



> Retouradres Postbus 1794 2280 DT Rijswijk

Aan
Ministerie van Buitenlandse Zaken
Directie Consulaire Zaken en Migratiebeleid
Afdeling Migratie en Asiel (DCM/MA)
Postbus 20061
2500 EB Den Haag

Datum 8 mei 2013
Betreft Terms of Reference voor algemeen ambtsbericht Democratische Republiek
Congo (DRC)

**Directie voor Specialistische
Diensten en Internationale
Samenwerking**

Bureau Land en Taal

Sir Winston Churchilllaan 293
2288 DC Rijswijk
Postbus 1794
2280 DT Rijswijk

Infolijn 0900 1234561
(€ 0,10 p.m. op werkdagen van
9.00 tot 17.00 uur)

www.ind.nl

Contactpersoon
Secretariaat

T 070 779 4027
F 070 779 4824

Datum
08-05-2013
Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

Bijlagen

--

Hierbij zend ik u, onder verwijzing naar de afspraken tussen het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken, een overzicht met aandachtspunten die met het oog op de beleidsvorming door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie en de uitvoeringspraktijk van de IND bespreking behoeven in het door u uit te brengen ambtsbericht met betrekking tot de algemene situatie in de DRC.

Ik verzoek u de onderstaande onderwerpen te behandelen en in uw ambtsbericht expliciet melding te maken van reeds door u geschreven openbaar gemaakte (deel)ambtsberichten over de DRC.

Input van maatschappelijke relevante organisaties is betrokken bij de totstandkoming van deze brief.

1. Inleiding

2. Landeninformatie

Ik verzoek u de alhier genoemde onderwerpen zoveel mogelijk beknopt te vermelden en indien mogelijk te verwijzen naar een eerder algemeen ambtsbericht als deze daarin al aan de orde zijn geweest. Ik verzoek u relevante ontwikkelingen m.b.t. staatsinrichting wel te vermelden.

2.1. Basisgegevens

2.1.1. Land en volk, waaronder met betrekking tot talen:

2.1.1.1. Welke voertalen bestaan er in het betreffende land?

2.1.1.2. In welke talen vindt het onderwijs plaats? Kunt u dit eventueel specificeren voor het lager, middelbaar, beroeps- en universitair onderwijs?

2.1.2. Staatsinrichting

2.2. Politieke ontwikkelingen

- 2.2.1. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste politieke ontwikkelingen in de DRC sinds het vorige algemeen ambtsbericht en de informatie uit het ambtsbericht actualiseren?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
08-05-2013

2.3. Veiligheidssituatie

- 2.3.1. Ik verzoek u een beschrijving te geven van de veiligheidssituatie in de DRC en daarbij zoveel mogelijk per regio/provincie en voor zoveel mogelijk regio's/provincies aan te geven hoe de situatie zich in de verslagperiode heeft ontwikkeld. Hetzelfde geldt voor de belangrijkste steden van de DRC. Indien u spreekt over een wijziging van de situatie in een regio/provincie, kunt u dan toelichten waaruit deze wijziging feitelijk bestond.
- 2.3.2. Ik verzoek u bij de beschrijving aan te geven op welke schaal er gevechten plaatsvinden en welke gevolgen deze hebben voor de burgerbevolking. Kunt u aangeven hoeveel geweldsincidenten er per provincie hebben plaatsgevonden en hoeveel burgerslachtoffers (doden en gewonden) er per provincie zijn gevallen de afgelopen periode?
- 2.3.2.1. Kunt u hierbij aangeven of het gericht of willekeurig geweld betreft en indien het gericht geweld betreft, tegen wie het geweld gericht is?
- 2.3.2.2. Kunt u ingaan in de gehanteerde methode van geweldsgebruik/oorlogsvoering? Hoe wijdverbreid zijn die methoden en/of tactieken?
- 2.3.2.3. Welke groeperingen / facties / personen / commandanten zijn daarbij betrokken?

Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

Kivu's

- 2.3.3. Kunt u meer specifiek ten aanzien van de Kivu-provincies aangeven of de verslechtering in de veiligheidssituatie zoals omschreven in de meest recente ambtsberichten, zich heeft voortgezet, heeft gestabiliseerd of dat er een verbetering in de veiligheidssituatie is opgetreden?
- 2.3.3.1. Kunt u een beschrijving geven van de huidige ontwikkelingen in dit gebied naar aanleiding van de acties van de rebellengroep M23?
- 2.3.3.1.1. Wat zijn de gevolgen van de arrestatie van Bosco Ntaganda voor het gebied?
- 2.3.3.2. Welke gevolgen hebben de huidige ontwikkelingen voor de Tutsi bevolking woonachtig in de regio?
- 2.3.3.3. Kunt u een update geven van de verschillende (militante) groeperingen actief in de Kivu provincies?
- 2.3.3.4. Welke gebieden staan onder controle van welke groepering (bijv. M23, FDLR, enz.)?
- 2.3.3.5. Bestaat er voor personen uit de Kivu-provincies de mogelijkheid om zich elders in het land veilig te vestigen?

Orientale

- 2.3.4. Kunt u meer specifiek ten aanzien van Haut- en Bas-Uélé aangeven in welke richting de fluctuerende veiligheidssituatie, zoals omschreven in de meest recente ambtsberichten, zich heeft ontwikkeld?
- 2.3.4.1. Kunt u de ontwikkelingen beschrijven met betrekking tot de strijd tegen de LRA en zijn leider?

Kinshasa

- 2.3.5. In hoeverre zijn de centrale autoriteiten in Kinshasa in staat om het gebied / de stad te controleren en de veiligheid van de burgers te garanderen?
- 2.3.6. Hebben zich in de verslagperiode veiligheidsincidenten voorgedaan in Kinshasa? Zo ja waren deze incidenten gericht op willekeurige mensen of waren deze gericht tegen specifieke groepen mensen dan wel bepaalde bevolkingsgroepen? Wie waren de daders? Kon tegen de incidenten de bescherming van de autoriteiten worden ingeroepen?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
08-05-2013

Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

2.4. Documenten

- 2.4.1. Welke documenten kunnen gebruikt worden als identiteits- en reisdocument?
- 2.4.2. Kunt u een beschrijving geven van deze documenten (doel, geldigheidsduur, etc.)?
- 2.4.3. Bij welke instantie kunnen deze documenten worden aangevraagd (en eventueel verlengd) en op welke wijze/procedure?
- 2.4.4. Vanaf welke leeftijd kunnen en/of moeten deze documenten worden aangevraagd?
- 2.4.5. Dient het aanvragen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
- 2.4.6. Dient het ophalen van identiteitsdocumenten in persoon te gebeuren of kunnen derden ook hiervoor worden gemachtigd? Wie kan hiervoor worden gemachtigd?
- 2.4.7. Kunnen aanvragen voor documenten vanuit het buitenland worden gedaan. Zo ja, voor welke documenten en op welke wijze/procedure?
- 2.4.8. Is er een algemene of specifieke identificatieplicht?
 - 2.4.8.1. Zo ja, vanaf welke leeftijd geldt deze identificatieplicht?
 - 2.4.8.2. In hoeverre wordt deze identificatieplicht gehandhaafd?
 - 2.4.8.3. Kunt u een beschrijving geven van de belangrijkste handelingen waarvoor een identiteitsdocument is vereist en op welke manier men zich hierbij kan identificeren?
- 2.4.9. Kunt u informatie geven over de praktische mogelijkheden van documentfraude?
- 2.4.10. Kunt u eventueel ook informatie geven over de meest voorkomende vormen van documentfraude ten behoeve van asielaanvragen in het buitenland?
- 2.4.11. Worden er biometrische gegevens/vingerafdrukken/pasfoto's etc. opgeslagen in een centrale database?
 - 2.4.11.1. Zo ja, van welke personen worden hierin de genoemde gegevens geregistreerd? Welke instantie(s) is/zijn hiermee belast? Welke instanties hebben toegang tot deze centrale database?

