie gegeven over de eerste bevindingen en behaalde resultaten.