

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk
454705

Datum 20 november 2013
Onderwerp Antwoorden kamervragen over het bericht dat SBS een gokzender wil beginnen en over het vertonen van kansspelen op televisie door SBS

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Zoals verzocht bij de regeling van werkzaamheden op 19 november 2013, geef ik u, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mijn reactie op het bericht in het Algemeen Dagblad op 16 november 2013 dat SBS voornemens zou zijn een gokzender te beginnen. In de bijlagen bij deze brief geef ik tevens antwoord op de vragen gesteld door het lid Mei Li Vos (PvdA) en de vragen van het lid Kooiman (SP) van Uw Kamer over hetzelfde onderwerp.

Ik heb kennis genomen van het bericht dat SBS van plan zou zijn in 2015 een gokzender te beginnen. SBS loopt daarmee vooruit op mogelijke aanpassingen in de kansspelwetgeving. Ik begrijp de zorgen die u over dit voornemen uitspreekt. De doelstelling van het kansspelbeleid is niet om zoveel mogelijk geld te verdienen, maar om te voorkomen dat spelers verslaafd raken, om de consument te beschermen tegen misleiding en bedrog en om criminaliteit, zoals fraude en witwassen tegen te gaan. Dat is de reden dat dit kabinet voornemens is kansspelen op afstand te reguleren, zoals in het regeerakkoord is afgesproken. Nu immers spelen al honderdduizenden Nederlanders op internet, bij bedrijven die hiervoor geen vergunning hebben in Nederland. Doel van de regulering is te bewerkstelligen dat die spelers veilig en verantwoord kunnen spelen bij bedrijven die een vergunning hebben in Nederland en die onder toezicht staan van de kansspelautoriteit.

Medio dit jaar is het wetsvoorstel kansspelen op afstand in consultatie geweest. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan de verwerking van de reacties en van externe adviezen op het voorstel. Ik verwacht het wetsvoorstel begin 2014 naar de Raad van State voor advies te sturen. In het wetsvoorstel wordt een vergunningstelsel ingericht, waarbij aanbieders om in aanmerking te komen voor een vergunning moeten voldoen aan strikte vergunningsvoorwaarden. Bijzondere aandacht gaat hierbij uit naar het voorkomen van kansspelverslaving. Alleen geschikte en betrouwbare aanbieders die onder toezicht van de kansspelautoriteit staan mogen kansspelen op afstand aanbieden.

Het is onmiskenbaar zo dat door de ontwikkeling van internet, mobiele communicatiemiddelen en interactieve televisie het karakter van televisie kijken en het karakter van kansspelen wereldwijd veranderen. Het wetsvoorstel kansspelen op afstand is daarom zoveel mogelijk techniek-flexibel opgezet om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen. Echter, gezien de doelstellingen

van het beleid zal worden voorgeschreven via welke technische middelen en welke spelvarianten, kansspelen wel of niet onder een vergunning kunnen worden aangeboden. Dit wetsvoorstel richt zich op kansspelen waarbij spelers zich op elektronische wijze registreren en inloggen bij een vergunninghouder om daarna deel te nemen aan een spel. Op dit moment wordt daarbij vooral gedacht aan deelname aan kansspelen via internet, omdat reeds honderdduizenden Nederlanders hieraan deelnemen. Ik denk daarbij niet in eerste instantie aan kansspelen die worden aangeboden via televisie.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Datum
20 november 2013

Ons kenmerk
454705

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

F. Teeven

Antwoord op vragen van het lid Mei li Vos (PvdA) aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie over het bericht dat SBS een "gokzender" wil beginnen

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

1

Kent u de berichten "Wie staat er straks achter de roulettetafel?" en "Grote zorgen om gokzender"? 1)

Datum
20 november 2013

Ons kenmerk
454705

Antwoord 1

Ja.

2

Deelt u de mening dat de regering ook ten aanzien van het kansspelbeleid vooral het algemeen belang moet dienen en dat het voorkomen van gokverslaving daarbij de boventoon dient te voeren, naast het tegengaan van criminaliteit? Zo nee, waartoe dient uw kansspelbeleid dan wel?

Antwoord 2

De doelstelling van het kansspelbeleid is om kansspelsverslaving te voorkomen, de consument te beschermen tegen misleiding en bedrog en om fraude en overige criminaliteit tegen te gaan.