3. Mensenrechten

Kunt u daar waar relevant, bij de hieronder genoemde onderwerpen, aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.1. Juridische context

- 3.1.1. Verdragen
- 3.1.2. Grondwet
- 3.1.3. Overige nationale wetgeving

- 3.1.3.1. Kunt u hier een beknopt overzicht geven (inclusief de data van inwerkingtreding) van de voornaamste wetgeving die van belang is voor de elementaire mensenrechten zoals straf(proces)recht, familierecht en nationaliteitsrecht?
 - 3.1.3.1.1. Hoe verkrijgt men de nationaliteit van de DRC van rechtswege?
 - 3.1.3.1.2. Hoe verkrijgt men de nationaliteit via naturalisatie?
 - 3.1.3.1.3. Hoe verliest men de nationaliteit van de DRC?
 - 3.1.3.1.4. Wat zijn de voorwaarden voor het herverkrijgen van de nationaliteit als men die verloren heeft?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
08-05-2013

Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

3.2. Toezicht en rechtsbescherming

- 3.2.1. Welke mogelijkheden bestaan er om aangifte van een misdrijf bij de politie te doen?
 - 3.2.1.1. Vindt de aangifte mondeling of schriftelijk plaats?
- 3.2.2. Worden aangiftes doorgaans in behandeling genomen?
 - 3.2.2.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.2.3. Worden aangiften doorgaans voldoende voortvarend behandeld?
 - 3.2.3.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.2.4. Krijgt men doorgaans een schriftelijke bevestiging van de aangifte?
- 3.2.5. Welke mogelijkheden bestaan er om bescherming te zoeken bij andere (hogere) autoriteiten indien de politie in gebreke blijft?
- 3.2.6. Heeft het in de praktijk zin bescherming te zoeken bij deze instanties?
 - 3.2.6.1. Van welke factoren hangt dit af?
- 3.2.7. In hoeverre kunnen ngo's of internationale organisaties hierbij behulpzaam zijn?

3.3. Naleving en schendingen

- 3.3.1. Vrijheid van meningsuiting
 - 3.3.1.1. Zijn gevallen bekend van arrestatie en detentie van (kritische) journalisten en politieke opposanten vanwege het uiten van kritiek op de overheid dan wel op het optreden van de politie / militairen?
 - 3.3.1.2. Zijn alle internetproviders in overheidshanden of zijn er ook private providers? Indien er private providers zijn, staan deze (inhoudelijk) onder controle van de overheid? Zo ja, onder controle van welke overheidsdienst(en)?
 - 3.3.1.3. Proberen de autoriteiten de inhoud van facebook-, en twitterpagina's en internetdiscussiegroepen in de gaten te houden en zo ja, op welke wijze?
 - 3.3.1.4. Wordt de inhoud van het mobiele telefoonverkeer (inclusief sms-berichten) gemonitord?
 - 3.3.1.5. Zijn er gevallen bekend van personen die zijn veroordeeld op basis van de inhoud van hun weblog, facebook- of twitterpagina? Zo ja, op basis van welk(e) artikel(en) van welke wet(ten)?
- 3.3.2. Vrijheid van vereniging en vergadering
- 3.3.3. Vrijheid van godsdienst en levensovertuiging
- 3.3.4. Bewegingsvrijheid
- 3.3.5. Rechtsgang
- 3.3.6. Arrestaties, bewaring en detenties
 - 3.3.6.1. Worden er daders/verdachten in het algemeen vervolgd en bestraft voor handelingen als marteling, ernstige mishandeling en verkrachting? Zo niet, wat is de reden voor het feit dat de overheid hen voor deze feiten niet vervolgt en/of bestraft? Bij daders/verdachten gaat het om overheidsfunctionarissen of om

personen die behoren tot een groepering die de facto de overheid vormt in een bepaald gebied; dus niet om private personen.

