



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.mfin.nl

IR 11-11-11-11-11
d

T
F
m

Ons kenmerk
BJZ/2010/482 II U

Uw brief (kenmerk)
26 oktober 2010

Bijlagen

Datum 10 mei 2011

Betreft Beslissing op bezwaar inzake WK Bid 2018 – 2022 deel II

Geachte heer I

Hierbij ontvangt u deelbeslissing II op uw bezwaarschrift van 26 oktober 2010.

Procesverloop

In uw brief van 16 augustus 2010 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (verder te noemen: Wob) namens RTL Nederland gevraagd om "kopie van alle documenten die zich bij of onder mij bevinden en op fiscale vrijstellingen zien, al dan niet definitief toegezegd, aan wereldvoetbalbond FIFA in verband met een eventueel WK voetbal in 2018 of 2022 in Nederland en België".

Bij brief van 5 oktober 2010, kenmerk BJZ/2010 – 331 U, heb ik uw verzoek van 16 augustus 2010 afgewezen. Die afwijzing steunde wat twee van de documenten betreft op artikel 67, eerste lid, van de Algemene wet rijksbelastingen (verder te noemen: Awr) en wat de overige negen documenten betreft op artikel 11, eerste lid, van de Wob.

Op 26 oktober 2010 heeft u een bezwaarschrift ingediend tegen mijn besluit van 5 oktober 2010.

Op 23 november 2010 is een hoorzitting gehouden waarin u, bijgestaan door R.J.E. Vleugels, uw bezwaarschrift nader heeft toegelicht. Het verslag van die hoorzitting is u op 29 november 2010 toegestuurd.

Ontvankelijkheid bezwaar

Uw bezwaarschrift is tijdig ingediend en voldoet aan alle wettelijke vereisten om in behandeling te worden genomen.

Deelbeslissing I

Op 29 november 2010 heb ik u de eerste deelbeslissing toegezonden, betreffende de elf documenten die zijn opgesomd in het besluit van 5 oktober 2010.

Deelbeslissing II

Thans neem ik deelbeslissing II. Deelbeslissing II heeft betrekking op:

- 1 - documenten die ten tijde van het indienen van het Wob-verzoek al op het ministerie aanwezig waren maar nog niet zijn beoordeeld, en
- 2 - documenten die de fiscale vrijstelling inzake het WK Bid betreffen, maar die dateren van na de datum van uw verzoek.

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
BJZ/2010/402 U

Verder heeft u mij bij brief van 3 december 2010 gevraagd om deelbeslissing I te heroverwegen, omdat volgens u vanaf 2 december 2010 als nieuw feit is aan te merken dat het WK niet aan Nederland en België is toegewezen. Volgens u volgt daaruit dat de FIFA niet langer belastingplichtige is en daarom geen aanspraak meer kan maken op geheimhouding van fiscale gegevens.

Ik wil uw verzoek van 3 december 2010 om een heroverweging niet in, nog daargelaten dat deelbeslissing I al een heroverweging bevat. De vertrouwelijkheid van de gegevens die FIFA als potentieel belastingplichtige heeft verstrekt, neemt immers niet af nu het WK niet in Nederland wordt gehouden. Voor deelbeslissing I was dan ook niet van belang aan welk(e) land(en) de WK zou worden toegewezen of dat vóór of na 2 december 2010 op uw verzoek zou worden beslist.

Ad 1.

Tijdens de hoorzitting heeft u gesteld dat ik niet alle documenten die onder mij berusten en die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen bij de behandeling van uw verzoek zou hebben betrokken, zoals de host training facility agreement, host hotel agreement en een Legal binding agreement. Ook heeft u gewezen op het ontbreken van bijlagen bij documenten. Verder doelt u in dit verband op het niet verstrekken van e-mails.

Over de door u genoemde host training facility agreement, host hotel agreement en Legal binding agreement beschik ik niet. Die documenten zijn dus niet bewust buiten de beoordeling van uw verzoek gehouden. Overigens ga ik er op grond van de titel van die documenten vanuit dat ze betrekking hebben op overeenkomsten die zijn gesloten met de speelsteden en die daarom buiten de reikwijdte zouden vallen van uw verzoek naar fiscale vrijstellingen. De volgens u ten onrechte niet met de in deelbeslissing I bedoelde documenten meegestuurde bijlagen betroffen niet de fiscale behandeling van de FIFA voor het WK 2018-2022, maar betroffen het EK 2000 en de Olympische Spelen en waren louter ter illustratie bijgevoegd.

Nader onderzoek naar aanleiding van uw verzoek om volledigheid heeft uitsluitend e-mails op ambtelijk niveau opgeleverd. Het betreft voornamelijk e-mails die mijn ambtenaren onderling hebben uitgewisseld met het oog op de totstandkoming van de eif in het besluit van 5 oktober 2010 genoemde documenten, de beantwoording van vragen van de tweede kamer en de anonieme klacht over staatssteun. Verder is er op ambtelijk niveau veel e-mailverkeer geweest met het Ministerie van VWS en, zij het in geringe mate, met het Belgische ministerie van financiën. Ik verstrek u hierbij die e-mails, waarbij ik er op wijs dat, vooral vanwege de overlap van dit Wob-verzoek met het verzoek dat u bij VWS heeft ingediend, ik zo veel mogelijk heb getracht te voorkomen dat dezelfde informatie meermalen wordt verstrekt.

Voor zover er met toepassing van de Wob informatie uit de e-mails is weggelakt, liggen daaraan dezelfde overwegingen ten grondslag als aan deelbeslissing I van 29 november 2010, welke deelbeslissing daarom als hier herhaald en ingelast is te beschouwen. Namen en bereikbaarheidsgegevens van ambtenaren maak ik niet openbaar met een beroep op artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob, omdat

de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer voor mij zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid van dergelijke persoonsgegevens. E-mailverkeer tussen ambtenaren onderling is aan te merken als intern beraad. Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, verstrek ik geen persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit in het kader van Intern beraad. E-mails die afgezien van de nummering en datering daarvan uitsluitend informatie bevatten die niet openbaar wordt gemaakt, zijn niet verstrekt.

Directie Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Ons kenmerk
BJZ/2010/402 U

Ad 2.

Na 16 augustus 2010 heb ik documenten ontvangen of opgesteld over de volgende onderwerpen:

- kamervragen aan de Minister van VWS
- mogelijke staatssteun
- nadere vragen van FIFA

Over al deze onderwerpen is de informatie al openbaar gemaakt door mij of door de Minister van VWS. Daarnaast beschik ik alleen nog over de concepten van de antwoorden op vragen die door leden van de tweede kamer zijn gesteld. Dergelijke concepten maak ik niet openbaar met een beroep op artikel 11, eerste lid, van de Wob. Voor zover die concept-antwoorden afwijken van de definitieve en openbare antwoorden op die vragen, is immers sprake van persoonlijke beleidsopvattingen die zijn geuit in het kader van intern beraad (Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 1 september 2010, AB 2010/313).

Besluit

Concluderend acht ik uw bezwaar deels gegrond en verstrek ik u de bijgaande documenten.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN FINANCIËN,
namens deze,

dr. A.S.M. Koeleman
de waarnemend secretaris-generaal

Tegen deze beslissing kunt u beroep instellen.
Ingevolge artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht dient het beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop de beslissing is verzonden, te worden ingediend bij de Rechtbank Amsterdam, postbus 84500, 1080 BN, Amsterdam.