3

Deelt u de mening dat het via een televisiekanaal aanbieden van gokspellen dan wel het doorgeleiden via een televisiekanaal naar een online goksite niet past in een gokbeleid dat bovenmatig gokgedrag dient te voorkomen? Zo ja, welke conclusies trekt u hieruit als het gaat om het op termijn verstrekken van vergunningen voor online gokken? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 3

Nee. De conclusie of het aanbieden van kansspelen op een dergelijke wijze risico's tot bovenmatig gokgedrag met zich meebrengt, is afhankelijk van de wijze waarop het aanbod is ingericht, het spel dat wordt aangeboden, alsmede de voorwaarden die aan het aanbod en het spel zijn verbonden. Het wetsvoorstel kansspelen op afstand geeft in beginsel ruimte voor de mogelijkheid kansspelen aan te bieden via televisie, maar richt zich in eerste instantie op kansspelen via internet omdat reeds honderdduizenden Nederlanders hieraan deelnemen. Welke media en welke spelvarianten precies zullen worden toegestaan, zal worden uitgewerkt in relatie tot de risico's die daarmee samenhangen voor de speler.

Voor vergunninghouders is overigens nu reeds toegestaan op televisie reclame te maken voor kansspelen. Om invulling te geven aan het beperken van onmatige deelneming, in het bijzonder bij jongeren, is op 1 juli 2013 het besluit *Werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen* in werking getreden. Hierin is onder andere opgenomen dat zij tussen 06.00 en 19.00 uur geen reclame maken op televisie. De kansspelautoriteit houdt toezicht op de naleving van deze regels.

4

Deelt u de mening dat als er één schaaap over de dam is, er mogelijk meer televisiezenders zullen komen die een gokkanaal willen uitbaten? Zo ja, is dat dan een reden te meer om deze ontwikkeling tegen te gaan? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 4

Uit de reacties op de consultatie van het wetsvoorstel kansspelen op afstand blijkt dat meerdere partijen, waaronder ook huidige vergunninghouders, interesse hebben in het aanbieden van kansspelen via televisie. Het wetsvoorstel kansspelen op afstand is zoveel mogelijk techniek-flexibel opgezet om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen. Echter, gezien de doelstellingen van het beleid zal worden voorgeschreven via welke technische middelen en welke spelvarianten kansspelen wel of niet onder een vergunning kunnen worden aangeboden. Ik denk daarbij niet in eerste instantie aan kansspelen die worden aangeboden via televisie.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Datum
20 november 2013

Ons kenmerk
454705

5

Staat artikel 4a van de Wet op de kansspelen en de bepalingen daarin ten aanzien van de plicht van vergunninghouders om gokverslaving te voorkomen en om terughoudend reclame voor gokken te maken, het maken van televisiereclame voor (online) gokken in de weg? Zo ja, op welke wijze? Zo nee, waarom wordt er voor gokken een andere afweging gemaakt dan voor andere verslavende producten zoals alcohol of tabak?

6

Indien artikel 4a van de Wet op de Kansspelen of de daarin genoemde algemene maatregel van bestuur het reclame maken voor online gokken op televisie niet expliciet verbiedt, wilt u dan de regelgeving zodanig aanpassen dat dit wel verboden wordt? Zo ja, op welke termijn? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 5 en 6

Nee. Voor vergunninghouders is nu reeds toegestaan op televisie reclame te maken voor kansspelen om de consument te wijzen op het legale aanbod van kansspelen en daarmee te voorkomen dat hij zich wendt tot illegaal aanbod.

7

Gaat u in uw aangekondigde wet, waarmee online gokken legaal wordt, beperkingen aanbrengen ten aanzien van de aard van de aanvragers voor een vergunning, bijvoorbeeld door vergunningen aan televisiezenders te onthouden? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 7

In de regulering van kansspelen op afstand zal worden voorgeschreven via welke technische middelen en welke spelvarianten kansspelen wel of niet onder een vergunning kunnen worden aangeboden.

8

Gaat u in uw aangekondigde wetsvoorstel het aantal te verlenen vergunningen aan een maximum verbinden? Zo ja, aan welk aantal wordt gedacht? Zo nee, waarom niet en hoe verhoudt zich dat tot het regeringsbeleid ten aanzien van het voorkomen van bovenmatig gokgedrag?