- 3.3.7. Mishandeling en foltering
- 3.3.8. Verdwijningen en ontvoeringen
- 3.3.9. Buitengerechtelijke executies en moorden
- 3.3.10. Doodstraf

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
08-05-2013

Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

3.4. *Positie van specifieke groepen*

Kunt u, daar waar relevant, bij de hieronder genoemde groepen aandacht besteden aan de positie van minderjarigen?

3.4.1. Leden van oppositiepartijen / politieke activisten

3.4.2. Etnische minderheden

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van etnische minderheden uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en dan met bijzondere aandacht voor de positie van de Tutsi's in het oosten van het land en in Kinshasa en elders in het land:

- 3.4.2.1. Wat is de huidige positie van de Tutsi bevolking in het oosten van de DRC? En in de rest van het land, inclusief Kinshasa? Is hun positie verbeterd, verslechterd of hetzelfde gebleven ten opzichte van de vorige verslagperiode? Is er sprake van dat Tutsi's het doelwit vormen van burgers dan wel autoriteiten? Is er sprake van een systematische, structurele en georganiseerde discriminatie van Tutsi's in de DRC? Is er onderscheid naar gebied?
- 3.4.2.2. Is er sprake van structureel geweld tegen de Tutsi bevolking of andere Congolezen met een Tutsi-achtergrond?
- 3.4.2.3. Is er een verschil in de positie van niet-Banyamulenge Tutsi en Banyamulenge Tutsi?
- 3.4.2.4. Kunnen Banyamulenge en overige Tutsi-groepen bescherming krijgen van de autoriteiten?
- 3.4.2.5. Hoe groot is de huidige groep Banyamulenge en andere Tutsi's die in Kinshasa wonen?
- 3.4.2.6. Zijn Tutsi's woonachtig in Kinshasa het slachtoffer van geweldincidenten? Zo ja, zijn ze het slachtoffer van willekeurige dan wel gerichte acties? Hebben de recente ontwikkelingen in het oosten van de DRC gevolgen voor de Tutsi bevolking woonachtig in Kinshasa of elders in het land? Zo ja, kunt u dit toelichten?

3.4.3. Vrouwen

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van de vrouw uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.4.3.1. Kunt u aangeven in hoeverre de mogelijkheden om bescherming van de autoriteiten in te roepen bij (seksueel) geweld tegen vrouwen zijn verbeterd of verslechterd ten opzichte van de periode beschreven in het laatste ambtsbericht? Kunt u hierbij specifiek ingaan op de mogelijkheden om bescherming van de autoriteiten in te roepen in Kinshasa?
- 3.4.3.2. Wat is de positie van een alleenstaande vrouw in de DRC?
 - 3.4.3.2.1. Is het mogelijk voor een alleenstaande vrouw om te reizen naar en zich te handhaven in bepaalde steden of regio's in de DRC?

- 3.4.3.2.2. Kunt u ingaan op de algemene situatie voor alleenstaande vrouwen in Kinshasa? In hoeverre kunnen deze vrouwen zich in Kinshasa staande houden? En als zij geen familie heeft aldaar?
- 3.4.3.2.3. Kunt u specifiek aangeven in hoeverre de situatie in Kinshasa voor alleenstaande vrouwen afkomstig uit andere regio's, zoals Kivu, afwijkt van de situatie van alleenstaande vrouwen die al langere tijd in Kinshasa verblijven?
- 3.4.3.3. Kunt u nadere informatie verstrekken over de ontwikkelingen met betrekking tot de onderzoeken naar en veroordelingen van daders van seksueel geweld?
- 3.4.3.4. Kunt u aangeven welke opvangmogelijkheden en instanties er in Kinshasa aanwezig zijn voor vrouwen die getraumatiseerd zijn?

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
08-05-2013

Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

3.4.4. LGBTI

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van LGBTI's uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vraag:

- 3.4.4.1. Kunt u aangeven of de positie voor LGBTI's in Kinshasa en / of andere stedelijke gebieden verschilt van die in andere gebieden in de DRC?

3.4.5. Alleenstaande minderjarigen

Ik verzoek u de informatie met betrekking tot de positie van alleenstaande minderjarigen uit het vorige ambtsbericht te actualiseren en daarbij in het bijzonder aandacht te besteden aan de volgende vragen:

- 3.4.5.1. Vanaf welke leeftijd is men wettelijk meerderjarig?
- 3.4.5.2. Vanaf welke leeftijd is men handelingsbekwaam?
- 3.4.5.3. Kan aan een minderjarige een zelfstandig reis- en/of identiteitsdocument worden verstrekt? Zo ja, vanaf welke leeftijd?
- 3.4.5.4. Kan een minderjarige deze documenten zelfstandig aanvragen of is instemming en/of begeleiding door een meerderjarige vereist?
- 3.4.5.5. Door wie en waar worden minderjarigen die niet langer opvang hebben bij de ouders (bijv. omdat deze zijn overleden) normaal gesproken opgevangen?
- 3.4.5.6. Zijn opvanghuizen voor minderjarigen aanwezig? Zo ja, welke?
 - 3.4.5.6.1. Voor welke minderjarigen zijn deze opvanghuizen bestemd?
 - 3.4.5.6.2. Zijn er in het algemeen voldoende plaatsen beschikbaar?
 - 3.4.5.6.3. Hoe is het toezicht op opvanghuizen geregeld?
 - 3.4.5.6.4. Indien er opvanghuizen zijn, kunt u dan informatie geven over voorzieningen als het kunnen volgen van onderwijs, de kwaliteit van de medische zorg, de kwaliteit van het eten, de beschikbaarheid van nachtopvang, en de beschikbaarheid van sanitaire voorzieningen.
- 3.4.5.7. Wat is de stand van zaken van het door Nederland ondersteunde opvangcentrum Don Bosco?
 - 3.4.5.7.1. Zijn er in de verslagperiode minderjarige kinderen vanuit Nederland naar Don Bosco gegaan? Zo ja, verblijven zij (nog) in Don Bosco?
- 3.4.5.8. Hoe aannemelijk is het – gegeven de sociale structuur van de samenleving – dat een minderjarige geen opvang bij één van deze personen en/of instellingen heeft?

3.4.5.9. Zijn er overheidsinstellingen belast met de opvang van alleenstaande minderjarigen in het algemeen en opvang van repatrianten in het bijzonder?

3.4.5.10. Welke ngo's zijn actief in de opvang van alleenstaande minderjarigen en waaruit bestaan hun activiteiten?

3.4.6. Dienstplichtweigeraars en deserteurs

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

Directie SDIS
Bureau Land en Taal

Datum
08-05-2013

Ons kenmerk
IND UIT 13-1001 SDIS

4. Vluchtelingen en ontheemden

4.1. Ontheemden- en vluchtelingenstroom

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

4.2. Opvang in de regio

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

4.3. Activiteiten internationale organisaties

Ik verzoek u de informatie uit het vorige ambtsbericht te actualiseren.

4.3.1. Kunt u aangeven wat het huidige standpunt is van de UNHCR t.a.v. terugkeer van afgewezen asielzoekers uit de DRC? En specifiek ten aanzien van Tutsi's / Banyamulenge?

4.4. Terugkeer

4.4.1. Ondervinden uitgeprocedeerde asielzoekers die terugkeren problemen met de autoriteiten? Zo ja, waar uit bestaan deze problemen?

4.4.2. Ondervinden minderjarigen die zonder een uitreisvisum van het DGM het land zijn uitgereisd bij terugkeer problemen met de autoriteiten? Zo ja, waar uit bestaan deze problemen?

4.4.3. Werken de Congolese autoriteiten mee aan gedwongen terugkeer van alleenstaande minderjarige vreemdelingen?

Indien u vragen heeft over bovengenoemde aandachtspunten kunt u contact opnemen met Bureau Land en Taal.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
Namens deze,

(Hoofd Bureau Land en Taal)