Antwoord 8

Nee, de risico's van kansspelen zullen worden beperkt door strikte voorwaarden te stellen aan de aanbieders. Om een hoge mate van kanalisatie te bereiken is van belang dat het aantal vergunninghouders niet op voorhand wordt beperkt. Hoewel dit vanuit de optiek van het voorkomen van kansspelverslaving aantrekkelijk kan lijken, leidt dit tot hogere kosten voor de consument in de vorm van een lager uitbetalingsratio, het ontbreken van de stimulans voor aanbieders

om te innoveren en het risico dat Nederlandse spelers zich tot attractiever illegaal aanbod wenden. Daarnaast roept beperking van het aantal vergunningen ook vragen op over de criteria voor het vaststellen van dat aantal. Het is immers in een bewegende markt niet op voorhand precies vast te stellen hoeveel vergunninghouders noodzakelijk zijn voor een passend en attractief aanbod.

1) Algemeen Dagblad, 16 en 18 november 2013

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Datum
20 november 2013

Ons kenmerk
454705

Antwoord op de vragen van het lid Kooiman (SP) aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie over het vertonen van kansspelen op televisie door SBS.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Datum
20 november 2013

Ons kenmerk
454705

1

Wat is uw reactie op de berichten 'SBS begint gokzender, zender wil met kansspelen miljoenen binnenhalen' 1) en 'Grote zorgen om gokzender'? 2) Vindt u hetgeen om deze berichten gemeld wordt een wenselijke ontwikkeling?

Antwoord 1

Voor het antwoord op deze vraag verwijs ik u naar de reactie in de brief.

2

Welke plannen zijn er om de mogelijkheden om kansspelen op televisie toe te staan te verruimen? Welke aanpassingen in wetten en regels zijn hier precies voor nodig?

Antwoord 2

De wet biedt op dit moment geen mogelijkheid voor het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen via televisie. Het wetsvoorstel kansspelen op afstand geeft in beginsel ruimte voor deze mogelijkheid, maar richt zich in eerste instantie op kansspelen via internet omdat reeds honderdduizenden Nederlanders hieraan deelnemen. Welke media en welke spelvarianten precies zullen worden toegestaan, zal worden uitgewerkt in relatie tot de risico's die daarmee samenhangen voor de speler.

3

Wat vindt u er van dat de televisiekijker in de toekomst verleid zal worden om een gokje te wagen, waardoor een commerciële zender miljoenen euro's probeert binnen te halen?

Antwoord 3

Het aanbieden van kansspelen is gereguleerd met een vergunningstelsel. De doelstelling van het wetsvoorstel kansspelen op afstand is om de vraag van spelers te kanaliseren naar gereguleerd aanbod en te voorkomen dat spelers zich wenden tot het illegale aanbod.

4

Deelt u de zorgen over de laagdrempeligheid van een gokzender, waardoor gokken zal toenemen? Vreest u ook een toename van verslavingsproblematiek? Zo nee, op basis waarvan verwacht u dit niet?

Antwoord 4

In de regulering van kansspelen op afstand worden strikte voorwaarden opgenomen om kansspelverslaving te voorkomen. De zwaarte van de voorwaarden kan variëren, afhankelijk van bijvoorbeeld de verslavingsgevoeligheid van spelvarianten.

5

Als het promoten van bospelletjes en andere kansspelen op televisie wordt toegestaan, welke beperkingen bent u dan van plan hieraan te stellen met het oog op het beperken van verslavingsrisico's en de beschikbaarheid voor jongeren?

Antwoord 5

Voor vergunninghouders is nu reeds toegestaan op televisie reclame te maken voor kansspelen. Om invulling te geven aan het beperken van verslavingsrisico's, in het bijzonder bij jongeren, is op 1 juli 2013 het besluit *Werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen* in werking getreden. Hierin is onder andere opgenomen dat zij tussen 06.00 en 19.00 uur geen reclame mogen maken op televisie. De kansspelautoriteit houdt toezicht op de naleving van deze regels.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Datum
20 november 2013

Ons kenmerk
454705

6

Heeft u over de plannen over een gokzender reeds overlegd met SBS? Zo ja, wat was de inzet van uw gesprek en wat is daar uit gekomen? Zo nee, bent u voornemens dat gesprek alsnog aan te gaan en wat zal uw inzet van het gesprek zijn?

Antwoord 6

Nee. Op dit moment zie ik geen aanleiding een gesprek te voeren over de voornemens van SBS. Ten overvloede wijs ik u erop dat de kansspelautoriteit verantwoordelijk is voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de kansspelregelgeving en eerste aanspreekpunt is voor partijen die interesse tonen in het aanbieden van kansspelen.

- 1) Algemeen Dagblad, 16 en 18 november 2013

Toelichting: aanvullend op eerdere vragen ter zake van het lid Mei Li Vos (PvdA)